



Samordnings- og beredskapsstaben

Deres ref.:

Vår ref.: 2014/8777 331.2 TLU

Vår dato: 22.12.2014

Skjønnsmidler 2015 til fornying i kommunene

Etter drøfting med referansegruppa for fornyingsarbeidet i kommunene om bruken av skjønnsmidlene, har Fylkesmannen bestemt at storparten av midlene til fornying i 2015 og 2016 skal brukes til delvis finansiering av kommunenes arbeid med kommunereformen. Rutinene for utlysning, oppfølging, tildeling og utbetaling av denne delen av skjønnsmidlene er beskrevet nedenfor, og søknadsfristen er mandag 16. februar. Kontaktperson om bruken av skjønnsmidler til kommunereformen er prosjektleder Torleif Gjellebæk; fmstog@fylkesmannen.no, telefon 482 19 996.

I tillegg til skjønnsmidler til kommunereformen vil Fylkesmannen i 2015 kunne gi noe tilskudd til fornying innenfor følgende kategorier:

- Bosetting av flyktninger
- Sjumilssteget
- Velferdsteknologi
- Andre felles utviklingsprosjekter

Fylkesmannen vil i et brev som sendes kommunene i februar 2015, informere om rutinene og fristene for disse søknadene. Fordelen er at det da vil være mulig å se flere alternative kilder for finansiering over statsbudsjettet i sammenheng. Kontaktperson for bruken av skjønnsmidler til formål innenfor disse kategoriene er seniorrådgiver Tormod Lund; fmstlu@fylkesmannen.no, telefon 951 60 515.

For 2015 vil Fylkesmannen fordele alle skjønnsmidlene til fornying til de fire kategoriene nevnt over, og det vil derfor ikke være mulig å søke skjønnsmidler til fornying til andre formål.

Kommunereformen - arbeidet frem til nå – forventninger til kommunene

Kommunereformen er en krevende oppgave for kommunene, både politisk og administrativt. Fordeler skal veies mot ulemper, ikke bare innenfor rammen av nåværende kommunegrenser, men også i en regional sammenheng. Arbeidet med reformen krever kapasitet, kompetanse og evne til å vurdere utviklingen på mer enn vanlig lang sikt.

Denne høsten har Fylkesmannen vært representert i mange møter med kommunene enkeltvis, og i regionrådene. Vi har opplevet stort engasjement og sterk vilje til å finne de løsningene som er best for befolkningen og utviklingen i Østfold. Alle kommunene vil gjennomføre

kvalifiserte utredninger, og mange kommuner har startet sonderinger med nabokommuner. Fylkesmannen er godt fornøyd med den måten som kommunene nå arbeider med reformen på.

I alle møtene med kommunene om reformen har vi fra Fylkesmannens side lagt særlig vekt på:

- Det bør lages en enkel, men god plan for arbeidet med reformen. Planen er en viktig forutsetning for prosesser som skal være forståelige, forutsigbare, gjennomsiktede og involverende.
- Kommunene bør starte arbeidet med reformen så raskt som mulig, hver for seg og sammen, uavhengig av meninger om hva som kan bli det endelige vedtaket om sammenslutning eller ikke. Det endelige vedtaket skal uansett være resultatet av en kvalifisert prosess.
- Respekten for at kommunene har ulike behov for å bruke tid frem til endelig vedtak, samtidig som vi har understreket at det ikke bør være behov for omfattende og langvarige utredninger.
- Alle kommunene bør innen utgangen av 1. kvartal 2015 gjøre et vedtak om det vi har kalt «foreløpig veivalg». Dette er nærmere definert i det «arbeidsheftet» som er sendt alle kommunene og som er utarbeidet av Fylkesmannen i samarbeid med Østfold Analyse.

Bruk av skjønnsmidler til kommunereformen i 2015 og 2016

Bakgrunnen for at vi vil ha spesielle rutiner for utlysning, oppfølging, tildeling og utbetaling av skjønnsmidlene til arbeidet med kommunereformen, er at Fylkesmannen som kjent har et særskilt oppdrag i denne sammenheng. Fylkesmannen skal bidra til at kommunene gjennomfører på en kvalifisert måte det utredningsoppdraget som reformen har gitt dem, og Fylkesmannen skal våren/sommeren 2016 oppsummere/vurdere situasjonen i fylket som grunnlag for departementets videre arbeid. Med disse spesielle rutinene vil vi fortsette den dialogpregede prosessen som vi har lagt vekt på i kommunereformen frem til nå, og vi vil også sikre et godt grunnlag for Fylkesmannens oppsummering/vurdering i 2016.

Rutinene for bruk av skjønnsmidler til arbeidet med kommunereformen blir som følger:

1. Kommunene kan etter søknad tildeles inntil kr 300.000 hver i tilskudd til arbeidet med kommunereformen. Dette gjelder den delen av arbeidet som går frem til et endelig vedtak i kommunestyret om sammenslutning/endring av kommunegrensene, eller et begrunnet vedtak om fortsatt å være egen kommune, se kapittel 1.2 i arbeidsheftet – hovedfase 1 og 2. Søknadsfristen er mandag 16. februar.

Kommuner som bare gjennomfører utredning som nevnt i hovedfase 1 vil kunne få tilskudd, men i så fall forholdsmessig mindre enn de kommunene som også gjennomfører hovedfase 2. Vi antar at fase 2 vil bestå av en blanding av felles aktiviteter for flere kommuner, og spesifikke aktiviteter for hver enkelt kommune. Fylkesmannen ønsker bare søknader fra enkeltkommuner, selv om søknaden har mange felles aktiviteter med andre kommuner i hovedfase 2.

2. Søknaden skal inneholde:
 - Organisasjonskart med beskrivelse av hvordan arbeidet vil bli organisert, herunder hvem som har politisk og administrativt ansvaret for gjennomføringen.

- En enkel og oversiktlig plan og matrise for de aktivitetene som skal gjennomføres og tidfestingen av disse. Aktivitetene må gis en tilfredsstillende beskrivelse.
- Beløp som det søkes om.

Søknaden skal være kortfattet og kan gjerne leveres i format «power point». Fylkesmannen legger til grunn at søknader også omfatter aktiviteter som allerede er planlagt og gjennomført.

3. Når søknaden er mottatt vil Fylkesmannen invitere politisk og administrativt ansvarlig søker til en dialogsamtale om søknaden med varighet 60 minutter, hvor søknaden evalueres og hvor det gis et foreløpig tilsagn om tilskudd. Endelig tilsagn vil avhenge av gjennomføringen av det planlagte arbeidet.
4. Når det planlagte arbeidet er gjennomført, sender søker en kortfattet rapport til Fylkesmannen, hvorefter Fylkesmannen inviterer til en dialogsamtale om gjennomføringen, hvor denne evalueres, og hvor det gis endelig tilsagn om tilskudd.

Fylkesmannens evalueringer av søknader og gjennomføring vil bli dokumentert, og det er ikke grunnlag for å unnta disse dokumentene fra offentlighet.

Vi ønsker at alle kommunene søker om skjønnstilskudd til arbeidet med kommunereformen, siden dette gir oss et godt grunnlag for fortsatt tett dialog med kommunene.

God Jul og lykke til videre i et godt arbeid med kommunereformen.

Med hilsen

Dette dokumentet er elektronisk godkjent av

Espen Pålsrud e.f.
direktør

Tormod Lund
seniorrådgiver

Saksbehandler: Tormod Lund