



KRAGERØ KOMMUNE TEKNISK DRIFTSAMD
Postboks 128
3791 KRAGERØ

Saksbehandler, innvalgstelefon
Trine Bull-Hansen, 33371159

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven for Nilsbukjerr avfallsanlegg

Vi viser til søknad datert 7.11.2022 og til andre opplysninger framkommet under saksbehandlingen.

Vedtak

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark gir Kragerø kommune tillatelse etter forurensningsloven til forurensende virksomhet. Tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Vi gir tillatelse til mottak av inntil 7 000 tonn avfall per år på Nilsbukjerr avfallsanlegg, for mellomlagring og omlasting. Restavfall (blandet avfall) tillates sortert. Både næringsavfall og husholdningsavfall inngår i tillatelsen, men husholdningsavfall er begrenset til avfall fra containere som ikke er omfattet av den kommunale renovasjonsordningen. Mengden avfall på anlegget skal ikke på noe tidspunkt overstige 270 tonn, hvorav maksimalt 49,5 tonn er farlig avfall. Tillatelsen fastsetter vilkår for å ivareta miljøhensyn.

Tillatelsen er gitt etter forurensningsloven § 11, jf. §§ 16 og 29.

Se også den oppdaterte tillatelsen.

Gebyr

Kragerø kommune skal betale et gebyr på kr 141 900 (sats 4 for 2026) for vår saksbehandling. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

Kort om bakgrunnen for saken

Søknaden

Kragerø kommune har søkt om tillatelse til mottak, omlasting og sortering av næringsavfall, samt husholdningsavfall hentet med containere, ved Nilsbukjerr avfallsanlegg i Sannidal. Det søkes om en samlet mengde på inntil 7 000 per år, og en samtidig lagret mengde på inntil 270 tonn.



Disse aktivitetene inngår i søknaden:

- omlasting av kildesorterte fraksjoner
- kvalitetssikring og grovsortering av restavfall (blandet avfall) og ev. andre fraksjoner
- mottak og mellomlagring av farlig avfall og EE-avfall

Iht. søknaden skal avfallet mottas direkte i containere eller bli losset på asfaltflate før det så raskt som mulig lastes i containere. Det legges opp til at de forskjellige avfallsfraksjonene fraktes ut fra anlegget ved fulle lass, og at mengden avfall som lagres samtidig ved anlegget er så lav som praktisk mulig.

Blandet avfall skal ifølge søknaden sorteres på fast dekke av asfalt. Kildesorterte fraksjoner skal lagres på område med asfalt. Overvann herfra skal samles opp og ledes via sandfang til kommunalt nett og renseanlegg i Kil.

Videre skal kasserte biler og båter mottas og mellomlagres på tette flater av betong, med avrenning til oljeutskiller og deretter til kommunalt nett. EE-avfall og farlig avfall, utover impregnert trevirke, planlegges lagret skjermet for nedbør, i egne lagringsenheter/containere.

På samme lokalitet har en privat aktør tidligere driftet et avfallsanlegg. På tilgrensende områder er det i dag andre avfallsaktiviteter som gjenvinningsstasjon og avfallsdeponi.

Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal vi legge til grunn prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning som retningslinjer når vi treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og minst god økologisk tilstand med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften §§ 9 eller 10.

Avfallsforskriften

Avfallsforskriften inneholder forpliktende krav om håndtering av farlig avfall, og skal sikre at farlig avfall tas hånd om på en slik måte at det ikke skaper forurensning eller skade på mennesker eller dyr. Bestemmelser om EE-avfall er gitt i avfallsforskriften kapittel 1.

Nasjonalt prioriterte stoffer

Norge har et nasjonalt mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer slik at utslipp av disse stoffene stanses.



Vår begrunnelse

Begrunnelse for vedtaket

Avfallsanlegg har en viktig samfunnsoppgave mht. å sikre forsvarlig avfallshåndtering og legge til rette for at ressurser blir gjenvunnet. Det er derfor viktig at det finnes anlegg som kan ta imot og håndtere avfall. Omsøkte virksomhet vil gi et tilbud for næringsdrivende til å innlevere sitt avfall, og kommer i tillegg til driften av gjenvinningsstasjonen på Nilsbukjerr som mottar husholdningsavfall. På den måten mener vi at virksomheten vil være samfunnsnyttig.

Samtidig kan de omsøkte aktivitetene føre til negativ miljøpåvirkning og ulemper for nærmiljøet, blant annet utslipp til vann, støy og lukt. Tillatelsen fastsetter derfor vilkår for å sikre at driften vil foregå innenfor rammer som samlet sett er miljømessig forsvarlige.

