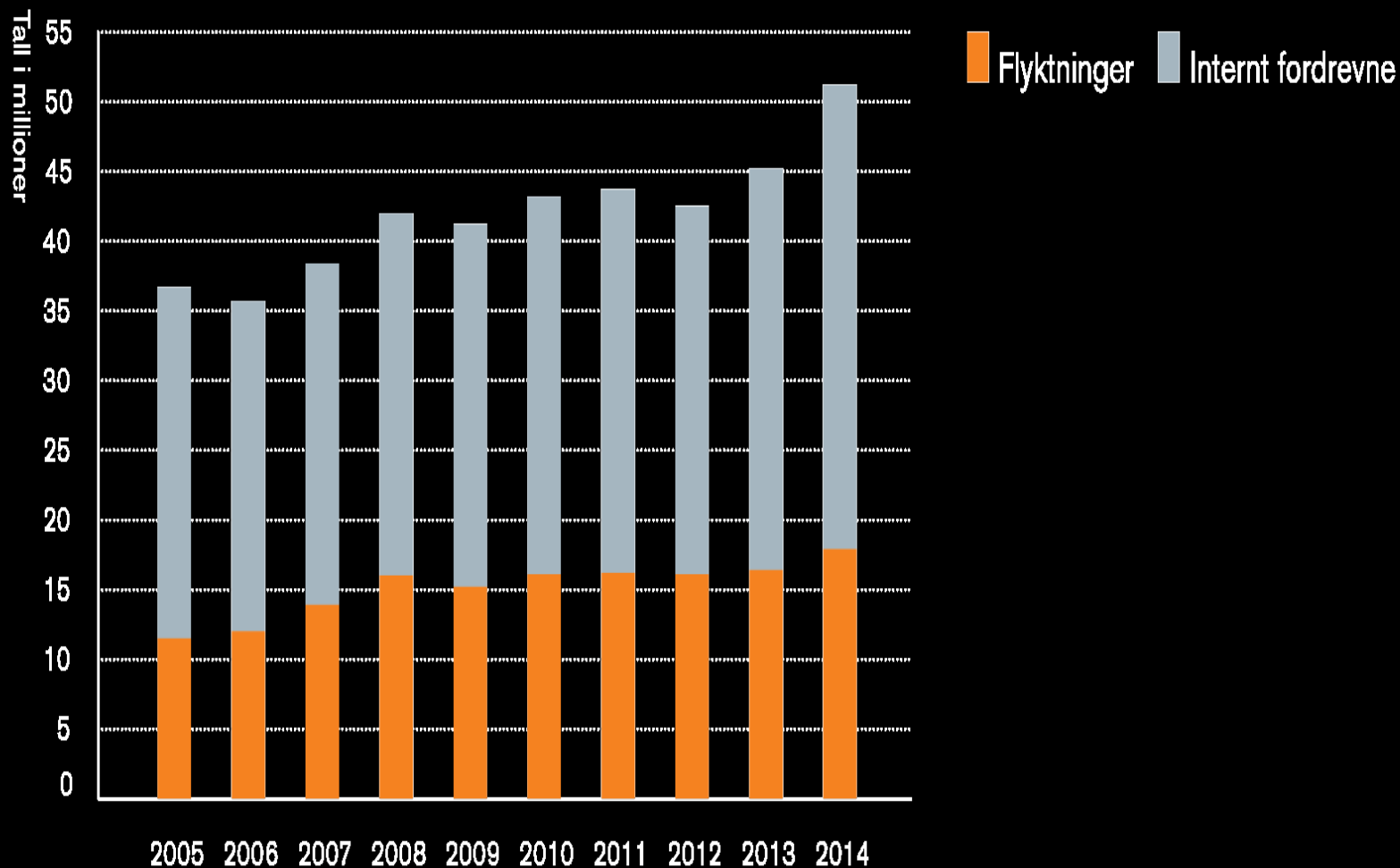




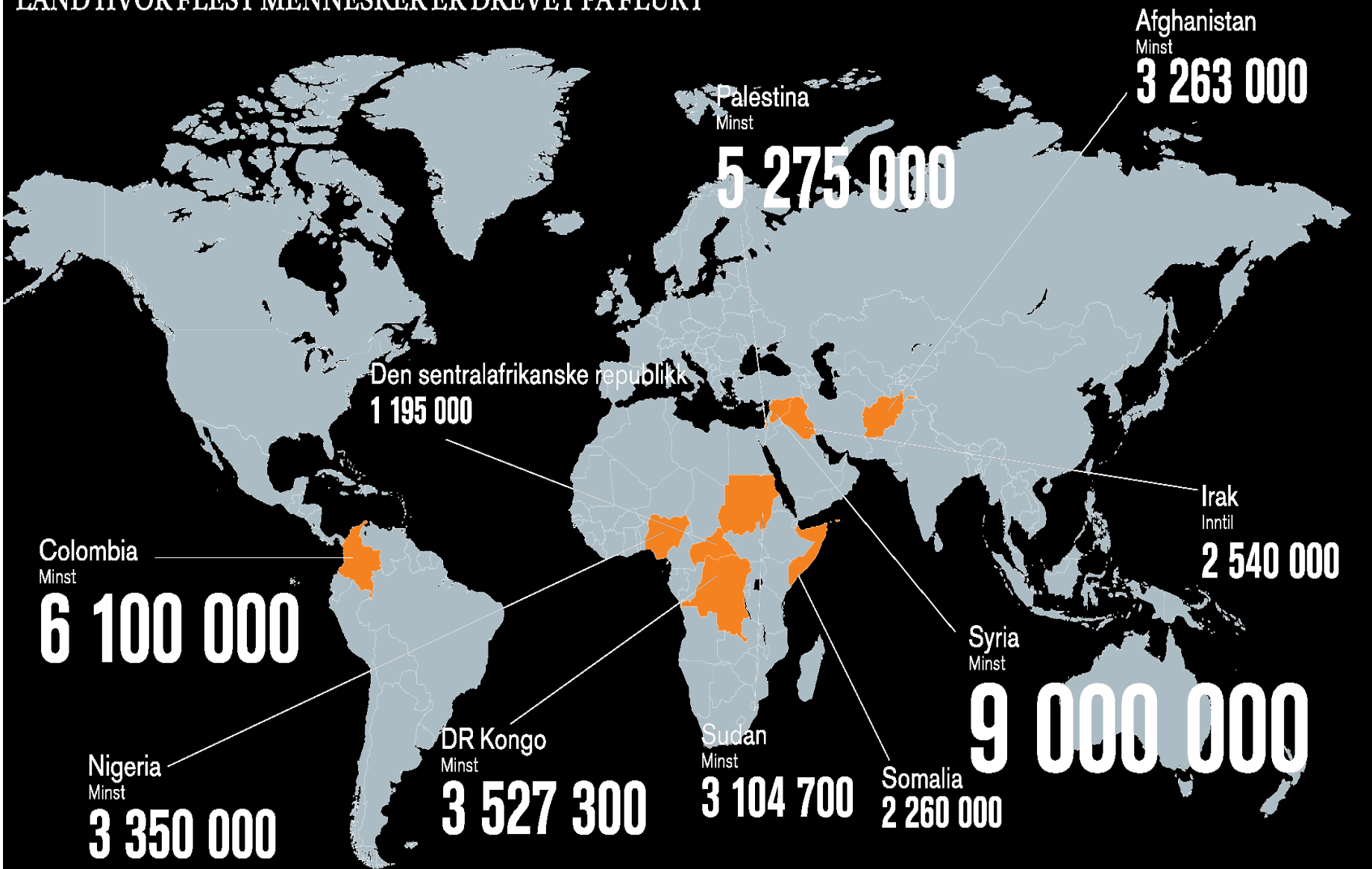
Bosetting av flyktninger

Nina Gran, Spesialrådgiver KS

MENNESKER PÅ FLUKT SISTE TI ÅR:



LAND HVOR FLEST MENNESKER ER DREVET PÅ FLUKT



Hvor flykter syrerne?

