

# Medvirkning med virkning - generelt og i kommunereformen

Kommunekonferansen  
20.-21. november 2014, Refsnes Gods Moss

Jan Erling Klausen  
NIBR/UiO

# Medvirkning generelt og i kommunereformen

- Medvirkning innenfor kommunereformen
- Ulike ambisjonsnivåer for ulike medvirkningstiltak
- Vanlige og uvanlige tiltak som brukes i norske kommuner – og hvordan de kan brukes i kommunereformen
- Kriterier for valg av tiltak



<http://tinyurl.com/mfovsfj>

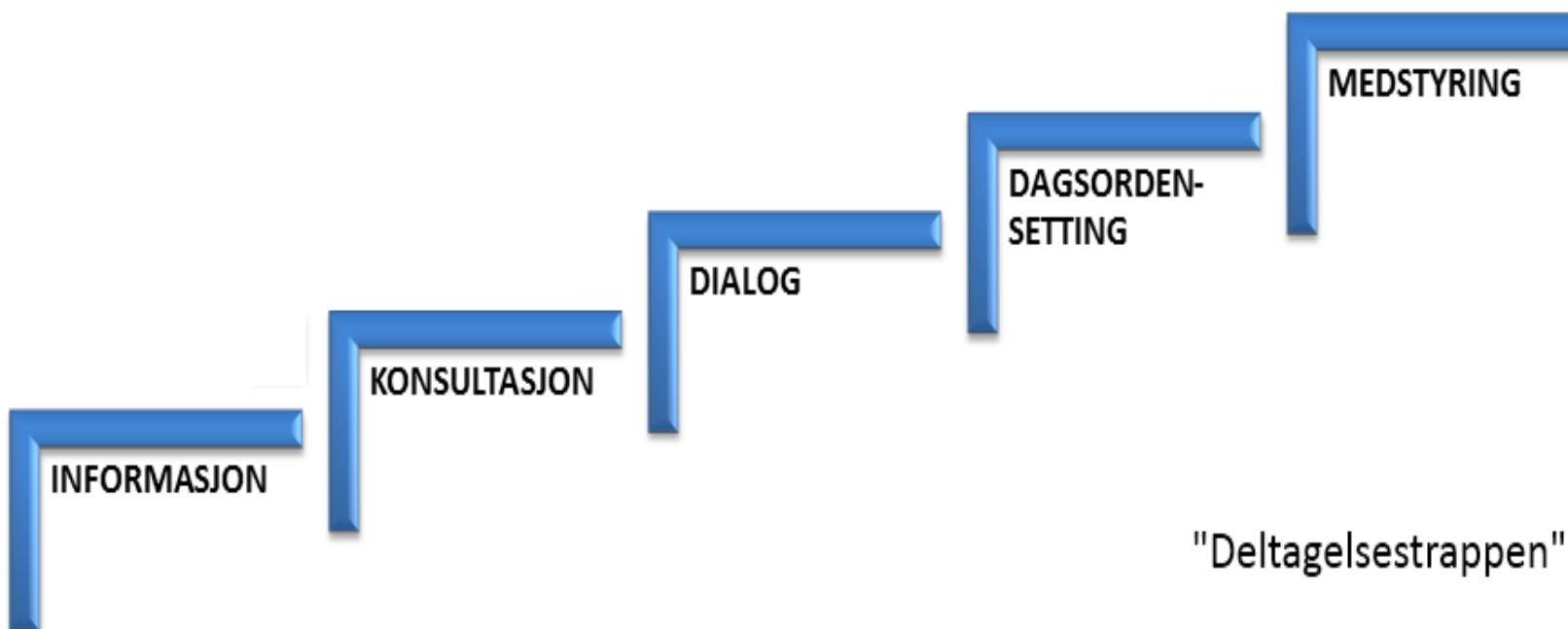
|          | Kommune     | K.    | T.    | S.   |
|----------|-------------|-------|-------|------|
| 1 (1990) | Sarpsborg   | 11782 | 39772 | -    |
|          | Tune        | 18432 | *     | 24,4 |
|          | Varteig     | 2211  | 484   | 11   |
|          | Skjeberg    | 14246 | 1067  | 17   |
|          | Borge (n.)  | 11923 | 611   | -    |
| 2 (1990) | Arendal     | 12305 | 24985 | -    |
|          | Hisøy       | 4035  | *     | -    |
|          | Øystad      | 8644  | 690   | 5,5  |
|          | Moland      | 8046  | 3531  | 11   |
|          | Tromøy      | 4761  | 439   | 13,9 |
|          | Froland     | 4060  | 773   | -    |
| 3 (1990) | Hamar-      | 16129 | 27569 | -    |
|          | Ringsaker   | 31180 | 7876  | 3,8  |
|          | Vang        | 9003  | *     | 5    |
|          | Løten       | 7067  | 2013  | 2,5  |
| 4 (1990) | Hammerfest+ | 6891  | 6589  | -    |
|          | Sørøysund   | 2349  | 1831  | 41,8 |
|          | Kvalsund    | 1394  | 408   | 10   |
| 5 (2002) | Harstad-    | 23092 | 19297 | -    |
|          | Bjarkøy     | 554   | *     | 90   |
| 6 (2003) | Bodø-       | 42186 | 33134 | -    |
|          | Skjerstad   | 1061  | 259   | 50,2 |
|          |             |       |       |      |

