



NORSK GJENVINNING METALL AS AVD TRONDHEIM Saksbehandler, innvalgstelefon

Kobbegate 12
7042 TRONDHEIM

Ida Frøya Svendsen, +47 74168055

Vedtak - forlenget tillatelse til drift - Nyhavna - Norsk Gjenvinning Metall AS

Statsforvalteren har forlenget Norsk Gjenvinning Metall AS sin tillatelse, etter forurensningsloven, til drift av avfallsvirksomhet på Nyhavna. Tillatelsen er nå gyldig frem til 31. desember 2025.

Endret tillatelse gjelder fra dags dato. Vedtaket kan påklages innen tre uker av parter med rettslig klageinteresse.

Norsk Gjenvinning Metall AS må betale et gebyr på kr 10 500,- for saksbehandlingen. Vedtaket kan påklages innen tre uker.

Vi viser til søknaden fra Norsk Gjenvinning Metall AS (NGM) 8. november 2021 og vårt varsel om vedtak, sendt til naboer og andre antatt berørte parter 11. mai og til NGM 12. mai 2022.

Vedtak

Statsforvalteren i Trøndelag endrer Norsk Gjenvinning Metall AS sin tillatelse til mottak, behandling og mellomlagring av avfall på Nyhavna i Trondheim kommune. Tillatelsen endres i medhold av vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 (forurensningsloven) § 18 første ledd nr. 5.

Tillatelsen, med endringen, er vedlagt.

Forlenget dispensasjon fra kommunedelplan

Trondheim kommune er myndighet etter plan- og bygningsloven. Eiendommene, som NGM driver på, er omfattet av kommuneplanens arealdel (fra mars 2013) som fremtidig sentrumsformål og fremtidig grønnsstruktur. Eiendommene er også omfattet av kommunedelplan for Nyhavna (fra juni 2016), med samme formål. NGM har tidligere fått midlertidig dispensasjon fra formålet, sist med gyldighet til 31. desember 2022.



Etter søknad fra NGM, har Trondheim kommune (byggesakskontoret) igjen forlenget den midlertidige dispensasjonen fra formålet i kommunedelplanen (vedtak av 8. oktober 2021). Dispensasjonen er gyldig frem til 31. desember 2025. Kommunen har ikke mottatt klager på sitt vedtak.

Tillatelse etter forurensningsloven

Statsforvalteren er myndighet etter forurensningsloven, som krever særskilt tillatelse til drift. NGM har hatt drift på Nyhavna (Kobbegate 12, 14 og 18) siden 1996, og fikk tillatelse fra Fylkesmannen (nå Statsforvalteren) til drift av avfallsanlegg i 2010. Tillatelsen ble revidert 17. desember 2018, og så langt endret én gang etterpå (2. mars 2021).

Den til enhver gjeldende tillatelse, og alle tilsynsrapporter, er tilgjengelig på www.norskeutslipp.no.

Søknad om forlenget drift etter forurensningsloven

NGM bemerker at avfallsanlegget ble lovlig etablert for 20 år siden, før området ble omregulert ved kommunedelplanen. Videre har de sju hovedargumenter for å få forlenget drift, oppsummert i Trondheim kommunes vedtak.

For det første er det kritisk for NGM å få forlenget driften, da virksomheten i motsatt fall vil være tvunget til å avvikle allerede nå. Den tiden som nå er igjen av tillatelsen er svært lite for avvikling og flytting av virksomheter av en slik art som NGM på Nyhavna.

For det andre er virksomheten særlig gunstig for miljø og trafikksikkerhet, da den baserer seg på direkte utskipping av prosessert avfall med båt fra Nyhavna. Dersom tilsvarende mengde skulle vært sendt ut med lastebil, som vil være nødvendig uten havn, ville det ført til 1137 lass per år (basert på tall i 2020). Dette argumentet støttes også av Trondheim Havn IKS, som leier ut eiendommene. De legger til at det er gunstig å legge et innsamlingspunkt for skrapmetall i havnen, da dette vil redusere miljøkostnaden frem til smelteverket. Det er transportøkonomisk klokt å lokalisere et oppsamlingspunkt tett på befolkning, da skrapmetall i stor grad oppstår der folk bor. Blant annet skriver Trondheim Havn IKS følgende: *«Transportarbeid målt i tonnkilometer (vekt gods x transportavstand) er en god indikasjon på hva en varestrøm «koster» i miljøbelastning for samfunnet. Transportarbeid slår direkte inn på vegslitasje, utslipp, støy, støv, trafikkbelastning, ulykkesrisiko mv. Dette viser hvor viktig det er å redusere distansen varer transporteres.»*

