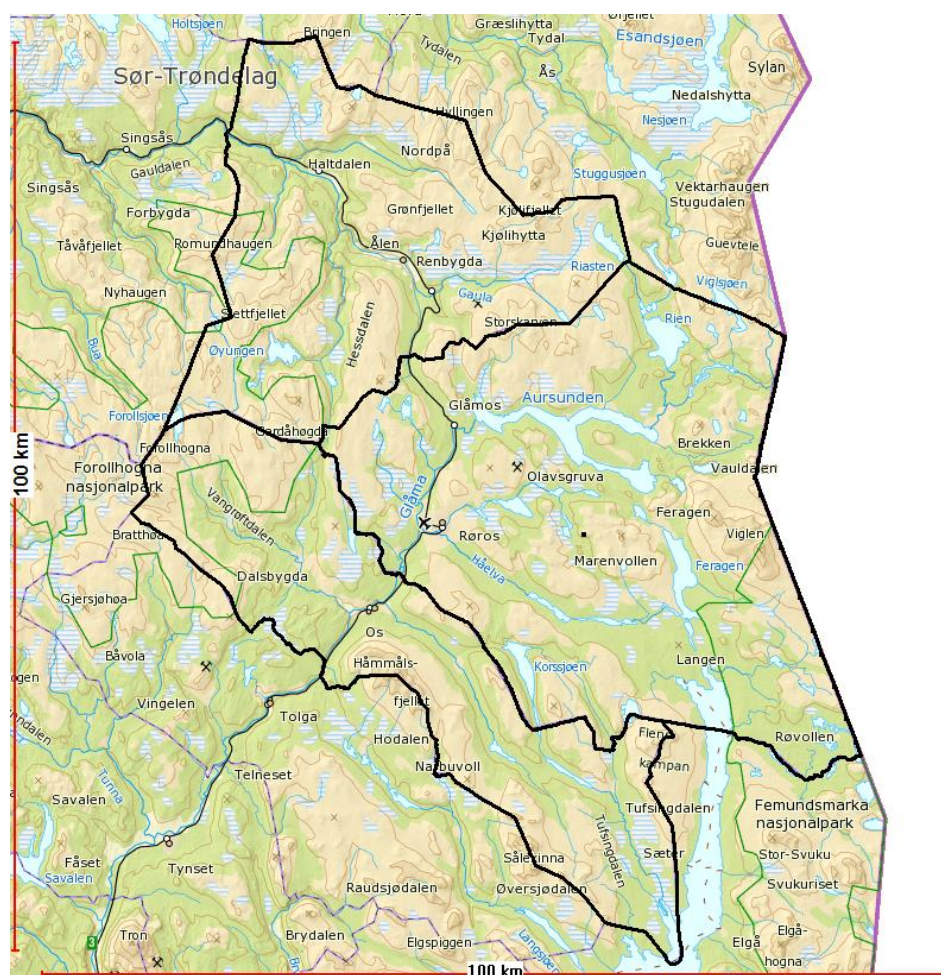


Kommunereform – Intensjonsavtale for Holtålen, Os og Røros



1. Beskrivelse av dagens kommuner



	Innbyggere 01.01.16	Innbyggere 01.01.06	Areal
Holtålen	2031	2087	1210 km ²
Røros	5635	5639	1956 km ²
Os	1956	2075	1040 km ²

2. Visjon.

Bergstaden med livskraftige bygder. En verdensarv med kvalitet, kunnskap og kreativitet.

3. Hovedformål med den nye kommunen

Sammenslåingen skal gi en verdiskapende kommune som skal utnytte styrkene i de ulike tettstedene der alle jobber sammen for å utvikle attraktive og gode lokalsamfunn, med fremtidsrettede tjenester til det beste for den enkelte innbygger, hyttefolk, besøkende og næringsliv. Det skal legges til rette for at det etableres flere arbeidsplasser i alle næringer.

