

Saksbehandlingsrutiner RMP 2019

Kommunesamling 24.9.2019

Lars Martin Hagen



Fylkesmannen i Innlandet



1. okt 2019



Generelt

- Søknadsfrist 15. oktober
- Beitelag 15. november
- Ikke annonsert søknadsfristen
- Oppfølging nye søkere?
- Kommunen bør følge opp de som står under registrering 16. oktober ?



Trekk etter søknadsfristen

- For sent innkomne søknader eller utvidelse av søknaden behandles likt for elektroniske søknader og papirsøknader med et trekk på kr 1000,- pr. virkedag
- NB ! Dersom søkeren gjenåpner søknaden for å trekke ut et areal blir det også et trekk på kr 1000,- pr. virkedag. Foretaket bør da heller sende melding til kommunen om å trekke ut et tiltak.



Grunnvilkår

- Foretaket må drive vanlig jordbruksproduksjon og være registrert i enhetsregisteret
- Foretaket må disponere arealet det søkes tilskudd for
- Beitelag må være registrert som samvirkeforetak eller forening i enhetsregisteret



Journalføring i kommunens arkiv

- Søkerliste fra eStil-RMP
- Papirsøknader
- Skriftlige endringsmeldinger
- Søknader om dispensasjon
- Klager



Avvisning kontra avslag

- Avvisning hvis det ikke er grunnlag for å vurdere det foretaket har søkt om
 - Formelle feil
 - Søknadsfristen oversittet
 - Oppfyller ikke grunnvilkår
 - Oppfyller ikke opplysningsplikten
- Foretaket bør få frist til å rette opp formelle mangler med forhåndsvarsel om mulig avvisning hvis det formelle ikke rettes innen en frist kommunen setter



forts. avvisning kontra avslag

- Avslag hvis foretaket ikke oppfyller vilkårene for det tiltaket det har søkt tilskudd for
- Både for avvisning og avslag skal kommunen sende vedtaksbrev til søkeren uten ugrunnet opphold
- Alle vedtak må begrunnes
- Kommunen skal opplyse om tre ukers klagefrist både for avvisning og avslag
- Kommunen bør opplyse om mulighetene til å søke dispensasjon der det er aktuelt



Godkjenning av søknader

- Alltid nyttig med oppslag i søknaden om produksjonstilskudd
- Arealstørrelsen for et tiltak kan ikke være større enn det kommunen har godkjent produksjonstilskudd for
- Eks. på ordninger der oppslag i PT er nyttig:
 - Ingen jordarbeiding om høsten
 - Fangvekster
 - Dyreslag i forhold til bløtgjødsel eller tørrgjødsel, setertilskudd
 - Ugrasharving/ugrasbekjempelse i radkulturer
- At det ikke gis produksjonstilskudd for soner med pollinatorvennlige vekster og kantsoner/grassoner med mindre de blir høstet/beitet
kode 294 i PT-søknaden



Kommentar-/merknadsfeltet i eStil

- Henvendelse fra søker om å trekke ut tiltak fra søknaden føres i kommentarfeltet i eStil med dato for henvendelsen, hva som skal tas ut og initialer til den som har mottatt henvendelsen
- Kommentarer og henvendelser fra søker besvares i merknadsfeltet
- Reduksjon av tiltak i forhold til omsøkt tiltak må kommunen begrunne i merknadsfeltet med henvisning til hjemmel i forskriften, f.eks. maks. 20 dekar pr. seter.



Stedlig kontroll

- Minst 5 % av søknadene skal ha stedlig kontroll, beitelag skal også kontrolleres
- Søknaden må stå med status mottatt eller under behandling i eStil før kommunen merker den for kontroll
- Søknader kommunen har godkjent må gjenåpnes før kontroll



Risikobasert utplukk for stedlig kontroll

- Ordning, nye ordninger, ordninger med erfaring om misforståelser
- Beløp
- Erfaring med søker
- Ikke skjerm alle som har hatt kontroll i det siste



Varsel og tidspunkt av stedlig kontroll

- Varsling av stedlig kontroll:
 - når søkeren har mottatt varsel om stedlig kontroll er det for sent å trekke ut tiltak der det er brudd på vilkårene
- Tidspunkt for den stedlige kontrollen:
 - Mange tiltak bør kontrolleres på barmark, men ikke så enkelt med søknadsfrist 15. oktober



Gjennomføring av stedlig kontroll

- Kommunen må lage seg et passe detaljert kontrollskjema, eks. kopi av søknaden
- Kommunen skriver ned evt. avvik
- Kommunen og den som representerer foretaket under kontrollen skriver under på kontrollskjemaet



forts. Gjennomføring av stedlig kontroll

- Ved stedlig kontroll bør søkeren få en av tre mulige konklusjoner før kommunen forlater bruket:
 1. Dette var i orden
 2. Dette må vi drøfte nærmere på kontoret
 3. Dette er ikke i samsvar med regelverket
Orienter om mulige konsekvenser inkl. mulig avkorting
pga. feilopplysninger



Avkorting ved regelverksbrudd og feilopplysninger

- Foretaket må ha handlet uaktsomt eller forsettlig for at kommunen skal ha hjemmel for å avkorte
- Søkere av RMP-tilskudd er selvstendig næringsdrivende som er underlagt et strengt aktsomhetskrav
- Avkorting må gjøres i endelige tilskuddssatser



