

VIKEN

fylkeskommune fra 2020

Beat for Beat

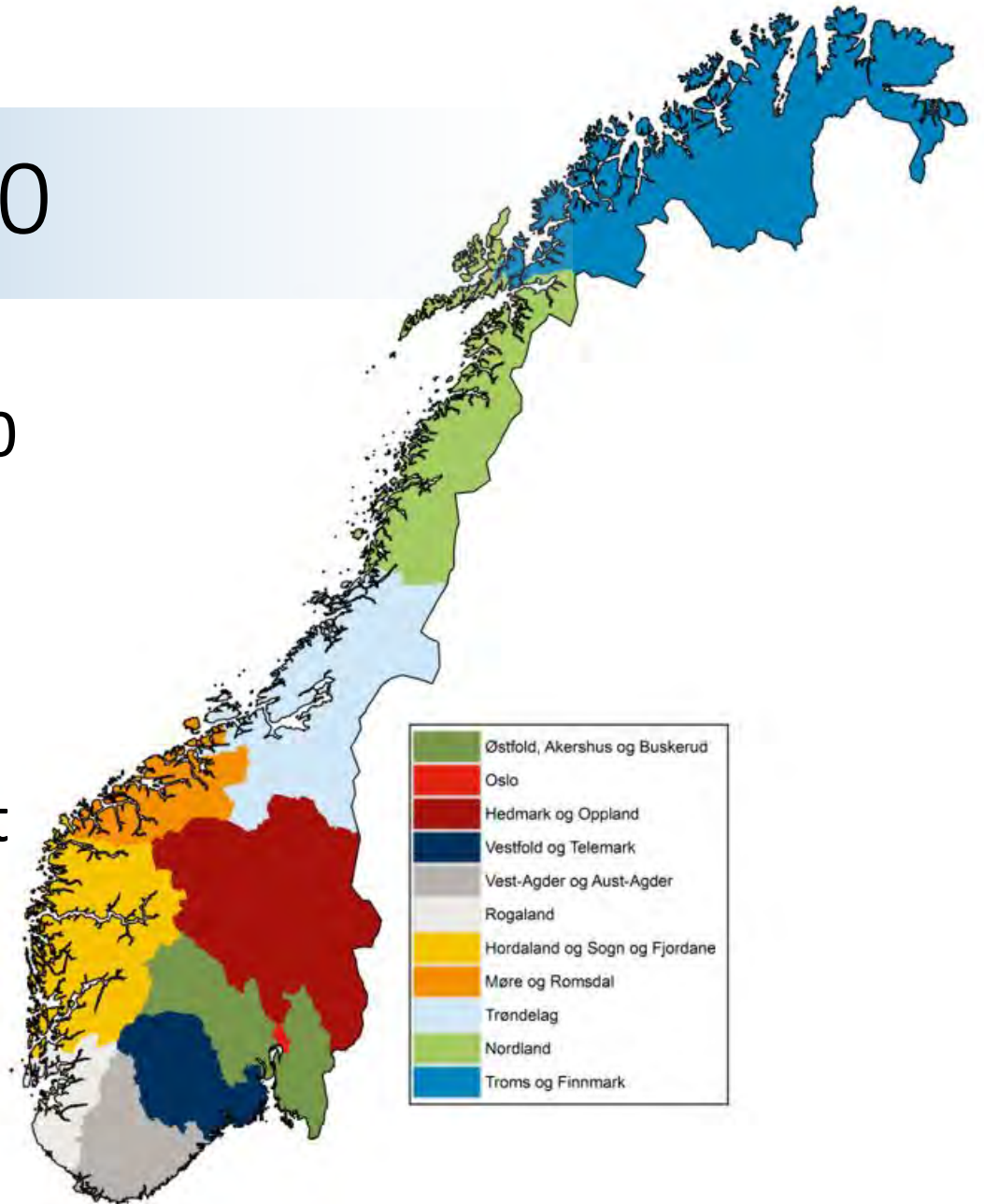
31. mai 2018

Fylkesordfører Ole Haabeth

Fylkesrådmann Anne Skau

Nye fylker fra 1. januar 2020

- Stortinget vedtok 8. juni 2017 at fra 2020 skal Norge bestå av 11 fylker, inkludert Oslo.
- En fylkesinndeling som er bedre tilpasset de samfunnsutfordringene og legge til rette for en styrket samfunnsutviklerrolle for fylkeskommunene.



