



Fossing Storsmolt AS
Kjølebrøndsveien 1034
3766 SANNIDAL

Tillatelse etter forurensningsloven for landbasert settefisk anlegg ved Fossingfjorden for Fossing Storsmolt AS

Vi viser til søknad av 09.05.18 om tillatelse til virksomhet forurensningsloven og til tilleggsopplysninger framkommet under behandlingen av saken.

Fylkesmannen har ferdigbehandlet søknaden fra Fossing Storsmolt AS datert 09.05.18, og har besluttet å gi tillatelse til virksomheten etter lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) på visse vilkår.

Tillatelsen gjelder for landbasert settefiskanlegg ved Fossingfjorden i Kragerø. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Fylkesmannen gir med dette tillatelse på visse vilkår. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt dette brev. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 jf. § 16. Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Ved fastsettingen av vilkårene har Fylkesmannen videre lagt til grunn hva som kan oppnås med beste tilgjengelige teknikker.

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i tillatelsens vilkår 3 til 13. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er omfattet av tillatelsen i den grad opplysninger om slike utslipp ble fremlagt i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte stoffer oppført i vedlegg 1 til tillatelsen. For virksomheter som benytter slike stoffer som innsatsstoffer eller de dannes under produksjonen, er utslipp av stoffene bare omfattet av tillatelsen dersom dette fremgår uttrykkelig av vilkårene i tillatelsen.

Vi vil understreke at all forurensning fra bedriften isolert sett er uønsket. Selv om utslippene er innenfor de fastsatte utslippsgrensene, plikter bedriften å redusere utslippene så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Det samme gjelder utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for gjennom særskilte vilkår.

Denne tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og en forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

I tillegg til de krav som følger av tillatelsen, plikter bedriften å overholde forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter som er hjemlet i disse lovene. Enkelte av forskriftene er nevnt i tillatelsen. For informasjon om øvrige regler som kan være aktuelle for bedriften viser vi til www.regelhjelp.no, vi viser også til Fylkesmannens hjemmesider på internett www.fylkesmannen.no/telemark.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. Også brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter fastsatt i medhold av disse lovene, er straffbart.

Lovgrunnlag

Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)

Fylkesmannen kan etter søknad gi tillatelse til virksomhet som kan medføre forurensning med hjemmel i forurensningsloven § 11. Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse kan gis og fastsetter vilkår etter § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Forskrift om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften)

Søknad om tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven må i tillegg vurderes etter vannforskriftens § 4 (miljømål) som gir visse rammer for Fylkesmannens skjønnsutøvelse i forurensningssaker. Vannforskriftens bestemmelser betyr blant annet at Fylkesmannen i utgangspunktet bare kan gi tillatelse dersom miljøtilstanden i den berørte vannforekomsten ikke forringes.

Lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven)

I alle offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal rettsprinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 legges til grunn for beslutningen. Det påligger derfor Fylkesmannen å vurdere disse prinsippene i sammenheng med vår behandling av denne søknaden. Vurderingene er begrenset til de påvirkningene som er relatert til forurensningslovens virkeområde. Disse omfatter: kunnskapsgrunnlaget, føre-var-prinsippet, økosystemtilnærming og samlet belastning, kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver og til sist prinsippet om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Saksfremstilling og begrunnelse

Bakgrunn

Fossing Storsmolt AS har søkt om tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for et landbasert oppdrettsanlegg for produksjon av settefisk innerst i Fossingfjorden i Kragerø kommune. Området er regulert til industri. Anlegget skal ha en maksimal produksjonskapasitet på ca. 5 millioner settefisk per år.

Produksjonsforhold

Det søkes om tillatelse til produksjon av inntil 5 millioner settefisk per år og et fôrforbruk på 685 tonn per år. Dette tilsvarer en biologisk produksjon på ca. 636 tonn i året. Produksjonen skal foregå i et gjennomstrømningsanlegg. Prosessavløpsvannet skal renses i et trommelfilter med en lysåpning på 60 µm før utslipp 50 meter fra land på 30 meters dyp i Fossingfjorden. Videre planlegges det å etablere et anlegg for avvanning av slam. Det er ikke lagt frem konkrete planer for håndtering av avløpsvann fra et eventuelt slamavvanningsanlegg. Hvis mulig skal slammet nyttiggjøres til jordforbedring, alternativt må det leveres til godkjent avfallsmottak.

