



Sak 13/25 Økt kvote for betinget skadefelling brunbjørn i region 5/ Hedmark i 2025- 2026

Sekretariatets forslag til vedtak

Rovviltnemnda i region 5/ Hedmark viser til sitt vedtak av 23. april, sak 5/25, der nemnda fastsatte en kvote på 6 brunbjørner for betinget skadefelling i 2025/2026. Rovviltnemnda vedtar å øke kvoten for betinget skadefelling med 3 brunbjørner. Den totale kvoten i region 5/ Hedmark er da totalt 9 brunbjørner. Kvote for betinget skadefelling gjelder for perioden fra 1. juni 2025 til og med 15. februar 2026, eller til kvoten er fylt dersom det skjer før perioden er slutt. Kvoten gjelder for hele rovviltregion 5/ Hedmark.

Nemnda stiller følgende vilkår:

- Forvaltningsplanen for rovvilt i region 5 skal ligge til grunn for iverksettelse av eventuelle fellingstillatelser, jf. også rovviltforskriften §§ 1, 6 og 9.
- Felling eller forsøk på felling av brunbjørn skal umiddelbart meldes til Statsforvalteren på telefon 970 29 840. Skytter har ansvaret for at meldingen kommer frem, også der dette videreformidles via andre (f.eks. fellingsleder). Utenom åpningstidene for Statsforvalterens vakttelefon, skal det sendes melding på SMS.
- Den som skadeskyter brunbjørn, skal uten opphold underrette Statsforvalteren på telefon 970 29 840 og nærmeste politimyndighet.
- Bjørnebinner med unge(-r) samt hennes unge(-r), er unntatt fra tillatelsen.

Vedtaket er fattet etter § 7 og § 8 i rovviltforskriften, jf. naturmangfoldloven § 18 første ledd bokstav b. Gjennom saksutredningen er nemnda forelagt den siste tilgjengelige vitenskapelige kunnskapen om brunbjørnens bestandsstatus- og utvikling. Nemnda viser til sekretariatets vurderinger om at et slik uttak ikke vil medføre for stor belastning på bestanden av brunbjørn, og at de rettslige vilkårene for å fastsette kvote for skadefelling av brunbjørn er oppfylt.

Her finner du [naturmangfoldloven](#) og [rovviltforskriften](#).



Bakgrunn for saken

Rovviltneemnda region 5 vedtok i møte den 23. april en kvote for betinget skadefelling på inntil 6 brunbjørner i region 5/ Hedmark i 2025. Etter at vedtaket ble fattet, er det så langt felt 4 brunbjørner under skadefelling innenfor region 5/ Hedmark. I tillegg er ett dyr, som ble påkjørt av toget og senere avlivet den 30. april, trukket fra skadefellingskvoten. Det gjenstår derfor bare ett dyr på kvoten for betinget skadefelling i region 5.

Det er fortsatt tidlig i beitesesongen. Sekretariatet mener det er nødvendig å øke kvoten for betinget skadefelling, slik at Statsforvalteren kan benytte dette virkemiddelet for å avhjelpe akutte skadesituasjoner som kan oppstå på husdyr eller tamrein gjennom resten av beitesesongen. Betinget skadefelling skal rettes mot enkeltindivider, og er ikke et virkemiddel som kan benyttes til å regulere bestanden. Regulering av bestandsstørrelsen skal skje gjennom lisensfelling.

Rovviltneemnda har myndighet til å fatte vedtak om kvote for betinget skadefelling, jf. forskriften §§ 7 og 8, når bestanden av den enkelte art ligger over de nasjonale fastsatte bestandsmålene for regionen, jf. forskriften § 4. Videre har rovviltneemnda vedtaksmyndighet når det er 10 ynglinger eller mer av bjørn i Norge. Ifølge de offisielle rapportene fra Nasjonalt overvåkingsprogram er det for 2024 estimert 11,4 ynglinger på landsbasis. I region 5/ Hedmark er det estimert 5,9 ynglinger. Bestanden ligger dermed over det regionale bestandsmålet på 3 ynglinger i regionen, og neemnda har myndighet til å vedta kvote for betinget skadefelling.

Klima- og miljødepartementet har presisert i instruks til rovviltneemndene at de skal være tilbakeholdne med å treffe vedtak om nye kvoter underveis i fellingsperioden, det settes blant annet krav om at det foreligger nye opplysninger for å gjøre endringer av kvotene. Sekretariatet har derfor konferert med Klima- og miljødepartementet, som oppgir at kravene ikke gjelder kvoter for betinget skadefelling slik det gjør for vedtatte kvoter om lisensfelling og kvotejakt. KLD vurderer det som mest hensiktsmessig i denne situasjonen at det er neemnda som vurderer spørsmålet om en eventuell ny kvote i første instans.

Bestandsstatus for brunbjørn

Brunbjørnbestanden overvåkes ved årlig innsamling og analyse av DNA-prøver. DNA-analysene gir informasjon om nye individer, geografisk utbredelse og kjønnsfordeling. I tillegg danner dette grunnlaget for å estimere antallet ynglinger i de ulike rovviltregionene.

Naturvårdsverket oppgir på sine hjemmesider at det hvert femte år gjøres en beregning av antallet bjørner i Sverige. Siste beregning viste at det var rundt 2 800 brunbjørner i Sverige høsten 2022, etter at årets lisensjakt var avsluttet. Samtidig viser en foreløpig beregning etter lisensjakten på bjørn i 2023 at antallet bjørner ble redusert til rundt 2 450. Naturvårdsverket oppgir at reduksjonen er forventet som resultat av økt uttak gjennom lisensjakt.