For å unngå at vann kommer i kontakt med avfall og forurenses, og i tråd med etablert forvaltningspraksis, har vi stilt krav om at mange av avfallsfraksjonene skal håndteres innendørs eller skjermes mot nedbør. Vilkårene som stilles til utendørs aktiviteter skal sikre at faren for forurensning fra disse reduseres til et akseptabelt nivå, som ikke fører til skade eller ulempe for miljøet. Tillatelsen innebærer gjennomgående kortere lagringstider og mindre lagringsmengder enn det tidligere tillatelse av 25.10.2019 på samme lokalitet åpnet for. Det reduserer risikoen for utlekking av forurensende stoffer.

For å ivareta nærmiljøhensyn regulerer tillatelsen støy og driftstider samt fastsetter luktkrav. Det stilles også vilkår om grunnforurensning, kjemikalier, energi, miljørisikoanalyse og beredskap mot akutt forurensning i tråd med gjeldende praksis for kravstilling i tillatelser. Bedriften plikter uansett å redusere sitt utslipp så langt som mulig i samsvar med tillatelsens punkt 2.3.

Statsforvalteren har konkludert med at virksomheten er akseptable sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulempene opp mot fordeler og ulemper ellers, gir vi tillatelse til Kragerø kommune på nærmere fastsatte vilkår.

Vurdering etter naturmangfoldloven og vannforskriften

Virksomheten skal foregå på areal som allerede er opparbeidet og i bruk til avfallsaktivitet og vil derfor ikke påvirke naturmangfoldet gjennom arealbeslag. Ifølge Naturbase og Artskart er det heller ikke registrert funn av utvalgte naturtyper eller arter av nasjonal verdi i nærheten av dette området. Utslipp til vann og luft forventes ikke å påvirke arter og naturtyper som er registrert i nærområdet til virksomheten. Vedtaket medfører ikke at naturmangfold påvirkes i nevneverdig grad, jf. naturmangfoldloven § 8. Det foretas derfor ingen vurdering av §§ 9 til 12.

Vannforekomster skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå minst god økologisk og god kjemisk tilstand, jf. vannforskriften §§ 4 til 7. Vi kan ikke tillate ny aktivitet som kan medføre at miljømålene ikke nås eller at tilstanden forringes, med mindre vilkår i vannforskriften § 12 oppfylles. Med de vilkårene som er satt til innendørs avfallshåndtering og for å forhindre forurensning av overvann fra utearealer, er vår vurdering at kravene i vannforskriften ikke er til hinder for å vedta tillatelsen. Tillatelsen har krav om oppfølgende målinger og vurderinger av utslipp. Dette vil bidra med svar på om kravene er tilstrekkelige ift. vannforskriftens bestemmelser eller om de må skjerpes ytterligere.



Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

Avfallstyper, -håndtering og -mengder (pkt. 1.2 i tillatelsen)

Tillatelsens punkt 1.2 spesifiserer hvilke avfallstyper og -mengder som kan mottas, lagres og behandles ved Nilsbukjerr avfallsanlegg. I tillegg er lagringstider regulert. Avfallstypene, -mengdene og håndteringsmåtene er i tråd med søknaden.

Vi tillater mottak av inntil 7 000 tonn avfall per år som omsøkt, for mellomlagring og omlasting. Restavfall (blandet avfall) tillates sortert. Både næringsavfall og husholdningsavfall inngår i tillatelsen, men husholdningsavfall er begrenset til avfall fra containere som ikke er omfattet av den kommunale renovasjonsordningen. Mengden avfall på virksomhetens område skal ikke på noe tidspunkt overstige 270 tonn, hvorav maksimalt 49,5 tonn er farlig avfall.

De fleste avfallstypene er regulert med en særskilt mengdebegrensning i samsvar med søknaden. Vi har ikke funnet det nødvendig med en slik regulering for alle fraksjonene, slik at enkelte avfallstyper er angitt med en felles ramme. Dette gir bedriften en viss fleksibilitet i mengdeforholdet mellom ulike avfallstyper. I tillegg er rammen for den samlede mengden som årlig kan mottas mindre enn summen for de ulike fraksjonene, og innebærer en viss fleksibilitet og at det er denne som begrenser mottaket.

Tillatelsen fastsetter rammer for lagringstid på bakgrunn av opplysninger i søknaden og det vi anser som miljømessig forsvarlig. Med unntak for smittefarlig avfall og kasserte kjøretøy er lagringstidene i hovedsak i tråd med søknaden. For å sikre en forsvarlig håndtering av smittefarlig avfall er det stilt strenge krav blant annet til lagringstid. Søknaden anslår denne lagringstiden til 90 dager, mens vi begrenser den til 15 dager. Dette er også mer i overensstemmelse med lagringstider i tilsvarende tillatelser og forskrift om smittefarlig avfall fra helsetjeneste og dyrehelsetjeneste mv.

