



Fylkesmannen i Vestfold og Telemark

Rapport etter tilsyn

Kommunal beredskapsplikt

Færder kommune

Tilsynsdato: 14.03.19

Rapportdato: 23.04.19



Innholdsfortegnelse

1. Bakgrunn og gjennomføring	3
Formål og hjemmelsgrunnlag	3
Tilsynstema	3
Grunnlagsdokumentasjon	4
Gjennomføring.....	6
2. Hovedinntrykk	7
3. Tilsynsfunn	8
Avvik.....	8
Merknader	8
4. Videre oppfølging.....	8

1. Bakgrunn og gjennomføring

Tabellen nedenfor oppsummerer nøkkelopplysninger om gjennomføringen og videre oppfølging. De videre avsnittene gir utfyllende opplysninger om hjemmelsgrunnlag, grunnlagsdokumentasjon og deltakere.

Tidspunkt for tilsynet:	14.03.2019
Adressen til kommunen:	Tinghaugveien 16, 3163 Nøtterøy
Kommunennummer:	0729
Kontaktperson i kommunen:	Gunnar Rougnø
Fylkesmannens tilsynsgruppe:	Jan W. Jensen Ruud (tilsynsleder) Truls Dix Brochmann Bjørge Klemetsdal
Tilsynsrapporten er skrevet av:	Jan W. Jensen Ruud
Tilsynsrapporten er godkjent av:	Jan Helge Kaiser/Jan-Arne Hunnestad
Foreløpig tilsynsrapport sendt:	25.03.2019
Endelig tilsynsrapport sendt:	23.04.2019
Kommunens frist for oppfølgingsplan:	Ikke aktuelt

1.1 Formål og hjemmelsgrunnlag

Formålet med tilsynet er å følge opp at Færder kommunes arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap er i samsvar med aktuelle krav fastsatt i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt. Tilsynet har også fulgt opp deler av beredskapsarbeidet på sektornivå, innenfor helse- og omsorgssektoren og utdannings- og oppvekstsektoren.

Tilsynet er gjennomført med hjemmel i §29 i sivilbeskyttelsesloven og § 10 i forskrift om kommunal beredskapsplikt, samt lov om statlig tilsyn med helse- og omsorgstjenesten m.m. §§1 og 2, lov om kommunale helse- og omsorgstjenester §12-3, helseberedskapsloven §6-2, jfr. forskrift om krav til beredskapsplanlegging og beredskapsarbeid mv. etter lov om helsemessig og sosial beredskap §10, opplæringsloven §14-1 første ledd og barnehageloven §9 andre ledd, jfr. kommuneloven kapittel 10A.

1.2 Tilsynstema

Sivilbeskyttelsesloven §§14 og 15 og kravene i forskrift om kommunal beredskapsplikt. Beredskapskrav innenfor helse- og omsorg/sosialområdet: Helse- og sosialberedskapsplan/ smittevernplan/ pandemiplan/kontinuitetsplan/plan for miljørettet helsevern.

Beredskapskrav innenfor oppvekst- og utdanningsområdet: Beredskapsplaner på sektor- og/eller virksomhetsnivå (skole/barnehage) med særskilt fokus på volds-/trusselsituasjoner.

1.3 Grunnlagsdokumentasjon

Disse dokumentene ble innhentet før tilsynet:

Nr.	Dokument	Datering
1.	Overordnet beredskapsplan – Strategisk del 2018-2020	31.01.2018
2.	Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) 2017	31.01.2018
3.	Vedlegg til helhetlig ROS – Sannsynlighet og konsekvenskategorier	31.01.2018
4.	Klimasårbarhetsanalyse for Tjøme kommune 2017 - Norconsult	21.09.2017
5.	Beredskapsplan for kriseledelsen	14.02.2019
6.	Beredskapsplan for krisestaben	14.02.2019
7.	Evakueringsplan og EPS-avtaler	15.03.2019
8.	Plan for krisekommunikasjon	Des. 2019
9.	Atomberedskapsplan	10.12.2018
10.	Samarbeidsavtale med Tjøme og Hvasser Røde kors	29.06.2016
11.	Plan for oppfølging av samfunnssikkerhet og beredskap 2019-2022	04.03.2019
12.	Helsemessig og sosial beredskapsplan 2018-2021 med 7 tiltakskort	28.02.2018
13.	Smittevernplan 2019-2022	03.12.2018
14.	Lokal beredskapsplan for influensapandemi 2019-2022	04.02.2019
15.	Varslingsliste for psykososialt kriseteam	Mars 2019
16.	Kontinuitetsplan for Nøtterøy kommune	2016
17.	Beredskapsplan miljørettet helsevern Nøtterøy kommune	Udatert
18.	Plan for miljørettet helsevern Brattås skole	22.06.2016
19.	Beredskapsinstruks for 17. maitogene i Færder kommune	07.05.2018
20.	Intern beredskapsplan – Kalstad barnehage	2011
21.	Beredskapsplan 2018-2 Lindhøy skole	09.08.2018
22.	Beredskapsplan 2018/2019 - Torød barnehage	Des. 2018
23.	Planstrategi 2018-2019	30.05.2018
24.	Kommuneplanens samfunnsdel 2018-2030	31.01.2018
25.	Utfyllende bestemmelser og retningslinjer - kommunedelplankart	31.01.2018
26.	Kommuneplanens handlingsdel 2019-2022	12.12.2018
27.	Rutinebeskrivelse - Behandling og oppbevaring av sikkerhetsgradert informasjon	24.02.2019
28.	Organisasjonskart	

Disse dokumentene ble ettersendt:

Nr.	Dokument	Datering
1.	Plan for krisekommunikasjon med fire vedlegg	Mars 2019
2.	Årshjul - Samfunnssikkerhet og beredskap 2018-2020	01.03.2019
3.	Samarbeidsavtale Færder kommune og Nøtterøy Røde Kors/Tjøme og Hvasser Røde Kors om beredskap	Mars 2019
4.	Oppdatert atomberedskapsplan	Mars 2019
5.	Tiltakskort – Hendelse på Kanalbroen (brudd i fastlandsforbindelsen)	April 2019
6.	Kontinuitetsplan 2019-2022	27.03.2019
7.	Beredskapsplan Miljørettet Helsevern – Færder kommune	29.03.2019
8.	Tiltakskort – Leveringssvikt medikamenter og med. forbruksmateriell	10.04.2019
9.	Kommentar til merknad - vaksinasjonsdekning	April 2019

Det er i tillegg til de opplistede dokumentene gitt tilgang for tilsynsgruppa til en lang rekke utfyllende tilleggsdokumenter gjennom krisestøtteverktøyet CIM.

1.4 Gjennomføring

Som del av tilsynet har kommunen i tillegg til oversending av dokumentasjon fylt ut og oversendt et kartleggingsskjema. Tilsynsbesøk med åpningsmøte, intervju og sluttmøte ble gjennomført 14.03.2019. Deltakere i disse aktivitetene fremgår av tabellen nedenfor.

Deltaker	Stilling	Kartleggingsskjema	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Roar Jonstang	Ordfører		X	X	X
Toril Eeg	Rådmann	X	X	X	X
Gunnar Rougnø	Beredskapssjef	X	X	X	X
Hilde Kari Maugesten	Kommunaldirektør helse og omsorg	X	X	X	X
Hilde M. Scherven	Kommunaldirektør oppvekst og kunnskap	X	X	X	X
Margrethe Løgvæn	Kommunaldirektør teknikk og miljø	X	X	X	X
Laila Rognaldsen	Kommunaldirektør adm/kultur/levkår	X	X	X	X
Helen K. Wedberg	Virksomhetsleder service og kommunikasjon	X	X	X	X
Elin N. Jacobsen	Kommuneoverlege	X	X	X	X
Tor Arne Martinsen	Kommuneoverlege	X	X	X	X
Per Olav Pettersen	Brannsjef VIB IKS	X		X	
Jan W. Jensen Ruud	Seniorrådgiver		X	X	X
Truls Dix Brochmann	Seniorrådgiver		X	X	X
Bjørg Klemetsdal	Assisterende fylkeslege		X	X	X

2. Hovedinntrykk

Kravene knyttet til den kommunale beredskapsplikten er meget godt ivaretatt, og arbeidet framstår som gjennomtenkt og godt tilpasset lokale behov. Mye godt grunnarbeid er på plass i løpet av kort tid etter kommunesammenslåingen. Kommunen er på et meget godt nivå med tanke på fokus på og aktivitet innenfor arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap, blant annet gjennom at det gjennomføres kvartalsvise møter i kriseledelsen. At deltakerne på intervjuene stiller med egen beredskapsperm er også en av mange ting som underbygger denne oppfatningen.