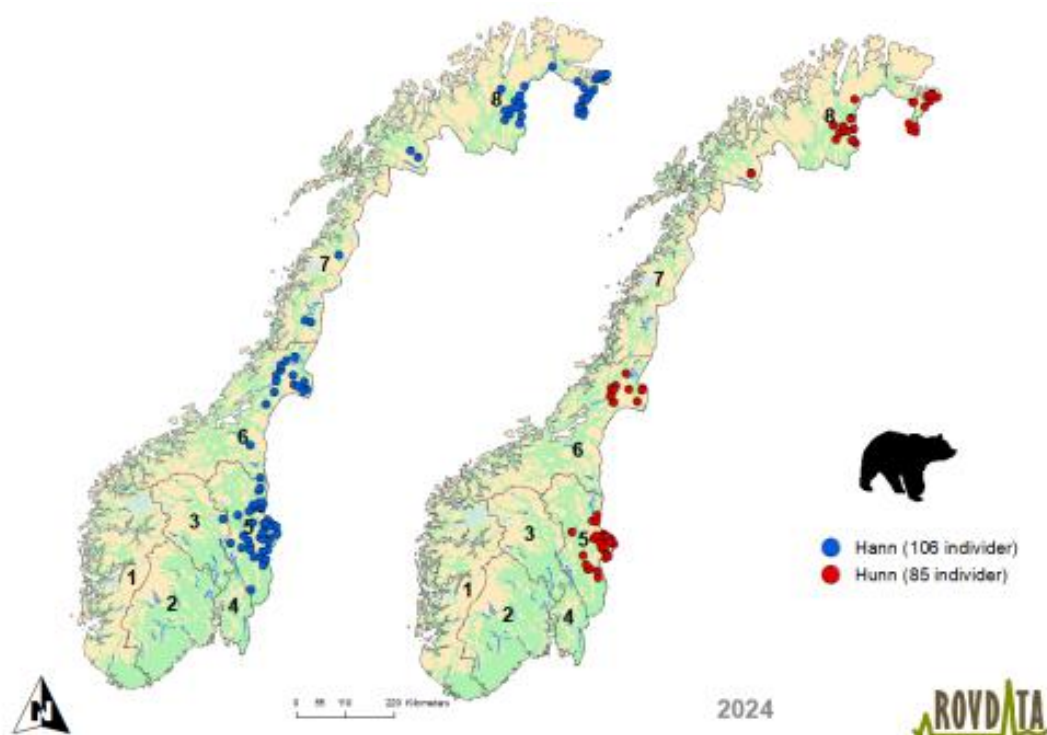
Brunbjørner som er blitt identifisert gjennom DNA-analyser på den norske siden av riksgrensen, kan også bli felt i Sverige, inkludert binner.

I 2024 ble det påvist 191 brunbjørner i Norge, som er en økning på 13 individer sammenlignet med 2023. Dette er minimumstall for antallet brunbjørner som har oppholdt seg i Norge i løpet av 2024. Av disse var det 85 hunnbjørner og 106 hannbjørner. Dette er det høyeste antall individer som er påvist i Norge siden 2009.



Sekretariatet for rovviltnemnda i region 5- saksframlegg

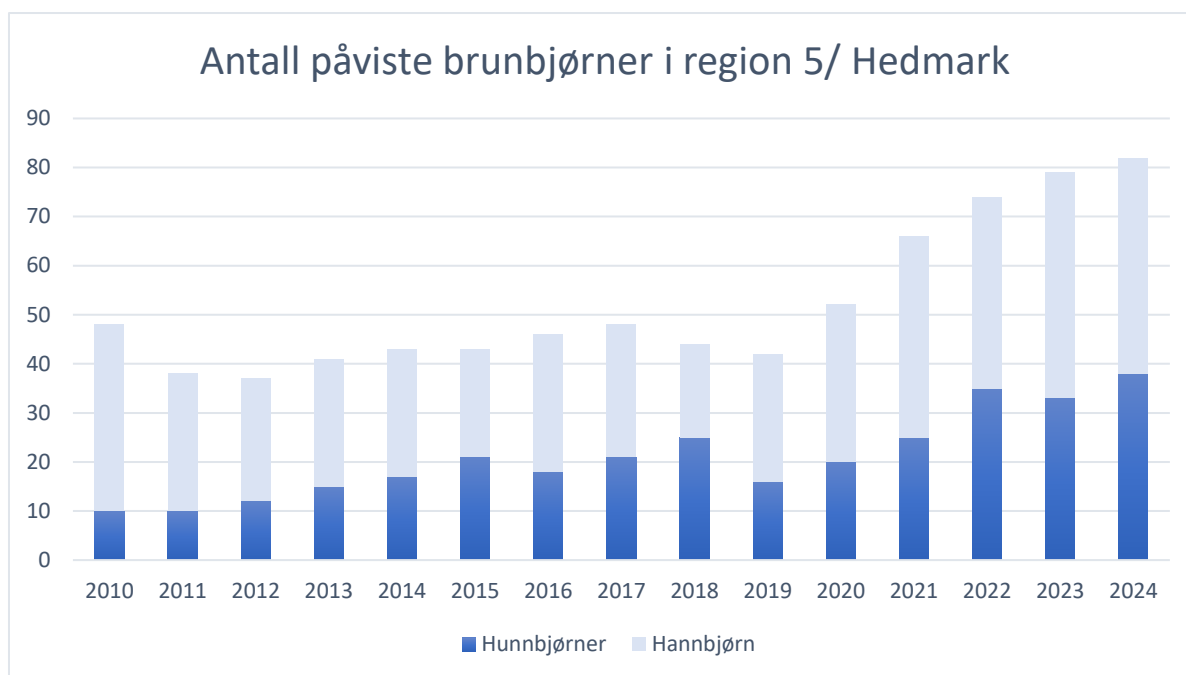
I 2024 ble det påvist 82 brunbjørner med geografisk midtpunkt i region 5/ Hedmark (figur 1). Av disse var det 38 hunnbjørner og 44 hannbjørner. Dette er en økning fra 2023 da det ble registrert totalt 79 brunbjørner. Totalbestanden av binner har vært økende de senere årene. Det er stor forskjell på vandringsmønsteret til hannbjørner og binner. I hovedsak er det hannbjørner som opptrer i beiteområder for sau og som også blir felt gjennom skadefelling og lisensfelling.