Avkorting ved regelverksbrudd der andre er tilsynsmyndighet

- Floghavreforskriften
- Regler for dyrevelferd
- Den som har tilsynsmyndighet må ha fattet vedtak om regelverksbrudd



Avkorting ved regelverksbrudd der kommunen er tilsynsmyndighet

- Gjødselfareforskriften
- Forskriften om gjødslingsplanlegging
- Plantevernjournal mht. middel som er brukt, tidspunkt for behandling, veksten og skiftet det er brukt på
- Nydyrkingsforskriften



Avkorting ved brudd på gjødselvareforskriften

- Kommunen fastsetter størrelsen på avkortingens skjønnsmessig
- Tilskudd til spredning av husdyrgjødsel bør avkortes 100 %
- Tidligere hadde Hedmark det som vilkår for tilskudd til miljøvennlig spredning av husdyrgjødsel at all gjødsel foretaket disponerte måtte lagres og brukes i hht. gjødselvareforskriften, dvs. 100 % avkorting



Avkorting ved brudd på forskrift om gjødslingsplanlegging

- En gjødslingsplan må inneholde
 - Oversikt over beholdningen av husdyrgjødsel
 - Oversikt over skiftene
 - Jordprøver ikke eldre enn 8 år for de forskjellige skiftene
 - Årets vekst, forventet avling og årets gjødslingsbehov
- Mangler noen av elementene i sin helhet skal gjødslingsplanen underkjennes
- Notater om hva det er gjødslet med er ingen gjødslingsplan



forts. avkorting ved brudd på forskrift om gjødslingsplanlegging

- Ved underkjent gjødslingsplan skal RMP-tilskuddet avkortes 100 %
- Ved mangelfull gjødslingsplan skal RMP-tilskuddet avkortes inntil 50 % avhengig av gjødslingsplanens betydning for tiltaket det er søkt tilskudd til
- Høyere avkortingsprosent for spredning av husdyrgjødsel enn setertilskudd



Avkorting ved brudd på plantevernjournal

- Ved underkjent plantevernjournal skal RMP-tilskuddet avkortes 100 %
- Ved mangelfull plantevernjournal skal RMP-tilskuddet avkortes inntil 50 % avhengig av plantevernjournalens betydning for tiltaket det er søkt tilskudd til
- Høyere avkortingsprosent for ugrasharving, fangvekster enn tilskudd til spredning av husdyrgjødsel



Avkorting ved feilopplysninger

- **Tiltak uten skjønn** – vanlig norm er å avkorte merutbetalingen foretaket ville ha fått om feilen ikke var avdekket
- Eks. på tiltak uten skjønn:
 - 6 uker ved seterdrift
 - Flere dyr i drift av beitelag enn medlemmet har
 - Ingen jordarbeiding om høsten, brenning av halm høst/vår
 - Spredd husdyrgjødsel på omsøkt areal etter siste høsting
 - Søkt tilskudd for bredspredning av husdyrgjødsel på etablert eng og spredd noe husdyrgjødsel om høsten



forts. avkorting ved feilopplysninger

- **Tiltak med skjønn** – Kommunen må vurdere hvor «uaktsom» søkeren har vært
- Eks. på tiltak med skjønn:
 - Tiltak med krav om beitetrykk
 - Dekningsgrad av fangvekst
 - Effekt av ugrasharving
- NB ! Kommunen må synliggjøre at de har vurdert avkorting og begrunne størrelsen på avkorting pga. feilopplysninger



Dispensasjon

- Fylkesmannen kan i særlige tilfeller dispensere fra reglene i RMP-forskriften
- Særlig tilfelle:
 - Det må foreligge en spesiell, forbigående årsak utenfor foretakets kontroll som fører til at foretaket ikke oppfyller forskriftens vilkår
- Dispensasjon kan ikke gis i strid med formålet med den aktuelle bestemmelsen
- Søknader om dispensasjon bør sendes via kommunen som uttaler seg



Klagebehandling

- Fylkesmannen er klageinstans for RMP-tilskudd, men klager sendes til kommunen
- Søker må begrunne klagen med hvilke endringer søker ønsker
- Dersom vilkårene for å behandle klagen ikke foreligger, skal kommunen avvise klagen, men normalt etter forhåndsvarsel som gir søkeren anledning til å rette opp evt. mangler



forts. klagebehandling

- Kommunen kan:
 - Oppheve sitt vedtak og fatte nytt (helt medhold til klager)
 - Endre sitt vedtak, nytt vedtaksbrev med klageadgang
 - Opprettholde sitt vedtak og sende klagen med alle vedlegg til Fylkesmannen for endelig avgjørelse
- Ved bare «litt» medhold kan kommunen sende klagen til Fylkesmannen med tilråding om medhold på det aktuelle punktet



forts. klagebehandling

- Fylkesmannen har ikke skrivetilgang i eStil RMP slik at kommunen må gjøre evt. endringer i eStil RMP etter Fylkesmannens vedtak
- eStil korrigerer deretter utbetalingen automatisk
- Kommunen må etter ca. en uke ta ut nytt utbetalingsbrev og sende søkeren



Forvaltningskontroll av RMP 2019

- Fylkesmannen vil foreta forvaltningskontroll av et utvalg av kommunene i Hedmark og Oppland
- Fylkesmannen tar kontakt med de aktuelle kommunene før kontrolltidspunktet
- Det er lærerikt og nyttig for Fylkesmannen å være med kommunene ut på stedlig kontroll



Mye nytt for mange i 2019

Bare ta kontakt med oss dersom dere lurer
på noe