|           | Kommune       | K.    | T.    | S.   |
|-----------|---------------|-------|-------|------|
| 7 (1990)  | Fredrikstad   | 26527 | 50179 | 48   |
|           | Kråkerøy      | 7460  | 259   | 7,3  |
|           | Onsøy         | 12869 | 1286  | 2,3  |
|           | Rolvsøy       | 5669  | *     | 3,5  |
|           | Borge (s.)    | 11923 | 611   | 5,2  |
| 8 (1999)  | Våle          | 4187  | 1723  | 50,4 |
|           | Ramnes        | 3762  | *     | 79,3 |
| 9 (1999)  | Røyken        | 16074 | 2484  | 33   |
|           | Hurum         | 8247  | 2805  | 12   |
| 10 (2003) | Aure          | 2671  | 595   | 64,8 |
|           | Tustna        | 1009  | *     | 52,7 |
| 11 (2003) | Førde         | 10906 | 8552  | 50,2 |
|           | Gaular        | 2797  | 518   | 31,8 |
|           | Jølster       | 2974  | 630   | 30,5 |
|           | Naustdal      | 2731  | 1105  | 41,9 |
| 12 (2003) | Skånland      | 3040  | 643   | 55,6 |
|           | Tjeldsund     | 1444  | 327   | 19   |
| 13 (2003) | Ølen          | 3354  | 828   | 63,5 |
|           | Vindafjord    | 4776  | 624   | 50,1 |
| 14 (2003) | Hol           | 4582  | 2335  | 26,9 |
|           | Ål            | 4708  | 2301  | 42,5 |
| 15 (2003) | Hobøl         | 4469  | 1302  | 76,5 |
|           | Spydeberg     | 4672  | 3077  | 23,5 |
| 16 (2004) | Nord-Aurdal   | 6539  | 1796  | 61,3 |
|           | Sør-Aurdal    | 3251  | 590   | 24   |
|           | Øystre Slidre | 3116  | 376   | 14   |
|           | Vestre Slidre | 2304  | 321   | 17   |
| 17 (2004) | Kristiansund  | 17105 | 16881 | 95,5 |
|           | Frei          | 5274  | 2118  | 51,5 |