For det tredje mener NGM at støyen fra virksomheten er begrensende, på grunn av innarbeidede driftsrutiner og strenge støykrav i tillatelsen fra Statsforvalteren.

For det fjerde vil ti direkte årsverk og ti indirekte årsverk stå i fare for å forsvinne fra Trondheim, dersom NGM må avvikle virksomheten på Nyhavna innen 2022.

For det femte er alternativ lokasjon i Trondheim tidkrevende å finne.

For det sjette vil tidlig avvikling av NGM legge Nyhavna brakk, ifølge NGM. Dette fordi eiendommene ligger i byggetrinn 3 (det siste). Vi får også opplyst at naboeiendommen er bortfestet til Saltimport AS frem til utløpet av 2037. Ifølge NGM er det ikke praktisk mulig å iverksette utbyggingsplanene for NGM sine eiendommen før også eiendommen til Saltimport AS er tilgjengelig for dette.

For det syvende peker NGM på at de leier eiendommene av Trondheim Havn IKS, og at denne leieavtalen skal overføres til Nyhavna Utvikling AS. Det vises her til uttalelse fra Trondheim Havn IKS, som skriver: *Alle avtaler på Nyhavna, også leieavtalen med NGM, skal overføres til Nyhavna Utvikling AS*



med Trondheim kommune som største eier. Selskapet skal være en driver for byutviklingen på Nyhavna. Alle avtaler med NGM er løpende med 18 mnd gjensidig oppsigelsestid. Avvikling kan mao styres gjennom oppsigelse av leieavtaler når situasjonen tilsier dette, slik at en lengre dispensasjon kun gir grunnlag for driftstillatelse som NGM er helt avhengig av. Lokasjonen kan uansett avvikles ved oppsigelse av leieavtalen, uavhengig av driftstillatelsen. Basert på ovennevnte ser Trondheim Havn ingen ulemper ved at det søkes om en lengre dispensasjon fra kommunedelplan i forbindelse med ny søknad om forlenget driftstillatelse.

Merknader til søknaden

På grunn av sakens begrensede omfang og varighet, fant vi det ikke nødvendig å legge søknaden på allmenn høring, jf. forurensningsforskriften § 36-9 andre ledd bokstav b. Vi mente det var godt nok å la antatt berørte parter få direkte varsel, jf. forurensningsforskriften §§ 36-6 og 36-7. Vedtaket vil også bli kunngjort på Statsforvalterens hjemmeside.

Alle fikk frist til 1. juni 2022 med å kommentere varselet. Statsforvalteren har mottatt én kommentar:

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB):

DSB har sendt en generell uttalelse, som henvender seg mot Statsforvalteren som samordner for samfunnssikkerhet og beredskap, og for statlige innsigelser til kommunale planer. Øvrig informasjon er ikke relevant for denne saken.

Statsforvalterens vurdering

Normalt setter ikke Statsforvalteren gyldighet på tillatelser for avfallsvirksomheter, men gjør det dersom kommunene har datofestet andre planer for området (vedtatt i for eksempel arealplan eller reguleringsplan). I dette tilfellet har Trondheim kommune omregulert området, men gitt dispensasjon fra planen for at NGM kan drive avfallsvirksomhet frem til 31. desember 2025.

Statsforvalteren har i vedtak av 2. mars 2021 begrunnet hvorfor NGM fikk forlenget drift enn det som opprinnelig var planen. Blant annet skrev vi at vi, gjennom årsrapporter og tidligere tilsyn, opplever at NGM tilstreber å etterleve kravene i tillatelsen. Vi er fortsatt av samme oppfatning, og mener vilkårene i tillatelsen er tilfredsstillende nok til å sikre en miljømessig forsvarlig drift i tre år til.