Den nye kommunen skal satse aktivt på infrastruktur. Med dette menes å jobbe aktivt for å forbedre kvaliteten på FV 30, elektrifisering av Rørosbanen og forbedring av flyrutene. Samtidig skal man jobbe for bedre rutetilbud inn og ut av kommunen. Bredbåndsnett og mobilnett skal prioriteres for å sikre gode tilbud både for næringsliv, fastboende og fritidsboere i hele kommunen.

Landbruk er en viktig næring i den nye kommunen og det er viktig å legge til rette for utvikling av næringen da den også er viktig for lokalmatproduksjonen i distriktet. Dette gjøres ved at man deltar aktivt i faglige nettverk og utviklingsprosjekter, samt en god rådgivningstjeneste for næringsutøverne.

Den nye kommunen skal aktivt støtte opp om lokale lag og foreninger slik at de gis gode rammevilkår for å opprettholde sin aktivitet i alle deler av kommunen. Dette er viktig for å opprettholde den lokale identiteten i de enkelte grender.

Samisk språk og kultur skal ivaretas.

4. Forutsetninger for den nye kommunen

a. Navn:

Røros kommune

b. Kommunesenter:

Bergstaden Røros

c. Organisering:

Hovedprinsippet for organisering av den nye kommunen skal være formannskapsmodellen - med komiteer. Det første kommunestyret skal ha 33 representanter og formannskapet skal ha 9 representanter.

Ungdomsråd skal være en aktiv deltaker i den nye kommunen.

d. Fylkesgrense:

Det forutsettes at fylkesgrensen mellom Sør-Trøndelag og Hedmark kan flyttes

til dagens kommunegrense mellom Tolga og Os, slik at den nye kommunen i sin helhet blir liggende i Trøndelag fylke.

e. Økonomi:

Det skal være likt nivå for gebyrer, kommunale avgifter, samt lik promillesats for eiendomsskatt, i den nye kommunen. Alle tre kommunene tar med seg sin gjeld og sine eiendeler, som disponeres til beste for samtlige innbyggere i den nye kommunen.

f. Arbeidet med etablering av den nye kommunen skal preges av likeverdighet og gjensidig forståelse.

g. Nytt kommunevåpen skal vurderes.

5. Målsettinger

a. Økonomisk effektivitet:

I løpet av den nye kommunens fem første virke-år skal 3 mill. kr. årlig omfordeles fra administrasjon og støttefunksjoner til direkte tjenesteproduksjon og utvikling av tjenestene.

b. Økonomisk handlingsrom:

Det skal arbeides for at ingen av kommunene har ROBEK-status ved etableringstidspunktet for en ny kommune. Den nye kommunen skal ha økonomisk bærekraft til å sette av minimum 2 % av kommunens netto driftsinntekter til disposisjonsfond hvert år.

c. Tjenesteproduksjon:

Den nye kommunens evne til å levere gode tjenester til innbyggerne skal økes ved å bygge sterkere og mindre sårbare fagmiljø som i større grad sikrer kompetanseutvikling og rekruttering.

Det skal ikke være en økt konkurranseutsetting av den kommunale tjenesteproduksjonen i den nye kommunen.

d. Samfunnsutvikling:

Den nye kommunens samlede kapasitet og kompetanse til å drive samfunnsutvikling skal økes i forhold til dagens situasjon. Det skal arbeides for å øke antall arbeidsplasser i kommunen. Oppdaterte planer skal legges til rette for næringsutvikling.

e. Demografi:

Det skal arbeides for at den nye kommunen når 10.000 innbyggere innen 2025. Den nye kommunen skal satses spesielt på økt bosetting av innbyggere i aldersgruppen 0-40 år og en god integrering av flyktninger.

f. Demokrati:

Alle de opprinnelige kommunene bør være representert i det nye kommunestyret. Det er et mål at den nye kommunen får økt politisk engasjement. Mål om valgdeltakelse i den nye kommunen er 75 %.

g. Klima og miljø:

Den nye kommunen skal være en foregangskommune innen klima, miljø, naturforvaltning og kulturminnevern.