Produksjonen skal foregå i to avdelinger innendørs. Avdeling 1 skal ha 4 kar på 16.6 x 16.6 m og avdeling 2 skal ha 6 kar på 12 x 12 meter. Det skal være et påvekstanlegg, uten klekkeri, basert på inntak av fisk for videre produksjon opp til 250 grams smolt/settefisk. Videre planlegges det for inntak av smolt 2 ganger i året.

Saksgang

Fylkesmannen fikk oversendt søknaden fra Sogn og Fjordane fylkeskommune som bistår Telemark fylkeskommunen i behandlingen av denne saken. Det er fylkeskommunen som har ansvaret for å samordne behandlingen av akvakultursaker etter akvakulturloven, matloven og forurensningsloven. Fylkesmannen behandler saken kun etter forurensningsloven. Det har vært gjennomført en felles høring for behandling av saken etter akvakulturloven, matloven og forurensningsloven. Fylkesmannen har i den forbindelse fått kopi av 5 høringsuttalelser henholdsvis fra Kragerø kommune, Bamble kommune, Telemark Fiskerlag, Fiskeridirektoratet region Sør og Kystverket. De forholdene i høringsuttalelsene som er relevante for Fylkesmannens behandling av saken etter forurensningsloven er kort referert nedenfor.

Kragerø kommune:

Kragerø kommune stiller seg positiv til Fossing Storsmolt AS sin søknad om tillatelse til etablering av settefiskanlegg for produksjon av laks, ørret og regnbueørret på Fossing. Det forutsettes at vilkår satt i reguleringsplanen av 08.03.18 etterfølges.

Bamble kommune:

Bamble kommune er positiv til etablering av ny kystrelatert næring i distriktet, men uttrykker en viss skepsis til anleggets utslipp og mulige påvirkninger på det marine økosystemet i Fossingfjorden. De mener at smoltanleggets avløpsvann vil gi en betydelig tilførsel av næringsstoffer og organisk materiale til et terskelfjordbasseng. Terskelfjorder med liten utskifting av vannmassene er ekstra utsatt for uheldige eutrofieringseffekter som følge av økt tilførsel av nitrogen, fosfor og organisk materiale. Marine økosystemer er komplekse, og kysten på Sør og Østlandet er i stor grad påvirket av forholdene i Nordsjøen og Skagerak. I tillegg gir også fremtidige effekter av klimaendringer, økte nedbørsmengder og mer avrenning fra land en usikkerhet, i de modelleringene som er, som det er vanskelig å ta høyde for.

Videre peker Bamble kommune på at det i de faglige utredningene som følger søknaden, refereres til liknende smoltanlegg og renseløsninger på Vestlandet, hvor utslipp av avløpsvann ikke har gitt negative konsekvenser for vannmiljøet. De mener at dette ikke er et godt og representativt sammenlikningsgrunnlag, da kystvannet på Vestlandet, med noen få unntak, er klassifisert som «mindre følsomme» mens kystvannet på Sør- og Østlandet er klassifisert som «følsomt.» Videre påpeker Bamble kommunen at den valgte renseløsningen med trommelfilter ikke er den beste tilgjengelige renseteknologi slik Fossing Storsmolt AS sier i søknaden.

Det er kjent for Bamble kommune at det i dag finnes renseløsninger for avløpsvann med resirkuleringsteknologi som gir en langt høyere rensesgrad enn et mekanisk renseanlegg. Dersom planlagt renseløsning blir godkjent av forurensningsmyndigheten, må det innføres gode rutiner for prøvetaking og kontroll av avløpsvann. Det bør også legges opp til en overvåkning av Fossingfjorden som resipient, og de ser det som svært viktig at den økologiske og kjemiske tilstanden i Fossingfjorden ikke forringes som følge av smoltanleggets virksomhet.