- Libanon 1 133 834
- Tyrkia 1 065 902
- Jordan 619 376
- Irak 222 468
- Egypt 140 130

- **Sverige** 2013+ tom okt 2014:
- + 600 kvoteflyktninger

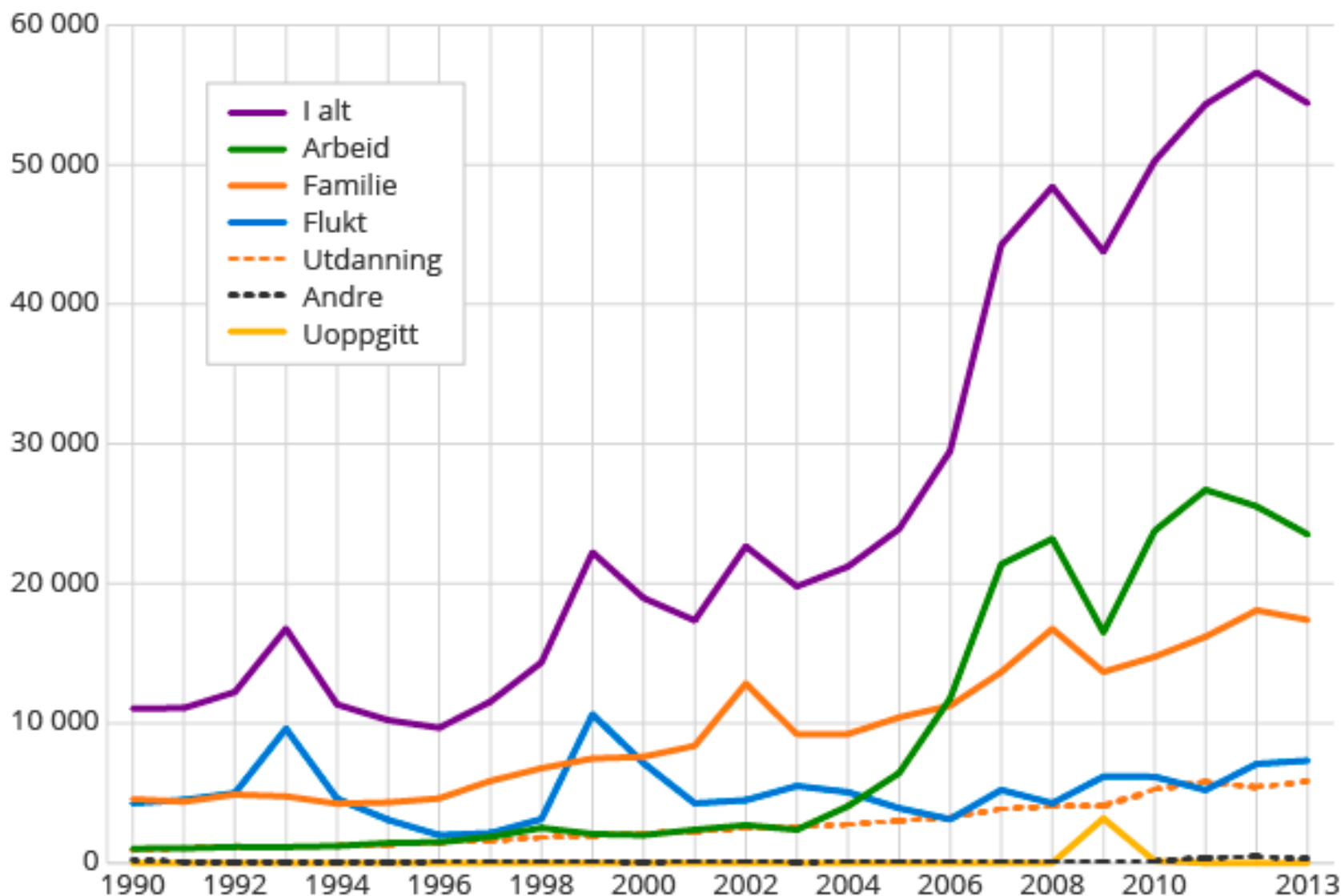
39 045