Viken fylkeskommune

- I Akershus, Østfold og Buskerud er det i dag til sammen 61 kommuner, av disse har 17 kommuner under 5000 innbyggere.
- De fleste i Viken bor i tettbygde strøk. Flest i Akershus (90 prosent), færrest i Buskerud (81 prosent).
- I Viken vil det fra 2020 være 49 kommuner.
- Størst befolkningsmessig: til sammen vil Viken bestå av 1,15 millioner innbyggere.
- Midt i mellom arealmessig: Viken vil ha et areal på 24 017 km², og blir dermed det 6. største fylket i landet.



Noen tall og fakta

- Samlet er det 74 videregående skoler i Akershus, Østfold og Buskerud, hvorav 58 er drevet i fylkeskommunal regi.
- Samlet hadde fylkene 42 386 elever i videregående opplæring i skoleåret 2016-2017. Av disse gikk 40 241 elever på videregående skoler i fylkeskommunal regi.
- Det blir totalt 5 339 km med fylkesvei i Viken.
- En kjøretur med bil fra sør i Viken (Svinesund) til Halne på Hardangervidda er 379 km, og tar ca. 5 timer å kjøre uten stopp.
- Kollektivselskapene Brakar og Østfold kollektivtrafikk eies av henholdsvis Buskerud og Østfold fylkeskommuner. Ruter eies av Akershus fylkeskommune og Oslo kommune.





VIKEN

fylkeskommune fra 2020

Målet med reformen

- **En demokrati-reform**
- **Samfunnsutvikling** basert på regionale fortrinn, forutsetninger og prioriteringer.
- **Riv siloene** – samordning av sektorer og forvaltningsnivå
- **Forenkling og tydeliggjøring** av ansvarsdelingen innenfor samfunnsutvikling.
- Størrelse gir økt **kompetanse, profesjonalitet**
- **Stordriftsfordeler** og frigjøring av ressurser til tjenesteproduksjon.