Vi har begrenset lagringstiden for kasserte kjøretøy til 30 dager, og samtidig stilt krav om at kjøretøy med fare for lekkasje skal borttransporteres uten unødig opphold. Dette er usanerte kjøretøy, og vi vurderer at en lagringstid på 60 dager som angitt i søknaden utgjør for stor miljørisiko. Tilsvarende krav om borttransport uten unødig opphold er fastsatt for kasserte fritidsbåter med fare for lekkasje.

For å sikre en akseptabel omløpshastighet for restavfallet, slik at det ikke hopper seg opp og medfører nærmiljøulemp, angir tillatelsen rammer for lagringstid på henholdsvis 5 dager før og etter sortering.

Lagring av avfall (pkt. 3.3 i tillatelsen)

Krav til lagringsforhold for ulike avfallstyper framgår av tillatelsens punkt 3.3. Vilkårene er fastsatt med utgangspunkt i forurensningspotensialet til den enkelte avfallsfraksjon og er i samsvar med gjeldende praksis for tillatelser til avfallsanlegg. Dette innebærer at de sorterte avfallsfraksjonene gips, papp og papir, plast, tekstiler og isolasjon får et spesifikt krav om beskyttelse mot nedbør for å forhindre avrenning. I tillegg har vi stilt krav som skal sikre dette avfallet mot spredning med vind.

EE-avfall og farlig avfall, herunder impregnert trevirke, skal lagres innendørs eller i tett, lukket container/lagringsenhet utendørs. Restavfall er blandet avfall som kan inneholde en rekke avfallsfraksjoner. Utfra miljørisikoen til dette avfallet har vi stilt krav om innendørs lagring på tett dekke, noe som strengere enn hva søknaden legger opp til.

Det er Statsforvalterens vurdering at kravene til lagring er berettiget for blant annet å forebygge utlekking av miljøgifter, og på den måten forhindre forurensning av overflatevann. Det kommunale



renseanlegget er ikke designet for rensing av disse stoffene, slik at forurensninger kan transporteres ut i sjøen eller akkumuleres i slam og dermed forbli i sirkulasjon ved tilførsel til kommunalt nett. Samlet sett skal kravene forebygge miljøulempen som forurensset overvann, lukt, skadedyr og forsøpling.

Behandling av avfall (pkt. 3.4 i tillatelsen)

Tillatelsen stiller krav om at sortering og omlasting av restavfall skal gjøres innendørs på tett dekke for å forhindre avrenning og ulemper for nærmiljøet som lukt, støvflukt, spredning av avfall og skadedyr.

Dersom det ikke medfører forurensning av miljømessig betydning eller andre vesentlige ulemper for omgivelsene, kan avfall som er tillatt å lagre utendørs også sorteres og omlastes utendørs.

Særskilte krav til smittefarlig avfall (pkt. 3.8 i tillatelsen)

Søknaden opplyser i liten grad hvordan smittefarlig avfall er planlagt håndtert på anlegget. Vi ser det som viktig at avfallet ikke medfører fare for smitte eller forurensning og har stilt flere krav for å sikre dette. Blant annet skal avfallet lagres ved en temperatur mellom -8°C og +4°C ved lagringstid utover ett døgn. Videre skal avfallet lagres i støtsikre og fuktette beholdere av et materiale som forhindrer avrenning. Lokalene som benyttes skal holdes ryddige og rene, og skal om nødvendig desinfiseres.

Håndtering av vannstrømmer og utslippsreducerende tiltak (pkt. 4.1 i tillatelsen)

Vi vektlegger at virksomheten skal innrettes slik at utslipp av forurensset vann forebygges og stiller derfor vilkår om at rent overvann skal avskjæres og ledes utenom arealer for avfallshåndtering. Videre skal overvann fra utearealer for håndtering av avfall begrenses mest mulig og håndteres slik at det ikke fører til skade eller ulempe for miljøet.

Overvann som har vært i kontakt med avfall skal samles opp og jevnlig prøvetas. På den måten får bedriften dokumentert om utslippene er forurensset og kan iverksette tiltak for å hindre forurensning. Dette skal inngå i utslippskontrollen etter tillatelsens punkt 10.1 til 10.3. Vilkåret innebærer også at bedriften må vurdere om utformingen av utearealene muliggjør oppsamling av overvann som kommer i kontakt med avfall, og om det må gjøres tiltak for å overholde kravet.

