



**Tillatelse etter forurensningsloven
til tiltak i forurenset grunn og sikring av fyllingsfront mot sjø
på Gamle Stavern fyllplass
for Larvik kommune**

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, § 11 jf. § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandlingen. Vilåårene framgår av påfølgende sider.

Tiltakshaver må avklare skriftlig med Statsforvalteren på forhånd, hvis det er ønske om endringer sammenlignet med opplysninger gitt i søknaden eller under saksbehandlingen, dersom endringene kan ha miljømessig betydning.

Tillatelsen gjelder i 2 år fra dags dato.

Bedriftsdata

Tiltakshaver	Larvik kommune areal og teknikk
Postadresse	Postboks 2020, 3255 Larvik
Org. nummer	974585464
Beliggenhet	Gamle Stavern fyllplass, Risøya gbnr. 5001/693
Kommune og fylke	Larvik i Vestfold og Telemark
Lokalisering av anlegg	UTM sone 32, øst: 5596810, nord: 6540796

Statsforvalterens referanser

Tillatelsesnummer	Anleggsnummer	Saksnummer
2025.0390.T	3909.0249.01	2024/6429

Tillatelse første gang gitt: 09.05.2025	Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd:	Tillatelse sist endret:
Siv Hege Wang Grøvo fagsjef forurensning Kathrine Helen Sundeng senioringeniør		

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur



Innholdsfortegnelse

1	Tillatelsens ramme.....	3
2	Krav til tiltak i forurenset grunn og sjø	3
2.1	Tiltaks mål	3
2.2	Graving	3
2.3	Mellomlagring.....	3
2.4	Sluttdisponering av masser	4
2.5	Tilføring av masser.....	4
2.6	Eablering av filter- og erosjonslag.....	4
2.7	Sikring.....	4
3	Miljørisikoanalyse, målinger og kontroll	4
3.1	Miljørisikoanalyse	4
3.2	Måle- og kontrollprogram	5
3.3	Turbiditet	5
3.4	Avbøtende tiltak og beredskap.....	5
4	Tidsrestriksjoner	5
5	Generelle vilkår	5
5.1	Gjennomføring av tiltak.....	5
5.2	Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig	6
5.3	Plikt til forebyggende vedlikehold	6
5.4	Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare	6
5.5	Internkontroll	6
5.6	Eierskifte og nedleggelse.....	6
5.7	Saksbehandling etter annet lovverk	7
5.8	Tilsyn.....	7
6	Rapportering	7
6.1	Før oppstart	7
6.2	Sluttrapport	7
6.3	Rapportering til Grunnforurensning	7



1 Tillatelsens ramme

Tillatelsen gjelder tiltak langs sjøfront på eiendom gbnr. 5001/693 i Larvik kommune, Bukta Stavern ID 2814 (databasen Grunnforurensning) i Larvik kommune.

Tillatelsen omfatter graving i forurenset grunn og etablering av filter- og erosjonslag innenfor tiltaksområdet skissert på kart i figur 15 i søknaden datert 12.7.2024.

2 Krav til tiltak i forurenset grunn og sjø

2.1 Tiltaks mål

Larvik kommune skal sørge for at tiltaksområdet etter utført masseutskiftning, som et minimum tilfredsstiller tilstandsklassene som følger av Miljødirektoratets veileder¹ for arealbruk *boligområder*. Gjenværende masser skal i tillegg ikke utgjøre uakseptabel spredningsrisiko jf. samme veileder.

Filterlaget skal være konstruert for å minimere utlekking av forurensning fra bakenforliggende areal.

Tiltakene skal ikke være til hinder for fremtidige tiltak.

2.2 Graving

Graving skal foregå seksjonsvis og utføres i størst mulig grad ved lavvann/tørrlagt sjøbunn. Graving i forurensede masser må foregå slik at det ikke fører til spredning av forurensning ut over hva som var situasjonen før inngrepet fant sted. Forurensede masser må ikke blandes med rene masser eller med masser som er forurenset med andre stoffer.

