

Protokoll fra fellesmøte i rovviltnemndene i region 4 og 5 – 21.08.2025

Tid og sted: Kl.10.15- 12.00, Statens Hus, Hamar

Til stede:

Fra nemnda i region 5:

Thomas Breen, Mari Gjestvang, Truls Gihlemon, Jon Anders Mortensson og Joakim Ekseth

Fra nemnda i region 4:

Sissel Rundblad, Elisabeth Holter-Schøyen, Anders Eidsvaag Graven, Anna Dåsnes og Benedicte Lund

Fra sekretariatet:

Lisa Roverud Rusten, Thomas Olstad, Christian Hillmann og Janne Fossum

Forfall: Mona Cicilie Stormoen og Arnstein Koch-Engebreetsen

Møteleder: Thomas Breen

Referent: Lisa Roverud Rusten

Godkjenning av innkalling og saksliste

- Godkjent innkalling og saksliste

Orienteringer

- Orientering av saksframlegg v/SFIN
- Siste nytt om bestandsregistrering av ulv/Statens Naturoppsyn
- Tilhørere som hadde meldt ifra om at de ønsket taletid i møtet fikk 2 minutter hver til sitt innspill.
 - Henriette Løkken Diesen- NOAH
 - Per- Steinar Slang- Varaordfører Aurskog- Høland
 - Lena Nerhus - Aktivt rovdyrvern
 - Nils O. Øverby- NJFF Hedmark
 - Akershus Bondelag
 - Ingvald Landet- Naturbruksalliansen

Fellessak 3/25 - Fastsetting av kvote og område for lisensfelling av ulv utenfor ulvesonen sesongen 2025/2026

1. Om nemndenes myndighet

Roviltnemndene i region 4 og 5 viser til den nasjonale målsettingen om 4-6 årlige ynglinger av ulv, der 3 av disse skal ha skjedd i revir som i sin helhet ligger i Norge. Ynglinger utenfor ulvesona skal medregnes. Der en del av reviret ligger i Sverige skal en yngling medregnes med en faktor på 0,5.

De siste dokumenterte data om ynglinger fra nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt viser at det er registrert totalt 4,5 ynglinger i 2024. Av disse har 3 ynglinger forekommet i helnorske revir og 3 ynglinger i grenserevir.

Roviltnemndene anser med det at de har myndighet til å fatte vedtak om kvote for lisensfelling av ulv, jf. § 4 første ledd bokstav d og e, § 7 og § 10 i rovviltforskriften.

2. Kvote

Roviltnemndene har fattet vedtaket på bakgrunn av siste tilgjengelige, vitenskapelige kunnskap om ulvens bestandsstatus, jf. naturmangfoldloven § 8. Det foreligger betydelig kunnskap om den skandinaviske ulvebestanden og hvilken virkning lisensfelling utenfor sona vil ha på bestanden. Førre-var-prinsippet, jf. naturmangfoldloven § 9, tillegges derfor mindre vekt.

Roviltnemndene anser at en kvote på 12 ulver utenfor ulvesonen i region 4 og 5, ikke er til hinder for å nå bestandsmålet kommende år. Et uttak på inntil 12 ulver utenfor ulvesonen vil ikke påføre bestanden en for stor samlet belastning, jf. naturmangfoldloven § 10, eller true overlevelsen av ulvebestanden på lang sikt, jf. naturmangfoldloven § 5, jf. også rovviltforskriften §§ 3 og 7. Hensynet til differensiert forvaltning er lagt til grunn for vedtaket, jf.

naturmangfoldloven § 12. Nemndene anser ikke at naturmangfoldloven § 11 er relevant i denne sammenheng.

Nemndene viser til sekretariatets saksframlegg og anser at det er hjemmel for lisensfelling etter naturmangfoldloven § 18 b for streifullv i alle områder utenfor ulvesona i region 4 og 5. Videre at det er hjemmel etter naturmangfoldloven § 18 b for eventuelle reviretablerte ulver utenfor ulvesonen i region 4 og 5, med unntak av det området som ligger nord for ulvesona og øst for Glomma i Stor-Elvdal, Rendalen, og Engerdal kommuner og utenfor beiteområdene til Sølendalen hamnelag og Elgå reinbeitedistrikt. I sistnevnte område anser nemndene imidlertid at hensynet til offentlige interesser av vesentlig betydning iht. naturmangfoldloven § 18 c gir hjemmel for lisensfelling av eventuelle reviretablerte ulver.

