



STEINAR MOE EIENDOM AS
Tømmerkaia 21
3732 SKIEN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Pernille Bechmann, 33371078

Tillatelse til spunting og utfylling ved Tømmerkaia på Klosterøya i Skien

Vår konklusjon

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark gir Steinar Moe Eiendom AS tillatelse, etter forurensningsregelverket, til å spunte inntil 25 m og å fylle ut inntil 1 659 m³ masser innenfor et areal på inntil 655 m² i Skienselva ved Klosterøya, gbnr. 300/5404 i Skien kommune.

Vedtaket er hjemlet i forurensningsloven §§ 11 og 16.

Tillatelsen er gitt på vilkår angitt i eget vedlegg, og er gyldig i to år fra dags dato.

Frister

- Varsle oppstart minimum en uke før arbeidene starter.
- Rapportere om utført arbeid innen seks uker etter at tiltaket omfattes av tillatelsen er fullført.

Vedtak om gebyr

Dere skal betale et gebyr på kr 47 300 (sats 6) for vår behandling av søknaden om tillatelse. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

Sakens bakgrunn

Søknaden

Steinar Moe Eiendom AS søkte 08.08.2025 om tillatelse etter forurensningsregelverket til å spunte inntil 25 m og å fylle ut inntil 1659 m³ masser innenfor et areal på inntil 655 m² i Skienselva ved Klosterøya, gbnr. 300/5404 i Skien kommune.

Formålet med tiltaket er sikring av eksisterende bryggekonstruksjon, og landvinning for bygging av bygg med omsorgsboliger. Utfylling ønskes utført med langgraver fra land. Boring av rørsput skal også foregå fra land. Det er planlagt bruk av siltgardin og oppsamling av boremassene.



Sjøbunnen i og ved tiltaksområdet har blitt analysert for miljøgifter ved tre stasjoner, og resultatene viser konsentrasjoner av metaller og organiske miljøgifter tilsvarende inntil tilstandsklasse IV («dårlig»), jf. klassifiseringssystem for sediment (M-608| 2016 *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota*).

Det er ikke registrert viktige naturtyper i tiltaksområdet, men det er registrert en rekke fuglearter av nasjonal forvaltningsinteresse i elveområdet utenfor (kart.naturbase.no).

Uttalelser fra andre instanser

Skien kommune ga dispensasjon fra formål i reguleringsplan for sikring av kaifront samt oppføring av nytt bygg for omsorgsboliger i vedtak datert 25.11.2025.

Forhåndsvarsling og offentlig høring

Søknaden ble forhåndsvarslet til sakens parter og andre berørte, samt lagt til offentlig høring ved annonse i Telemarksavisa og Varden og lagt ut på våre nettsider, jf. §§ 36-6 til 36-8 i forurensningsforskriften. Fristen for å uttale seg til søknaden var 23.06.2026.

Vi mottok tre uttalelser, fra Løvenborg borettslag, Besteforeldrenes Klimaaksjon Telemark og Telemark fylkeskommune.

Løvenborg borettslag er positive til utviklingen av Tømmerkaia, men de er bekymret for vibrasjoner og setninger, som følge av tiltakene.

Besteforeldrenes Klimaaksjon Telemark er sterkt kritiske til ytterligere anleggstiltak i det forurensede Bryggevatnet i Skien. De ber Statsforvalteren nå og fremover være mer kritisk til å tillate anleggstiltak i de forurensede sedimentene i Bryggevatnet og å vurdere den samlede belastningen.

Telemark fylkeskommune har ingen merknader i saken utover det som følger av meldeplikt ved eventuelle funn av kulturminner under anleggsarbeidet, jf. kulturminneloven §§ 8 og 14.

Tiltakshaver svarer at de vil gjøre nødvendige tiltak for å hindre spredning av forurensning under tiltaket. Videre skriver de at tiltaket vil føre til tildekking av forurenset sjøbunn. De skriver også at det omsøkte tiltaket ligger godt innenfor regulert område.

Når det gjelder vibrasjoner og setninger skriver tiltakshaver at behovet for nødvendige besiktigelser og måle- og overvåkningsprogrammer vil bli vurdert nærmere i forkant av arbeidene.

Lovgrunnlag

Statsforvalteren er delegert myndighet for utfylling i sjø og vassdrag, når tiltaket skjer fra land¹.

Forurensningsmyndigheten kan gi tillatelse med vilkår til virksomhet som kan medføre forurensning, med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16. Når vi avgjør om vi skal gi tillatelse og fastsetter vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket opp mot de fordelene og ulempene tiltaket ellers vil medføre. Vi skal legge til grunn kravene i vannforskriften §§ 4 - 6 og følge prinsippene i naturmangfoldloven kapittel 2 som retningslinjer ved skjønnsutøvelse etter forurensningsloven.