Figur 1: Geografisk lokalisering av individbestemte prøver i 2024 påvist med DNA-analyse.

Hvert individ vises som det geografiske midtpunktet til DNA-prøver fra individet.

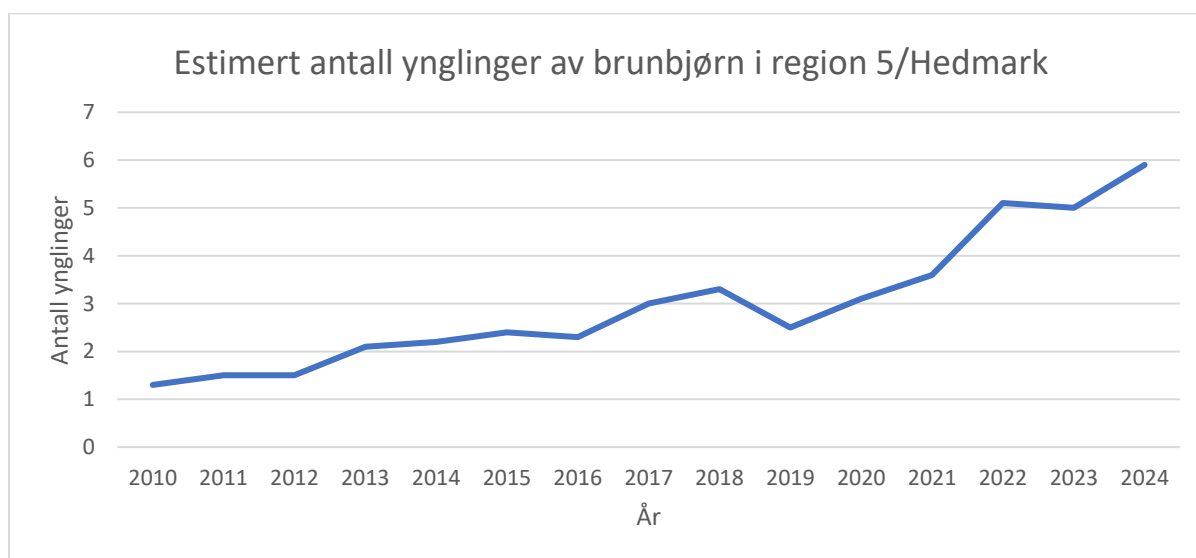
Kilde: NINA Rapport 2594.



Figur 2 Brunbjørner påvist ved hjelp av DNA i region 5/ Hedmark i perioden 2010 til 2024, fordelt på kjønn.

Estimat av antall ynglinger

Antallet ynglinger beregnes på bakgrunn av antallet registrerte hunnbjørner og deres geografiske lokalisering. For 2024 er det estimert at det var 11,4 ynglinger av brunbjørn i Norge. Dette er en økning på 1,8 ynglinger fra 2023. I region 5/ Hedmark er det estimert 5,9 ynglinger i 2024, noe som er en oppgang fra 5 ynglinger i 2023 (figur 3).



Figur 3: Estimert antall ynglinger av brunbjørn i region 5/ Hedmark i perioden 2010 til 2024.