3. Lisensfellingsområde

Roviltnemndene vedtar å åpne for lisensfelling i de delene av region 4 og region 5 som ligger utenfor ulvesonen.

Fellingsområdet kan endres av Statsforvalteren dersom det oppstår behov for å skjerme genetisk verdifulle individer.

4. Lisensfellingsperiode

Lisensfellingsperioden er fra 1. desember 2025 til 31. mai 2026.

For å ivareta dyreetiske hensyn gis Statsforvalteren myndighet til å regulere fellingsperioden på følgende måte:

- Dersom det blir påvist pardannelser innenfor fellingsområdet, gis Statsforvalteren myndighet til å stanse lisensfelling i det aktuelle området etter 15. februar 2026.
- Dersom det blir påvist revir med årssvalper innenfor fellingsområdet, gis Statsforvalteren myndighet til å utsette oppstart av lisensfelling i det aktuelle området til 1. januar 2026.

5. Forholdsregler for å unngå felling av genetisk verdifulle individer

Ut fra dagens kunnskap anser rovviltnemndene å ha tatt de forholdsregler som skal tas for å ivareta genetisk verdifulle individer.

Dersom ny kunnskap om genetisk verdifulle individer skulle tilkomme, kan Statsforvalteren gjøre det som er nødvendig for å redusere sannsynligheten for at disse felles.

6. Vilkår for deltakere i lisensfelling

Jeger plikter å holde seg oppdatert om status for lisensfelling minst en gang daglig under fellingsforsøk. Statsforvalteren oppretter en kvotetelefon som gir jegeren opplysning om antall felte dyr og hvor mange dyr som gjenstår på kvoten. Jeger plikter også å registrere seg som bruker av Statsforvalterens løsning for SMS-varslings om status for lisensfelling.

Felling eller forsøk på felling av ulv skal umiddelbart meldes til Statsforvalteren på vakttelefon for rovvilt. Skytter har ansvaret for at meldingen kommer frem, også der dette viderefremmes via andre (f.eks. fellingsleder). Utenom åpningstidene for Statsforvalterens vakttelefon, skal det sendes melding på SMS. Statsforvalteren gis myndighet til å fastsette en egen tidsfrist for når melding senest kan gis. Den som skadeskyter ulv, skal uten opphold underrette Statsforvalteren på vakttelefon og nærmeste politimyndighet.

Vedtaket er fattet etter § 7 og § 10 i rovviltforskriften, jf. naturmangfoldloven § 18 første ledd bokstav b og c. Dette vedtaket er et enkeltvedtak og kan påklages i medhold av forvaltningsloven kapittel VI, senest innen 3 uker etter at vedtaket er gjort kjent.

Rovviltnemndas behandling

Det ble fremsatt alternativt forslag til vedtak fra Sissel Rundblad, Elisabeth Holter-Schøyen, Anna Dåsnes og Benedicte Lund:

«Rovviltnemdene i region 4 og 5 vedtar at det ikke åpnes for lisensfelling av ulv utenfor ulvesonen i 2026. Ulven har status som kritisk truet, og det skal i utgangspunktet ikke gis tillatelse til å felle ulv i Norge. Nemdene viser til at felling likevel kan tillates, men at vilkårene om at bestandens overlevelse ikke må være truet av uttaket og at formålet ikke må kunne nås på annen tilfredsstillende måte. Viser til utdrag fra saksfremlegg i sak 4/2025: «Det må legges til grunn at flere av de gjenværende parene ikke har lyktes å få frem valpekull i år. Etter sekretariatets vurdering er det mest sannsynlig at antallet ynglinger er i den nedre delen av intervallmålet eller under bestandsmålet i 2025.» Nemdene mener det lave antallet påviste ulver tilsier en uakseptabel risiko for å true bestandens overlevelse ved lisensfelling utenfor ulvesonen».

Avstemming

Sekretariatets innstilling ble satt opp mot alternativt forslag til vedtak. Sekretariatets innstilling ble vedtatt med 6 stemmer mot 4 stemmer.