# Dilemma

- Aktivistene er ofte ressurssterke, men politikerne må ivareta interessene til de som ikke kan stå frem
- Deltagerne er vanligvis små mindretall, mens de folkevalgte skal bestemme på vegne av det brede flertall
- De folkevalgte må kunne stilles til ansvar for sine beslutninger, og da må de selv fatte beslutningene også
- Hvem er egentlig representative for en gruppe?
- Deltagelse er ofte i enkeltsak, men politikken dreier seg om helhet og prioritering.
- Det tar tid å beslutte, deltagere er utålmodige.
- Frykt for å undergrave de politiske partiene

# Typer medvirkningstiltak



# Konsultasjon

## Innbyggerundersøkelser

### INNBYGGERUNDERSØKELSER

|                                               |                                                                                              |
|-----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|
| Hvilke saker eller prosesser?                 | Egner seg best til å fange konkrete meninger, forventninger og holdninger                    |
| Når i prosessen?                              | Generell kartlegging, ikke knyttet til spesifikke saker                                      |
| Målgruppe?                                    | Alle                                                                                         |
| Vellykkethet – hva fanges og hva fanges ikke? | Får et bredt bilde av hva befolkningen mener. Fanger ikke begrunnelsene eller forklaringene. |
| Ressurskrevende?                              | Nei                                                                                          |
| Store/små kommuner?                           | Alle                                                                                         |
| Hva får innbyggerne?                          | Lite annet enn å gi sine vurderinger via spørreskjemaer                                      |

# Konsultasjon

## Innbyggerpanel

### MENINGSMÅLINGER TIL INNBYGGERPANEL

|                                               |                                                                                                            |
|-----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Hvilke saker eller prosesser?                 | Egner seg best til å fange hvordan innbyggers meninger, forventninger og holdninger endres over tid        |
| Når i prosessen?                              | Generell kartlegging, ikke knyttet til spesifikke saker. Men kan også relateres til vurdering av tjenester |
| Målgruppe?                                    | Til et innbyggerpanel på rundt 1000 mennesker, som trekkes som et representativt utvalg av befolkningen    |
| Vellykkethet – hva fanges og hva fanges ikke? | Fanger endringer i holdninger over tid. Fanger ikke begrunnelsene eller forklaringene på endringene.       |
| Ressurskrevende?                              | Nei                                                                                                        |
| Store/små kommuner?                           | Alle                                                                                                       |
| Hva får innbyggerne?                          | Lite annet enn å gi sine vurderinger via spørreskjemaer                                                    |



# Konsultasjon

## Høringer og folkemøter

### FOLKEMØTER

|                                                |                                                                                                                                                               |
|------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Hvilke saker eller prosesser?                  | Egner seg til alt – men fungerer best jo mer konkret sakene blir                                                                                              |
| Når i prosessen?                               | Bør legges så tidlig i prosessen som mulig, uansett om det er plansaker eller enkeltsaker. Ofte lurt både tidlig og sent i en plan- eller beslutningsprosess  |
| Målgruppe?                                     | Alle, men mer vellykket jo mer spisset målgruppene er                                                                                                         |
| Vellykkethet – hva fanges, og hva fanges ikke? | Fanger synspunkter og begrunnelser, og kan få gode diskusjoner. Fanger ikke nødvendigvis bredt, fordi mange har en høy terskel for å møte opp på slike møter. |
| Ressurskrevende?                               | Nei                                                                                                                                                           |
| Store/små kommuner?                            | Alle, men i store kommuner kan forsamlingene bli svært store, og deltakernes mulighet til å få frem sine synspunkter reduseres.                               |
| Hva får innbyggerne?                           | Mulighet til å gi innspill, delta i diskusjoner og lære                                                                                                       |

# Konsultasjon

## Konsulterende sentralbord – «Hotline»

### KONSULTERENDE SENTRALBORD

|                                                |                                                                                                       |
|------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Hvilke saker eller prosesser?                  | Generell lyttepost                                                                                    |
| Når i prosessen?                               | Generell lyttepost                                                                                    |
| Målgruppe?                                     | De som ringer til kommunen for å ta opp saker (oftest individuelle)                                   |
| Vellykkethet – hva fanges, og hva fanges ikke? | Fanger noe av det som rører seg i befolkningen, og kan avdekke ting som ikke fungerer godt i kommunen |
| Ressurskrevende?                               | Sentralbordet får flere arbeidsoppgaver, men er ikke nødvendigvis så ressurskrevende                  |
| Store/små kommuner?                            | Fungerer best i små, kan lett bli et svært omfattende arbeid i store kommuner                         |
| Hva får innbyggerne?                           | Mulighet til å gi innspill                                                                            |

