



TELEMARK TRANSPORTSERVICE AS AVD SELJORD
Nordbygdivegen 178
3840 SELJORD

Saksbehandler, innvalgstelefon
Anja Næss, 33371282

Vedtak om revidert tillatelse til behandling av jordmasser for Telemark Transportservice AS avdeling Seljord

Vi viser til søknad om forlengelse av tillatelse til produksjon av jordprodukter etter forurensningsloven for Telemark Transportservice AS Avdeling Seljord, datert 20.11.2025.

Vår konklusjon

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark utvider Telemark Transportservice AS avdeling Seljords tillatelse til forurensende virksomhet med nye 3 år. Krav til massehåndtering, overvann og rapportering er spesifisert med nye vilkår.

Endringene i tillatelsen er gjort med hjemmel i forurensningsloven § 18 første ledd punkt 2, 4 og 5. Tillatelsen er gyldig til og med 31.12.2028.

Den oppdaterte tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

Vedtak om gebyr

Dere skal betale et gebyr på kr 23 700 (sats 7) for vår behandling av søknaden om endring av tillatelse. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

Frister

Fortløpende skal virksomheten:

- Sende en statusrapport til Statsforvalteren innen 1. mars og 1. september hvert år, jf. vilkår 10.2.

Innen 3 måneder etter ferdig behandling eller fjerning av jordvollene skal virksomheten:

- Levere en sluttrapport, jf. vilkår 10.2

Se også den oppdaterte tillatelsen.



Kort om bakgrunnen for saken

I forbindelse med opprydningsarbeid i 2014 på eiendommen til Bø Miljøstasjon fikk den daværende ansvarlige virksomheten tillatelse til behandling av jordmasser, som var lagt i voller og fungerte som en form for innhegning. Tillatelsen utløp i 2021, og virksomheten fikk da innvilget en søknad om forlengelse på ytterligere fire år. Jordmassene ble imidlertid ikke fullstendig fjernet i denne perioden. Etter en fusjonsprosess i 2025 er Telemark Transportservice AS avd Seljord nåværende ansvarlig virksomhet, som har sendt inn søknad om fornyet forlengelse av tillatelsen for en fireårsperiode.

Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Hjemlene for å endre vilkår i en tillatelse er gitt i forurensningsloven § 18. Første ledd nr. 2 gir forurensningsmyndigheten hjemmel til å endre vilkårene dersom skaden eller ulempen kan reduseres uten urimelig kostnad for forurenseren. Forurensningsloven § 18 første ledd nr. 4 gir forurensningsmyndigheten hjemmel til å endre vilkår når disse ikke lenger er nødvendige for å motvirke forurensning. Etter § 18 første ledd nr. 5 kan vilkår også endres dersom fordelene for forurenseren eller andre ved å lempe på eller oppheve vilkårene er klart større enn de skader eller ulemper endringen vil medføre for miljøet.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for vår myndighetsutøvelse. Videre skal vi legge til grunn prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning, som retningslinjer når vi treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster oppnår god kjemisk og økologisk tilstand innen den til enhver tid gjeldende planperiode, med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

Nasjonalt prioriterte stoffer

Det er et nasjonalt mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se [den norske prioritetslista for kjemikalier - miljodirektoratet.no](https://www.miljodirektoratet.no/tema/prioriterte-stoffer)) slik at utslipp av disse stoffene stanser.

Vår begrunnelse

Begrunnelse for vedtaket

Jordmassene, som stedvis inneholder mye avfall, har ligget på et utett, gruslagt dekke over mange år. Sigevann samles derfor ikke opp, men infiltrerer direkte i grunnen uten rensing. Det ble gjennomført utlekkingstester av jordmassene i 2025 som viste begrenset utlekking av metaller. Det er imidlertid ikke dokumentert hvor prøvene ble tatt, eller hvilke massetyper de representerer. Dette svekker testens verdi, og resultatene kan ikke tillegges stor vekt.

Det må også legges til grunn at forurensningen i vollene er ujevnt fordelt. Dette krever løpende oppfølging av driftsansvarlig person og vurdering av behov for avbøtende tiltak, for eksempel etablering av avskjærende grøfter for å hindre at overvann ledes inn i vollene og øker mengden sigevann som passerer gjennom potensielt forurensete masser.

Vi vurderer det som verken hensiktsmessig eller rimelig å stille krav om kontinuerlig rensning av sigevann. Det ville forutsatt et helt annet driftsoppsett med tett dekke og kontrollert oppsamling av avrenning, noe som ikke lar seg realisere innenfor rimelige rammer på dette området. Et slikt opplegg ville også innebære at alle masser måtte flyttes for behandling, noe som igjen kunne øke avrenningen og dermed være uheldig miljømessig.