Roviltnemndas vedtak i sak 3/25

1. Om nemndenes myndighet

Roviltnemndene i region 4 og 5 viser til den nasjonale målsettingen om 4-6 årlige ynglinger av ulv, der 3 av disse skal ha skjedd i revir som i sin helhet ligger i Norge. Ynglinger utenfor ulvesona skal medregnes. Der en del av reviret ligger i Sverige skal en yngling medregnes med en faktor på 0,5. De siste dokumenterte data om ynglinger fra nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt viser at det er registrert totalt 4,5 ynglinger i 2024. Av disse har 3 ynglinger forekommet i helnorske revir og 3 ynglinger i grenserevir.

Roviltnemndene anser med det at de har myndighet til å fatte vedtak om kvote for lisensfelling av ulv, jf. § 4 første ledd bokstav d og e, § 7 og § 10 i rovviltforskriften.

2. Kvote

Roviltnemndene har fattet vedtaket på bakgrunn av siste tilgjengelige, vitenskapelige kunnskap om ulvens bestandsstatus, jf. naturmangfoldloven § 8. Det foreligger betydelig kunnskap om den skandinaviske ulvebestanden og hvilken virkning lisensfelling utenfor sona vil ha på bestanden. Førre-var-prinsippet, jf. naturmangfoldloven § 9, tillegges derfor mindre vekt.

Roviltnemndene anser at en kvote på 12 ulver utenfor ulvesonen i region 4 og 5, ikke er til hinder for å nå bestandsmålet kommende år. Et uttak på inntil 12 ulver utenfor ulvesonen vil ikke påføre bestanden en for stor samlet belastning, jf. naturmangfoldloven § 10, eller true overlevelsen av ulvebestanden på lang sikt, jf. naturmangfoldloven § 5, jf. også rovviltforskriften §§ 3 og 7. Hensynet til differensiert forvaltning er lagt til grunn for vedtaket, jf. naturmangfoldloven § 12. Nemndene anser ikke at naturmangfoldloven § 11 er relevant i denne sammenheng.

Nemndene viser til sekretariatets saksframlegg og anser at det er hjemmel for lisensfelling etter naturmangfoldloven § 18 b for streifullv i alle områder utenfor ulvesona i region 4 og 5. Videre at det er hjemmel etter naturmangfoldloven § 18 b for eventuelle reviretablerte ulver utenfor ulvesonen i region 4 og 5, med unntak av det området som ligger nord for ulvesona og øst for Glomma i Stor-Elvdal, Rendalen, og Engerdal kommuner og utenfor beiteområdene til Sølendalen hamnelag og Elgå reinbeitedistrikt. I sistnevnte område anser nemndene imidlertid at hensynet til offentlige interesser av vesentlig betydning iht. naturmangfoldloven § 18 c gir hjemmel for lisensfelling av eventuelle reviretablerte ulver.

3. Lisensfellingsområde

Roviltnemndene vedtar å åpne for lisensfelling i de delene av region 4 og region 5 som ligger utenfor ulvesonen.

Fellingsområdet kan endres av Statsforvalteren dersom det oppstår behov for å skjerme genetisk verdifulle individer.

4. Lisensfellingsperiode

Lisensfellingsperioden er fra 1. desember 2025 til 31. mai 2026.

For å ivareta dyreetiske hensyn gis Statsforvalteren myndighet til å regulere fellingsperioden på følgende måte:

- Dersom det blir påvist pardannelser innenfor fellingsområdet, gis Statsforvalteren myndighet til å stanse lisensfelling i det aktuelle området etter 15. februar 2026.
- Dersom det blir påvist revir med årssvalper innenfor fellingsområdet, gis Statsforvalteren myndighet til å utsette oppstart av lisensfelling i det aktuelle området til 1. januar 2026.

5. Forholdsregler for å unngå felling av genetisk verdifulle individer

Ut fra dagens kunnskap anser rovviltmyndene å ha tatt de forholdsregler som skal tas for å ivareta genetisk verdifulle individer.

Dersom ny kunnskap om genetisk verdifulle individer skulle tilkomme, kan Statsforvalteren gjøre det som er nødvendig for å redusere sannsynligheten for at disse felles.

6. Vilkår for deltakere i lisensfelling

Jeger plikter å holde seg oppdatert om status for lisensfelling minst en gang daglig under fellingsforsøk. Statsforvalteren oppretter en kvotetelefon som gir jegeren opplysning om antall felte dyr og hvor mange dyr som gjenstår på kvoten. Jeger plikter også å registrere seg som bruker av Statsforvalterens løsning for SMS-varsling om status for lisensfelling.