Alle masser innenfor tiltaksområdet som overskrider akseptkriterier for arealbruk boligformål¹ skal masseutskiftes og leveres til lovlig mottak. Avfall som påtreffes (for eksempel plast, asfalt, betong, treverk, glass og andre gjenstander) skal sorteres ut og leveres lovlig mottak.

Masser med uakseptabel forurensning skal fjernes så dypt det lar seg gjøre. Det skal som minimum graves ned til det dypet som er fritt for avfall.

Ved funn av uforutsett forurensning eller ved mistanke om dette, skal arbeidene stanses og relevant fagkompetanse vurdere tiltak som skal iverksettes.

Rutiner knyttet til graving, lagring, disponering, transport og tilføring av masser, prøvetaking og vannhåndtering skal inngå i virksomhetens internkontroll.

2.3 Mellomlagring

Forurensede masser skal ikke blandes med rene masser. Masser med forurensning av ulik tilstandsklasse og disponeringsløsning skal ikke blandes.

Forurensede masser som mellomlagres skal overdekkes ved nedbør eller ved risiko for spredning med vind.

Mellomlagring av masser med forurensning i tilstandsklasse 3 -5 skal fortrinnsvis foregå på fast, ugjennomtrengelig dekke. Ved lagring av slike masser i områder uten fast, ugjennomtrengelig dekke,

¹ Miljødirektoratets veileder: [Forurenset grunn-veileder - miljodirektoratet.no](https://www.miljodirektoratet.no/no/tema/forurensning/forurensning-og-tilstandsklasser/forurensning-og-tilstandsklasser)



må forurensning i grunnen være lik eller høyere enn i massene som skal lagres. I slike tilfeller skal det også benyttes duk under de lagrede massene.

Masser som inneholder fri fase forurensning kan kun mellomlagres i tette containere/beholdere. Det samme kravet gjelder for masser klassifisert over tilstandsklasse 5.

Ingen masser skal mellomlagres lenger enn 1/2 år.

2.4 Sluttdisponering av masser

Ikke-forurensede jordmasser² samt utsortert stein over 20 mm kan disponeres fritt, dersom annet lovverk ikke er til hinder for det.

Forurensede jordmasser som ikke overstiger tilstandsklasse 3³ kan disponeres innenfor tiltaksområdet når de er i tråd med tiltaks målet, jf. vilkår 2.1. Masser som plasseres under grunnvannsspeilet eller i tidevannssonen skal ikke være forurenset².

Ikke-forurensede masser og masser med lav forurensningsgrad skal prioriteres ved gjenbruk i tiltaksområdet fremfor masser med høyere forurensningsgrad.

Masser med tilstandsklasse over 3 skal leveres til lovlig mottak.

2.5 Tilføring av masser

Masser som tilføres og ikke har opprinnelse fra tiltaket, skal være ikke-forurensende masser⁴.

2.6 Etablering av filter- og erosjonslag

Utfylling i sjøfronten skal i størst mulig grad utføres ved lavvann/tørrlagt sjøbunn. Filter- og erosjonslag skal etableres langs hele sjøfronten i henhold til kart i søknad av 12.7.2024. Disse lagene skal som minimum utformes i henhold til snitt-tegning gitt i supplerende informasjon av 24.3.2025.

Det tillates kun bruk av ikke-forurensede naturlige mineralske masser⁴. Massenes kvalitet må kunne dokumenteres. Eventuelt plast eller annet type avfall fra utfyllingsmassene må samles opp.

2.7 Sikring

Anleggs- og lagerområdene skal ikke være tilgjengelige for allmennheten.

