



Fylkesmannen i Vestfold og Telemark

# Rapport etter tilsyn

## **Kommunal beredskapsplikt**

**Tinn kommune**

Tilsynsdato: 21.05.19

Rapportdato: 19.07.19



# Innholdsfortegnelse

<b>1. Bakgrunn og gjennomføring .....</b>	<b>3</b>
Formål og hjemmelsgrunnlag .....	3
Tilsynstema .....	3
Grunnlagsdokumentasjon .....	4
Gjennomføring.....	5
<b>2. Hovedinntrykk .....</b>	<b>7</b>
<b>3. Tilsynsfunn .....</b>	<b>8</b>
Avvik.....	8
Merknader .....	8
<b>4. Videre oppfølging.....</b>	<b>9</b>

# 1. Bakgrunn og gjennomføring

Tabellen nedenfor oppsummerer nøkkelopplysninger om gjennomføringen og videre oppfølging. De videre avsnittene gir utfyllende opplysninger om hjemmelsgrunnlag, grunnlagsdokumentasjon og deltakere.

<b>Tidspunkt for tilsynet:</b>	21.05.2019
<b>Adressen til kommunen:</b>	Postboks 14, 3661 RJUKAN
<b>Kommunennummer:</b>	0826
<b>Kontaktperson i kommunen:</b>	Hanne Graaberg
<b>Fylkesmannens tilsynsgruppe:</b>	Jan W. Jensen Ruud (tilsynsleder) John Sverre F. Dahl Jan-Arne Hunnestad
<b>Tilsynsrapporten er skrevet av:</b>	Jan W. Jensen Ruud
<b>Tilsynsrapporten er godkjent av:</b>	Jan Helge Kaiser/Jan-Arne Hunnestad
<b>Foreløpig tilsynsrapport sendt:</b>	31.05.2019
<b>Endelig tilsynsrapport sendt:</b>	19.07.2019
<b>Kommunens frist for oppfølgingsplan:</b>	Ikke aktuelt

## 1.1 Formål og hjemmelsgrunnlag

Formålet med tilsynet er å følge opp at Tinn kommunes arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap er i samsvar med aktuelle krav fastsatt i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt. Tilsynet har også fulgt opp deler av beredskapsarbeidet på sektornivå, innenfor helse- og omsorgssektoren og utdannings- og oppvekstsektoren.

Tilsynet er gjennomført med hjemmel i §29 i sivilbeskyttelsesloven og § 10 i forskrift om kommunal beredskapsplikt, samt lov om statlig tilsyn med helse- og omsorgstjenesten m.m. §§1 og 2, lov om kommunale helse- og omsorgstjenester §12-3, helseberedskapsloven §6-2, jfr. forskrift om krav til beredskapsplanlegging og beredskapsarbeid mv. etter lov om helsemessig og sosial beredskap §10, opplæringsloven §14-1 første ledd og barnehageloven §9 andre ledd, jfr. kommuneloven kapittel 10A.

## 1.2 Tilsystema

Sivilbeskyttelsesloven §§14 og 15 og kravene i forskrift om kommunal beredskapsplikt. Beredskapskrav innenfor helse- og omsorg/sosialområdet: Helse- og sosialberedskapsplan/ smittevernplan/ pandemiplan/kontinuitetsplan/plan for miljørettet helsevern.

Beredskapskrav innenfor oppvekst- og utdanningsområdet: Beredskapsplaner på sektor- og/eller virksomhetsnivå (skole/barnehage) med særskilt fokus på volds-/trusselsituasjoner.

### 1.3 Grunnlagsdokumentasjon

Disse dokumentene ble oversendt før tilsynet:

<b>Nr.</b>	<b>Dokument</b>	<b>Datering</b>
1.	Overordnet risiko- og sårbarhetsanalyse, versjon 1.03	07.02.2014
2.	Kommuneplan 2017-2029 - Samfunnsdelen	22.06.2017
3.	Kommuneplan - arealdelen – plankart og planbestemmelser	24.06.1999
4.	Planstrategi 2016-2019	Udatert
5.	Plan for samfunnssikkerhet og beredskap 2019-2023	Udatert
6.	Overordnet beredskapsplan – Administrativ del	03.03.2016
7.	Overordnet beredskapsplan – Operativ del	12.04.2019
8.	Delplan for atomberedskap 2018-2023	2018
9.	Evalueringsrapporter – øvelse og hendelser	Udatert
10.	Helseberedskapsplan – Administrativ del	07.03.2019
11.	Helseberedskapsplan – Operativ del	07.03.2019
12.	Vedlegg helseberedskapsplan – Smittevernplan	18.01.2019
13.	Vedlegg helseberedskapsplan – Beredskapsplan for akutte helsetjenester	07.11.2017
14.	Beredskapsplan for skoler og barnehager (oppvekst) – Administrativ del	01.11.2017
15.	Oversikt over beredskapsplaner for skoler	Udatert
16.	Beredskapsplan Miland skole – skoleåret 2017-2018	01.10.2017
17.	Beredskapsplan for Hovin skole og barnehage	Udatert
18.	Krisehåndtering ved Rjukan barneskole	27.08.2017
19.	ROS-analyse Atrå barne- og ungdomsskole	22.10.2017
20.	Krise- og beredskapsplan for Rjukan ungdomsskole	Sep. 2017
21.	Krise- og beredskapsplan for Tinn kommunale voksenopplæringscenter	Mai 2017
22.	Organisasjonskart pr. 01.05.2019	09.08.2018

Disse dokumentene ble innhentet fra kommunens nettside:

<b>Nr.</b>	<b>Dokument</b>	<b>Datering</b>
23.	Handlingsdel med økonomiplan 2019-2022	21.06.2018
24.	Budsjett 2019	13.12.2018
25.	Årsmelding og årsregnskap 2017	Udatert

Ettersendte dokumenter:

<b>Nr.</b>	<b>Dokument</b>	<b>Datering</b>
26.	Overordnet risiko- og sårbarhetsanalyse, K-sak 98/2019	13.06.2019
27.	Helseberedskapsplan administrativ del	27.06.2019
28.	Helseberedskapsplan operativ del	27.06.2019
29.	Kontinuitetsplan 2019-2022	12.06.2019
30.	Plan for samfunnssikkerhet og beredskap 2018-2021	Juni 2019
31.	Tilsynsplan for miljørettet helsevern 2018-2022	2018
32.	Oppdatert liste – Psykososialt kriseteam	10.04.2019

## 1.4 Gjennomføring

Som del av tilsynet har kommunen i tillegg til oversending av dokumentasjon fylt ut og oversendt et kartleggingsskjema. Tilsynsbesøk med åpningsmøte, intervju og sluttmøte ble gjennomført 21.05.2019. Deltakere i disse aktivitetene fremgår av tabellen nedenfor.

<b>Deltaker</b>	<b>Stilling</b>	<b>Kartleggingsskjema</b>	<b>Åpningsmøte</b>	<b>Intervju</b>	<b>Sluttmøte</b>
Bjørn Sverre S. Birkeland	Ordfører		X	X	X
Rune Engehult	Rådmann		X	X	X
Hanne Graaberg	Beredskapskoordinator	X	X	X	X
Gjertrud N. Lien	Kommunalsjef oppvekst og kultur/beredskapsleder	X	X	X	X
Gry Anja Gundersborg	Kommunalsjef levekår	X	X	X	X
Anne Berit Næss	Daglig leder servicetorget	X	X	X	X
Sjur Widme Ohren	Kommuneoverlege	X	X	X	X
Ken Espen Drager	Brannsjef	X	X	X	X
Jan Arvid Gravklev	Enhetsleder teknisk	X			
Ingebjørg Skavlebø	Personal- og organisasjonsleder	X	X		X
Jan W. Jensen Ruud	Seniorrådgiver		X	X	X
John Sverre F. Dahl	Seniorrådgiver		X	X	X
Jan-Arne Hunnestad	Fylkeslege		X	X	X

## 2. Hovedinntrykk

Kravene knyttet til den kommunale beredskapsplikten er godt ivaretatt, og kommunen har fokus på og prioriterer arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap. Dette er synliggjort i samfunnsplan, handlings- og økonomiplaner, budsjett og årsrapportering, der alle enheter må rapportere på eget punkt om beredskap. Kommunen har håndtert hendelser de siste årene på en meget god måte, og det gjennomføres gode øvelser med fokus på evaluering og påfølgende læring.

Kommuneplanens arealdel er nå 20 år gammel, og bør prioriteres for en revisjon. Dette innspillet gis fordi nyere arealdeler av kommuneplaner blant annet har mer fokus på samfunnssikkerhetsutfordringer, inkludert klimatilpasning.