VIKEN

fylkeskommune fra 2020

Hovedlinjene i reformen

Struktur – rolle - oppgaver

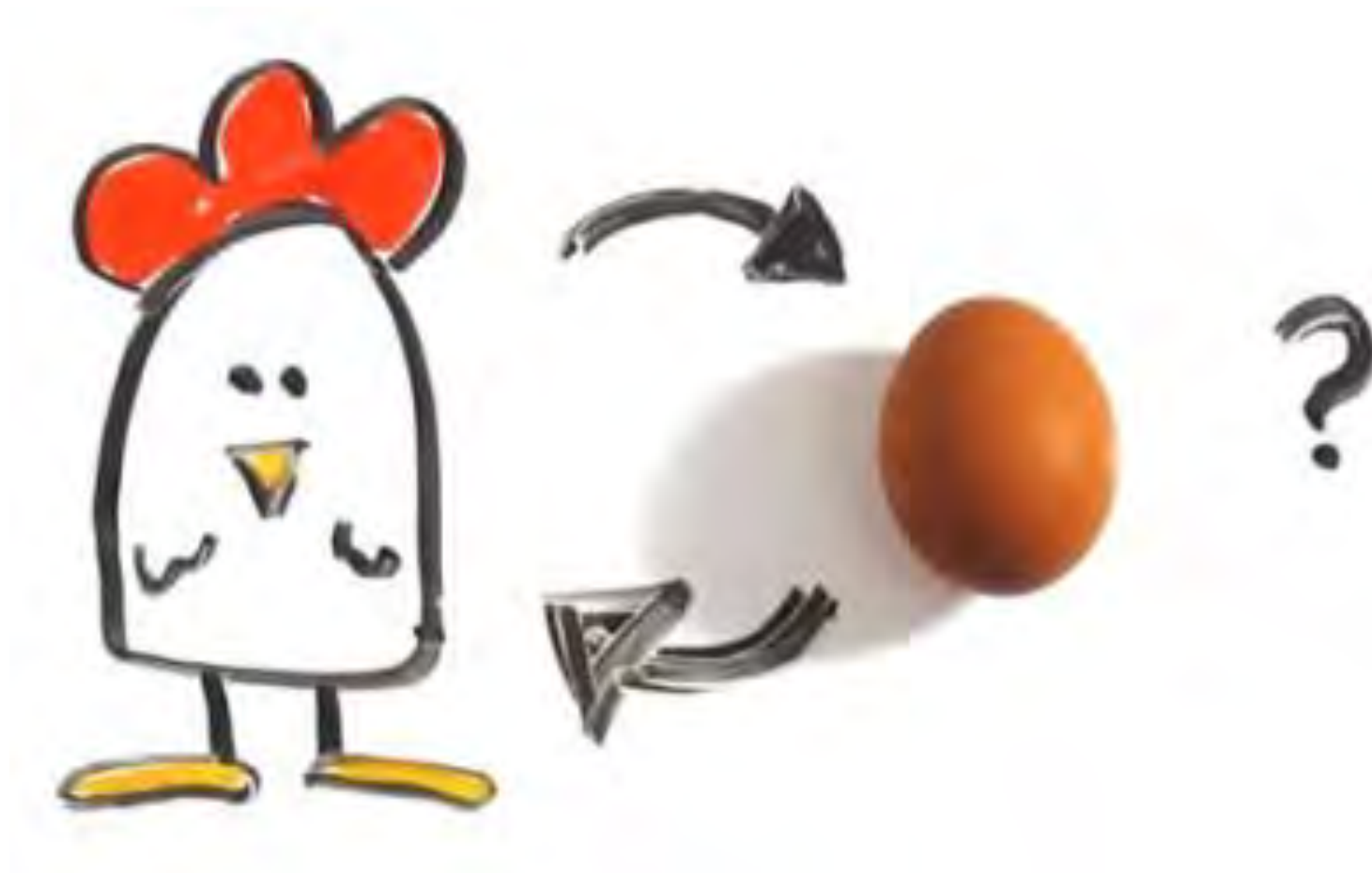
Stortinget valgte struktur før oppgaver

Fylkeskommunene:

- De nye fylkeskommunene bør ikke bli større enn oppgavene krever!

Regjeringen:

- Oppgavene kommer når strukturen er på plass!



Stortinget har bestemt at noe skal overføres...

- Administrasjon av fylkesveger
- Kjøp av innenlandske flyruter
- Tilskudd til regionale flyplasser
- Skjærgårdstjenesten /friluftsliv
- Statlige fiskerihavner
- Havbruk /akvakultur – (flytte fagressurser fra fiskeridir.)
- Nye forskningsfond skal følge de nye fylkesgrensene
- Landbruk div. tilskuddsordninger /prosjektmidler
- Oppgaver fra IN tilknyttet regional næringsutvikling
- Kulturminner (de fleste automatisk fredede)

... mens andre oppgaver skal vurderes/utredes nærmere

- Regional kompetansepolitikk
- Kulturmeldingen 2019 vil avklare ansvarsdelingen mellom fylkeskommunene og stat
- Oppgaver fra IMDI
- Fylkeskommunenes internasjonale rolle skal styrkes
- Ekspertutvalg skal se på ytterligere oppgaver