3 Miljørisikoanalyse, målinger og kontroll

3.1 Miljørisikoanalyse

Larvik kommune skal til enhver tid ha en oppdatert miljørisikoanalyse av tiltaket, som omfatter en oversikt over potensielle kilder og hendelser til forurensning fra både ordinær drift og akutte hendelser. Larvik kommune skal ha oversikt over de naturressurser som kan bli berørt av slik forurensning, og de helse- og miljømessige konsekvensene dette kan medføre. Analysen skal inngå i virksomhetens internkontroll.

² ikke overstige normverdi jf. forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) av 06.01.2004, nr. 931, kapittel 2 om opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider vedlegg 1

³ Definert i Miljødirektoratets veileder om tilstandsklasser for forurenset grunn



3.2 Måle- og kontrollprogram

På bakgrunn av miljørisikoanalysen skal det utarbeides et måle- og kontrollprogram for tiltakene. Programmet må være av tilstrekkelig omfang til å avdekke spredning av forurensning fra tiltaket. Programmet og tilhørende rutiner og tiltak skal inngå i virksomhetens internkontroll.

Kontroller og målinger skal loggføres, og som et minimum inneholde tidspunkt, måleresultat, eventuelle overskridelser, årsak og korrigerende tiltak.

Måleutstyr, metoder, gjennomføring og analyser skal følge Norsk standard. Dersom det ikke finnes, kan internasjonal standard benyttes. Andre metoder kan benyttes dersom særlige hensyn tilsier det. Dette må i tilfelle dokumenteres. Laboratorier/tjenester med relevant akkreditering skal benyttes der dette er mulig.

3.3 Turbiditet

Det skal utarbeides et program for turbiditetsovervåking av arbeidene, og overvåkingen skal utføres i henhold til gjeldende standard NS 9433:2017.

Under tiltaksperioden skal turbiditet måles ved et tilstrekkelig antall stasjoner til å gi et representativt bilde på spredning av forurensning ut av tiltaksområdet. Turbiditetsmålere skal være plassert slik (avstand, dyp og retning) at de på best mulig måte fanger opp/registrerer spredning av partikler og forurensning fra tiltaket.

Grenseverdi settes til referanseverdi + 10 NTU. Ved overskridelse av grenseverdien i mer enn 20 minutter skal arbeidene stanses umiddelbart, årsakene avklares, hendelsen loggføres og nødvendige tiltak gjennomføres før arbeidet kan gjenopptas.

Målte turbiditetsverdier skal rapporteres på en slik måte at en umiddelbart kan se om verdiene er i tråd med vilkårene i tillatelsen.

3.4 Avbøtende tiltak og beredskap

Larvik kommune skal iverksette avbøtende tiltak mot uakseptabel forurensning, samt sørge for nødvendig beredskap tilpasset den miljørisikoen tiltakene til enhver tid representerer.

4 Tidsrestriksjoner

Arbeidene skal ikke foregå i tidsrommet 31. mars til 31. oktober av hensyn til fugl og naturverdier.

5 Generelle vilkår

5.1 Gjennomføring av tiltak

Tiltaket skal gjennomføres som beskrevet i søknad datert 12.7.2024, supplerende informasjon av 23.4.2025 og underliggende dokumenter dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er skriftlig avklart med oss.

Arbeidene skal planlegges, og tiltaket skal gjennomføres, mest mulig skånsomt for å begrense spredningen av forurensning i størst mulig grad. Det skal benyttes best mulig driftsmetode og teknologi, jf. forurensningsloven § 2, nr. 3.



Larvik kommune er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere utførende aktører om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet. Larvik kommune skal på ethvert tidspunkt kunne dokumentere at arbeidene skjer i samsvar med tillatelsen.

Dersom det skal foretas en endring i virksomheten, som gjør det mulig å motvirke forurensningene på en bedre måte enn da tillatelsen ble gitt, skal den ansvarlige på forhånd gi Statsforvalteren melding om dette.

5.2 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra tiltakene, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Den ansvarlige plikter å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader.

