



Prosjektplan for Kommunereformen i Hedmark.

Denne planen er dynamisk og tidsplanen blir oppdatert løpende.

Behandling:

09.2.2015 Behandlet i ledergruppa

12.2.2015 Innspill fra møte med KS

1. Bakgrunn, mål og rammer

Regjeringen la 14. mai 2014 frem kommuneproposisjonen 2015 som inneholdt en meldingsdel om kommunereformen. I meldingsdelen beskrives viktige utviklingstrekk, mål for reformen, en plan for gjennomføringen av reformprosessen og virkemidler i reformen.

Kommunal- og forvaltningskomiteen la 12. juni frem sin innstilling (Innst. 300 S (2013–2014)) om kommuneproposisjonen 2015. Saken ble behandlet i Stortinget 18. juni. Stortingets behandling viser at det er flertall på Stortinget for en reform. Det er også bred politisk tilslutning til at det er behov for endringer i kommunestrukturen, målene for reformen, og at prosessene skal starte opp til høsten 2014. Det er også enighet om de økonomiske virkemidlene.

Statsråden inviterer derfor alle landets kommuner til å delta i prosesser med sikte på å vurdere og å avklare om det er aktuelt å slå seg sammen med nabokommuner.

Regjeringen ønsker at Fylkesmannen skal ha en sentral rolle i gjennomføringen av reformen, og ser det som ønskelig at Fylkesmannen samarbeider med KS regionalt om gjennomføringen. Flertallet i kommunal- og forvaltningskomiteen uttrykker i Innst. 300 S (2013–2014) at de er positive til at Fylkesmennene og KS får viktige roller i reformen. Det er et mål å sørge for gode og lokalt forankrede prosesser.

Fylkesmennene har fått formalisert sitt oppdrag i brev fra departementet 3. juli 2014. KS fikk samme dag invitasjonsbrev fra statsråden til samarbeid om kommunereformen, og deltakelse i de regionale prosessene.

1.1 Nasjonale mål og fremdriftsplan for kommunereformen

1. Gode og likeverdige tjenester. Større kommuner med bedre kapasitet og kompetanse vil legge til rette for gode og likeverdige tjenester over hele landet. Større fagmiljø vil gi mer stabile arbeidsmiljø, bredde i kompetansen og en bredere tiltaksportefølje, særlig i små og spesialiserte tjenester

2. Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling. Kommunesektoren skal bli bedre i stand til å løse nasjonale utfordringer. Reformen skal bedre forutsetningene for en styrket og samordnet lokal og regional utvikling i alle deler av landet både når det gjelder arealbruk, samfunnssikkerhet- og beredskap, transport, næring, miljø og klima, og også den sosiale utviklingen i kommunen. Det er ønskelig at kommunegrensene i større grad tilpasses naturlige bo- og arbeidsmarkedsregioner.

3. Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner. Større kommuner vil ha større ressursgrunnlag og kan også ha en mer variert befolknings- og næringssammensetning. Det gjør kommunene mer robuste overfor uforutsette hendelser og utviklingstrekk. Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner vil legge til rette for en mer effektiv ressursbruk innenfor begrensede økonomiske rammer.

2. Organisering

Oppdragsgiver:

Regjeringen ved Kommunal og moderniseringsdepartementet har gitt Fylkesmennene ansvar for gjennomføringen av reformen i sammen med kommunene

Styringsgruppe: Fylkesmannens ledergruppe

Frekvens: Hver mandag

Møter med aktuelle samarbeidspartnere:

Fylkeskommunen, KS, NHO og arbeidstakerorganisasjoner

FM inviteres til felles møte vår 2015 og hensiktsmessig møteform avtales videre.

Hovedmål:

Gjennomføre kommunereformen i tråd med Stortingsproposisjon nr 95 om kommunereformen der hovedmålene er:

- Gode og likeverdige tjenester
- Bærekraftig og robust økonomi
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Lokaldemokrati

Delmål 1:

Utarbeide prosjektplaner for kommunereformen i regionene; forankret i de ulike kommunestyre. Kommunene er ansvarlig (Frist 1.1.2015)

Delmål 2:

Fase 1: Utrede dagens status og utfordringer i regionene. Det er her naturlig og ta utgangspunkt i ekspertutvalgets 10 kriterier med utgangspunkt i kommunenes fire roller:

- Tjenesteyter
- Samfunnsutvikler
- Myndighetsutøver
- Demokratisk arena

Kriteriene: Kapasitet, kompetanse, distanse, effektiv tjenesteproduksjon, økonomisk soliditet, valgfrihet, funksjonelle samfunnsutviklingsområder, høy politisk deltagelse, lokal politisk styring og lokal identitet. Kommunene er ansvarlig

Fase 2: Utrede aktuelle sammenslåingsalternativer
Perioden: Høst 2015 - 1.5. 2016
Kommunene er ansvarlig

Delmål 3:

Alle kommuner i Hedmark skal gjøre kommunestyrevedtak om framtidig kommunestruktur innen 1.7.2016.