# Dialog

## Ordførerbenk/politikerdag

### ORDFØRERBENK/ POLITIKERDAG

|                                                |                                                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Hvilke saker eller prosesser?                  | Generell lyttepost                                                                                                                                                         |
| Når i prosessen?                               | Generell lyttepost                                                                                                                                                         |
| Målgruppe?                                     | Alle, men gjerne de som eller ikke medvirker                                                                                                                               |
| Vellykkethet – hva fanges, og hva fanges ikke? | Fanger hva innbyggerne er opptatt av, og begrunnelser for deres standpunkter. Ofte konkrete, litt mindre saker. Politikerne viser at de er interessert i innbyggernes syn. |
| Ressurskrevende?                               | Nei, men krever at ordfører setter av tid                                                                                                                                  |
| Store/små kommuner?                            | Alle                                                                                                                                                                       |
| Hva får innbyggerne?                           | Mulighet til å gi innspill                                                                                                                                                 |

# Dialog

## Framtidsverksted

| FRAMTIDSVERKSTED                               |                                                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Hvilke saker eller prosesser?                  | Store planprosesser (kommuneplaner, kommunal planstrategi)                                                                                                                                                                             |
| Når i prosessen?                               | Tidlig i planutformingsprosessen                                                                                                                                                                                                       |
| Målgruppe?                                     | Alle, men forsøk gjerne å fange aktører og befolkningsgrupper som kan bidra med ny kunnskap og nye perspektiv                                                                                                                          |
| Vellykkethet – hva fanges, og hva fanges ikke? | Formålet er å få til ideutvikling, nytenkning og kreative visjoner og løsninger. Utfordringen er at disse ikke må bli for løse, og de må derfor kobles til konkrete plan- og beslutningsprosesser eller veivalg kommunen står overfor. |
| Ressurskrevende?                               | Ja, kreves omfattende fasilitering                                                                                                                                                                                                     |
| Store/små kommuner?                            | Alle                                                                                                                                                                                                                                   |
| Hva får innbyggerne?                           | Mulighet til å gi innspill, delta i diskusjon og utforming av kreative løsninger                                                                                                                                                       |

# Dialog Gjestebud

## GJESTEBUD

|                                                |                                                                                                                                                                   |
|------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Hvilke saker eller prosesser?                  | Planprosesser (Kommuneplanens samfunnsdel og arealdel, kommunal planstrategi )                                                                                    |
| Når i prosessen?                               | Tidlig i planutformingsprosessen, samt i høringsfasen                                                                                                             |
| Målgruppe?                                     | <u>Gjestebudsverter</u> : Engasjerte mennesker i alle grupper av befolkningen<br><u>Gjestebudsdeltakere</u> : Alle, også innbyggere som ellers ikke ville deltatt |
| Vellykkethet – hva fanges, og hva fanges ikke? | Får inn synspunkter man ellers ikke ville fanget, innbyggerne får et større eierskap til planene                                                                  |
| Ressurskrevende?                               | Nei                                                                                                                                                               |
| Store/små kommuner?                            | Alle                                                                                                                                                              |
| Hva får innbyggerne?                           | Mulighet til å gi innspill, delta i diskusjon                                                                                                                     |