Felling eller forsøk på felling av ulv skal umiddelbart meldes til Statsforvalteren på vakttelefon for rovvilt. Skytter har ansvaret for at meldingen kommer frem, også der dette videreformidles via andre (f.eks. fellingsleder). Utenom åpningstidene for Statsforvalterens vakttelefon, skal det sendes melding på SMS. Statsforvalteren gis myndighet til å fastsette en egen tidsfrist for når melding senest kan gis. Den som skadeskyter ulv, skal uten opphold underrette Statsforvalteren på vakttelefon og nærmeste politimyndighet.

Vedtaket er fattet etter § 7 og § 10 i rovviltforskriften, jf. naturmangfoldloven § 18 første ledd bokstav b og c. Dette vedtaket er et enkeltvedtak og kan påklages i medhold av forvaltningsloven kapittel VI, senest innen 3 uker etter at vedtaket er gjort kjent.

Protokolltilførsel til sak 3/25 fra Jon Anders Mortensson

«I sekretariatets innstilling til vedtak utenfor ulvesonen vil undertegnede reservere seg mot, sitat: "Videre er det hjemmel etter Nml § 18b for eventuelle reviretablerte ulver utenfor ulvesonen i region 4 og 5. Den geografiske reservasjonen i saksframlegget synes uklar".

Dette vil komme i konflikt med:

- 1) Stortingets vedtatte ulvesone. Det er kun Stortinget som kan endre ulvesonen.
- 2) Konflikt med at ulvesonen skal forvaltes tydelig.
- 3) Konflikt med Stortingets flertall i vedtak av 7.12. 2020 hvor de bad regjeringen om å stoppe enhver utvidelse av ulvesonen.
- 4) Konflikt med Stortingets rovviltforlik punkt 2.2.8 om å sikre sør-samisk reindrift.
- 5) Konflikt med Naturmangfoldlovens Formålsparagraf, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i framtiden, også som grunnlag for samisk kultur.
- 6) Konflikt med Nml § 8, kunnskapsgrunnlagets andre avsnitt. Myndighetene skal videre legge vekt på kunnskap som er basert på generasjoners erfaring gjennom bruk og samspill med naturen, herunder slik samisk bruk, og som kan bidra til bærekraftig bruk og vern av naturmangfoldet.

Protokolltilførsel til sak 3/25 fra følgende medlemmer i region 5, Thomas Breen, Mari Gjestvang, Joakim Ekseth og Truls Gihlemon

«For rovviltnemdens medlemmer i region 5, med unntak av 1 medlem, så er vår forståelse av vedtaket og paragraf i 18b i naturmangfoldloven følgende: det er en forutsetning å benytte denne paragrafen for å kunne hjemle et uttak av revirhevdende ulv utenfor forvaltningssonen. Det er uansett slik at disse medlemmene legger til grunn en soneinndeling slik Stortinget har fastsatt og at en forvaltningsmessig utvidelse av arealet ikke vil være akseptabelt.»

Fellessak 4/25 - Fastsetting av kvote og område for lisensfelling av ulv innenfor ulvesonen i 2026

1. Om nemndenes myndighet

Roviltnemndene i region 4 og 5 viser til den nasjonale målsettingen om 4-6 årlige ynglinger av ulv, der 3 av disse skal ha skjedd i revir som i sin helhet ligger i Norge. Ynglinger utenfor ulvesona skal medregnes. Der en del av reviret ligger i Sverige skal en yngling medregnes med en faktor på 0,5.

De siste dokumenterte data om ynglinger fra nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt viser at det er registrert totalt 4,5 ynglinger i 2024. Av disse har 3 ynglinger forekommet i helnorske revir og 3 ynglinger i grenserevir.

Roviltnemndene anser med det at de har myndighet til å fatte vedtak om kvote for lisensfelling av ulv, jf. § 4 første ledd bokstav d og e, § 7 og § 10 i rovviltforskriften.

2. Nemndenes vedtak

Roviltnemndene i region 4 og 5 vedtar at det ikke åpnes for lisensfelling av ulv innenfor ulvesonen i 2026.