- **Norge** 2013 + tom okt 2014
- + 1000 kvoteflyktninger

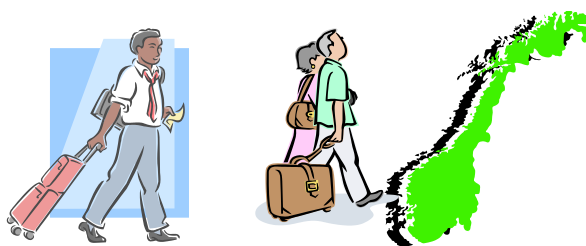
2 269



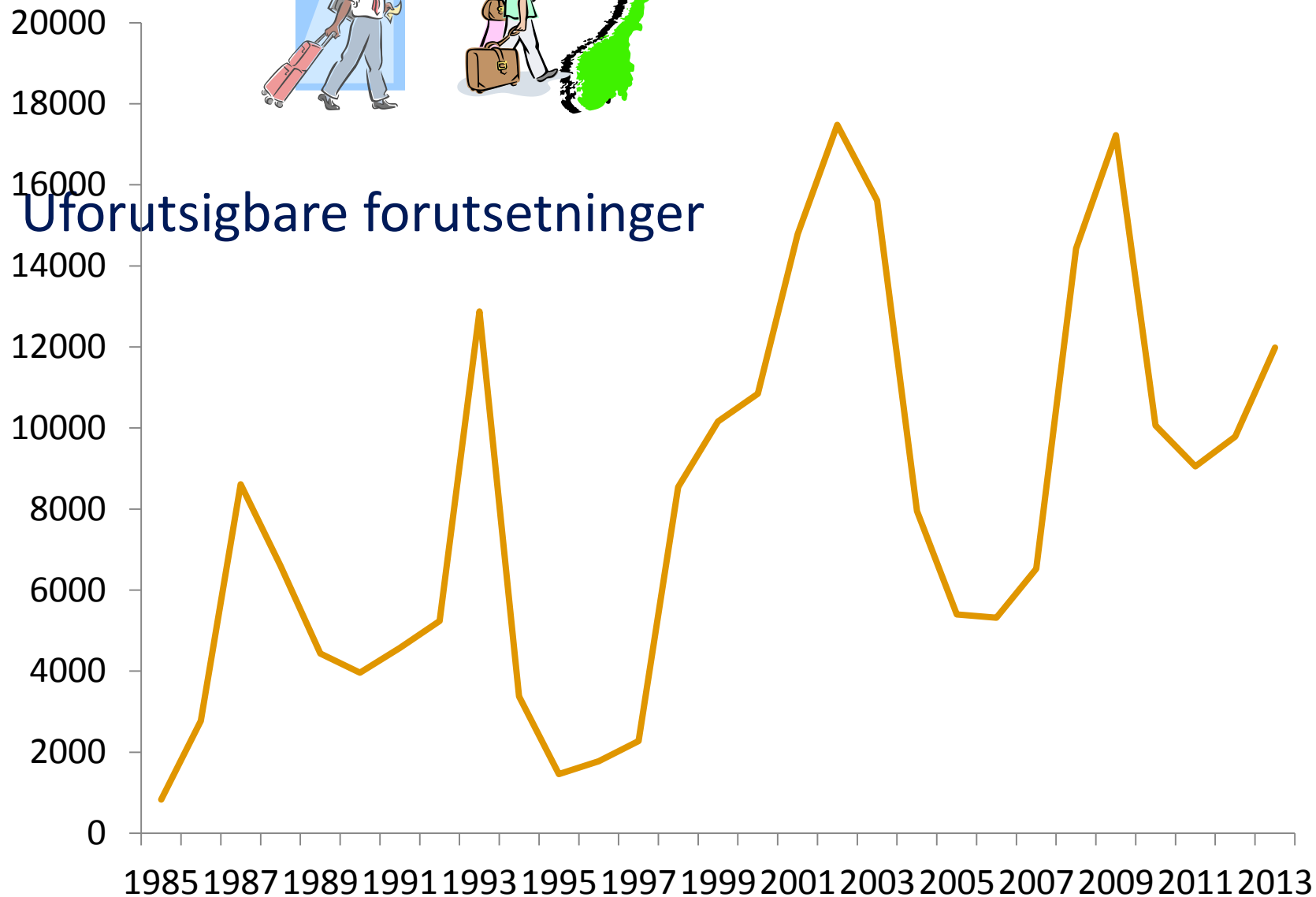
Figur 1. Innvandringer, etter innvandringsgrunn og innvandringsår