Vi har i vår avgjørelse lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenhold med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. For ytterligere vurderinger etter forurensningsloven, vannforskriften og naturmangfoldloven viser vi til vårt vedtak av 2. mars 2021.

Ansvarsforhold

Norsk Gjenvinning Metall AS er ansvarlig for at anlegget drives i henhold til denne tillatelsen. Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Denne tillatelsen fritar ikke Norsk Gjenvinning Metall AS for å innhente nødvendige tillatelser fra andre sider av virksomheten, som for eksempel arbeidsmiljø, mattrygghet, brann- og eksplosjonsvern med mer.

Denne tillatelsen fritar ikke Norsk Gjenvinning Metall AS for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jf. forurensningsloven § 10 andre ledd. At forurensning er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Krav om endringer kan stilles både fra forurensningsmyndighetene og fra bedriften. En eventuell



endringssøknad skal foreligge i god tid før endringen ønskes gjennomført. Tillatelsen kan tilbakekalles eller endres, jf. forurensningsloven § 18.

Forholdet til annet regelverk/myndigheter

I de tilfeller der det foreligger flere regelverk som omhandler samme forhold, er det de strengeste kravene som gjelder.

Vedtak om gebyr

NGM er i brev av 12. mai 2022 varslet om gebyr for Statsforvalterens saksbehandling. Statsforvalteren har ikke mottatt noen kommentarer på dette varselet.

På bakgrunn av de opplysninger som bedriften har gitt i søknaden, og tidsbruk på søknaden, er bedriften plassert i gebyrsats 8, jf. forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4. Sats 8 tilsvarer en ressursbruk på 1,5 dag. Det betyr at bedriften må betale et gebyr på kr 10 500,- for saksbehandlingen.

Faktura ettersendes fra Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Vedtak om gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forurensningsforskriften § 41-5. Eventuell klage bør begrunnes og skal sendes til Statsforvalteren. Klagen gis ikke oppsettende virkning, og det fastsatte gebyr må derfor betales i samsvar med ovenstående. Hvis Miljødirektoratet imøtekommer klagen, vil det overskytende beløp bli refundert.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet frem eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Innsyn

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Statsforvalteren.

Tillatelsen blir offentlig tilgjengelig på www.norskeutslipp.no.

Med hilsen

Marit Lorvik (e.f.)
seksjonsleder
Klima- og miljøavdelingen

Ida Frøya Svendsen
senioringeniør
Klima- og miljøavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent



Kopi til:

Olivier Armand Lopez	Lade Alle 6	7041	Trondheim
Arnt Hermanson Grønås	Ladehammerveien 1	7041	Trondheim
Steinar Sletten	Richard Withs Vei 3	7041	TRONDHEIM
TM GRUPPEN AS	Oppgang A Hornebergvegen 9	7038	TRONDHEIM
NORGES VASSDRAGS- OG ENERGIDIREKTORAT (NVE)	Postboks 5091 Majorstua	0301	OSLO
SVARTLAMON BOLIGSTIFTELSE	Strandveien 29	7067	TRONDHEIM
Knut Hegge	Jarlsborgveien 24	7041	TRONDHEIM
Sverre Johan Storløs	Richard Withs Vei 13	7041	Trondheim
Krishna Kumar	Lade Alle 6	7041	TRONDHEIM
Robin Loe	Ladehammerveien 7 B	7041	TRONDHEIM
Elisa Magnanelli	Richard Withs Vei 5 B	7041	Trondheim
Ronnie Tuwnes Dahl	Selbuvegen 701	7584	Selbustrand
TRONDHEIM HAVN IKS	Postboks 1234 Torgard	7462	TRONDHEIM
ØVRE NYHAVNA 1 AS	c/o Nyhavna Øvre AS Vestre Rosten 69	7072	HEIMDAL
Knut Selliseth	Jarlsborgveien 26	7041	TRONDHEIM
Vegard Iversen	Richard Withs Vei 2	7041	TRONDHEIM
Bjørn Haugen	Ladehammerveien 3 B	7041	Trondheim
STRANDVEIUTSIKTEN AS	Maskinistgata 1	7042	TRONDHEIM
Urvashi Devi	Lade Alle 6	7041	Trondheim
Audhild M Hagesæter Elde	Richard Withs Vei 7 A	7041	Trondheim
Ragnhild S Collin-Hansen	Richard Withs Vei 1 B	7041	Trondheim
Elin Wiggen Dahl	Selbuvegen 701	7584	Selbustrand
Christian Fredrik Nergaard	Richard Withs Vei 4	7041	TRONDHEIM
Ida Forren Granbo	Ladehammerveien 7 B	7041	Trondheim
Roar Hugudal	Richard Withs Vei 5 B	7041	Trondheim
ORMEN LANGESV. 12 AS	Skippergata 14	7042	TRONDHEIM
ARBEIDSTILSYNET	Postboks 4720 Torgarden	7468	TRONDHEIM
SALTIMPORT MIDTNORGE AS	Nyhavna Kobbes gate 16	7042	TRONDHEIM
Carl Christian Collin-Hansen	Richard Withs Vei 1 B	7041	TRONDHEIM
Harald Vestgöte Kirsebom	Richard Withs Vei 11 A	7041	TRONDHEIM
Per Arne Eide	Richard Withs Vei 7 A	7041	TRONDHEIM
Eli M Maalen Krangnes	Lade Alle 4	7041	Trondheim
Espen Jamt	Postboks 131	7476	Trondheim
Frank Robert Haugan	Ladehammerveien 11	7041	Trondheim
Kari Gabrielsen	Lade Alle 6	7041	TRONDHEIM
Ragnhild Haug Tørstad	Ladehammerveien 9 B	7041	Trondheim
Arne Espen Tørstad	Ladehammerveien 9 B	7041	Trondheim
Hans Otto Knudsen	Ladehammerveien 11	7041	TRONDHEIM
Maja Christensen	Richard Withs Vei 2	7041	TRONDHEIM
Silje Vestgöte Kirsebom	Christianes Vei 5 A	2500	Tynset
TRØNDELAG FYLKESKOMMUNE	Fylkets hus Postboks 2560	7735	STEINKJER
HØVIK & ØIEN AS	Ulstadvegen 21	7540	KLÆBU
Julie Pauline Frøysadal	Richard Withs Vei 1 A	7041	Trondheim
Guri Sofie Simonsen	Ladehammerveien 7 A	7041	Trondheim
Tore Andreassen	Ladehammerveien 5 B	7041	Trondheim
Renate Lundros	Postboks 1837	7041	Trondheim



Svein Krangnes	Lade Alle 4	7041	TRONDHEIM
Marit Elvan Grønås	Ladehammerveien 1	7041	Trondheim
Eva Nærum	Lade Alle 6	7041	TRONDHEIM
BLOKKHEIM AS	Ormen Langes vei 12	7041	TRONDHEIM
NORCEM AS	Postboks 143 Lilleaker	0216	OSLO
LADEHAMMERVEIEN 2A AS	Ladehammerveien 2A	7041	TRONDHEIM
TRØNDELAG BRANN- OG REDNINGSTJENESTE IKS	Sluppenvegen 18	7037	TRONDHEIM
Trondheim kommune	Postboks 2300 Torgarden	7004	TRONDHEIM
Thomas Fløtten	Ladehammerveien 9	7041	TRONDHEIM
Gunnar Hveding Juel	Richard Withs Vei 13 B	7041	Trondheim
Tove Loe	Ladehammerveien 7 B	7041	TRONDHEIM
Ingebjørg Soterud Juel	Richard Withs Vei 13 B	7041	Trondheim
Aasta Nergaard	Briskebyveien 48	0259	OSLO
DIREKTORATET FOR SAMFUNNSSIKKERHET OG BEREDSKAP (DSB)	Postboks 2014	3103	TØNSBERG
SAINT-GOBAIN BYGGEVARER AS	Postboks 6211 Etterstad	0603	OSLO
Trondheim kommune	Postboks 2300 Torgarden	7004	TRONDHEIM
Pål Marius Kummeneje	Richard Withs Vei 7 B	7041	Trondheim