¹ Miljødirektoratet rundskriv T-3/12, 2012



Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. For brudd på vilkår i tillatelsen, kan vi gi overtredelsesgebyr, jf. forurensningsforskriften § 41A-1.

Tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og endringssøknad må foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Vår begrunnelse

Vi legger vekt på at utfyllingstiltak skal være forsvarlige med hensyn på forurensningssituasjonen, biologisk mangfold og miljøet ellers. Eventuelle negative konsekvenser for miljøet og naturverdier veier vi opp mot de fordelene tiltaket vil medføre.

Forurensning

Undersøkelser viser at sedimentet i tiltaksområdet er forurenset inntil i tilstandsklasse V.

Utfylling som berører forurenset sediment, gir fare for spredning av forurensede partikler. På bakgrunn av dette setter vi krav om bruk av velfungerende siltgardin, jf. forurensningsloven § 16. Dere må utføre tiltaket på mest mulig skånsom måte, og dere skal ta særlig hensyn til forhold som kan virke spredningsreduserende, herunder vurdering av strøm/vannføring og værforhold. For å kontrollere at siltgardinen fungerer, stiller vi krav om at dere må overvåke turbiditet og grenseverdi for når dere må stanse arbeidene, avklare årsak til overskridelse og ev. sette inn avbøtende tiltak.

Under prøvetaking av sediment observerte konsulent noe oljeskimmer i alle prøvene. Det kan føre til oljefilm på vannflaten under arbeidene. Vi har stilt vilkår om beredskap og lett tilgjengelig lense for at eventuell oljeforurensning raskt skal stoppes og samles opp.

Dere søker om å benytte mineralske masser fra lokalt steinbrudd, som er sortert og/eller knust. Ifølge søknaden vil det føre til at sannsynligheten for at det følger med plast fra sprengtråd er minimert.

Dersom dere benytter finkornede masser i utfyllingen skal dere ha kontroll på at disse ikke inneholder uakseptable konsentrasjoner av metaller og organiske miljøgifter.

Boring av rørsjunt kan ha negative effekter på fisk på grunn av undervannstøy, rystelser og økt partikkelkonsentrasjon i vannmassene.

På bakgrunn av forurensningssituasjonen i sedimentet og for å begrense spredning av partikler setter vi krav om å samle opp boremassen og å levere massen til lovlig avfallsanlegg.

For å begrense forstyrrelser for både mennesker og dyr stiller vi krav til støy tilsvarende anbefalte støygrenser for bygge- og anleggsvirksomhet i T-1442 *Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging*.



Naturmangfoldloven

Tiltaket omfatter utfylling og spunting i et område hvor det ikke er registrerte naturtyper². Tiltaket vil ikke berøre registrerte verneområder, gyteområder³ eller friluftsområder.

Under 150 m sør for tiltaksområdet er det registrert et svært viktig friluftslivsområde. Registreringen er fra 2017 og området har i ettertid blitt opparbeidet og bebygd.

På Katteskjæret og i området rundt er det registrert observasjoner av rødlistede sjøfugler, bl.a. fiskemåke (VU) og tjeld (NT) som benytter området til hekking⁴. Makrellterne (EN) er også tidligere registrert å hekke på Katteskjæret, men de er ikke observert i senere år. Bestanden av hekkende makrellterne langs Skagerak-kysten har de siste tiårene gått dramatisk ned. Nedgangen er estimert til over 80 %. Makrellterne er kjent for å kunne bytte hekkeplass fra år til år. Det er derfor svært viktig å beskytte både nåværende og tidligere hekkeplasser for makrellterne. Bestanden av arten fiskemåke har også vist betydelig nedgang i samme periode. For å få til en vellykket hekking har fuglene behov for ro. Støy og forstyrrelser fra anleggsvirksomhet i hekketiden vil betydelig redusere muligheten for vellykket hekking. For å unngå å forstyrre sjøfuglene i etableringsfasen før hekking, under hekking og i perioden med avkom som ikke er flyvedyktig, og med henvisning til naturmangfoldloven §§ 4 og 5, har vi kommet til at det er nødvendig å unngå arbeid i perioden 15. april til 1. august.