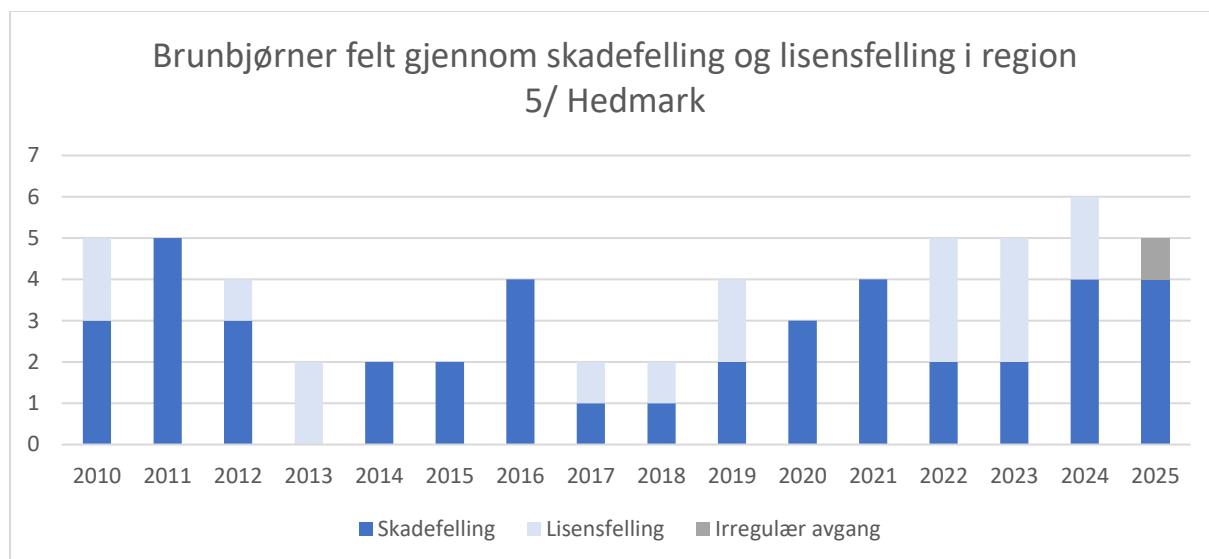


Sekretariatet for rovviltneimda i region 5- saksframlegg

Skadefelling, lisensfelling og annen avgang

I beitesesongen 2024 ble det felt fire brunbjørner gjennom skadefelling i region 5/ Hedmark. Disse ble også trukket fra den fastsatte lisensfellingskvoten på seks bjørner. Det ble senere felt to brunbjørner gjennom lisensfelling høsten 2024. Av de seks bjørnene som ble felt i regionen i fjor, var det en hunnbjørn og resten hanner.

Så langt i 2025 er det felt totalt fire brunbjørner gjennom skadefelling i region 5/ Hedmark. Av disse er tre voksne hannbjørner og én voksen hunnbjørn. I tillegg ble ei ung binne påkjørt av toget og senere avlivet den 30. april.



Figur 4: Antallet brunbjørner felt gjennom skadefelling, lisensfelling og irregulær avgang i region 5/ Hedmark i perioden 2010 – 2025 (tall fra Rovbase).

Tap og skadesituasjonen for husdyr og tamrein på beite

Sau

Det har vært en betydelig reduksjon i antallet skader på sau forårsaket av bjørn siden 2009, men med viss variasjon mellom år. I 2024 ble det erstattet 285 sauer som tapt til bjørn i region 5/ Hedmark, noe som var en økning fra 2023. Skader på sau er først og fremst forårsaket av hannbjørner på vandring. Utbredelsesområdet til binner i region 5 har lenge vært avgrenset til østlige områder, mot riksgrensen til Sverige. De senere årene har det vært stadig hyppigere forekomst av binner også lenger øst mot Glomma, i hovedsak innenfor forvaltningsområdet for brunbjørn. I disse områdene slippes det ikke sau på utmarksbeite. Det forekommer derfor sjelden skader på sau forårsaket av binner. I 2023 ble det for første gang i nyere tid felt en binne vest for Glomma i Elverum kommune.

Storfe

Enkelte år har det forekommet skader på storfe forårsaket av bjørn, men omfanget er begrenset. Siste dokumenterte skader på storfe i Hedmark var i 2015 (4 skader). Tre av disse skadene ble påvist i Åmot og Elverum, innenfor forvaltningsområdet for bjørn.



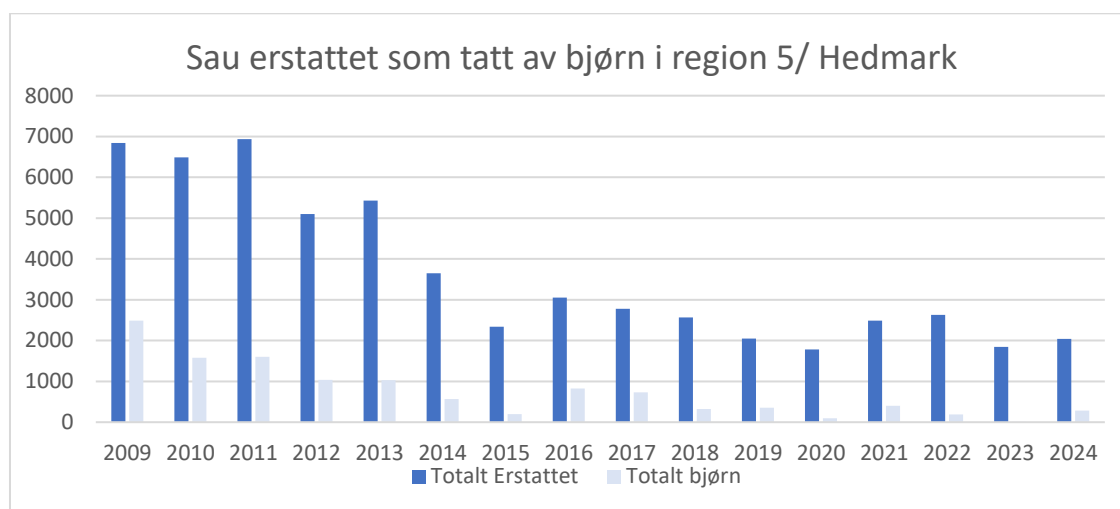
Sekretariatet for rovviltneemnda i region 5- saksframlegg