Dersom anleggets produksjon i fremtiden økes, bør det stilles krav til et resirkuleringsanlegg med høyere rensesgrad enn det legges opp til i dette byggetrinnet.

Telemark Fiskerlag:

Telemark Fiskerlag er på linje med Bamble kommune i denne saken. Dette er en terskelfjord, som er sensitiv for mer påvirkning. Ved en eventuell etablering her krever de at utslippsvannet blir renses for sediment og næringsstoff. De skriver videre at teknologien ligger der, og det vil være uansvarlig å ikke kreve full rensing.

Fiskeridirektoratet region Sør:

Det er registrert et gytefelt for torsk, som er regionalt viktig, rett utenfor Fossing. Begge de to planlagte ledningene i sjø kommer inn i dette gyteområdet. Fiskeridirektoratet region Sør mener imidlertid det er lite tenkelig at det omsøkte utslippet vil ha vesentlig innvirkning på gyteforholdene for torsk, da dette er et større gytefelt som strekker seg fra Fossing, gjennom hele Fossingfjorden, til Bakerovnbukta i øst og Stavnesfjorden i vest.

Videre er det et fiskeområde for passive redskap (garn, line, teiner eller liknende) etter torsk, sei, lyr og sjøkreps like utenfor det omsøkte området. Inntaksledningen for sjøvann er planlagt om lag 30 meter fra det registrerte fiskeområdet, mens utslippspunktet skal bli lagt om lag 115 meter fra fiskeområdet. Begge ledningene i sjø blir dermed lagt utenfor fiskeområdet.

Området ligger ved den nasjonale laksefjorden, Svennerbassenget, Sandø-Strømtangen. Etablering av landbasert oppdrett av settefisk vil ikke være i strid med aktuell forskrift.

Etter Fiskeridirektoratet region Sør sin vurdering vil ikke tiltaket medføre vesentlige negative konsekvenser for de interesser de skal ivareta, og de råder til at søknaden etterkommes.

Kystverket sørøst:

Kystverket Sørøst kan ikke se at etablering av akvakulturanlegget på land vil ha noen direkte innvirkning på sikkerhet eller fremkommelighet i sjøen. Søknaden om anlegget på land skal derfor ikke behandles etter havne- og farvannslovgivningen. I forbindelse med etablering av anlegget kreves det tillatelse etter havne- og farvannsloven for de deler av anlegget som faller inn under lovens virkeområde. I praksis vil dette gjelde utlegging av rørledninger, etablering av kai mv. Ettersom omsøkte tiltak ligger i kommunens sjøområde, utenfor hovedled/biled, skal søknaden behandles av Kragerø Havnevesen KF etter havne- og farvannsloven § 27 første ledd.

Fylkesmannens merknader til høringsuttalelsene:

Bamble kommune og Telemark Fiskerlag har en del forurensningsmessige merknader til tiltaket. De er begge kritiske til den valgte renseløsningen og til de forholdsvis store utslippene i av næringssalter til Fossingfjorden som er en terskelfjord med begrenset resipientkapasitet. Fossing Storsmolt AS skal produsere smolt/storsmolt eller såkalt «gammelsmolt». Det benyttes da naturlig temperert vann og en lengre produksjonstid fram til sjøklar settefisk. Dette gir ifølge virksomheten, en sterkere og mer robust fisk som vokser raskere når den kommer i sjø.

For denne typen anlegg mener virksomheten at den valgte renseløsningen er BAT. Fylkesmannen er kjent med at det finnes resirkuleringsanlegg som oppgis å ha bedre renseseffekt enn det valgte trommelfilter med lysåpning på 60 µm. Fylkesmannen har likevel vurdert det slik at utslippene fra det planlagte anlegget ikke vil medføre en vesentlig fare for at den kjemiske eller økologiske tilstanden i Fossingfjorden forverres. Vi finner det derfor ikke på det nåværende tidspunkt, rimelig å kreve ytterligere rensing enn det planlagte trommelfilteret. Fylkesmannens vurderinger av utslippene, krav til rensing og resipientundersøkelser er ytterligere redegjort for i dette brevet under overskriften «Utslipp til vann».