Ekspertutvalget – forslag til nye oppgaver

- Regjeringen har satt ned et utvalg som skal foreslå flere nye oppgaver for fylkeskommunene
- Rapporten med forslagene ble lagt fram 1. februar 2018 og er nå ute på høring. Høringsfrist 9. mai.
- Ekspertutvalget foreslår flere nye oppgaver blant annet innen:
 - næringsutvikling
 - Integrering
 - forskning
 - samferdsel
 - klima og miljø
 - kultur
 - utdanning
 - flere virkemidler til regional samfunnsplanlegging
- Fellesnemnda for Viken fylkeskommune støtter forslaget fra ekspertutvalget.
- Regjeringen skal, blant annet basert på ekspertutvalgets rapport, legge fram en stortingsmelding med forslag til nye oppgaver. Kan komme vinteren 2018/2019

Konsekvenser av ekspertutvalgets forslag:

- Fylkeskommunen får forvaltningsansvar for relevante tilskudds- og prosjektmidler innenfor de oppgaveområdene som foreslås overført.
- Samlet overføres om lag 24 milliarder kroner fra staten til fylkeskommunene
- Herav overføringer til drift og institusjoner som foreslås overført i sin helhet til fylkeskommunene – på om lag 9 milliarder kroner.

Ekspertutvalget begrunner:

- Utfordringene har en felles løsning: Større fylkeskommuner med større ansvar og flere oppgaver
 - ✓ Bryter opp sektoriseringen og gir bedre samordning i forvaltningen.
 - ✓ Øker den politiske oppmerksomheten hvis oppgavene reflekterer sentrale politiske konfliktdimensjoner
- Flere oppgaver til fylkeskommunene gir også et annet oppfølgings- og veiledningsregime av kommunene.



Ekspertutvalget oppsummerer:

Samfunnsutviklingsrollen – bærende i fylkeskommunenes funksjon.

- Fylkeskommunen skal være tjenesteyter, samfunnsutvikler, planmyndighet og bindeledd i forvaltningen
- Gjøre rom for direkte politikk i en regional kontekst med særlig vekt på tre politikkfelt:
 - 1) Arealbruk, naturverdier, miljø/klima og samferdsel,
 - 2) Virkemidler for næringsutvikling og kompetanse
 - 3) Virkemidler og tjenesteoppgaver som er viktige for folks helse, trivsel og levekår

Nytt hovedkontor og nytt styresett

- Vikens hovedkontor skal ligge ved togstasjon i Akershus vest, nærmest mulig Oslo.
- I tillegg vil Viken ha kontor i Nedre Glomma i umiddelbar nærhet til togstasjon, med om lag en fjerdedel av arbeidsplassene knyttet til sentraladministrative funksjoner.
- Fylkestinget i Viken fylkeskommune får 87 medlemmer.
- Fylkestingene i de respektive fylkene har lagt til grunn en parlamentarisk styringsform.

Hvordan bygger vi Viken?

Fellesnemnda sitter i førersetet:

- Samordner og leder arbeidet med etableringen av Viken fylkeskommune
 - 34 medlemmer, med følgende fordeling:
 - 9 fra Buskerud
 - 9 fra Østfold
 - 16 fra Akershus
- Ledes av fylkesordfører Anette Solli
- Møtes én gang i måneden



Fra møte i fellesnemnda på Fornebu 02.02.18

Politiske arbeidsgrupper

- Det er opprettet seks politiske arbeidsgrupper, med 9 til 12 politikere i hver arbeidsgruppe, alle med representanter fra de tre fylkene.
- De politiske arbeidsgruppene skal rapportere og komme med anbefalinger til fellesnemnda, som skal ha oversikt og ta beslutninger.