Sikting av jordmasser kan medføre betydelig støy fra maskiner og sikteutstyr, noe som kan påvirke nærmiljøet og skape ulemper for naboer og naturmiljø. Prosessen kan også generere støvutslipp, særlig når massene inneholder tørre finstoffer. Uten tilstrekkelige støvdempende tiltak kan dette bidra til redusert luftkvalitet, spredning av partikler til vegetasjon og økt belastning på arbeidsmiljøet i området. Vi vurderer driftstider, støy og støv har vært tilstrekkelig regulert i tillatelsen og har derfor ikke endret tillatelsens vilkår.

Vi er positive til at jordmassene sorteres og behandles der det er mulig, da dette sannsynliggjør at mindre mengder må leveres til lovlig deponi eller avfallsmottak. På denne måten spares deponienes kapasitet, samtidig som massene i større grad kan gjenvinnes og inngå i sirkulære materialstrømmer fremfor å gå til sluttlagring.

Naturmangfoldloven

Ifølge naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet som berører naturmangfold. Dette innebærer at naturmangfoldlovens prinsipper også må legges til grunn når det gjøres vurdering etter forurensningslovens bestemmelser. Nedenfor følger en vurdering av tiltaket i henhold til lovens retningslinjer. Med de vilkårene som er satt, og omfanget av arbeidet, vurderer vi at tiltaket ikke vil føre til nevneverdig skade på naturmangfoldet.

§ 8 – kunnskapsgrunnlaget

Virksomheten ligger i et område der det ikke er registrert naturverdier i offentlige databaser. Vi forventer at arbeidene ikke vil påvirke naturverdiene som er registrert i skogen på andre siden av Valenvegen eller i Bøelva.

Jordmassene har ikke tidligere blitt vurdert eller kartlagt for innhold av fremmede plantearter. Jordmassene har ligget over tid, har ukjent opprinnelse og inneholder frø og plantedeler fra etablert vegetasjon. Det er registrert observasjoner av hagelupiner (*Lupinus polyphyllus*) langs Sandavegen¹, ca. 70 meter fra jordvullen. Den vurderes ifølge artsdatabanken til svært høy økologisk risiko på grunn av et stort invasjonspotensial og store negative økologiske effekter knyttet til nitrogenfiksering/eutrofiering og fortrengning.

Fremmede arter utgjør en trussel mot norsk natur og økosystemer, og spredning av disse skal forhindres. Statsforvalteren har vurdert å stille vilkår om kartlegging av fremmede arter i forbindelse med håndtering av jordmasser. Det er imidlertid ikke fastsatt et slikt vilkår, da virksomheten har et selvstendig ansvar for å ha tilstrekkelig kunnskap om jordmassenes innhold. Det vises i denne sammenheng til aktsomhetsplikten i forskrift om fremmede organismer kapittel V, som forutsetter at den som gjennomfører tiltak utviser nødvendig aktsomhet for å hindre spredning av fremmede organismer. Virksomheten er ansvarlig for at håndtering og disponering av masser skjer i samsvar med gjeldende regelverk.

Dersom det oppdages forhold ved driften som kan påvirke miljøtilstanden i nærområdet eller resipienten må bedriften risikovurdere konsekvensen av sin virksomhet og eventuelt gjøre tiltak.

§ 9 – føre-var-prinsippet

Etter Statsforvalterens vurdering foreligger det tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet og virkninger på naturmangfoldet. Føre-var-prinsippet får dermed ikke anvendelse, jf. naturmangfoldloven § 9.

¹ <https://artskart.artsdatabanken.no/#map/164719,6601161>



§ 10 – samlet belastning

Virksomheten har ikke utslipp til vannforekomsten som gir økt belastning, og gir dermed ikke bidrag til samlet belastning. Bøelva kan likevel være preget av aktivitet i nærområdet, som er et nærings- og industriområde.

§ 11 – kostnadene ved miljøforringelse og § 12 – miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Etter Statsforvalterens vurdering benytter Telemark Transportservice AS avd. Seljord de beste tilgjengelige teknikker. Det er heller ingen forhold som tilsier at det er behov for ytterligere skadebegrensende tiltak i henhold til naturmangfoldloven § 12. Virksomheten er derfor i samsvar med naturmangfoldloven § 12 om miljøforsvarlige teknikker.

Vannforskriften

Tiltak som medfører fare for forurensning av vann skal vurderes i henhold til vannforskriften, der formålet er å beskytte og om nødvendig forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder. Ifølge vannforskriften §§ 4-6 skal tilstanden i overflatevann og grunnvann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand.

