



Stena Recycling AS
Postboks 1723 - Vestsida
3998 PORSGRUNN

Vår dato:
30.01.2018

Vår ref.:
2018/484

Deres dato:
23.6.2017

Deres ref.:
Ellen Bergland

Tillatelse - kasserte kjøretøy - returmetaller - EE-avfall - Stena Recycling AS avd Trondheim- Grønøra - Orkdal kommune

Stena Recycling AS har fått tillatelse til drift av mottak og sanering av kasserte kjøretøy, mottak, mellomlagring og bearbeiding av returmetaller, mottak, mellomlagring og håndtering av EE-avfall og mottak av batterier på Grønøra Vest industriområde, gnr 257 og bnr 206 og 237, i Orkdal kommune.

Tillatelsen er gyldig fra d.d.

Tillatelsen har en ramme på mottak og sanering av inntil 2000 tonn kjøretøy, og håndtering av inntil 40 000 tonn returmetaller hvert år. Tillatelsen omfatter også mottak og håndtering av inntil 5000 tonn EE-avfall, inkludert i dette inntil 2500 tonn batterier utover de som kommer inn med kjøretøyene som blir mottatt for sanering.

Fylkesmannen viser til søknad av 23.06.2017, svar på merknaden fra Orkdal kommune av 1.12.2017, samt opplysninger som har kommet frem under behandlingen av søknaden. Bedriften søker tillatelse til å etablere mottak for returmetaller, kasserte kjøretøy og EE-avfall på Grønøra i Orkanger kommune. Bedriften søker også om mottak av batterier utover de som kommer inn med kjøretøyene som blir mottatt for sanering.

Utslippstillatelsen med tilhørende vilkår er vedlagt. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16. Merk også at vedleggene til tillatelsen er en del av de juridiske kravene til bedriften.

Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Redegjørelse

Bedriften driver i dag to anlegg i Trøndelag. Et i Hommelvik, Malvik kommune og et på Lade i Trondheim kommune. Anlegget på Lade er siden den første tillatelsen ble gitt (2002) blitt bygget inn av boliger, servicenæring og annen næring. Både kommunen og Fylkesmannen har mottatt klager på støy fra bedriften. Bedriften har derfor kommet til den konklusjonen at anlegget på Lade avsluttes som en følge av nyetableringen av Stena Recycling AS på Orkanger. Bedriften forventer å avslutte aktiviteten på Lade senest 30.6.2018.

Den tidligere tillatelsen, *Tillatelse til innsamling, mottak, sortering og lagring av EE-avfall fra næringselektrø* som ble gitt Mortensholm og Reppe AS den 22.4.2002 avsluttes fra

1.7.2018. Den gamle tillatelsen var gitt både for anleggene i Hommelvik og på Lade. Anlegget i Hommelvik fikk egen tillatelse den 28.10.2011.

Fylkesmannen i Trøndelag har gitt Stena Recycling AS tillatelse til mottak, sortering og mellomagring av 40 000 tonn returmetaller, 2000 tonn kasserte kjøretøy og 5000 tonn EE-avfall pr år. Som en del av rammen for EE-avfall kan det tas imot inntil 2500 tonn batterier pr år. Dette er i tillegg til batteriene som kommer inn med kjøretøyene som blir mottatt for sanering.

Rammen for mengden vrak (tonn) mellomagret på anlegget inkluderer både usanerte bilvrak/kjøretøy og sanerte bilvrak/kjøretøy for demontering av deler og for klargjøring til pressing. Rammen er satt på grunnlag av en vurdering av disponibelt areal til mellomagring av kasserte kjøretøy, kapasitet til miljømessig forsvarlig håndtering av innkomne bilvrak/kjøretøy og plassens lokalisering, samt bedriftens egen vurdering av plass og behov.

Godkjenningen etter forurensningsloven gir rett og plikt til å skrive ut vrakpant for alle kasserte kjøretøy i samsvar med *forskrift om gjenvinning og behandling av avfall* (avfallsforskriften), kap. 4 om kasserte kjøretøy. Fylkesmannen melder inn godkjenningen til Skatteetaten etter at tillatelsen trer i kraft.