Tamrein

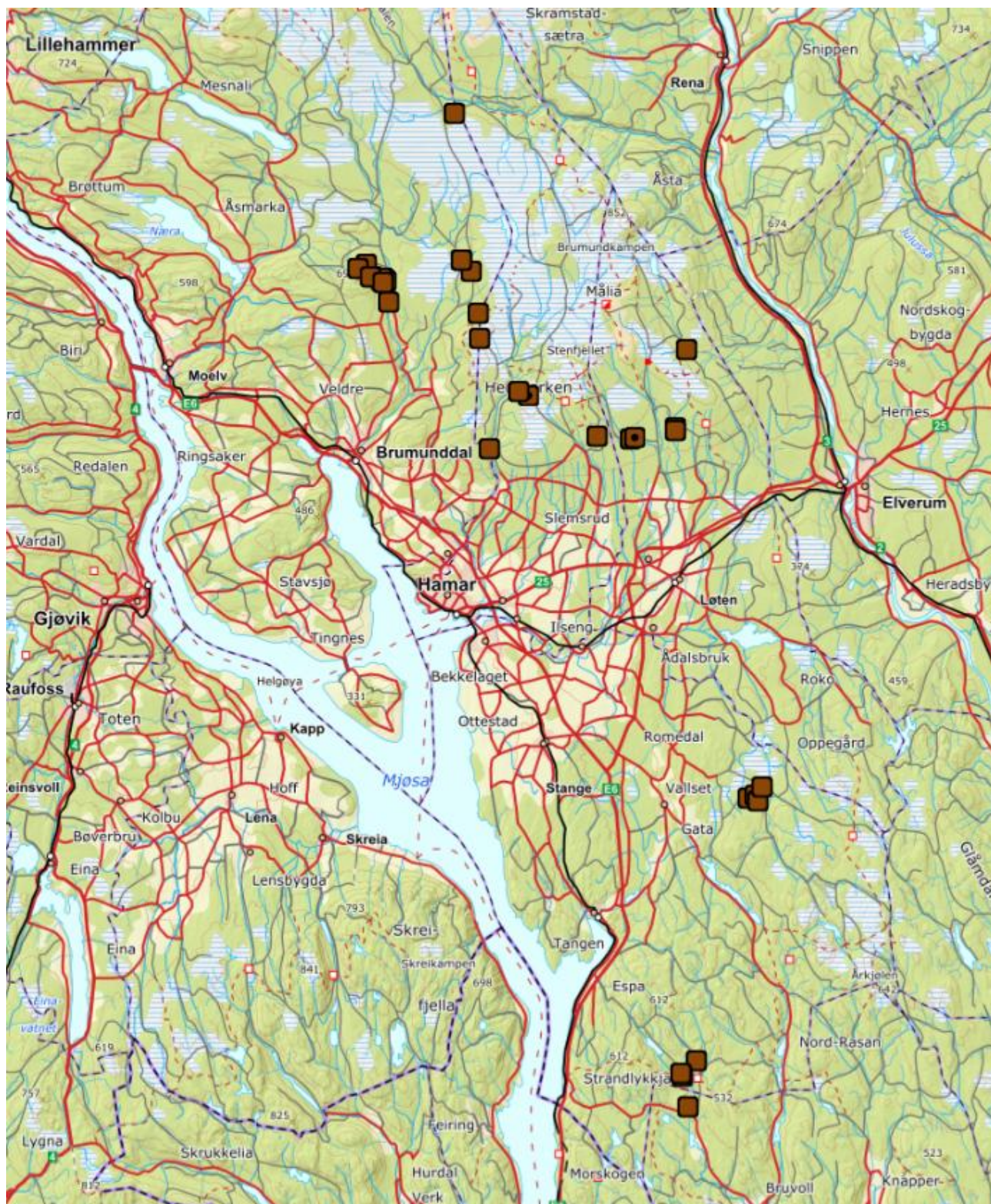
I områdene til Elgå reinbeitedistrikt forekommer det årvisse skader forårsaket av bjørn. I disse områdene kan det også forekomme binner som utgjør et skadepotensial. I reindriftsåret 2023/2024 ble det erstattet 58 tamrein som tatt av bjørn i Elgå reinbeitedistrikt. Dette var en nedgang i forhold til året før, da det ble erstattet 70 tamrein som tatt av bjørn.

Bikuber

Enkelte år forekommer det også skader forårsaket av bjørn på bikuber, særlig i forbindelse med lyngtrekk i Engerdal, Trysil og Rendalen. I løpet av de siste årene har Hedmark birøkerlag iverksatt omfattende inngjerding av bigårder som er skadeutsatt, og skadepotensialet er nå redusert. Statsforvalteren har støttet tiltaket med midler til skadeforebyggende tiltak.



Figur 5: Antall sau erstattet totalt og som er erstattet som tatt av bjørn i region 5/ Hedmark i perioden 2009 – 2024. Det er 285 individer erstattet som tatt av bjørn i region 5/Hedmark i 2024.



Figur 6: Dokumenterte skader forårsaket av bjørn på sau i region 5/ Hedmark og tilgrensende områder hittil i 2025.



Sekretariatets vurderinger

Om rovviltnemndas myndighet

Rovviltnemnda har myndighet til å fatte vedtak om kvote for betinget skadefelling, jf. forskriften §§ 7 og 8, når bestanden av den enkelte art ligger over de nasjonalt fastsatte bestandsmålene for regionen, jf. forskriften § 4. Videre har rovviltnemnda vedtaksmyndighet når det er 10 ynglinger eller mer av bjørn i Norge.

Ifølge de offisielle rapportene fra Nasjonalt overvåkingsprogram er det for 2024 estimert 11,4 ynglinger på landsbasis. I region 5/ Hedmark er det estimert 5,9 ynglinger. Bestanden ligger dermed over det regionale bestandsmålet på 3 ynglinger i regionen, og nemnda har myndighet til å vedta kvote for betinget skadefelling.