Fylkesmannen har ingen merknader til høringsuttalelsene fra Kragerø kommune, Fiskeridirektoratet region Sør eller Kystverket sørøst.

Resipientforhold, vann

Anlegget skal ligge innerst i Fossingfjorden og utslipp i Fossingfjorden ca. 50 meter fra land på ca. 30 meters dyp. I forbindelse med søknaden har Rådgivende Biologer AS gjennomført en resipient undersøkelse og utarbeidet rapporten «Resipient undersøkelse av Fossingfjorden, med strøm-målinger og vurdering av avløp» - Rapport 2586. Utover dette er det ikke som Fylkesmannen kjenner til, nyere opplysninger om kjemisk og økologisk tilstand i Fossingfjorden.

Fossingfjorden er en terskelfjord på grensen mellom Kragerø og Bamble kommune. Fjorden er omtrent 5 km lang, har et samlet areal på ca. 4,5 km² og et totalt volum på ca. 0,15 km³ hvorav 0,11 km³ er over terskeldypet. Den består av flere dypområder og tersklede bassenger med et maks dyp på 92 m. Fossingfjorden er bundet sammen med Eksefjorden i øst via flere terskler, der hovedterskelen er omtrent 35 m dyp. Med en midlere ferskvannstilrenning på ca. 2 m³/s, vil vannmassene over terskelnivå ha en oppholdstid på omtrent 3,6 døgn. Naturlig oksygenforbruk er beregnet til 0,37 ml/l/måned, og det tar ca. 16 måneder før alt oksygenet er brukt opp. Det er ikke dokumentert kunnskap om hvor ofte det skjer terskeloverskyllinger til Fossingfjorden, med det er ikke sannsynlig at det skjer årlige utskiftninger av dypvannet over terskelen. Det vil derfor forkomme naturlige perioder med oksygenfritt dypvann i fjorden.

Vannforekomsten Fossingfjorden som tilhører økoregion Skagerak, er satt til typen «S3-beskyttet kyst/fjord» i Vann-nett. Den er der karakterisert med «god økologisk tilstand», men med lav pålitelighetsgrad dvs. basert på begrenset kunnskap om den økologiske tilstanden. Målinger av oksygen i dypvannet og beregninger ved hjelp av «Fjordmiljømodellen» utført av Rådgivende Biologer AS, antyder at fjorden er type S6-naturlig oksygenfattig fjord.

I Rådgivende Biologer AS har gjennomført følgende undersøkelser:

- hydrografiprofiler på 4 stasjoner 30.07.15 og 27.08.15 + på en 5. stasjon utenfor terskelen 27.08.15
- vannkjemiske undersøkelser på 3 stasjoner 30.07.15 og 27.08.15
- sedimentprøver (kornfordeling og kjemiske analyser) på 3 stasjoner 30.07.15 og 27.08.15
- bløtbunnsfauna - to parallelle sedimentprøver
- strandoneundersøkelse (naturtyper og artsmangfold) på tre steder 27.08.15 og 28.08.15
- strømmålinger i perioden 30.07.15-27.08.15

Undersøkelsen gir et bilde av den økologiske og kjemiske tilstanden i fjorden sommeren 2015, men er ikke tilstrekkelig til å danne et godt grunnlag for karakterisering av fjordens økologiske og kjemiske tilstand.

Resultatene fra undersøkelsen er i rapporten sammenlignet med målinger/ analyser tatt på slutten av 80-tallet. På bakgrunn av denne undersøkelsen har Rådgivende Biologer AS vurdert fjorden til å ha:

- «god økologisk tilstand» basert på strandsonekartlegging
- hovedsakelig «svært god tilstand» når det gjelder næringsstoffer
- «svært dårlig» sediment kvalitet på grunn av fravær av oksygen i dypvannet
- «svært dårlig» tilstanden for bløtbunnsfauna på grunn av fravær av oksygen i dypvannet

På bakgrunn av de foreliggende undersøkelser og bruk av Fjordmiljømodellen konkluderer Rådgivende Biologer AS med at Fossingfjorden har liten kapasitet for tilførsler av organisk materiale til dypvannet og at utslippet fra oppdrettsanlegg derfor bør ha høy grad av partikkelrensning.