Delmål 4:

Utarbeide Fylkesmannens egenvurdering av framtidig kommunestruktur i Hedmark på grunnlag av kommunestyrevedtak i samtlige kommuner. Det skal legges vekt på helheten i regionen og fylket. I Fylkesmannens tilbakemelding til departementet bes det om at det blir gjort en vurdering om vedtakene er i tråd med hovedmålene i reformen, jf. kap. 4 i kommuneproposisjonen for 2015.

Kriterium: Funksjonelle bo – og arbeidsmarkedsregioner

Fylkesmannens oppgaver fram til 1.7.2016

- Bistand og faglig støtte til utredninger og prosessarbeid i alle kommuner
- Deltagelse i kommunestyre, regionråd og diverse møter
- Input på prosess,
- Input på metoder for innbyggerinvolvering og eventuelle folkeavstemninger
- Dialogmøter i alle kommuner etter valget
- Gi input til kommuner om fakta situasjon basert på eget budsjett, KOSTRA tall og kommunebilder.

Kommunikasjonsstrategi.

FM legger ut «nyheter» som har relevans for andre kommuner på hjemmesida

Referater fra møter med foredrag.

Input på prosesser som fungerer godt.

FM bruker face book for å fortelle om diverse aktiviteter med kommunereformen

FM bruker framsida og nyhetsbilde i viktige saker av regional interesse for innbyggere og kommuner

3. Tidsplan

I perioden fram til 1. januar 2015 har kommunene gjort vedtak om hvordan utredninger ad kommunereform skal gjennomføres.

Arbeidet er lagt opp ut fra at alle kommunene skal ha avklart sin framtidige struktur innen 1.7.2016 Tidsplanen ser slik ut:

- Høst 2014 → november 2015: Faktagrunnlag, utredninger og diskusjon i regionrådene/kommunene.

- November 2015 → juni 2016: Oppsummering, vedtak og evt. folkeavstemning. (Folkeavstemning forutsetter klare alternativer.)
- Høst 2016: Fylkesmannen skriver sin anbefaling til departementet basert på prosessene i Hedmark.
- Høst 2016 → 2018: Bistand til kommunene i gjennomføring av vedtak, oppsummering av prosessen og sluttrapportering.

Se vedlegg for detaljert tidsplan

Prosessveileder: Marit Gilleberg/95 16 29 46

Vedlegg til prosjektplan for kommunereformen i Hedmark. Detaljert tidsplan

Tid	2015	Oppgave
Januar		FM gjennomgående oppgaver fram til april 2016
Februar		Sende brev til kommunene om møte med kommunestyre
Mars		Arbeidsmøte med KS, NHO, Fylkesrådet og arbeidstakerorganisasjoner
April		Kommunalpolitisk toppmøte - KS 7. og 8. april Temamøte om innbyggerinvolvering? Felles samling med leder for ordfører og rådmannsforum i alle regioner, sekretærer/prosjektledere og KS?
Mai		22.mai. Felles kommunestyremøte i Sør-Østerdal der utredningene fase 1 legges fram 22.mai. Utredningene i Fjellregionen legges fram 27. og 28.mai – Ordfører og rådmannsmøte
Juni		
Juli		
August		
September		Milepæl- valg Involvering av nye kommunestyremedlemmer
Oktober		Høstkonferanse i KS regi.
November		11.11.2015 Felles formannskapsmøte i Sør Østerdalen i regi av Regionrådet
Desember		
Januar	2016	Fylkesmannens ledergruppe møter kommunestyrene i alle kommuner i perioden januar – april. Fokus: Utvalgte temaer med bakgrunn i status og utfordringer i den enkelte kommune og kommunereformen. Fylkesmannens ledergruppe møter kommunestyrene
Februar		Fylkesmannens ledergruppe møter kommunestyrene
Mars		Fylkesmannens ledergruppe møter kommunestyrene
April		Milepæl: Alle utredninger skal avsluttes og kommunene forbereder saken for kommunestyret.
Mai		
Juni		Milepæl: Vedtak i alle kommuner om framtidig kommunestruktur
Juli-november		Milepæl: Fylkesmannens egen vurdering i perioden august - desember