Statsforvalteren krever at arbeidene skal drives slik at det i minst mulig grad forurenses nærliggende vassdrag. Virksomheten skal ha kontroll med innsig og inntrenging av grunn- og overflatevann og, om nødvendig, iverksette tiltak for å hindre spredning av forurenset sigevann. Håndtering av overvann skal ta høyde for ekstremvær.

Nærmeste vannforekomst er Bøelva med Vann-Nett ID 016-2408-R, som er registrert med dårlig økologisk tilstand, mens kjemisk tilstand ikke er kartlagt. Økologisk tilstand er basert på kvalitetsselementer som fisk (dårlig), bunnfauna (god) og påvekstalger (god). Bøelva er utsatt for påvirkning fra flere hold, deriblant avrenning fra fulldyrket mark, dammer og barrierer for flomsikring og fremmede arter gjedde og ørekyt.

Statsforvalteren vurderer at arbeidene er av en slik art at det ikke medfører utslipp til elven.

Tidsaspekt

Telemark Transportservice AS avdeling Seljord har søkt om forlengelse av tillatelse nå fordi tillatelsen kun var gyldig til utgangen av 2025. Hovedandelen av vollene er ikke fjernet og virksomheten vil nå fortsette med produksjon av jordprodukter.

Vi har konkludert med at endringen er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulempene ved endringen opp mot fordeler og ulemper ellers, gir vi tillatelse til behandling av jordmasser på nærmere fastsatte vilkår.

Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

Tidsbegrensning

Tillatelsen gis med en varighet på tre år regnet fra tidspunktet den tidligere tillatelsen utløp, hvilket innebærer at jordbehandling kan gjennomføres ut året 2028. Det er lagt vekt på Midt-Telemark kommunes uttalelse om behov for en strengere tidsavgrensning, noe Statsforvalteren i hovedsak deler. En tidsramme på ett år anses imidlertid som for restriktiv sett i lys av de nye vilkårene. Med en realistisk fremdriftsplan vurderes tre år å gi tilstrekkelig tid til planlegging og gjennomføring av det omsøkte tiltaket.



Driftstid (punkt 1.3 i tillatelsen)

I den tidligere tillatelsen er det skilt mellom ordinær drift på området, og behandling av jordmasser. Dette er endret til at det for ordinær drift henvises til enhver tid gjeldende krav for Bø miljøstasjons tillatelse (1998.0518.T), slik at kun driftstider for behandling av jordmasser, det vil si trommelverk og sorteringsverk, er omfattet av driftstiden gitt i denne tillatelsen.

Prioriterte miljøgifter (punkt 2.1 til 2.3 i tillatelsen)

Vedlegg 1, som omhandlet listen over prioriterte stoffer, er fjernet fordi listen oppdateres regelmessig og endres fortløpende. Virksomheten har ansvar for å holde seg orientert om til enhver tid gjeldende liste og for å tilpasse sin drift i samsvar med relevant innhold.

Krav til behandlet avfall (punkt 3.5 i tillatelsen)

Virksomheten har prøvetatt jordmassene som venter på behandling. Det er imidlertid ikke dokumentert godt nok hvor prøvene ble tatt, eller hvilke massetyper de representerer. Dette svekker testens verdi, og resultatene kan ikke tillegges stor vekt. Virksomheten skal derfor utarbeide et prøvetakingsprogram, som skal sikre at innholdet i massene er kjent.

Ved produksjon av jordprodukter skal gjødselvereforskriften følges. Vilåret om at ferdig produkt skal være i samsvar med gjødselvereforskriften er inntatt for å sikre at sluttproduktet oppfyller gjeldende nasjonale krav til kvalitet, innhold og sikkerhet. Forskriften beskriver blant annet behov for registrering av virksomhet, internkontroll, prøvetaking og produktkrav som blant annet innhold av urenheter (glass m.m.). Dette er nødvendig for å ivareta hensynet til helse og miljø, samt for å sikre forsvarlig håndtering og eventuell omsetning av produktet. Vilåret bidrar dermed til å etablere tydelige rammer for virksomhetens ansvar i produksjonen.

Gjødselvereforskriften innebærer dermed også at virksomheten må forholde seg til Mattilsynets krav og eventuelle tilsyn etter forskriften.

Naturmangfold (punkt 3.8 i tillatelsen)

Aktsomhetsplikten som følger av forskrift om fremmede organismer, gjelder for virksomheten. Statsforvalteren tillater ikke behandling av masser som inneholder fremmede plantearter.

Rapportering og sluttrapport (punkt 10.2 i tillatelsen)

Kravet til rapportering av egenkontroll er økt til to ganger per år. Hyppigere rapportering anses nødvendig for å sikre tilstrekkelig oversikt over fremdrift og måloppnåelse. Kravet skal også bidra til å støtte virksomheten i gjennomføringen av tiltaket, slik at behandlingen av massene kan ferdigstilles innenfor tillatelsens gyldighetsperiode.