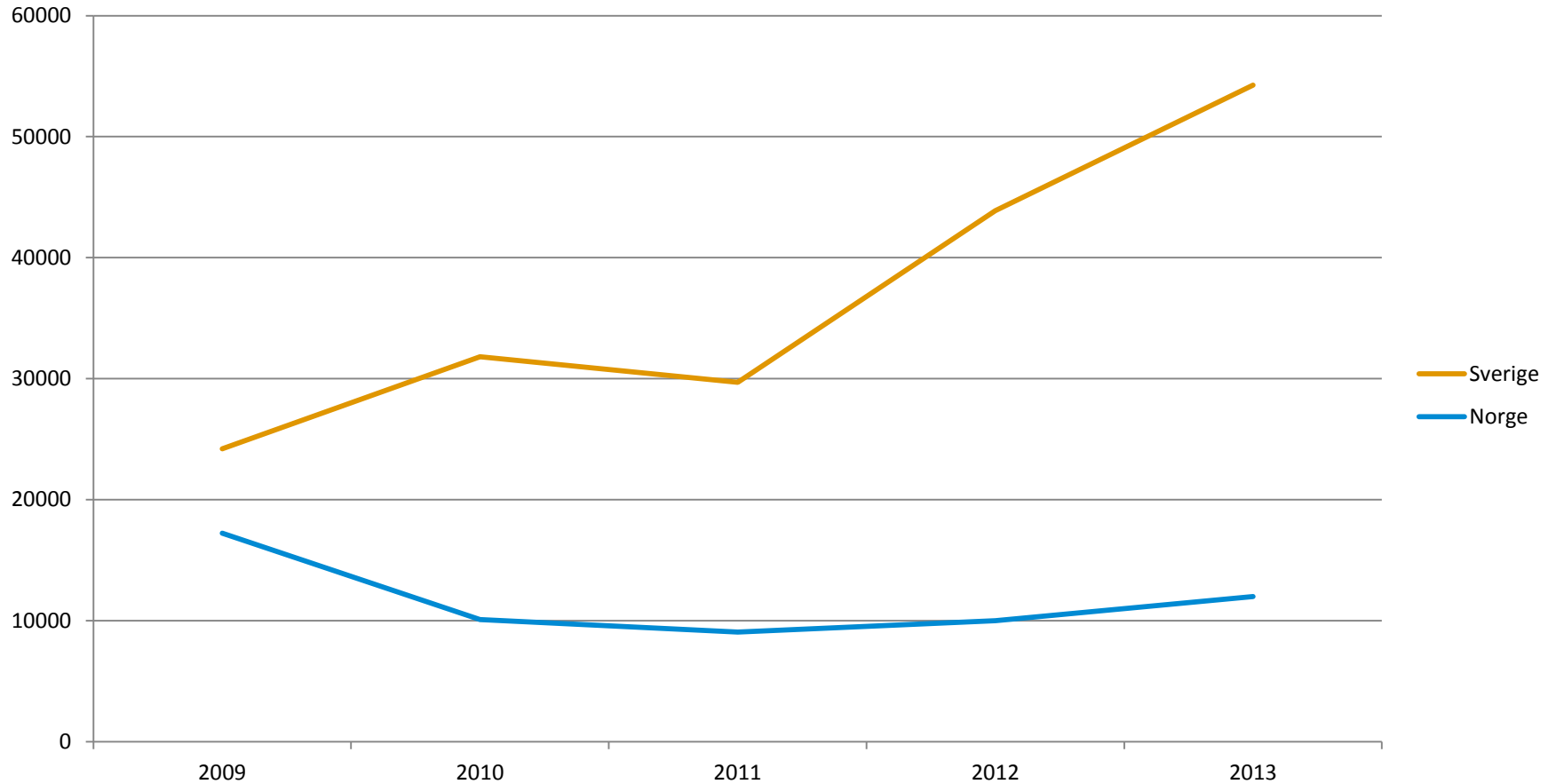
Kilde: Statistisk sentralbyrå.



Uforutsigbare forutsetninger



Ankomster Sverige og Norge



Ny 3 årig avtale KS – Regjeringen

Avtale mellom KS og BLD, KRD og JD

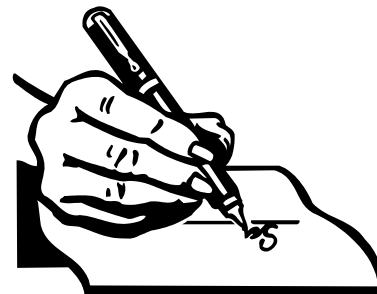
Signert 22 april 2013. Støtte av ny regjering fra 2013