- h. Regionalt samarbeid i Fjellregionen:
Vedlikeholde og styrke samarbeidet i Fjellregionen for sikre slagkraft i forhold til sentrale myndigheter.
- i. Kompetansetilbud
Etablere et samarbeid med NTNU og opprettholde et desentralisert høyskoletilbud.
- j. Hensynta ulik praksis
Ulik praksis i de gamle kommunene skal hensynstas i en overgangsperiode.

6. Tjenesteyting

Innbyggerne i den nye kommunen skal oppleve å få gode eller bedre helhetlige og tverrfaglige tjenestetilbud. Leverer tjenester der folk bor, tilpasset den enkelte innbyggers individuelle behov. Skape profesjonelle fagmiljø med tilstrekkelig kapasitet til å kunne utvikle og levere tjenester med god kvalitet.

Sikre helhetlig og tverrfaglig samarbeid med fokus på tidlig innsats og forebyggende arbeid.

Gi tjenester som skal preges av kontinuerlig modernisering og fornyelse, og løses med smarte og ressurseffektive løsninger.

Være i front når det gjelder digitalisering og ny teknologi som kommer innbyggerne til gode.

a. Til innbyggerne:

Følgende prinsipper skal legges til grunn:

- i. Tjenester med best mulig faglig kvalitet innenfor gjeldende budsjettrammer.
- ii. Tjenester skal i størst mulig grad gis lokalt der brukerne bor. Det skal ved behov etableres kontordager for tjenester i kommunedelsentrene når tjenestene er lokalisert andre plasser.
- iii. Skolestrukturen skal beholdes som en varig struktur, under forutsetning av et nødvendig antall elever.
- iv. Lokale kulturlokaliteter skal beholdes.

Disse prinsippene kan i noen tilfeller være sammenfallende og i andre tilfeller motstridende, og innebærer at man må ta bevisste valg om hvilke deler av tjenestene som skal gis lokalt og hvilke som kan samles for å oppnå stordriftsfordeler.

b. Interne tjenester:

For interne tjenester som administrasjon, stab og støttefunksjoner, samt drift av bygningsmasse – og tekniske anlegg er det utelukkende prinsippet om stordriftsfordeler og best mulig tjenestekvalitet som skal gjelde. Dette prinsippet vil i de fleste tilfeller innebære samling og samlokalisering av de enkelte del tjenestene.

Kommunale arbeidsplasser skal lokaliseres til de nåværende kommunesentrene der dette er hensiktsmessig. Tjenestene lokaliseres i ledige kommunale lokaler.

7. Myndighetsutøvelse

a. Bedre og mer spesialisert fagkompetanse:

Den nye kommunens rolle som myndighetsutøver skal tydeliggjøres og styrkes gjennom økt og mer spesialisert fagkompetanse, herunder spesialisert forvaltningskompetanse på ulike fagfelt.

8. Kommunen som samfunnsutvikler

Røros kommune skal være en samfunnsutvikler som kan utnytte regionens vekstmuligheter til verdiskapning i hele kommunen.

Kommunen skal være en tydelig aktør i Trøndelag og jobbe offensivt inn mot kunnskapsmiljø og regionale og statlige næringsaktører.

Utnytte styrkene i områdene til det beste for hele kommunen.

Skape gode og attraktive bo- og oppvekstmiljø i hele kommunen.

Skape flere arbeidsplasser ved å være en næringsvennlig og attraktiv kommune for lokalt, regionalt, nasjonalt og internasjonalt næringsliv.

Være en motor i utviklingen av et mangfoldig og variert kulturtilbud i alle deler av kommunen som stimulerer og utvikler både det frivillige og profesjonelle kulturlivet.

Potensialet innen landbruk og reiseliv skal utvikles og prioriteres.

Sikre en samordnet, effektiv og bærekraftig arealutnyttelse gjennom gode planverk.