Videre skriver de at avløpet bør legges så dypt at rester av organiske tilførsler i form av partikler, sedimenterer på dyp med gode oksygenforhold og tilnærmet normal nedbryting. Den svake strømmen i fjorden i området vil gi lite spredning av utslippet, utover avløpsvannets egenbevegelse og lokal spyleeffekt.

Etter Rådgivende Biologer AS sin vurdering vil utslipp av oppløste næringssalter fra det planlagte anlegget, trolig ha mindre betydning, da fjorden fremstår relativt næringsfattig og synes å ha god kapasitet for tilførsel av næringssalter til øvre vannlag.

Naturtyper

Marine naturtyper er kartlagt i regionen og det er to dominerende naturtyper langs Fossingfjorden; ålegrassamfunn og bløtbunnsfauna i strandsonen. Særlig grunnområdene i Barmaskilen har velutviklede ålegrassamfunn med regional verdi. De registrerte ålegrassengene ligger hovedsakelig i Barmaskilen og vil ikke bli berørt av utslippene.

Fiskefaunaen i Fossingfjorden er rik med bl.a. torsk, sei, lyr brisling og sjøkreps. I følge Rådgivende Biologer AS og Fiskeridirektoratet region Sør er hele fjorden registrert som gytefelt for torsk. Havforskningsinstituttet har registrert dette som et regionalt viktig gytefelt. Det er også registrert flere sjørretbekker med utløp til Fossingfjorden. Fossingfjorden inngår også i den nasjonale laksefjorden «Svennerbassenget» utenfor Numedalslågen. De planlagte utslippene ansees ikke å være av en slik karakter at de vil negativ innvirkning på gytefeltet eller fiskebestanden.

Fylkesmannens vurdering og begrunnelse for fastsatte vilkår

Utslipp til vann

Produksjon av settefisk i landbaserte anlegg vil kunne påvirke miljøet ved utslipp til vann, luft inkl. lukt, støy og ved at det blir generert avfall og farlig avfall. Lagring av kjemikalier og farlig avfall kan medføre fare for akutte utslipp. En tillatelse etter forurensingsloven for akvakulturanlegg vil primært regulere utslipp av næringsstoffer (nitrogen og fosfor), organisk stoff, kjemikaliebruk, avfallshåndtering, lukt og støy.

I følge søknaden vil den planlagte produksjonen medføre forholdsvis store mengder forurenset vann (prosessavløpsvann). Etter Fylkesmannens vurdering er forurensingsproduksjonen betydelig. Den maksimale forurensningsproduksjonen som er angitt i søknad jf. tabellen nedenfor, er i størrelsesorden sammenlignbar med produksjonen av avløpsvann fra ca. 8 000 personer. I søknaden er det angitt utslippsverdier for total fosfor, totalt nitrogen og karbon.

Den totale forurensningsproduksjonen er indirekte regulert gjennom krav til maksimum årlig fôrforbruk som er satt til 685 kg per år. På grunn av de potensielt store utslippene er det satt krav til rensing av alt prosessavløpsvann.

Det er satt krav til renseeffekt for fosfor, nitrogen og organisk stoff. Kravet er satt som årlig middel renseeffekt. Avløpsvannet skal ifølge søknaden, renses i et trommelfilter med en lysåpning på 60 µm. For sikre en god renseeffekt er det satt krav om at renseanlegget skal plasseres slik at ikke partikler i prosessavløpsvannet knuses til små partikler på vei fra karene til renseanlegget at de ikke fanges opp i trommelfilteret.

Følgende mengder er i søknaden angitt som utslippsmengder før og etter rensing.