Ny ROS-analyse er oversendt Fylkesmannen i forbindelse med tilsynet. Den var til kommunestyregodkjenning 13. juni. Oppfølgingsplanen, jfr. neste avsnitt, blir det viktig å få på plass.

En plan for samfunnssikkerhet og beredskap er på plass. Dette er et nyere dokument som enda ikke er tatt fullt og helt i bruk. Planen kan videreutvikles noe, og en avstemming mot den nye helhetlige ROS-analysens oppfølgingsplan blir viktig.

Overordnet beredskapsplan består av en administrativ del og en operativ del unntatt offentlighet. Den operative delen inneholder aksjonskort, funksjonskort for medlemmene av beredskapsledelsen og tematiske aksjonskort. Planen med sine delplaner/tilleggsdokumenter oppfyller forskriftskravene. Den er utviklet og forankret gjennom en omfattende intern prosess, og vil være et svært godt verktøy, samtidig som den krever at man vedlikeholder en kompetent og øvet beredskapsledelse.

Vi vil trekke fram som positivt:

- Politisk prioritering av viktige – og kostbare - beredskapsgrep som døgncasernerte brannmansker og døgnbemannet legevakt
- Et robust og gjennomarbeidet opplegg for kommunal informasjonshåndtering i beredskapssituasjoner og ved hendelser
- Prioritering av deltakelse på eksterne kompetanshevingsaktiviteter
- Aktiv og godt oppsatt intern beredskapsarbeidsgruppe (men samtidig viktig at hele beredskaps**ledelsen** er påkoblet i det løpende beredskapsarbeidet)

Noen utfordringer:

- Det kommunale beredskapsrådet er en viktig arena for samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet i kommunen, og jevn møteaktivitet og en god dialog med rådet er en avgjørende faktor i oppfølgingen av den kommunale beredskapsplikten
- Fortsett arbeidet som er startet med å invitere Montessorri-skolen til kompetansehevende beredskapsaktiviteter

## 3. Tilsynsfunn

Tilsynet avdekket ingen avvik. To forhold er kommentert som merknader.

### 3.1 Avvik

Avvik er definert som manglende oppfølging av krav fastsatt i sivilbeskyttelsesloven §§ 14 og 15 og/eller i forskrift om kommunal beredskapsplikt, eller andre beredskapsrelaterte lover/forskrifter som har vært omfattet av tilsynet.

### 3.2 Merknader

Merknader er definert som forhold som ikke oppfyller definisjonen av avvik, men som Fylkesmannen mener det er grunn til å påpeke for å sikre god oppfølging av beredskapsplikten.

#### **Merknad nr. 1 – Beredskapsplaner skole/barnehage**

Beredskapsplanene for skoler/barnehager trenger en oppdatering, og bør samordnes på tvers og opp mot beredskapsplanverket på sektor- og kommunenivået. Dette er noe som ikke er gjennomført etter at overordnet beredskapsplan kom på plass. Temaet pågående livstruende vold (PLIVO) er løftet fram som viktig, og inneholder helt særskilte beredskapsmessige utfordringer. Temaet bør tydeliggjøres i disse planene. Kommunen bør:

- Revidere/oppdatere beredskapsplanene for skoler og barnehager
- Tydeliggjøre tiltak knyttet til PLIVO i planverket

#### **Merknad nr. 2 – PLIVO-øvelse**

Det er ikke gjennomført temadag/øvelse for personalet ved skoler/barnehager. Kommunen bør:

- Planlegge og gjennomføre PLIVO-opplæring/-øvelse
- Invitere med Montessori-skolen på slik opplæring/øvelse



## 4. Videre oppfølging

Siden det ikke er gitt avvik ved dette tilsynet, er det ikke påkrevd med en oppfølgingsplan. Ved utsendelsen av endelig tilsynrapport, lukkes tilsynet.

Dersom kommunen har spørsmål om tilsynsrapporten eller oppfølgingen kan Fylkesmannens tilsynsleder kontaktes:

Jan W. Jensen Ruud, [fmtejrr@fylkesmannen.no](mailto:fmtejrr@fylkesmannen.no), 35 58 61 48 / 995 31 261

**FYLKESMANNEN I VESTFOLD OG TELEMAR**

Anton Jenssensgate 4, Statens park, bygning I , Pb 2076, 3103 Tønsberg | [fmtvpost@fylkesmannen.no](mailto:fmtvpost@fylkesmannen.no) | [www.fylkesmannen.no/vestfold-og-telemark](http://www.fylkesmannen.no/vestfold-og-telemark)