P1: Visjon, mål, verdier og symboler for Viken fylkeskommune

P2: Styringsform, eierskap og organisering av Viken fylkeskommune

P3: Oppfølging av ekspertutvalgets arbeid

P4: Delagasjon, økonomiske handlingsregler, politisk reglement

P5: Valg 2019

P6: Samfunnsutviklerrollen

**VIKEN**

fylkeskommune fra 2020

FN's bærekraftsmål skal være førende for samfunnsutviklingen

Bærekraftig utvikling handler om å ta vare på behovene til mennesker som lever i dag, uten å ødelegge framtidige generasjoners muligheter til å dekke sine.

Bærekraftsmålene reflekterer de tre dimensjonene i bærekraftig utvikling:

- klima og miljø,
- økonomi og
- sosiale forhold.



Fylkestinget – forslag fra politisk arbeidsgruppe

- Egen administrasjon etter modell av Stortingets utredningssekretariat, som er uavhengig av fylkesrådet
- 7 komiteer. Komitéstrukturen er uavhengig av fylkesrådets organisering av saksområder
- Komiteene kan foruten å gi innstilling til fylkestinget i saker, selv innhente informasjon om sakene gjennom:
 - Spørsmål til fylkesrådet, enten direkte i møtet, eller mer omfattende gjennom et skriftlig notat.
 - Befaringer
 - Høringer



VIKEN

fylkeskommune fra 2020

Parlamentarisme

Negativ parlamentarisme

Litt mer enn minimum av kollektive beslutninger

Noen tverrgående funksjoner knyttet til fylkeskommunes utviklingsrolle

Fylkesrådsmedlem	Direktør
Fylkesrådsleder	Fylkesdirektør ved fylkesrådsleders kontor
Finans- og administrasjonsdirektør	Fylkesråd for finans og administrasjon
Fylkesråd for regional planlegging, bærekraft og miljø	Fylkesdirektør for plan og miljø
Fylkesråd for næring og internasjonalisering	Fylkesdirektør for næring og internasjonalisering
Fylkesråd for helse, levekår og integrering	Fylkesdirektør for helse og integrering
Fylkesråd for samferdsel	Fylkesdirektør for samferdsel
Fylkesråd for kultur og kulturminnevern	Fylkesdirektør for kultur
Fylkesråd for utdanning og kompetanse	Fylkesdirektør for utdanning og kompetanse
Eventuelt:	
<i>Fylkesråd for klima og miljø</i>	<i>Fylkesdirektør for klima og miljø</i>

Dialog-arenaer med kommuner m.m.

- Arbeidsgruppen har lagt til grunn at det ikke skal etableres en ordning med «fylkesdelutvalg», lik bydelsutvalgene i Oslo (frykter fragmentering, forsinkelse i saksgang, mer byråkrati og høyere kostnader)
- En samarbeidsstruktur med kommunene må etableres, og tilpasset til Viken.
- Det bør etableres rådgivende utvalg for bestemte samfunnsinteresser.
 - Eldre, funksjonshemmede, kultur og sektorer av næringslivet

Administrativ organisering

- Harald Horne er hovedprosjektleder.
- Prosjektkontoret skal lede prosessen og tilrettelegge for arbeidet i blant annet fellesnemnda og partssammensatt utvalg.
- Ni administrative arbeidsgrupper skal jobbe frem forslag til hvordan vi skal organisere oss og jobbe smartere i Viken.
- Det er en omfattende arbeid som er i gang: Nye systemer, verktøy og arbeidsstrukturer skal på plass på halvannet år.
- Og like viktig: Viken fylkeskommune skal bygge en ny, felles kultur.



Administrative arbeidsgrupper

- A1: Arbeidsgiver-politikk, HRM, ansatte, tillitsvalgte
- A2: Digitalisering, samhandling og innovasjon
- A3: Kommunikasjon
- A4: Økonomi, anskaffelser og eiendom
- A5: Kompetanse / skole
- A6: Samferdsel
- A7: Plan- og styring
- A8: Helhetlig virkemiddel-bruk
- A9: Tannhelse