På bakgrunnen av endring i forskriften fra 1.1.2018, har bedriften nå anledning til å ta imot flere typer kjøretøy en tidligere, og volumet kjøretøy mottatt pr år og mellomagret er derfor oppgitt i tonn, ikke antall kjøretøy. Det er ikke tillatt å selge, sende ut på markedet, eller sette på veien igjen kasserte kjøretøy hvor vrakpant er utbetalt.

EE-avfall er farlig avfall, og det er Miljødirektoratet som er myndighet for behandling av farlig avfall. Det er avklart at Fylkesmannen kan gi tillatelse til mottak og mellomagring samt sortering/håndtering av EE-avfall. Å skille eller sortere farlige EE-komponenter fra ikke-farlige EE-komponenter er ikke behandling og tillatt etter denne tillatelsen.

En fysisk, kjemisk eller biologisk prosess som endrer farlige EE-komponenters egenskaper er en behandling som ikke er tillatt etter denne tillatelsen.

Området er regulert til havne- og industriområde, planen er godkjent av Miljøverndepartementet 25.10.1973. Fylkesmannen kjenner ikke til at det er foreslått å endre status for den delen av området som Stena Recycling AS ønsker å etablere seg på. Bestemmelsene til planen inneholder ikke begrensninger i forhold til driftstid.

Høring

Søknaden har ligget på høring i perioden 15.9 til 15.10.2017. I løpet av høringsperioden har det kommet inn to merknader.

Arbeidstilsynet Midt Norge ønsker å gjøre oppmerksom på at virksomheten må følge krav i arbeidsmiljøloven med tilhørende forskrifter, og forskrifter som regulerer håndtering og oppbevaring av kjemikalier og stoffer (ATEX-regelverket). Arbeidstilsynet kan føre tilsyn med bedriften og minner om at det er flere aktuelle tilsynsetater, blant annet DSB.

Orkdal kommune har levert en omfattende merknad på alle tema Fylkesmannen har etterspurt. Kommunen skriver først og fremst at de vurderer aktiviteten til å være i tråd med reguleringsplanen og tilhørende bestemmelser.

Kommunen ønsker at bedriften skal planlegge avgrensede områder på tomta hvor forurensning kan forekomme og ikke hele arealet, kommunen har ikke kapasitet på sitt

renseanlegg til å ta imot overflatevann fra alle bedriftens tette flater, og en søknad om en slik løsning vil trolig ikke kunne godkjennes.

Orkdal kommune har egen forskrift om påslipp av oljeholdig avløpsvann til avløpsnett. Denne er tilgjengelig på www.lovdato.no. Kommunen forventer at det blir sendt inn påslippssøknad og en søknad om etablering av en oljeutskiller fra firmaet Stena Recycling AS.

Fylkesmannen har vært i kontakt med både bedriften og kommunen etter høringsperioden. Bedriften har fått og kommentert de innkomne merknadene. Bedriften har også hatt kontakt med kommunen for å avklare muligheten for påslipp på kommunalt nett.

Som en følge av kommunikasjon mellom partene ligger det nå an til å etablere en egen utslippsledning fra bedriften til Orkla. Stena Recycling AS må søke kommunen om byggingen av utslippsledning, og også avklare med NVE om det er behov for konsesjon for å lede overvann fra bedriften til Orkla. Fylkesmannen vil stille krav om rensing av overflatevann før utslipp.

Fylkesmannens vurdering og begrunnelse

Området er ikke registrert i Miljødirektoratets sin database over eiendommer med forurenset grunn, Grunnforurensningsdatabasen. Fylkesmannen vurderer at den omsøkte aktiviteten sannsynligvis ikke vil medføre forurenset grunn. Dersom bedriften har gjort eller i fremtiden gjør undersøkelser på den aktuelle eiendommen skal bedriften registrere sine funn i Grunnforurensningsdatabasen.

Databasen er endret i april 2017 og er nå slik bygget opp at bedriften/bedriftens konsulent selv oppretter egne lokaliteter og legger inn data. Fylkesmannen får melding om dette og godkjenner innleggingen før denne blir synlig i databasen. Data leveres på importformat, som finnes på <http://grunnforurensning.miljodirektoratet.no>. Her finnes også oversikt over hvilken informasjon som skal registreres i henhold til Grunnforurensnings-databasens retningslinjer og nødvendig veiledningsmateriale.