Sekretariatenes vurdering av det rettslige grunnlaget

Brunbjørn er fredet i Norge. Felling kan likevel tillates blant annet for å forhindre skade på husdyr og tamrein jf. naturmangfoldloven § 18 første ledd, bokstav b. Etter annet ledd kreves det i tillegg både at uttak ikke truer bestandens overlevelse og at formålet ikke kan nås på annen tilfredsstillende måte. Loven må forstås slik at den oppstiller et visst minstekrav til skadens alvorlighetsgrad og omfang. For brunbjørn er det i praksis skade på sau og tamrein som er aktuelle skadetyper.

Vilkåret om at uttaket må avverge skade

I områder hvor brunbjørn kan komme i kontakt med beitedyr vil det alltid være en mulighet for at skader kan oppstå. Viktige beiteområder for sau og tamrein dekker store deler av beiteprioritert område i forvaltningsplanen. I disse områdene slippes det et stort antall sau og tamrein på utmarksbeite, og det oppstår årlige og til dels betydelige tap av beitedyr forårsaket av brunbjørn. Hvor skadene oppstår, og hvor omfattende de er, varierer fra år til år. I 2024 ble det erstattet 285 sauer og 58 tamrein som tapt til brunbjørn, alle i beiteprioritert område. Så langt i beitesesongen 2025 er det dokumentert 37 sau drept av bjørn i beiteprioriterte områder. Etter sekretariatets vurdering vil det med stor sannsynlighet oppstå ytterligere skadesituasjoner i disse områdene gjennom resten av beitesesongen.

Selv om skadepotensialet generelt er begrenset innenfor forvaltningsområdet for bjørn, hvor det ikke er tamreindrift eller slippes sau på utmarksbeite, kan det oppstå konkrete hendelser som likevel oppfyller vilkårene for å iverksette betinget skadefelling. Det har forekommet tilfeller hvor brunbjørn har angrepet storfe, eller hvor bjørn har kommet seg innenfor rovviltavvisende gjerder og gjort betydelig skade på sau. Statsforvalteren har i noen av disse tilfellene innvilget skadefellingstillatelse på bjørn. Sekretariatet mener derfor at skadefellingskvoten bør gjelde for hele region 5/ Hedmark for å kunne håndtere akutte skadesituasjoner der vilkårene for felling er oppfylt. Sekretariatet viser i den sammenheng til at Statsforvalteren i hvert tilfelle der det kan være aktuelt å gi fellingstillatelse må vurdere om vilkårene i rovviltforskriften og naturmangfoldloven er oppfylt. Forvaltningsplanen for rovvilt i region 5/Hedmark skal ligge til grunn for iverksettelse av eventuelle fellingstillatelser. Det vil være høyere terskel for å iverksette felling innenfor forvaltningsområdet for brunbjørn enn i beiteprioriterte områder. Vilkåret i naturmangfoldloven § 18 første ledd bokstav b anses med bakgrunn i dette å være oppfylt for å fastsette kvote for betinget skadefelling gjeldende for hele region 5/ Hedmark.



Sekretariatet for rovviltnemnda i region 5- saksframlegg

Vilkåret om at uttaket ikke må true bestandens overlevelse- fastsetting av kvote

Ifølge naturmangfoldloven § 18, andre ledd, kan vedtak bare treffes hvis uttaket ikke truer bestandens overlevelse. Ved vurdering av kvote for skadefelling skal rovviltnemndene, ifølge kommentarene til rovviltforskriften § 7 annet ledd, gjøre en samlet vurdering av bestandens status og forventede utvikling og sannsynliggjøre at bestanden etter neste yngling fortsatt vil oppfylle bestandsmålet for regionen.

Bestanden av brunbjørn nasjonalt ligger under det fastsatte bestandsmålet, samtidig har det vært en økning i antall estimerte ynglinger de siste årene (fra 8,1 i 2021 til 11,4 i 2024). Det har også vært en økning i antallet registrerte bjørner på landsbasis fra 2021-2024.

Brunbjørnbestanden i region 5/ Hedmark synes å være styrket de seneste årene, både når det gjelder estimerte ynglinger og antallet bjørner i bestanden, men også ved at andelen hunndyr i populasjonen har økt. I 2024 var det høyeste antallet av både binner og individer totalt i regionen siden registreringen startet i 2009. Den økende andelen binner i bestanden gir større trygghet for at bestandsmålet nås også kommende år. I 2024 var det en irregulær avgang på 6 bjørner i regionen, hvorav 5 hannbjørner og en hunnbjørn. To unger, en hanne og en med ukjent kjønn, er i tillegg registrert drept av annet dyr. Disse inngår blant de bjørnene som er registrert gjennom DNA i 2024. Det er også viktig å være oppmerksom på at brunbjørner som er registrert med DNA på norsk side av riksgrensen kan være felt i Sverige, dette gjelder også binner. Naturvårdsverket oppgir på sine nettsider at brunbjørnbestanden i Sverige har vært i nedgang de seneste årene, og at dette er en forventet effekt av økt uttak gjennom lisensfelling.