Parameter	Organisk stoff TOC i kg/år	Nitrogen Tot-N i kg/år	Fosfor Tot-P i kg/år
Før rensing	82 200	26 286	4 776
Etter rensing	32 880	21 029	1 910
Rensegrad	60%	20%	60%

For å sikre at utslippskravene overholdes er det satt krav om utslippskontroll dvs. måling av fosfor, nitrogen og organisk stoff som TOC i prosessavløpsvannet etter rensning og i slammet som tas ut av renseanlegget. Beregning av renseeffekt skal baseres på beregninger basert på produsert mengde fisk, fôrforbruk og målt mengde av fosfor, nitrogen og organisk stoff i slam og målinger av utslipp til vann for de samme parameterne.

Isolert sett er slike utslipp uønskede for omgivelsene/nabolaget og for resipientene. Den største miljøpåvirkningen fra Fossing Storsmolt AS vil være utslipp av organisk materiale og næringsholdig prosessavløpsvann i form av fiskeekskrement og rester av fôr, til Fossingfjorden. Formålet med vilkårene i tillatelsen er i størst mulig grad å hindre, minimalisere og forebygge skader og ulemper for miljøet som følge av utslipp fra virksomheten. Utslippene skal ikke føre til vesentlig endring av naturtilstanden i miljøet i vann eller på land.

Ved gode rensetiltak, god utslippskontroll og jevnlig overvåking av resipienten skal man sikre at vannforekomsten har en god økologisk og kjemisk tilstand. Søker har imidlertid ikke kunnet framlegge god dokumentasjon på at det er mulig å oppnå de omsøkte renseeffektene med den valgte renseløsningen hverken fra produsent av renseanlegget eller fra andre anlegg som har tatt i bruk denne renseløsningen. Det er derfor stilt krav til dokumentasjon av utslippene og oppnådd renseeffekt.

Det er også satt krav om at utslippene ikke skal medføre en forringelse av vannkvaliteten. God økologisk og god kjemisk tilstand skal opprettholdes i resipienten. Videre er det satt krav om at virksomheten skal gjennomføre resipientovervåking for å dokumentere at kravene overholdes.

Hvis virksomheten ikke klarer å dokumentere at rensekravene og utslippskravene overholdes og at resipienten opprettholder god økologisk og kjemisk tilstand vil Fylkesmannen vurdere å pålegge virksomheten strengere krav til rensing eller andre tiltak for å redusere utslippene til Fossingfjorden.

Det finnes resirkuleringsanlegg som oppgis å ha bedre renseeffekt enn valgte trommelfilter med lysåpning på 60µm. Fossing Storsmolt AS skal produsere smolt/storsmolt eller såkalt «gammelsmolt». Det skal benyttes naturlig temperert vann og en lengre produksjonstid fram til sjøklar settefisk. Dette gir ifølge virksomheten, en sterkere og mer robust fisk som vokser raskere når den kommer i sjø. For denne typen anlegg mener virksomheten at den valgte renseløsningen er BAT.

Fylkesmannen har vurdert det slik at utslippene fra det planlagte anlegget ikke vil medføre en vesentlig fare for at den kjemiske eller økologiske tilstanden i Fossingfjorden forverres.

Vi finner det derfor ikke på det nåværende tidspunkt, rimelig å kreve ytterligere rensing enn det planlagte trommelfilteret.

Fra renseprosessen i trommelfilteret vil det også oppstå slam. Det er satt krav om at alt slam skal håndteres i tråd med gjeldende regelverk. Hvis det etableres et anlegg for avvanning av slam så er det ikke tillatt å føre avløpsvannet fra dette anlegget ut i Fossingfjorden eller til annen resipient.

Utslipp til luft

Når det gjelder utslipp til luft så vil det bl.a. kunne genereres lukt fra produksjonen og fra slammet som tas ut i renseprosessene. Slammet består av feces og fôrrester.

Det er satt krav om at lagring av fôr, spyling, rengjøring og tørking av utstyr, håndtering av avfall og andre aktiviteter ved anlegget skal foregå på en slik måte at det ikke fører til nevneverdig luktulemper for naboer eller andre utenfor virksomhetens område.

Støy

Ut fra virksomhetens aktiviteter og plasseringer det ikke forventet vesentlige problemer med støy. Det er likevel stilt standard støykrav til virksomheten.