Kommunen skal etablere et felles næringsapparat slik at en helhetlig næringspolitikk med grunnlag i Strategisk næringsplan kan bygges videre på, og intensiveres.

Kommunen skal gi regionen et samlet ansikt utad og bygge videre på kommunens allerede gode omdømme.

Etablere et kommunalt næringsfond på kr. 5 000 000.

Arbeide for å sikre nødvendig kapital til næringsutvikling.

9. Lokaldemokrati

Den nye kommunen skal ivareta lokaldemokratiet ved en politisk struktur som sikrer innbyggerne påvirkning på tjenestetilbud og utvikling på eget tettsted.

Ta i bruk verktøy og virkemidler som gir den enkelte innbygger, lag og foreninger og næringsliv mulighet til å gi uttrykk for sine synspunkter og påvirke beslutningsprosesser.

Gjøre om interkommunale samarbeidsstrukturer i størst mulig grad til virksomheter og legge de under kommunestyrets direkte styring.

Fellesnemnda vil få en viktig funksjon å arbeide frem løsninger frem til den nye kommunen skal være operativ som sikrer intensjonen om å ivareta lokaldemokratiet.

10. Sammenslåingsprosessen

a. Fellesnemnd:

Gjennom vedtak i kommunestyrene opprettes en fellesnemnd som får ansvaret for forberedelse til kommunesammenslåing og å fremme forslag til politisk og administrativ organisering i den nye kommunen. I tillegg oppnevnes et partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen. Oppgavene til fellesnemnda reguleres av inndelingslovens § 26.

- i. Fellesnemnda skal bestå av 3 folkevalgte medlemmer fra hver kommune, ordfører, opposisjonsleder og et medlem til. Det skal velges varamedlemmer til nemnda.
- ii. Under fellesnemnda opprettes det en administrativ prosjektorganisasjon som ledes av rådmennene. Denne får delegert myndighet fra fellesnemnda til å utrede og planlegge gjennomføring av sammenslåingen. Prinsipielle saker legges fram for fellesnemnda.
- iii. Som del av den administrative prosjektorganisasjonen skal det opprettes et partssammensatt utvalg for å behandle saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de tillitsvalgte. Partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen skal fra arbeidsgiversiden bestå av rådmennene, og fra arbeidstakersiden oppnevnes ett medlem fra hver kommune, totalt 6 medlemmer.
- iv. Når det er fattet vedtak om opprettelse av den nye kommunen skal det lages en mer konkret prosjektplan for etableringsperioden 2017 – 2020 som skal godkjennes i alle tre kommunestyrer.

b. Økonomiske disposisjoner 2017 – 2020:

Det skal utvises høy grad av ansvarlighet og forsiktighet i perioden fram mot den nye kommunen er etablert. Gjeldende investeringsbudsjett 2016 – 2019 legges til grunn, men kommunene skal tidlig hver høst ha en felles drøfting av investeringsprogrammer og finansieringsløsninger. Drøftingen foregår i fellesnemnd med rådmenn.

c. Tilsettinger 2017 - 2020:

Eventuelle tilsettinger i leder- eller spesialiststillinger skal drøftes i fellesskap, og samarbeid skal vurderes.

11. Kommunen som arbeidsgiver

- a. Den nye kommunen skal være en attraktiv arbeidsgiver som er anerkjent for sin arbeidsgiverpolitikk.
 - i. God omdømmebygging
 - ii. Verdsette kompetanse og erfaring
 - iii. Høy grad av åpenhet og god kommunikasjon i forhold til ansatte og innbyggere
 - iv. Det skal arbeides for å ha en bedre heltidskultur.