# Nytenkning: Gjestebud

- Svelvik kommunes arbeid med kommuneplanens samfunnsdel
- Ulike personer i lokalsamfunnet ble spurt om å være gjestebudsverter
- Vertene arrangerte gjestebud hjemme (eller på skolen) for venner og bekjente
- Deltakerne representerte bare seg selv (ikke org, parti, bedrift)
- På gjestebudene ble et bestemt tema i kommuneplans samfunnsdel diskutert
- Innspillene ble sendt som a) høringsinnspill eller b) direkte til planlegger som oppsummerte dem
- Totalt 22 gjestebud, 140 deltakere, mellom 18-86 år
- Kommunen fikk kanalisert inn innspill og meninger fra personer som ellers ikke ville deltatt
- Dominoeffekt – flere av deltakerne møtte også opp på folkemøter
- Ikke arbeidskrevende for kommunen



Noen av gjestebudsvertene

*"Vi er alle klar for et nytt gjestebud nå arealplanen legges ut. Uavhengig om dere inviterer eller ikke"  
(gjestebudsvert)*

# Dialog

## E-dialog

### E-DIALOG

| E-DIALOG                                       |                                                                                                                                               |
|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Hvilke saker eller prosesser?                  | Generell lyttepost, samt diskusjonsforum som kan aktiviseres i konkrete plan- og beslutningsprosesser                                         |
| Når i prosessen?                               | Generell lyttepost. Som diskusjonsforum kan det benyttes tidlig i plan- eller beslutningsprosess, og også senere – for eksempel i høringsfase |
| Målgruppe?                                     | Alle som er på internett, generelt er dette unge og/eller arbeidsaktive mennesker                                                             |
| Vellykkethet – hva fanges, og hva fanges ikke? | Lav terskel for å delta, krever ikke mye innsats. Fanger unge og arbeidsaktives synspunkter, ofte ganske ufiltrert                            |
| Ressurskrevende?                               | Nei, men krever mediering                                                                                                                     |
| Store/små kommuner?                            | Alle                                                                                                                                          |
| Hva får innbyggerne?                           | Mulighet til å gi innspill, delta i diskusjon på en virtuell diskusjonsarena                                                                  |

# Dialog Plansmie/Charette

## PLANSMIE

| PLANSMIE                                       |                                                                                                    |
|------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Hvilke saker eller prosesser?                  | Arealplanlegging                                                                                   |
| Når i prosessen?                               | Jo tidligere jo bedre                                                                              |
| Målgruppe?                                     | Alle, men kan gjennomføres som et knippe av tiltak som er spisset til ulike målgrupper             |
| Vellykkethet – hva fanges, og hva fanges ikke? | Fanger lokalkunnskap, nye ideer og fører til at planer forankres bedre i befolkningen (eieforhold) |
| Ressurskrevende?                               | Ja                                                                                                 |
| Store/små kommuner?                            | Alle                                                                                               |
| Hva får innbyggerne?                           | Mulighet til å gi innspill, diskutere og ha direkte innvirkning på utforming av planen             |



# Mer om plansmie

- *Et folkemøte* første dagen med 150 fremmøtte, hvor fagteamet presenterte det ukeslange programmet og den foreløpige skissen over sentrum..
- *Åpent hus på kulturhuset to hele dager*, hvor innbyggerne og interessehavere kunne komme og snakke med fagteamet og kursdeltakerne. Innspillene ble registrert på spørreskjemaer og gule lapper. Et hundretalls innbyggere deltok.
- *Avtalte møter med representanter for offentlige etater, næringsliv, organisasjoner og grunneiere*. Rundt 20 slike møter ble gjennomført.
- *Styringsgruppemøter hvor folkevalgte deltok*.
- *Et avsluttende folkemøte* hvor det ferdig utformede planutkastet ble presentert og diskutert, og et stort flertall støttet planutkastet.
- *Konkurransen om beste sentrumsidé*. Konkurransen var utlyst på forhånd, og vinneren ble kåret på siste folkemøte i plansmia.
- Konkret tegnet planutkastet som viste *Visjonen for sentrum 2031*