Den driftsansvarlige skal ta sluttprøver av gjenliggende jordmasse i henhold til veileder for forurenset grunn, og dokumentere forurensningstilstanden etter avsluttet behandling av jordmassene. Dette for å sikre at forurensningsnivået i grunnen er i samsvar med arealbruk etter at behandlingen av jordmassene er avsluttet.

Andre redaksjonelle endringer i tillatelsen

Tillatelsen er omstrukturert og enkelte vilkår oppdatert uten at det innebærer noen nye forpliktelser for virksomheten.



Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Forhåndsvarsel og uttalelser

I henhold til forurensningsforskriften § 36-7 skal berørte offentlige organer og myndigheter, organisasjoner som ivaretar allmenne interesser som vedtaket angår, samt andre som kan bli særlig berørt, gis anledning til å uttale seg til søknadens innhold. I tillegg skal offentligheten høres, jf. § 36-8. Statsforvalteren har vurdert at endringene, dersom de blir utført i tråd med tillatelsens vilkår, vil være av mindre miljømessig betydning, og at forhåndsvarsel kan unnlates, jf. forurensningsforskriften §36-9 annet ledd punkt b. Statsforvalteren har imidlertid valgt en begrenset høring og etterspurt Midt-Telemark kommune om en uttalelse.

Nedenfor følger en kort oppsummering av uttalelsen og bedriftens kommentarer til disse. Vi har vurdert uttalelsen og kommentarene ved behandlingen av søknaden.

Uttalelsen og bedriftens kommentarer

Midt-Telemark kommune uttalelse 03.03.2026

Midt-Telemark kommune påpeker at oppryddingen av jordvollene med innblandet avfall har tatt urimelig lang tid siden arbeidet startet i 2012, og at området fortsatt fremstår skjemmende med plast i overflaten av vollene, noe som medfører flygeavfall til naboeiendommer. Kommunen uttrykker usikkerhet rundt representativiteten i de innsendte jordprøvene og anbefaler at Statsforvalteren vurderer dette nærmere. Videre peker kommunen på manglende samsvar i rapportert mengde ubehandlede masser og svært lav fremdrift i arbeidet over flere år. På denne bakgrunn anbefaler kommunen at det gis en kortere frist enn omsøkte fire år, og foreslår én års frist for ferdigstilling. Det bes også vurdert om opptrappende virkemidler, som tvangsmulkt, bør tas i bruk for å sikre fremdrift.

Telemark Transportservice AS sin kommentar

Telemark Transportservice skriver at de erkjenner at oppryddingsarbeidet har tatt uforholdsmessig lang tid, slik kommunen påpeker. Dette er en vesentlig årsak til at de valgte å overta hele eierskapet i selskapet. De er kjent med at det er avvik mellom tidligere rapporterte volum og senere observasjoner. Dette er også en del av bakgrunnen for endringer i eierskap og kontroll. Deres målsetting er å ferdigstille arbeidet innen 3 år. Det bes likevel om forlengelse med 4 år for å sikre tilstrekkelig handlingsrom og for å unngå behov for ytterligere søknader om utsettelse.

Slik Telemark Transportservice vurderer det, utgjør jordmassene som ligger i ro ikke en vesentlig fare for forurensning til grunnen i perioden frem til ferdigstilling. Samtidig er de opptatt av å redusere ulemper for omgivelsene, og vil følge opp forhold knyttet til forsøpling, flygeavfall og generell orden på området.

Gebyr

Som vi varslet per brev av 04.06.2026, medfører behandling av søknad om tillatelse et gebyr i henhold til forurensningsforskriften kapittel 39. Vi har ikke mottatt kommentarer til varselet.

Vi har lagt ressursbruken ved saksbehandlingen til grunn, og fastsatt gebyrsats 7, jf. § 39-4.

Miljødirektoratet sender faktura.



Klagerett

Sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket **innen tre uker** etter at melding om vedtaket er mottatt. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes.

Klage på gebyrsats gir ikke utsatt iverksetting av vedtaket. Dere må derfor betale gebyret, og dersom klagen blir gitt medhold, vil restbeløpet bli tilbakebetalt.

En eventuell klage skal sendes Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Hvis vi ikke gir medhold i klagen, vil vi sende den til Miljødirektoratet for endelig avgjørelse.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)
fagsjef

Anja Næss
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Tillatelse - Vilkår - Telemark Transportservice AS avd Seljord - behandling av jordmasser

Kopi til:

Midt-Telemark kommune