5.3 Plikt til forebyggende vedlikehold

Larvik kommune skal sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

5.4 Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare

Dersom det som følge av unormale driftsforhold, uforutsette hendelser eller av andre grunner oppstår fare for økt forurensning, plikter Larvik kommune å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Larvik kommune skal så snart som mulig informere Statsforvalteren om unormale forhold som har eller kan få forurensningsmessig betydning. Akutt forurensning, eller fare for akutt forurensning, skal varsles iht. gjeldende forskrift⁵.

5.5 Internkontroll

Larvik kommune plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette⁶. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at bedriften overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Klager skal loggføres og følges opp gjennom internkontrollen (avvikshåndtering).

Larvik kommune plikter å holde internkontrollen oppdatert, og til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold.

Larvik kommune plikter videre å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.

5.6 Eierskifte og nedleggelse

Dersom den ansvarlige for tiltakene skifter i den perioden tillatelsen gjelder for, skal melding sendes Statsforvalteren på forhånd.

Hvis et anlegg blir nedlagt eller virksomheten stanser for en lengre periode, skal den ansvarlige gjøre det som til enhver tid er nødvendig for å motvirke fare for forurensninger. Hvis anlegget eller virksomheten kan medføre forurensninger etter nedleggelsen eller driftsstansen, skal det i rimelig tid på forhånd gis melding til forurensningsmyndigheten.

⁵ Forskrift om varslings av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269

⁶ Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996 nr. 1127



5.7 Saksbehandling etter annet lovverk

Denne tillatelsen fritar ikke for behandling og/eller tillatelse etter annet lovverk som kommer til anvendelse i saken. Tillatelsen er ikke gyldig før det foreligger nødvendige tillatelser/avklaringer etter plan- og bygningsloven.

Vilkår satt av andre myndigheter skal overholdes.

5.8 Tilsyn

Larvik kommune plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger føre tilsyn med tiltaksarbeidet til enhver tid.

6 Rapportering

6.1 Før oppstart

Graveplan med tilhørende kart, samt rutiner for sortering og prøvetakning under graving oversendes Statsforvalteren senest seks uker før oppstart av arbeidene.

6.2 Sluttrapport

Det utførte arbeidet skal rapporteres til Statsforvalteren innen tre måneder etter at tiltaket er fullført.

Rapporten skal som et minimum inneholde

- beskrivelse av gjennomføring av tiltakene, herunder:
 - når og hvordan arbeidene ble gjennomført
 - massehåndteringen (inkl. areal og volum)
 - tilførte masser med tilhørende dokumentasjon
- dokumentasjon på ordinært- og farlig avfall levert til mottak
- beskrivelse av gjennomført måle- og kontrollprogram
- resultatene fra prøvetaking for kartlegging av forurensning i masser etter utført masseutskiftning
- beskrivelse og resultater fra supplerende prøvetakinger og sluttkontroll. Beskrivelsen må inneholde en oversikt, med henvisning til kart, over områder hvor det ligger gjenværende masser med forurensning over normverdi. Oversikten må være omfattende nok til å kunne avgrense gjenværende grunnforurensning etter tilstandsklasser⁷
- oversikt over uønskede hendelser og utslipp, avvik fra tillatelsen, avbøtende tiltak og når og om eventuelle avvik er rettet opp
- informasjon om registrering i Grunnforurensning

6.3 Rapportering til Grunnforurensning

Forurensningssituasjonen på tiltaksområdet skal senest tre måneder etter at tiltakene er avsluttet rapporteres av den ansvarlige til Miljødirektoratets database Grunnforurensning www.grunnforurensning.miljodirektoratet.no. Informasjonen skal legges inn på lokalitet Bukta Stavern med lokalitet ID 2814.

⁷ jf. Miljødirektoratets veileder «Forurensning grunn» og TA-2553/2009 Helsebaserte tilstandsklasser for forurenset grunn