



Tønsberg Kajakklubb v/Tom Skauen

Saksbehandler, innvalgstelefon

Sigurd Anders Svalestad, 33371190

Tillatelse til organisert padling gjennom Ilene naturreservat i Tønsberg

Ilene naturreservat er internasjonalt viktig for trekkfugl, et «Ramsarområde». Vernereglene er derfor meget strenge. På bestemte vilkår får Tønsberg Kajakklubb tillatelse til organisert ferdsel korteste vei gjennom Ilene naturreservat i Tønsberg.

Vi viser til e-post 22. og 28. mai. Tønsberg kajakklubb søker unntak fra verneforskriften for Ilene naturreservat for organisert padling i Ilene naturreservat.

Søknaden

Tønsberg Kajakklubb viser til søknad fra 2013 og til erfaringene siden. De ønsker å bruke Aulielva til å trene i, slik de har gjort siden 1935. Båttrafikken i fjorden har økt. Dette området er nå det tryggeste stedet å trene i. For å komme til treningsområdet i Aulielva ønsker padlerne å krysse Ilene naturreservat. Denne sikkerheten er særlig viktig for nybegynnere. Utgangspunkt for treningene er foreningens klubbhus med lager for kajaker ved Nordbyen. Fortsatt tillatelse vil opprettholde muligheten for å slippe transport med bil fra klubbhuset til Aulielva. Når nybegynnere er med, er det nødvendig å bruke følgebåt.

Kajakklubben beskriver bruken slik: «Det er organisert tening 2 dager i uken med følgebåt (mandag og torsdag), som varer ca. 1-1,5 time. Da passerer «følget» Ramsar beltet på vei opp i elven og ned igjen. Selve treningen foregår hovedsakelig i øvre del, hvor man snur på linje med travbanen, før det går opp igjen. (normalt mellom 17.00 og 19.00) Dette ved rolig langpadling. Ved intervalltrening, som støyer mest, foregår den i øvre del av elven, og særlig mellom broene.

Onsdager er det organisert treningsløp, hvor man på samme måte passer Ramsar-beltet på vei opp og ned. Treningsløpet er rundbane, som nevnt over, og løpet har varighet på 30- 40 min. Det vil si at man inkl. oppvarming er ca. 1-1,5 timer i elveområdet.



Øvrige dager er det egentrening, i perioden 15.00 til 20.00. Dette er mye 1 og 2 stk., men sikkert også 3-4 stk. på enkelte dager, hvor det mest er dager med vind, som det padles i elven. Øktene varer også her mellom 1-1,5 timer.»

Vernebestemmelser

I følge verneforskriften § 3, punkt 2. er dyrelivet fredet mot "enhver form for skade, ødeleggelse og unødige forstyrrelser",

I § 5 er "motorisert ferdsel til lands og til vanns forbudt, herunder start og landing med luftfartøy".

Verneforskriften § 7, åpner for at forvaltningsmyndigheten for reservatet, etter søknad kan gi unntak for: «6. Organisert padling og roing til og fra treningsbane i Aulielva, samt bruk av motorbåt som følgebåt ved slik ferdsel.»

For å gjøre et slikt unntak må virkningene av tiltaket på verneverdiene vurderes.

Naturmangfoldlovens § 7 sier at "prinsippene i §§ 8 til 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet". Vurderingene skal fremgå av beslutningen. Disse prinsippene skal sikre et godt kunnskapsgrunnlag, at vi ved kunnskapsmangel er føre var, at vi ser på hele økosystemet og samlet belastning i området, at utbygger må ta kostnadene ved miljøforringelse og at teknikker og driftsmetoder er miljøforsvarlige.

Vurdering

§8 Kunnskapsgrunnlaget

Ilene naturreservat er en viktig del av leveområdet for fugl. Det gjelder spesielt som rasteplass på trekk vår og høst. Under rastingen må fuglene hvile og ta til seg næring for å ha nok energi til en lang flytur. Dersom fugler som raster på trekk stadig skremmes opp før de har beitet nok, kan det ha konsekvenser for bestanden. Noen av artene beiter på sjøbunnen, andre på strendene. Flere arter hviler på sjøen der de har god oversikt over mulige angripere, men andre arter hviler på land i reservatet.

Fylkesmannens anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig, basert på erfaringskunnskap med padlingen over flere år.

§ 10 Prinsippet om økosystemtilnærming og samlet belastning

Bestanden av flere av artene som bruker reservatet har blitt fått kraftig redusert de siste årene. Det er mange og sammensatte faktorer som virker på tilstanden deres. Tilgangen til våtmarksområder som Ilene er én viktig faktor. Fylkesmannen har ansvar for at området skal ha god kvalitet. Det krever vern mot uro.

Fugler følger ikke landegrenser, og kvaliteten til området har derfor ikke bare effekt lokalt. Den kan påvirke bestandene av fugler i en rekke andre land, og det er derfor svært viktig at forvaltningen av dette området er god. Norge har ratifisert Ramsar-konvensjonen, og er dermed forpliktet til å følge et strengt forvaltningsregime for de utvalgte våtmarksområdene. Ilene er et slikt utvalgt Ramsar-område.

Ut fra vår erfaring fra Ilene, viser mange fugler noe økt aksept for mennesker ved tilvenning. Forutsigbarhet synes å være viktig. Padlingen bør derfor i størst mulig grad følge samme trase gjennom verneområdet. Av tidligere erfaring med den organiserte padlingen, er vår vurdering at denne aktiviteten gjennom reservatet ikke vil endre virkningene på fugl og økosystemet i sin helhet. På den annen side skriver foreningen i søknaden at uorganiserte padlere også ferdes i reservatet.