Avfall og farlig avfall

Det er satt en rekke vilkår som skal sikre en forsvarlig håndtering av avfall og farlig avfall i tråd med gjeldene regelverk.

Vurdering av søknaden opp mot prinsippene i vannforskriften

Anlegget vil ha utslipp til Fossingfjorden en ca. 5 km lang terskelfjord i Kragerø. Fossingfjorden hører til vannområde Kragerø vassdraget i vannregion Vestviken. Innsjøen er typifisert som «beskyttet fjord/kyst» og karakterisert med «god økologisk tilstand», men med lav grad av pålitelighet, i Vann-nett. Det er ingen opplysninger om kjemisk tilstand i Vann-nett.

I forbindelse med søknaden har Rådgivende Biologer AS gjort en resipientvurdering og utarbeidet rapporten «Resipientundersøkelse av Fossingfjorden, med strømmålinger og vurdering av avløp» datert 07.07.17. Resultater fra vannkjemiske og biologiske undersøkelser fra 2015 indikerer at Fossingfjorden har «god» økologisk tilstand men at den ligger på grensen mellom «svært god» og «god». Tilstanden når det gjelder næringssalter er vurdert til «svært god tilstand». I følge Rådgivende Biologer AS vil ikke de økte utslippene, medføre en endring av tilstandsklassen for resipienten.

Miljøtilstanden i alle vannforekomster skal ifølge vannforskriften, beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomsten skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand, jf. § 4.

Under forutsetning av at krav til renseeffekt og utslippsmengder overholdes vil utslippene etter Fylkesmannens vurdering, ikke medføre at resipientens tilstandsklasse forverres eller at frister for måloppnåelse i vannforskriften påvirkes negativt. Basert på søknadens opplysninger er det ikke grunn til å forvente at miljømålene i § 7 om prioriterte stoffer vil påvirkes negativt. Vi kan derfor ikke se at vannforskriften §§ 4, 5 og 7 er til hinder for å tillate det omsøkte utslippet.

Vurdering av søknaden opp mot prinsippene i naturmangfoldloven

Med hensyn til § 8 i naturmangfoldloven om kunnskapsgrunnlaget har Rådgivende Biologer AS på vegne av Fossing Storsmolt AS, gjennomført undersøkelser av vannvegetasjon i nærområdene til anlegget og utarbeidet rapporten «Resipientundersøkelse av Fossingfjorden, med strømmålinger og vurdering av avløp» datert 07.07.17. Fylkesmannen anser kunnskapsgrunnlaget som tilstrekkelig og har vurdert effektene av utslippet ut fra dette kunnskapsgrunnlaget og et generelt kunnskapsgrunnlag om virkningen av stoffene som kan forventes å slippes ut. På grunnlag av dette antas utslippene å ha ubetydelig risiko for skade på naturmangfoldet i resipienten. Dette forutsetter oppfølging av de fastsatte vilkårene.

Fylkesmannen anser at § 9 om føre var prinsippet og § 10 om samlet belastning for utslipp til vann ivaretas gjennom de fastsatte utslippsbegrensninger, krav til renseeffekt, utslippsmålinger og krav til driftsoppfølging og internkontroll mv.

Kravene i naturmangfoldloven § 11 om kostnadene ved miljøforringelse og § 12 om miljøforsvarlige teknikker, anses avklart gjennom søknadsbehandlingen og de vilkår som er fastsatt i tillatelsen etter forurensningsloven.

Konklusjon

Produksjonen i et akvakulturanlegg vil kunne påvirke miljøet gjennom utslipp til vann, lukt, støy og ved at det generes farlig avfall. Lagring av kjemikalier og farlig avfall kan også medføre fare for akutte utslipp. Fylkesmannen har derfor satt krav til utslipp til vann, støy og lukt og til håndtering av avfall, farlig avfall og kjemikalier.