Gjennom saksutredningen er nemndene forelagt den siste tilgjengelige vitenskapelige kunnskapen om ulvens bestandsstatus- og utvikling. Nemndene viser til sekretariatets vurdering om at det ikke vil være tilstrekkelig trygghet for at det nederste nivået i bestandsmålet vil oppfylles kommende år dersom det åpnes for lisensfelling innenfor ulvesonen i 2026. Videre at det ikke kan utelukkes at lisensfelling innenfor etablerte revir i ulvesonen kommende vinter, sammen med annet jaktuttak og andre påvirkningsfaktorer, vil kunne bidra til å true den skandinaviske bestandens overlevelse på sikt. Nemndene anser med bakgrunn i dette at rettslige vilkår for felling av ulv i denne saken ikke er oppfylt. Det er lagt vesentlig vekt på føre-var-prinsippet, jf. naturmangfoldloven § 9.

Vedtaket er fattet etter § 7 og § 10 i rovviltforskriften, jf. naturmangfoldloven § 18 første ledd bokstav b og c. Dette vedtaket er et enkeltvedtak og kan påklages i medhold av forvaltningsloven kapittel VI, senest innen 3 uker etter at vedtaket er gjort kjent.

Roviltnemndas behandling

Sekretariatets innstilling ble enstemmig vedtatt med 10 stemmer.

Avstemming

Sekretariatets innstilling ble enstemmig vedtatt med 10 stemmer.

Roviltnemndas vedtak i sak 4/25

1. Om nemndenes myndighet

Roviltnemndene i region 4 og 5 viser til den nasjonale målsettingen om 4-6 årlige ynglinger av ulv, der 3 av disse skal ha skjedd i revir som i sin helhet ligger i Norge. Ynglinger utenfor ulvesona skal medregnes. Der en del av reviret ligger i Sverige skal en yngling medregnes med en faktor på 0,5. De siste dokumenterte data om ynglinger fra nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt viser at det er registrert totalt 4,5 ynglinger i 2024. Av disse har 3 ynglinger forekommet i helnorske revir og 3 ynglinger i grenserevir.

Roviltnemndene anser med det at de har myndighet til å fatte vedtak om kvote for lisensfelling av ulv, jf. § 4 første ledd bokstav d og e, § 7 og § 10 i rovviltforskriften.

2. Nemndenes vedtak

Roviltnemndene i region 4 og 5 vedtar at det ikke åpnes for lisensfelling av ulv innenfor ulvesonen i 2026.

Gjennom saksutredningen er nemndene forelagt den siste tilgjengelige vitenskapelige kunnskapen om ulvens bestandsstatus- og utvikling. Nemndene viser til sekretariatets vurdering om at det ikke vil være tilstrekkelig trygghet for at det nederste nivået i bestandsmålet vil oppfylles kommende år dersom det åpnes for lisensfelling innenfor ulvesonen i 2026. Videre at det ikke kan utelukkes at lisensfelling innenfor etablerte revir i ulvesonen kommende vinter, sammen med annet jaktuttak og andre påvirkningsfaktorer, vil kunne bidra til å true den skandinaviske bestandens overlevelse på sikt. Nemndene anser med bakgrunn i dette at rettslige vilkår for felling av ulv i denne saken ikke er oppfylt. Det er lagt vesentlig vekt på føre-var-prinsippet, jf. naturmangfoldloven § 9.

Vedtaket er fattet etter § 7 og § 10 i rovviltforskriften, jf. naturmangfoldloven § 18 første ledd bokstav b og c. Dette vedtaket er et enkeltvedtak og kan påklages i medhold av forvaltningsloven kapittel VI, senest innen 3 uker etter at vedtaket er gjort kjent.

Protokolltilførsel til sak 4/25 fra Jon Anders Mortensson

«I sekretariatets innstilling til vedtak innenfor ulvesonen vil undertegnede reservere seg mot at det ikke er rettslige vilkår for felling av ulv i denne saken. Sekretariatet legger til grunn i saken at rovviltnemndene har myndighet til å fatte vedtak om kvote for lisensfelling av ulv i denne saken etter rovviltforskriften da det er registrert 4,5 ynglinger i 2024, og derved er innenfor Stortingets vedtatte intervall på 4-6 årlige ynglinger.»

Eventuelt

Møtegodtgjøring: Totalt 5 timer.