Det gjenstår litt mindre arbeid med oppdatering av diverse delplaner, men kommunen er svært godt i gang, og har konkrete planer for fullføring av dette arbeidet.

Helhetlig ROS-analyse fra 2017 er forankret i det kommunale beredskapsrådet og vedtatt i kommunestyret 31.01.2018, og oppfyller forskriftskravene. Oppfølgingsplan er på plass og man har tatt det gode grepet å koble oppfølgingsansvaret for tiltak fra helhetlig ROS tydelig på relevante roller/stillinger i kommuneorganisasjonen.

Plan for samfunnssikkerhet og beredskap og mange og godt innarbeidede møterarenaer med samfunnssikkerhet og beredskap på dagsorden sikrer god og strukturert oppfølging av kommunens beredskapsarbeid.

Overordnet beredskapsplan består av en strategisk plan, plan for kriseledelsen og plan for krisestaben. Disse dokumentene og tilhørende delplaner/tilleggsdokumenter oppfyller forskriftskravene. Plan for krisekommunikasjon ble oppdatert ifm tilsynet, og fremstår som informativ, funksjonell og godt dekkende for kommunens behov.

Vi vil trekke fram som positivt:

- Nødstrøm skal være på plass på alle sykehjem i løpet av 2019
- Helhetlig ROS har en offentlig og en ikke-offentlig versjon
- Rutine for behandling av sikkerhetsgradert informasjon er på plass
- Døgnvakt på IKT-tjenester
- Aktiv satsing på influensavaksinering av nøkkelpersonell og helsepersonell
- Gode tiltakskort som del av helsemessig og sosial beredskapsplan
- Kommunen har boret etter grunnvann og forberedt for nødvannsforsyning
- Gjennomført oppfølging av sårbare grupper (rus/psykiatri) i samarbeid med VIB IKS med midler fra Brannløftet
- Kommuneoverlege og brannsjef inngår i kriseledelsen

En utfordring:

- Bruken av flere forskjellige verktøy for oppfølging/internkontroll (CIM, Compilo og 1310.no) ble omtalt ifm tilsynet) gjør det nødvendig for kommunen å grundig vurdere og synliggjøre sammenhenger/forskjeller/intenderte overlappinger ved bruken av disse forskjellige verktøyene. Utfordringene med å hente inn oversikt over status på PLIVO-øvelser for skoler/barnehager ifm tilsynet er med på å belyse denne utfordringen

3. Tilsynsfunn

Tilsynet avdekket ingen avvik. Ett forhold er kommentert som merknad.

3.1 Avvik

Avvik er definert som manglende oppfølging av krav fastsatt i sivilbeskyttelsesloven §§ 14 og 15 og/eller i forskrift om kommunal beredskapsplikt, eller andre beredskapsrelaterte lover/forskrifter som har vært omfattet av tilsynet.

3.2 Merknader

Merknader er definert som forhold som ikke oppfyller definisjonen av avvik, men som Fylkesmannen mener det er grunn til å påpeke for å sikre god oppfølging av beredskapsplikten.

Merknad nr. 1 – Vaksinasjon

Samtidig som kommunen jobber aktivt og godt internt med vaksinasjon av nøkkelpersonell og helsepersonell generelt så viser tallene at barnevaksinasjonsdekningen i kommunen er lavere enn ønsket, noe som øker risikoen for smitteutbrudd. Særlig gjelder dette meslinger.

Kommunen bør:

- Jobbe aktivt videre med det utadrettede arbeidet med informasjon om viktigheten av barnevaksinasjon

4. Videre oppfølging

Siden det ikke er gitt avvik ved dette tilsynet er det ikke påkrevd med en oppfølgingsplan. Ved utsendelsen av endelig tilsynsrapport lukkes tilsynet.

Dersom kommunen har spørsmål om tilsynsrapporten eller oppfølgingen kan Fylkesmannens tilsynsleder kontaktes:

Jan W. Jensen Ruud, fmtejrr@fylkesmannen.no, 35 58 61 48 / 995 31 261

FYLKESMANNEN I VESTFOLD OG TELEMAR

Anton Jenssensgate 4, Statens park, bygning I , Pb 2076, 3103 Tønsberg | fmtvpost@fylkesmannen.no | www.fylkesmannen.no/vestfold-og-telemark