Alle kommunene i Telemark ligger innenfor det man i Forurensningsforskriften kapittel 11 «Generelle bestemmelser om avløp» har definert som følsomme områder. I følsomme områder er det for alle større avløpsanlegg stilt krav om 90 % renseeffekt for fosfor (forurensningsforskriften kapittel 13 og 14). De kravene Fylkesmannen har satt til renseeffekt er altså mindre strenge enn de som gjelder for avløpssektoren. Ved overholdelse av de fastsatte rense- og utslippskravene forventes det likevel ikke at den omsøkte produksjonen og medførende utslipp til vann vil bidra til vesentlig endring av miljøforholdene i resipienten.

For å sikre at kravene i tillatelsen overholdes er det satt krav om måling og beregning av utslipp til vann. Videre er det satt krav om resipientovervåking for å kunne følge med på utviklingen i vannkvaliteten og de biologiske forholdene i Fossingfjorden.

På bakgrunn av de foreliggende opplysningene om utslipp fra virksomheten og forventet effekt på resipienten gir Fylkesmannen Fossing Storsmolt AS tillatelse etter forurensningsloven til det omsøkte akvakulturanlegget ved Fossingfjorden i Kragerø. Det er satt vilkår til tillatelsen som er vedlagt dette brevet.

Skulle resultatene fra resipientovervåkingen vise at påvirkningen av resipienten er av større betydning enn forutsatt kan det være aktuelt å ilegge virksomheten strengere utslippskrav (utslippsmengder og rensekrav) for å redusere utslippene til resipienten.

Frister

Tabellen nedenfor gir oversikt over frister for gjennomføring av tiltak som tillatelsen krever:

Tiltak	Frist	Henvisning til vilkår
Rensing av utslipp til vann	Innen oppstart	3 Utslipp til vann
Internkontroll for ytre miljø	Innen oppstart	2.6 Intern kontroll
Måleprogram for utslipp til vann	Innen 6 uker før oppstart	11.4 Program for utslippskontroll
Måling og beregning av utslipp til vann	Flere ganger årlig	11.2 Utslippskontroll
Rapportere utslippsdata	Årlig innen 01.03.	11.6 rapportering til Fylkesmannen
Miljørisikoanalyse	Innen oppstart	2.6 Internkontroll 10.1 Miljørisikoanalyse
Program for resipientundersøkelser	Senest inne 01.10. året før oppstart av undersøkelsen	12.2 Overvåking etter vannforskriften

Gebyr

Fylkesmannens behandling av søknader om endring av utslippstillatelser er omfattet av en gebyr-ordning. Viser her til varsel om gebyr i vårt brev av 07.08.18. Virksomheten skal betale et gebyr på 84 300,- kr for Fylkesmannens behandling av søknaden, jf. forskrift om begrensning av forurensning av 01.06.04 kapittel 39. Miljødirektoratet vil ettersende faktura med innbetalingsblankett. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Klageadgang

Vedtaket, herunder også plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra kunngjøring i avis, underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Fylkesmannen. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil Fylkesmannen også kunne gi på forespørsel.

Kunngjøring

Kopi av dette brev med vedlegg sendes til Kragerø kommune, Miljødirektoratet og andre parter i saken i henhold til vedlagte adresseliste. Tillatelsen kunngjøres via vår hjemmeside og være tilgjengelig for allmennheten via Fylkesmannens postjournal, jf. offentleglova § 10.

Telemark fylkeskommune som har ansvar for samordningen av behandlingen av saken vil sørge for kunngjøring i aktuelle aviser.

Med hilsen

Ingvar Oland
underdirektør i miljøvernavdelingen

Guri Ravn
senioringeniør

Brevet er godkjent elektronisk og har derfor ingen underskrift

Vedlegg: Tillatelse til virksomhet etter forurensingsloven for Fossing Storsmolt AS

Kopi til:

Sogn og Fjordane fylkeskommune	Magnus Thingnesgt 1	3905	PORSGRUNN
Miljødirektoratet	Pb. 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Bamble kommune	Pb. 80	3993	LANGESUND
Kragerø kommune	Pb. 128	3791	KRAGERØ
Mattilsynet	Pb. 383	2381	BRUMUNDDAL
Telemark fylkeskommune	Pb. 2844	3702	SKIEN
Fiskeridirektoratet region Sør	Pb. 185	5804	BERGEN