- b. Ansattes rettigheter:
Ingen ansatte skal sies opp med begrunnelse i opprettelse av en ny kommune. Ansatte overføres ny kommune og arbeidsgiver etter reglene om virksomhetsoverdragelse.
 - i. Det sentrale utgangspunktet for virksomhetsoverdragelse, jfr. arbeidsmiljølovens § 16-2, er at den ansattes rettigheter og plikter overføres ny arbeidsgiver.
 - ii. Eventuelle ulikheter i lønn og rettigheter utlignes over tid.
- c. Om å bygge en ny kultur:
Dagens arbeidsgiverpolitikk og kultur skal videreutvikles. Arbeidsgiverpolitikken skal sikre at ledere og ansatte er i stand til å realisere den nye kommunens mål, og den skal sikre en brukerorientert kultur med kompetente, initiativrike og stolte medarbeidere.

12. Økonomi

- a. Kommunale avgifter / eiendomsskatt:
Det skal være likt nivå for gebyrer og kommunale avgifter, samt lik promillesats for eiendomsskatt, i den nye kommunen.
- b. Disponering av eiendeler og gjeld:
Alle tre kommunene tar med seg sin gjeld, eiendeler, likvide midler og inngåtte avtaler, som disponeres til beste for samtlige innbyggere i den nye kommunen.
- c. Kommunale eierandeler:
Kommunale eierandeler i ulike selskap skal disponeres til beste for samtlige innbyggere i den nye kommunen. Det skal utarbeides en eierskapspolitikk for den nye kommunen som angir tydelige prinsipper for eierstyring.
- d. Etisk reglement:
Fellesnemnda får ansvar for å utarbeide et etisk reglement for den nye kommunen.

13. Forhold knyttet til ulik fylkestilknytning.

- a. Generelt:
Det skal arbeides for å samordne regionale ordninger hvor det i dag er forskjeller mellom de to fylkene.
- b. Landbruk:
Den nye kommunen vil bli tilknyttet dagens regionale landbruksforvaltning i Sør-Trøndelag. Utgangspunktet for forvaltning av regionale tilskuddsordninger er at det gjelder statlige ordninger som skal være like for hvert fylke. Eventuelle ulikheter i regionale prioriteringer søkes utlignet. Den nye kommunen skal støtte opp om en rovdyrpolitikk som ivaretar beitenæringer.
- c. Nav:
Det forutsettes at den nye kommunen blir tilsluttet ett felles Nav-kontor.
- d. Videregående skoler:
Det forutsettes at dagens overgangsordninger mellom Hedmark og Sør-

Trøndelag fylkeskommuner videreføres slik at elever i den nye kommunen kan søke opptak ved Nord-Østerdal videregående skole på Tynset og Storsteigen videregående skole på Alvdal.

Det skal arbeides for å styrke studietilbudet i regionen og sikre samordning av linjetilbud mellom de videregående skoler.

e. Politi:

Den nye kommune vil bli tilknyttet Trøndelag politidistrikt. Det skal arbeides med å få til et tettere samarbeid med Innlandet politidistrikt.

f. Fjellstyrer:

Endring i kommunestrukturen har ikke betydning for rettigheter i statsallmenninger. De aller fleste rettighetene som omfattes er regulert uavhengig av kommunegrenser, enten det er snakk om rettigheter knyttet til gårder fra gammel tid, eller jaktrettigheter som er knyttet opp mot kommunegrenser fra 1956. Dagens fjellstyrestruktur opprettholdes.

g. Sykehus

Det skal arbeides for at Røros sykehus videreutvikles og både St.Olavs Hospital og Tynset sykehus benyttes som lokal- og akuttstusykehus.

Endelig versjon, 18. mai 2016.

Intensjonsavtalen har blitt utarbeidet av et forhandlingsutvalg.

Forhandlingsutvalget har bestått av:

Jan Håvard Refsethås

Ordfører

Hans Vintervold

Ordfører

Runa Finborud

Ordfører

Tore Børresen

Leder opposisjon

Mona Slettum

Leder opposisjon

Arne Grue

Leder opposisjon

Unni Berge Volden

Tillitsvalgt

Frode Strickert

Tillitsvalgt

Kjell Magnar Hov

Tillitsvalgt

Rådmennene har vært sekretariat.