# Dialog

## Innbygggerhøring

### INNBYGGERHØRING

|                                                |                                                                                         |
|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| Hvilke saker eller prosesser?                  | Lokal utvikling, arealplanlegging                                                       |
| Når i prosessen?                               | Tidlig i planfase, og i høringsfase                                                     |
| Målgruppe?                                     | Alle                                                                                    |
| Vellykkethet – hva fanges, og hva fanges ikke? | Politikere må gå inn i en diskusjon med innbyggere, og får innblikk i hvordan de tenker |
| Ressurskrevende?                               | Ja                                                                                      |
| Store/små kommuner?                            | Mindre kommuner                                                                         |
| Hva får innbyggerne?                           | Mulighet til å høres og til å konfrontere sine politikere                               |

# Dagsordensetting

## Idédugnad/idéseminar

### IDÉDUGNAD/IDÉSEMINAR

|                                                |                                               |
|------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| Hvilke saker eller prosesser?                  | Konkrete saker, planprosesser                 |
| Når i prosessen?                               | Tidlig                                        |
| Målgruppe?                                     | Gjerne spisset til konkrete målgrupper        |
| Vellykkethet – hva fanges, og hva fanges ikke? | Nye innspill og ideer                         |
| Ressurskrevende?                               | Nei                                           |
| Store/små kommuner?                            | Alle                                          |
| Hva får innbyggerne?                           | Mulighet til å gi innspill, delta i diskusjon |



# Lom

Gjestfritt og nyskapande



Nettstadkart



AAA

A

A

A



Søk

Tenester til deg

Politikk

Planar

Administrasjon

Jobbe i Lom kommune

Presse

English

## Idedugnad for Diktarhus

Måndag 10.september



Måndag kan du vera med å forme innhaldet i det som kan bli eit Diktarhus i Lom, eit litteratursenter med rot i dei store, lokale diktarane våre. Kl. 15 blir det synfaring i gamle prestegarden/biblioteket. Kl. 15.30 startar idedugnaden på fjellmuseet. Direktør i Nynorsk kultursentrum, Ottar Grepstad blir innleiar. Forfattar Magnhild Bruheim vil leie programmet. Om kvelden blir det middag på Fossheim for dei som har meldt seg på.

[Kristbjørn Rossehaug](#) 08.09.12

[Facebook](#)

[Twitter](#)

[Tips ein ven](#)

[Skriv ut](#)

### Sjølvetening

- [Offentlig høring - høringssvar](#)

### Lom kommune

Sognefjellsvegen 6

2686 Lom

Telefon: 61 21 73 00

[post@lom.kommune.no](mailto:post@lom.kommune.no)

Opningstider servicetorget:

Måndag-fredag 8:00-15:30

GPS-koordinatar:

61.83714589755465,

8.570044040679932

### Vanlege spørsmål

[Opningstid](#)

[Purregebyr og erstatningskrav](#)

### Eksterne

[Adressekatalog for norske bibliotek](#)

[Kulturbygg](#)

[Lokalhistorje.no](#)

[Nasjonalt lånekort](#)

[Skolebiblioteket](#)

[Stedsutvikling](#)

[Veiledning om plan- og](#)

[byggningsloven](#)

# Kriterier for valg av tiltak

- Varierende ambisjonsnivå og varierende terskel for deltagelse
- Representativitet – et tveegget sverd
- Smal eller bred definisjon av kommunereformen
- Heller diskusjon enn konfrontasjon
- Tidspunkt i prosessen
- Tiltak som skjer der og da, og tiltak som er vedvarende
- Kampanjeuke?

Du er her: [Start](#) » [Om kommunen](#) » [Kommunal organisering](#)

## Kommunal organisering



### Administrasjon

Sentraladministrasjonen i Fedje kommune er lokalisert i Kommunehuset som har adresse Stormarkvegen 49. Sentraladministrasjonen er rådmannen, toppleiargruppa og rådmannen sin stab.

**Takk for meg!**

Jan Erling Klausen – [j.e.klausen@stv.uio.no](mailto:j.e.klausen@stv.uio.no)