- Mål: . Øke antall plasser i kommunene 2013-16
 - bosetting innen 6/3 mnd

Evalueres underveis

Forutsetning for KS rolle:

- Fortsatt frivillighet for kommunesektoren
- Gode rammebetingelser på feltet



AVTALE UNDER PRESS

ÅR	2013	2014	2015
Bosettingsmål	7 500	10 000	10 000
Bosetting	6552	8000	8000
Ventende i asylmottak	5443	5150	

2014			2015		
	Anmodning	Vedtak	Anmodning	Vedtak	
0101 Halden	35	15	30	15	
0104 Moss	45	20	40	40	
0105 Sarpsborg	60	60	55	55	
0106 Fredrikstad	100	69	90	105	
0111 Hvaler	15	15	15	10	
0118 Aremark	15	15	15		
0119 Marker	10	4	10		
0121 Rømskog	10	10	10		
0122 Trøgstad	10	3	10	3	
0123 Spydeberg	15	10	15	10	
0124 Askim	20	11	25	10	
0125 Eidsberg	20	11	26	11	
0127 Skiptvet	10	5	10	5	
0128 Rakkestad	15	6	15	6	
0135 Råde	15	5	15	0	
0136 Rygge	20	10	20	10	
0137 Våler (Østfold)	10	10	15	10	
0138 Hobøl	10	0	10	10	
Østfold	435	254	430	200	

Hva er årsaken til at det mangler plasser?

- Bolig
 - Økonomi
 - Manglende kapasitet i flyktningetjenesten
 - Mangel på plasser i voksenopplæring/introduksjonsordningen
 - Skepsis pga dårlig arbeidsmarked
 - Dårlige resultater etter introduksjonsprogrammet
 - Tilflytting fra andre kommuner
-
- Mindre kommuner ser ikke mulighet til å tilrettelegge program
 - Erfaring med fraflytting i de minste kommunene

Alternative løsninger for å dekke bosettingsbehovet

- 1) Forslag fra Regjeringen i 2010 om at staten kan overstyre kommunene
(dansk modell)
- 2) Forslag fra Regj. i 2012: egenbosetting med rett til introduksjonsprogram.
(svensk modell)
- 3) Beholde dagens modell, basert på samarbeidsavtalen mellom KS og staten
Frivillighet for kommunene

-

Alternativ 1: **Staten** tildeler

DANMARK:

- Staten tildeler et antall årlig
- De største kommunen bosetter ikke
- Alle andre får tildelt et årlig antall
- Kort frist for bosetting av de enkelte – hvis ikke plasseres de på hotell

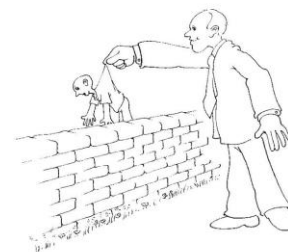
KONSEKVENSER:

Kommunal medbestemmelse: Nei

Forutsigbarhet: I liten grad

Midlertidig boligplassering

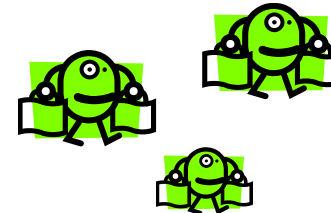
Kommuner med godt kvalifiseringstilbud bosetter



Alt. 2: Flyktninger velger selv kommune

SVERIGE:

- Alle kan flytte ut til bekjente fra de søker asyl
 - Rett til bosetting i kommunen hvis de får opphold
 - Stor tilstrømning til de mest populære kommunene
 - De øvrige i asylmottak, bosettes etter avtale.
-
- Konsekvenser
 - Kommunal medbestemmelse: Nei
 - Liten forutsigbarhet
 - Mange kommuner gjør ikke avtale med staten pga tilflytting
 - Stor konsentrasjon, sosiale problemer, trangboddhet
 - Staten har overtatt introduksjonsprogrammene



Alt 3: Kommunene fatter årlige vedtak

NORGE:

- Kommunal medbestemmelse: JA
- Forutsigbarhet: JA
- Politisk forankring
- Planlegging
- Gode finansieringsordninger



God integrering



Finansiering av flyktningarbeidet

Faktisk kostnad til integrering (5 år) 2014	767 140
Integreringstilskudd (5 år) 2014	717 600 (enslig)



Kilde: Beregningsutvalget/KS

Hva kan kommunene gjøre?