Den 23. april (sak 5/25) vedtok rovviltnemnda en kvote for betinget skadefelling på 6 brunbjørner. En binne som ble påkjørt av toget den 30. april ble trukket fra denne kvoten. Senere er det felt fire bjørner på skadefelling som også er trukket fra kvoten. Vedtak om kvote for lisensfelling av bjørn i 2025 ble vedtatt av rovviltnemnda den 13.5., etter at binna ble avlivet den 30. april. Binna er derfor ikke trukket fra lisensfellingskvoten, bare de fire bjørnene som er felt under skadefelling. Dette innebærer at det nå gjenstår ett dyr på kvoten for betinget skadefelling, mens det gjenstår to dyr på kvoten for lisensfelling.

Etter sekretariatets vurdering er det nødvendig å utvide kvoten for betinget skadefelling med ytterligere tre dyr, til totalt ni dyr, for å kunne håndtere akutte skadesituasjoner gjennom resten av beitesesongen. Det vil da gjenstå fire dyr på kvoten for betinget skadefelling slik situasjonen er i dag. Dette innebærer at det ved betinget skadefelling kan felles inntil to bjørner utover kvoten som er fastsatt for lisensfelling i 2025, hvor det i dag gjenstår to dyr. Sekretariatet mener at dette åpner for et noe høyt uttak av bjørn i regionen i 2025, selv om bjørnebestanden i region 5/Hedmark har hatt en positiv utvikling og bestandsmålet er nådd med relativt god margin. Betinget skadefelling er imidlertid ikke et virkemiddel for å regulere bestanden, og skal kun iverksettes for å forhindre tap av beitedyr i akutte situasjoner. Statsforvalteren skal i hvert tilfelle gjøre en vurdering av om vilkårene for felling er oppfylt. Felling kan bare gjennomføres dersom det ikke finnes annen tilfredsstillende løsning ut fra prinsippet om geografisk differensiert forvaltning.

Sekretariatet viser til siste opplysninger om bestandsstatus og bestandsutvikling for brunbjørn, samt kjent avgang i bestanden. Med hensyn til muligheten for å nå bestandsmålet kommende år, og at bestanden ikke påføres en for stor samlet belastning, mener sekretariatet at kvoten for betinget skadefelling kan økes med tre dyr, slik at kvoten blir på inntil ni brunbjørner for betinget skadefelling i region 5/Hedmark i 2025. Et slikt uttak ansees å ikke ville true brunbjørnbestandens overlevelse jf. naturmangfoldloven § 18 andre ledd. Med et slikt uttak mener sekretariatet at det også vil være tilstrekkelig sikkerhet for minimum 3 ynglinger av brunbjørn i regionen kommende år.



Sekretariatet for rovviltmyndigheten i region 5- saksframlegg

Vurdering av vilkåret om at formålet ikke kan nås på annen tilfredsstillende måte

Skadepotensialet kan mest effektivt reduseres gjennom tiltak som skiller beitedyr og bjørn, f.eks. forsinket slipp, tidlig nedsanking eller hjemmebeite. Dette er samtidig inngripende tiltak som legger begrensninger på beitebruken. Det fremgår av rovviltforliket at soneinndelingen skal forvaltes tydelig. Dette innebærer blant annet at beitenæringen skal tilpasses rovvilt i rovviltprioriterte områder, mens det i beiteprioriterte områder skal være lav terskel for uttak av rovvilt.

Sekretariatet viser til at skadefelling ikke er et virkemiddel for å regulere bestanden, men at formålet er å håndtere akutte skadesituasjoner. Statsforvalteren skal gjøre en vurdering av om formålet kan nås på annen tilfredsstillende måte i hvert tilfelle der det kan være aktuelt å gi skadefellingstillatelse, der også prinsippet om differensiert forvaltning skal legges til grunn.

Med hensyn til det ovenstående anser sekretariatet at det ikke finnes andre forebyggende tiltak som på en tilfredsstillende måte kan redusere skadepotensialet på beitedyr. Sekretariatet anser at vilkåret om at formålet ikke kan nås på annen tilfredsstillende måte er oppfylt.

Naturmangfoldloven §§ 8-12

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Beslutninger som kan påvirke naturmangfoldet skal tuftes på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, jf. naturmangfoldloven § 8. Bjørnebestanden er godt undersøkt med årlige bestandsregistreringer, og man har dermed god oversikt over status og utvikling i bestanden.

“Føre-var-prinsippet” i § 9 sier at når det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvordan beslutningens virkning vil være på naturmiljøet, skal man unngå mulig vesentlig skade på naturmangfoldet. Sekretariatet anser at det foreligger tilstrekkelig kunnskap til at nemnda kan fatte vedtak, og føre-var prinsippet kan tillegges mindre vekt.

Ut ifra den vitenskapelige dokumentasjonen som foreligger om bestandsstatus og utvikling for brunbjørn mener sekretariatet å ha tilstrekkelig kunnskapsgrunnlag til å kunne anbefale en kvote for betinget skadefelling av brunbjørn, uten at den samlede belastningen blir for stor og irreversible skader vil påføres bestanden, jf. naturmangfoldloven §§ 8 og 10. Paragraf 11 anses ikke som relevant i denne sammenheng.

Sekretariatet viser til prinsippet om differensiert forvaltning av rovvilt, jf. rovviltforskriften § 1 og forvaltningsplanen for rovvilt i region 5/ Hedmark. Med differensiert forvaltning menes at hensynet til ulike interesser vektlegges forskjellig i ulike områder og for de ulike rovviltartene. Ved å nytte differensiert forvaltning mener sekretariatet at prinsippet om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, herunder lokalisering, i naturmangfoldloven § 12 er ivaretatt.