I Naturbase er området ikke registrert med spesielle kvaliteter, og det er ikke registrert arter av spesiell forvaltningsinteresse innenfor bedriftens område.

Vurdering etter vannforskriften

I følge vannforskriften § 4-6 skal tilstanden i overflatevann og grunnvann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand.

Vannforskriften § 12 gir åpning for ny aktivitet eller nye inngrep som likevel i en liten grad kan påvirke tilstanden i resipienten negativt. Det kan tillates forringelse fra svært god til god økologisk tilstand forutsatt at visse vilkår er oppfylt. Det er ikke ønskelig med negativ miljøpåvirkning.

Virksomheten det her søkes om tillatelse for er vurdert til ikke å komme innunder unntaksbestemmelsene i vannforskriften § 12. Fylkesmannen vurderer det slik at tiltaket er av en slik art at det er mulig å rense eventuelt utslipp slik at bestemmelsen i § 4 i vannforskriften kan overholdes, og målene i forvaltningsplanen kan oppnås.

Vurdering etter naturmangfoldloven

I følge naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Nedenfor følger en vurdering av tiltaket iht. lovens retningslinjer.

§ 8 – kunnskapsgrunnlaget

Orkla er et nasjonalt laksevasdrag. Det betyr at fokus på å legge til rette for gyting og oppvekst for ungfisk av laks og annen laksefisk i dette vassdraget skal være stort. Orklas delta er utsatt for omfattende nedbygging, og har vært det over lang tid. Det er derfor viktig å beholde habitat for ungfisk av laks og ørret med så god kvalitet som mulig der det ikke er eller er planlagt utbygging.

Bedriften kan bli pålagt å kartlegge både økologisk og kjemisk status på vannkvaliteten i grunnvann og resipient. Overvåking av utslipp fra oljeutskilleren vil gi grunnlag for å vurdere eventuell påvirkning fra utslippet.

§ 9 – føre-var-prinsippet

Dersom det skal gjøres en større kartlegging av grunnvann og overflatevann i området kan bedriften bli pålagt å bidra til dette. Dersom det avdekkes behov for det, kan det være mulig å kreve ytterligere rensing. Bedriften har lagt frem en beskrivelse av renseanlegg bestående av sandfang og oljeutskiller. Fylkesmannen vurderer det til at risikoen for irreversibel skade på naturmangfoldet i vannforekomsten over tid skal være liten.

§ 10 – samlet belastning

Resipienten er en sterkt modifisert vannforekomst. Under normale driftsforhold vil bedriften ikke ha utslipp til vannforekomsten som gir økt belastning, og dermed ikke gi bidrag til samlet belastning. Orkla er likevel preget av mange typer aktivitet, og er påvirket av bla tungmetaller fra gruvevirksomhet. Bedriften er derfor pålagt å analysere på disse tungmetallene. Resultatene fra kartlegging og overvåkingen vil bli vurdert med tanke på behov for ytterligere rensing eller bortføring av overvann.

§ 11 – kostnadene ved miljøforringelse

Det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på miljø og naturmangfold som tiltaket volder. Hvis det viser seg at belastningen fra driften blir for stor, må bedriften ta kostnadene med forbedringstiltak.

§ 12 – miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Det skal tas utgangspunkt i driftsmetoder, teknikk og lokalisering som ut fra en tidligere, nåværende og framtidig bruk av naturmangfoldet og økonomiske forhold gis de beste samfunnsmessige resultatene.

Bedriften plikter å redusere sine utslipp så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Anlegget skal benytte best tilgjengelige teknikker så langt som råd, når dette ikke medfører urimelige kostnader.

Støyvurdering

Det er ikke utført noen støyvurdering eller beregning i forbindelse med etablering av virksomheten. Stena Recycling AS må holde seg innenfor støykravene som er satt i vilkårene i denne tillatelsen.

Dersom det likevel blir klager på støy, kan forurensningsmyndigheten kreve utført støyberegninger, utslippsmålinger, og/ eller målinger av støynivået i omgivelsene, for virksomhetens regning.