Tillatelse til kajakkklubben vil gi uorganiserte inntrykk av at det er greit å padle i reservatet. Fylkesmannen har ansvar for informasjon om reglene for bruk av verneområdet, men vi tror flere uorganiserte padlere er innom kajakkklubbens hjemmeside og sosiale internettsider enn Fylkesmannens egne informasjonskanaler. Vi stiller derfor vilkår om at klubben jevnlig oppdaterer informasjon rettet til tilfeldige gjester om at unntaket for padling gjennom reservatet bare gjelder padling for klubbens medlemmer slik søknaden beskriver.

§ 12 Prinsippet om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Noen fuglearter er mer lettskremt enn andre. Selv om padlere ser at de kan komme tett på enkelte fugl, er det alltid fare for at arter som er mer sky har flyktet før de blir oppdaget av padlerne. Slike arter er vesentlig mer begrenset av menneskelig aktivitet enn andre arter. Det er neppe mulig å ta hensyn til dette på annen måte enn ved å holde stø kurs og jevn fart gjennom reservatet, uten unødig prat. Når følgebåt brukes vil lydnivået økes. Det har vært krav om lav hastighet, ikke over 5 knop, for å unngå unødig støy. Rettledning bør så vidt mulig gis utenfor reservatet. Moderat motorstøy vil i mange tilfelle kamuflere annen menneskelig forstyrrelse av dyr og fugler. Det gjelder selvsagt ikke der fartøy eller kjøretøy med høy fart eller ustø kurs, mer eller mindre tar retning rett mot dyr eller fugler. Bruk av følgebåt med moderat motorstøy, innenfor retningslinjene, vil etter vår erfaring bidra til at aktiviteten skremmer fuglene mindre enn uten slik motorstøy.

Trening og undervisning oppe i elva vil kunne medføre roping og hurtige bevegelser med kajakken, men siden området ligger utenfor verneområdet, gjelder ikke forskriften her. Fylkesmannen understreker at unntaket kun gjelder ferdsel gjennom reservatet for å nå treningsfeltet i Aulielva. Tillatelsen gjelder ikke trening innenfor reservatet ut over denne ferdselen.

Våre erfaringer så langt er at Tønsberg Kajakk Klubb utviser forsiktighet ovenfor fuglelivet i reservatet og begrenser aktiviteten så langt de kan.

De øvrige prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8-12 kommer ikke til anvendelse i denne saken.

Samlet vurdering

Et begrenset omfang av organisert padling med stø kurs og jevn fart, uten unødig støy, vil ikke gi en betydelig belastning på fuglene i reservatet.

Ved bruk av følgebåt er det viktig at det kjøres på lav hastighet.

Etter en samlet vurdering finner Fylkesmannen å kunne gi tillatelse til omsøkte aktivitet på vilkår.

Konklusjon

Med henvisning til verneforskriften § 7 punkt 6, naturmangfoldloven §§ 7-12 og til merknadene ovenfor, og gir Fylkesmannen i Vestfold og Telemark tillatelse til at Tønsberg Kajakk Klubb kan passere gjennom Ilene naturreservat i Tønsberg kommune med følgebåt når det er nødvendig. Fylkesmannen velger å følge utviklingen av bruken av området tett. Klubben skal informere sine brukere om vilkårene i tillatelsen.

Dispensasjonen er gitt på følgende vilkår:

1. Tillatelsen gjelder bare konkurranser, og trening for konkurranser, i kajakkklubbens regi for klubbens medlemmer. Padlingen skal begrenses i størst mulig grad og ikke forstyrre unødvendig. Padlerne skal holde stø kurs, jevn fart, i størst mulig grad bruke samme trasee og holde seg mest mulig samla gjennom reservatet.
2. Padlerne må opptre rolig i reservatet, og følgebåten må kjøres på lav hastighet.



3. Fylkesmannen i Vestfold og Telemark skal motta e-post til fmvtpost@fylkesmannen.no, med oversikt over gjennomført aktivitet 30. hver måned.
4. Klubben skal jevnlig oppdatere utadrettet informasjon på hjemmeside og sosiale kanaler om at unntaket bare gjelder organisert konkurranser, og trening for konkurranser for klubbens medlemmer. Minst to ganger årlig skal alle medlemmene minnes på disse vilkåra med e-post. Tillatelsen og informasjon om Ilene ligger på dette nettstedet: www.fylkesmannen.no/padling-i-ilene, og kan med fordel sendes ut til medlemmene i samme e-post.
5. Denne dispensasjon gjelder ut året 2022 eller fram til den eventuelt blir endret eller trukket tilbake

Denne dispensasjon gjelder bare verneforskriften for Ilene naturreservat og naturmangfoldloven. Andre eventuelt nødvendige tillatelser, må innhentes av klubben.

Denne avgjørelse kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet er mottatt. Eventuell klage skal være skriftlig begrunnet og sendes til Fylkesmannen i Vestfold.

Med hilsen

Arne Christian Geving (e.f.)
fagsjef

Sigurd Anders Svalestad
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

| | | | |
|-------------------------------------------|----------------|------|------------|
| Tønsberg kommune | Postboks 2410 | 3104 | TØNSBERG |
| Forum for Natur og Friluftsliv i Vestfold | Stadionveien 5 | 3214 | SANDEFJORD |