Sekretariatets konklusjon

Antallet estimerte ynglinger i region 5/ Hedmark er over det regionale bestandsmålet for brunbjørn. Rovviltmyndigheten har dermed myndighet til å vedta kvote for betinget skadefelling. For å kunne håndtere akutte skadesituasjoner gjennom hele beitesesongen, mener sekretariatet at det er nødvendig å øke kvoten hvor det nå gjenstår bare ett dyr. Sekretariatet anbefaler at nemnda øker kvoten for betinget skadefelling med tre dyr, slik at den samlede kvote blir ni dyr. Dette åpner for et relativt høyt uttak av bjørn i region 5/ Hedmark i 2025. Samtidig skal kvoten kun benyttes dersom det er nødvendig for å forhindre tap av beitedyr i akutte situasjoner. Etter



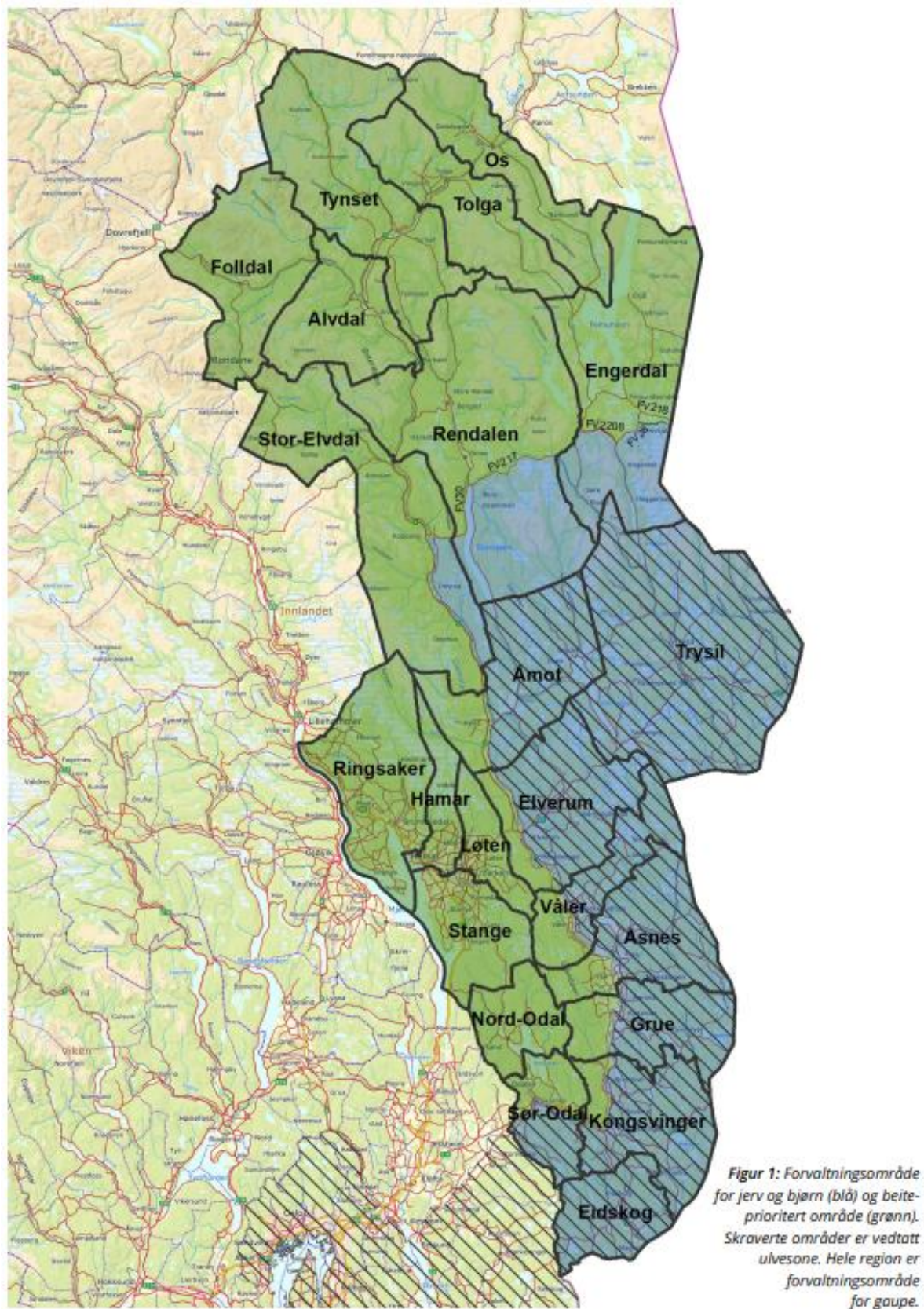
Sekretariatet for rovviltnemnda i region 5- saksframlegg

sekretariatets vurdering vil ikke en økning av kvoten true bestandens overlevelse og det er fortsatt sannsynlig at bestandsmålet nås kommende år. Slik sekretariatet ser det, foreligger det ikke andre tilfredsstillende tiltak enn å øke kvoten for betinget skadefelling, slik at Statsforvalteren kan benytte dette virkemiddelet for å avhjelpe akutte skadesituasjoner som kan oppstå på husdyr eller tamrein gjennom resten av beitesesongen.

Victoria Marie Kristiansen (e.f.)
avdelingsdirektør

Thomas Olstad
seniorrådgiver

Sekretariatet for Rovviltnemnda i region 5, 16.06.2025



Vedlegg 1: Soneinndeling i forvaltningsplanen for rovvilt i region 5/ Hedmark.