Skiensvassdraget er ett av de viktigste laksevassdraga i landet, og har også forekomst av flere sårbare ferskvannsarter slik som ål og elvemusling. Tiltaksområdet ligger nedstrøms de viktige funksjonsområdene for anadrom fisk og ål, og Skienselva mellom Skien og utløpet er å anse som en transportvei. Tiltaket kan ha negative effekter på fisk på grunn av blant annet undervannstøy og rystelser. Spesielt under sårbare perioder som oppvandring av fisk (juni - oktober i denne delen av elva) og utvandringen av smolt (ca. 15. mai til 15. juni). For å ivareta fisk setter vi vilkår om at peling og spunting skal utføres utenfor perioden for oppgang og utvandring av anadrom fisk. Av hensyn til rekreasjons- og friluftsinteresser bør tiltaket foregå utenom fiskesesong (1. juni-31. august).

For å begrense risikoen for påvirkning på hekkende sjøfugl og på fisk stiller vi krav om at arbeidet bare kan gjennomføres i perioden 1. november til 14. april. Vi vurderer at dette også ivaretar rekreasjons- og friluftsinteresser.

Etter vår vurdering oppfyller kunnskapsgrunnlaget de krav som stilles i naturmangfoldloven § 8 for å kunne ta beslutning i saken.

Utfyllingen vil føre til direkte arealbeslag av elvebunnen, men i et område som allerede er opparbeidet og ikke innehar viktige naturtyper eller arter som trenger særskilt beskyttelse. Vi anser at tiltaket utgjør et lite naturinngrep med lite negativt påvirkningsbidrag. Selv om det er flere pågående arbeider i området, vurderer vi at tiltaket sannsynligvis ikke vil øke den samlede belastningen på økosystemet i området i vesentlig grad, jf. naturmangfoldloven. § 10.

Etter vår vurdering foreligger det tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet og virkninger på naturmangfoldet. Vi anvender derfor ikke føre- varprinsippet, jf. naturmangfoldloven § 9.

² Naturbase kart (kart.naturbase.no)

³ Fiskeridirektoratets kartløsning (portal.fiskeridir.no)

⁴ Artskart (artskart.artsdatabanken.no)



Tiltakshaver skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltakene volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakenes og skadens karakter, jf. naturmangfoldloven § 11.

Dere må utføre tiltaket på mest mulig skånsom måte for å hindre spredning av forurenset sediment og nedslamming av nærliggende miljø. Vi stiller krav om velfungerende siltgardin og overvåking av tiltaket med turbiditetsmålinger, jf. naturmangfoldloven § 12. Dere skal også ta særlig hensyn til andre forhold som kan virke spredningsreduserende, herunder vurdering av strøm, værforhold og vannføring.

Lov om laksefisk og innlandsfisk

Forskrift om fysiske tiltak i vassdrag er hjemlet i lakse- og innlandsfiskloven, og skal sørge for at det ikke skjer skade på fisk og andre ferskvannsarter.

Tiltaket innebærer en utvidelse av elvefronten ved spunting og utfylling, ved Klosterøya i Skien. Området er allerede sterkt opparbeidet. Tiltaket skal gjennomføres innenfor siltgardin for å redusere spredning av partikler og gyteperioden for anadrom fisk skal unngås. Under disse forutsetningene vurderer vi at tiltaket ikke krever behandling etter forskrift om fysiske tiltak i vassdrag § 1, fordi det ikke er fare for forringelse av produksjonsmulighetene for fisk i vassdraget.

Vannforskriften

Tiltaket er lokalisert i bryggevannet Bryggevannet som utgjør øverste del av Skienselva. Vannforekomsten Skienselva Klosterfoss – Frierfjorden (vannforekomst ID 016-3203-R) er karakterisert som en svært stor, kalkfattig og klar elv. Vannforekomsten har dårlig økologisk og kjemisk tilstand (Vann-nett). Økologisk tilstand er dårlig på bakgrunn av delnorm for gytebestandsmål og høstingspotensial og delnorm for genetisk integritet for laks og kjemisk tilstand er dårlig på grunn av forhøyede konsentrasjoner av enkelte prioriterte miljøgifter.

Tiltaket utgjør et mindre naturinngrep i et område som allerede er forringet. Når tiltaket gjennomføres med avbøtende tiltak mot spredning av partikler anser vi det ikke som sannsynlig at tiltaket vil forringe vannforekomsten eller påvirke arbeidet for å nå områdets miljømål, jf. vannforskriften § 4.

Fordeler ved tiltaket

Tiltaket vil legge til rette for geologisk stabilitet ved utbygging av omsorgsboliger.

Andre forhold

Vi forutsetter at tiltaket har de nødvendige tillatelser/vurderinger etter annet relevant lovverk, som bl.a. plan- og bygningsloven, havne- og farvannsloven og kulturminneloven ved oppstart. Det er deres ansvar å sikre at det aktuelle området har tilfredsstillende stabilitet slik at tiltaket ikke medfører utgliding av grunn eller sjøbunn.