- Bosetting av flyktninger en permanent og må inkluderes i kommunens planer. Innenfor alle berørte tjenester .
- Sterkt fokus på boliganskaffelse for bosetting
 - bruk av Husbankens virkemidler
 - oppfordre flyktninger til å finne bolig selv
- Tilskuddene som følger flyktningene gir grunnlag til å bygge opp god kvalitet i tjenestetilbudet  kvalifisering og integrering.
- Viktig med god veiledning og oppfølging i starten

Introduksjonsprogrammet - et felles ansvar for hele kommunen

- Flere kommunale språk og arbeidstreningsplasser. Beste vei til arbeid.
- Fagopplæring – dekke arbeidskraftsbehovet
- Effektivisering av tjenesteapparatet: Interkommunalt samarbeid

HVA GJØR KS

- Arbeider for gode rammebetingelser på flyktningefeltet
 - Gjennom Beregningsutvalget for flyktninger
 - Forslag om å øke integreringstilskuddet med 25 000 pr person for alle som bosetter det antallet IMDi anmoder i 2014
 - Øke rammebetingelsene vedrørende boliganskaffelse
 - Bedre bostøtten
 - Bedre kompensasjon av barnevernsutgifter til enslige mindreårige



Forts. Hva gjør KS

- Arbeider for å beholde dagens bosettingsmodell, bl a ved å motivere til økt bosetting
 - Informasjon i kommunestyre , fylkestyre , høstkonferanser og strategikonferanser.
 - Landsstyremøtet oppfordret alle kommuner til økt bosetting i 2013
 - Mange fylkestyre fattet lignende vedtak
 - Arrangerer kurs om tilrettelegging av flyktningarbeidet

Arbeider for kommunenes
interesser



Pådriver for at kommunene
skal bosette flere flyktninger

HVORFOR HAR KS TATT PÅ SEG DENNE ROLLEN?

FRIVILLIGHETSMODELLEN:

- Gode rammebetingelser
 - Større handlefrihet
 - Større forutsigbarhet for kommunene
 - Et bedre tilbud ved at det er forankret i ledelsen
-
-  BEDRE INTEGRERING - UNNGÅ UTENFORSKAP

KS`LANDSSTYREVEDTAK 16.10.13

- Noen punkter fra uttalelsen:
- Landsstyret mener at dagens modell basert på frivillige bosettingsvedtak i den enkelte kommune er et klart gode for integreringsarbeidet. **Det gir mulighet for bedre planlegging og tilrettelegging, og gir også en lokal politisk forankring for betydningen av integreringsarbeidet.** Erfaringer med andre modeller i våre naboland gir ikke noe grunnlag for å tro at mindre kommunal styring av bosetting vil gi bedre resultater på sikt.
- Det er viktig for kommunene å beholde frivillighetsprinsippet for mottak av flyktninger, og KS mener beste måten å unngå statlig tvang vil være at kommunene i praksis viser at de kan løse behovet for bosetting basert på gjeldende avtale.
- **KS' landsstyre mener at mange kommuner bør kunne øke bosettingen i 2014 ut over vedtak som allerede er gjort, og at enda flere kommuner som ikke bosetter i dag bør kunne ta i mot flyktninger.** KS' landsstyre oppfordrer den enkelte kommune til å vurdere om det er potensiale for økt bosetting, under forutsetning om tettere oppfølging og kompetansetilførsel fra det regionale apparatet til Integrerings- og mangfoldsdirektoratet og Husbanken

Fylkesmannen, ny aktør i i bosettingsarbeidet

- FASE 1 SKAFFE VEDTAKSPLASSER : IMDi, FM, KS
 - FASE 2 BOSETTING : IMDi
 - FASE 3 KVALIFISERING OG INTEGRERING : IMDi, KS, FM m.fl.
-
- Dialog med kommunene for økt bosetting
 - Samarbeid om tiltak for å tilrettelegge for flere boliger og kvalifiseringstiltak

KS vil samarbeide med Fylkesmannen gjennom dagens bosettingsmodell, hvor kommunene har stor innflytelse (vs svensk og dansk modell)

•Takk for meg!

- *Nina Gran, ks*
- nina.gran@ks.no
- *Tlf 91526482*