Finansiell garanti

Stena Recycling AS må stille en finansiell garanti for den mengden EE-avfall bedriften har i sin tillatelse. En finansiell garanti skal tilfredsstillende kravene i avfallsforskriften kapittel 11, vedlegg 4, punkt 4. Sikkerhetsstillelsen skal sendes Fylkesmannen for godkjenning før anlegget kan ta imot EE-avfall.

Konklusjon

Fylkesmannen har vurdert søknaden og opplysningene som har fremkommet under behandlingen og gir Stena Recycling AS tillatelse etter forurensningsloven til virksomhet/produksjon som omsøkt og på vedlagte vilkår.

Frister i tillatelsen

Tiltak	Frist	Vilkår
Prøvetaking av oljeutskiller	1.2 hvert år	3.1
Etablering av finansiell sikkerhet for EE-avfall	Før oppstart, deretter hvert 5. år	3.7
Miljøriskovurdering	1.2.2019	5.1
Beredskapsplan	1.2.2019	5.3
Årsrapport	1.2 hvert år	6

Fastsetting av risikoklasse

Ved vurdering av fastsettelse av risikoklasse skal det tas hensyn til de faktiske utslippene og til potensialet for utslipp ved uhell eller liknende.

Virksomheten skal ikke generere utslipp, men siden det er et anlegg for oppsamling av kjøretøy, mottak av returmetaller og EE-avfall, er det et visst potensiale for forurensning av skadelige miljøgifter ved eventuelle uhell eller liknende. Det er svært viktig at virksomheten har gode rutiner for å forhindre dette.

Virksomheten plasseres derfor i risikoklasse 3, noe som blant annet medfører regelmessig tilsyn fra forurensningsmyndigheten.

Ansvarsforhold

Stena Recycling AS er ansvarlig for at anlegget drives i henhold til denne tillatelsen. Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven § 78 og § 79.

Denne tillatelsen fritar ikke Stena Recycling AS fra å innhente nødvendige tillatelser for andre sider av virksomheten som f. eks arbeidsmiljø, brann og eksplosjonsvern m.m.

Denne tillatelse fritar ikke Stena Recycling AS for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jfr. forurensningsloven § 10, annet ledd. At forurensning er tillatt utelukker ikke erstatningskrav for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Krav om endringer kan stilles både fra forurensningsmyndighetene og fra bedriften. En eventuell endringssøknad skal foreligge i god tid før endringen ønskes gjennomført. Tillatelsen kan tilbakekalles eller endres jf. forurensningsloven § 18.

Regelhjelp

For informasjon om regler som kan være aktuelle for virksomheten/bedriften, viser vi til Miljødirektoratet sine hjemmesider www.miljodirektoratet.no, www.miljokommune.no og nettstedet www.regelhjelp.no.

Bedriften må nå etablere en elektronisk profil på avfallsdeklarerer.no. Miljødirektoratet har utarbeidet «*Brukerveiledning til avfallsdeklarerer.no, M-355/2015*». Den kan lastes ned fra www.miljodirektoratet.no.

Gebyr for saksbehandlingen

Bedriften er i brev av 15.9.2017 varslet om gebyr for Fylkesmannens saksbehandling. Fylkesmannen har ikke mottatt noen kommentarer på dette varselet.

På bakgrunn av de opplysninger som bedriften har gitt i søknaden, er bedriften plassert i gebyrklasse 5, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Det betyr at bedriften skal betale et gebyr på kr. 36 200,- for saksbehandlingen. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes fra Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Vedtaket om gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forurensningsforskriften § 41-5. Eventuell klage bør begrunnes og skal sendes Fylkesmannen. Klagen gis ikke oppsettende virkning, og det fastsatte gebyr må derfor betales i samsvar med ovenstående. Hvis Miljødirektoratet imøtekommer klagen, vil det overskytende beløp bli refundert.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes om Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Fylkesmannen.

Med hilsen

Marit Lorvik (e.f.)
seksjonssjef
Klima- og miljøavdelingen

Sigrid Lund Drage
seniorrådgiver
Klima- og miljøavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift

Vedlegg

- 1 Vilkår for tillatelse - kasserte kjøretøy - returmetaller - EE-avfall - Stena Recycling AS - Grønøra - Orkdal kommune

Kopi med vedlegg:
Orkdal Kommune
Orkdal kommune ved A. Wormdal
Stena Recycling AS ved E. Bergland

Postboks 83 7301 ORKANGER