Høringsinnspillet fra styret for Løvborg borettslag er videresendt til Skien kommune, for å inngå i behandling etter plan- og bygningsloven.

Oppsummering

Vi har vurdert de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket mot de fordelene og ulempene som tiltaket ellers vil medføre, jf. forurensningsloven § 11.



Vi anser at tiltaket ikke forringer vannforekomsten og vurderer sannsynligheten for negativ påvirkning på naturmangfoldet som liten. Tiltaket tilrettelegger for geologisk sikkerhet ved etablering av bygg med omsorgsboliger. Vi vurderer fordelene tiltakshaver får til å være større enn ulempene tiltaket fører til for naturmiljøet, og gir tillatelse til den omsøkte mudringen.

Gebyr

Som vi varslet per brev av 26.05.2026, medfører behandling av søknad om tillatelse et gebyr i henhold til forurensningsforskriften kapittel 39. Vi har ikke mottatt kommentarer til varselet.

Vi har lagt ressursbruk knyttet til saksbehandlingen til grunn, og fastsatt gebyrsats 6, jf. § 39-4.

Miljødirektoratet sender faktura.

Klageadgang

Dere, som er part i saken, og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtak om tillatelse og gebyrsatsen **innen tre uker** etter at melding om vedtaket er mottatt, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. En eventuell klage skal angi hva dere klager over og den eller de endringer dere ønsker. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes.

Klage på gebyrsats gir ikke utsatt iverksetting av vedtaket. Dere må derfor betale gebyret, og dersom klagen blir gitt medhold, vil restbeløpet bli tilbakebetalt.

En eventuell klage skal sendes Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Hvis vi ikke gir medhold i klagen, vil vi sende den til Miljødirektoratet for endelig avgjørelse.

Rett til å se sakens dokumenter

Dere har rett til å gjøre dere kjent med sakens dokumenter, jf. forvaltningsloven §§ 18 til 19.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)
fagsjef

Pernille Bechmann
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Vilkår - Tillatelse etter forurensningsloven til spunting og utfylling ved Klosterøya for Steinar Moe Eiendom AS
- 2 Faktaark M-1085 2018 - Problemer med plast ved utfylling av sprengstein i sjø

Kopi til:

Skien kommune	Postboks 158	3701	SKIEN
FSKERIDIREKTORATET	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
NORGES FISKARLAG	Postboks 1233 Torgarden	7462	TRONDHEIM
NORSK MARITIMT MUSEUMS VENNER	c/o Norsk Maritimt Museum	0286	OSLO
	Bygdøynesveien 37		
BIRDLIFE NORGE AVDELING	Gamle Siljanveg 28	3719	SKIEN
TELEMARK			



NORGES JEGER- OG FISKERFORBUND TELEMARK	Stasjonsvegen 17	3800	BØ I TELEMARK
FORUM FOR NATUR OG FRILUFTSLIV I TELEMARK	Postboks 3089	3707	SKIEN
NATURVERNFORBUNDET I TELEMARK	c/o Helge Granlund Kåsafeltet 4	3692	SAULAND
TELEMARK FYLKESKOMMUNE	Postboks 2844	3702	SKIEN
GRENLAND HAVN IKS	Strømtangvegen 39	3950	BREVIK
Norsk Maritimt Museum	e-post		
Naturvernforbundet i Telemark	e-post		
BESTEFØRELDRENE KLIMAAKSJON	Postboks 1231 Vika	0110	OSLO
TELEMARK FYLKESKOMMUNE	Postboks 2844	3702	SKIEN
KLOSTERØYA NÆRINGSPARK AS	Ferjegata 5	3921	PORSGRUNN
KLOSTERGATA 30 AS	Holmenkollveien 109A	0784	OSLO
KLOSTERØYA VEST AS	c/o Skien Boligbyggelag Postboks 156	3701	SKIEN
BROVIK BORETTSLAG	Postboks 156	3701	SKIEN
FOSLI BORETTSLAG	Postboks 156	3701	SKIEN
GABLER BORETTSLAG	Postboks 156	3701	SKIEN
LØVBORG BORETTSLAG	Postboks 156	3701	SKIEN
SOLNESS BORETTSLAG	Postboks 156	3701	SKIEN
Tim Jordsmyr Holm	Klostergata 32	3732	Skien
Arild Løvaas	Klostergata 32	3732	Skien
Statens naturoppsyn	Postboks 5672 Torgard	7485	TRONDHEIM
Besteforeldrenes klimaaksjon Telemark	Venstøphøgda 15	3721	SKIEN