Det skal heller ikke være utslipp av vann fra innendørs avfallshåndtering. Vi har stilt krav om oppsamling av eventuell avrenning og levering til avfallsanlegg med tillatelse til å motta dette. Rengjøring skal i størst mulig grad utføres ved bruk av tørre metoder.

Grenseverdi for utslipp av oljeholdig avløpsvann (pkt. 4.2 i tillatelsen)

Vi har fastsatt en grenseverdi for utslipp av oljeholdig avløpsvann på 10 mg/l, målt som olje i vann. Grenseverdien vurderes å være en konsentrasjon som kan overholdes med en godt driftet oljeutskiller. Utslippskravet forutsetter at vann fra oljeutskilleren ledes til kommunalt avløpsnett og ikke som utslipp direkte til resipient. Utslippet skal måles og rapporteres i samsvar med tillatelsens punkt 10 om utslippskontroll og rapportering til forurensningsmyndigheten.

Lukt (pkt. 5.3 i tillatelsen)

Avfallsanlegget skal håndtere flere avfallsfraksjoner som kan medføre lukt. Vi vurderer det derfor riktig å regulere luktutslipp i tillatelsen.

Virksomheten skal drives slik at luktulempen i omgivelsene begrenses mest mulig. Videre konkretiserer tillatelsen vilkår om luktrisikovurdering, forebyggende tiltak og driftsplan. Det skal også utarbeides planer for lukthåndtering og kommunikasjon, og etableres et system for registrering



av klager. Dette skal sikres at bedriften arbeider systematisk med å forebygge eventuelle luktulemper. Vilklårene er i tråd med Miljødirektoratets veileder TA3019/2013 og kravstilling i dagens tillatelser.

Statsforvalteren kan ved behov pålegge en luktundersøkelse utført av uavhengig fagekspertise.

Støy (pkt. 6 i tillatelsen)

Transport, lasting og lossing av avfall, håndtering av containere mv. kan føre til støyulemper. For å ivareta hensynet til omgivelsene fastsetter tillatelsen støygrenser. Støygrensene er i tråd med nasjonal veileder og praksis for regulering av støy i tillatelser etter forurensningsloven, og er tilpasset tillatte driftstider. Disse driftstidene er i samsvar med søknaden. Vi understreker at støygrensene skal overholdes til enhver tid. Ved behov kan Statsforvalteren pålegge støydokumentasjon foretatt av uavhengig fagekspertise.

Utslippskontroll og rapportering til forurensningsmyndigheten (pkt. 10 i tillatelsen)

Vi har fastsatt vilkår om utslippskontroll iht. gjeldende praksis for tillatelser. Krav til hvordan kontrollen skal gjennomføres, kvalitetssikres og dokumenteres framgår av tillatelsens punkt 10.1-10.3. Målingene skal utføres slik at de blir representative for faktisk utslipp, og resultatene skal rapporteres i tråd med punkt 10.4.

Søknaden inneholder et forslag til måleprogram og en kommentar om at det vil revideres når endelig tillatelse foreligger. Vi legger til grunn at dette gjennomføres i tråd med tillatelsens vilkår og baseres på de avfallsfraksjoner som skal mottas, med blant annet utlekking av organiske miljøgifter som vurderingstema.

Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Forhåndsvarsel

Saken er forhåndsvarslet i overensstemmelse med forurensningsloven § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 1. mars 2023.

Vi mottok ingen uttalelser til søknaden.

Gebyr

Som vi varslet i brev av 18.02.2026 medfører behandling av søknad om tillatelse et gebyr i henhold til forurensningsforskriften kapittel 39. Vi har ikke mottatt kommentarer til varselet.

Vi har lagt ressursbruk knyttet til saksbehandlingen til grunn, og fastsatt gebyrsats 4, jf. § 39-4. Miljødirektoratet sender faktura.

Klagerett

Kragerø kommune og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Miljødirektoratet er klageinstans.



Vi gir ikke utsatt iverksetting ved klage på gebyrsats. Gebyret må derfor betales, og dersom det gis medhold i klagen, vil restbeløpet tilbakebetales.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)
fagsjef

Trine Bull-Hansen
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Tillatelse med vilkår

Kopi til:

STUTTLIDALEN 59 AS	Stuttlidalen 7	3766	SANNIDAL
DAL BRUK AS	Farsjøveien 64	3766	SANNIDAL
Magnhild Wastøl	Krokenveien 30	3766	Sannidal
AKB EIENDOM AS	Krokenveien 197	3766	SANNIDAL
HERMANSEN EIENDOMSUTVIKLING AS	Brekka 4	3077	SANDE I VESTFOLD