



BJORSTADDALEN NÆRING AS
Kilebygdvegen 104
3739 SKIEN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Trine Bull-Hansen, 33371159

Vedtak om endret tillatelse etter forurensningsloven til Bjorstaddalen Næring AS

Vi viser til søknad datert 27.03.2023, til korrigert søknad datert 17.01.2024 samt til øvrig sakskorrespondanse.

Vedtak

Statsforvalteren endrer Bjorstaddalen Næring AS sin tillatelse til forurensende virksomhet. Den endrede tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

Endringene i tillatelsen gjelder fra dags dato.

Vedtaket innebærer at omlasting og lagring av matavfall innlemmes i tillatelsen på nærmere fastsatte vilkår, samt at den delen av tillatelsen som omhandler anlegg for optisk sortering av husholdningsavfall fjernes. Statsforvalteren oppdaterer også tillatelsen med nye krav som ivaretar de generelle BAT-konklusjonene.

Søknad om å fjerne begrensning for årlig mengde deponert avfall avslås.

Vedtaket er hjemlet i forurensningsloven §§ 11 og 18 første ledd nr. 6 og fjerde ledd.

Frister

Innen 1. april 2024 skal Bjorstaddalen Næring AS:

- etablere anlegg for innendørs omlasting og lagring av innsamlet matavfall

Innen 1. oktober 2024 skal Bjorstaddalen Næring AS:

- utarbeide tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann, jf. tillatelsens punkt 15.1

Se også den oppdaterte tillatelsen.



Bakgrunn for saken

Søknaden

Bjorstaddalen Næring AS har søkt om mottak av matavfall for omlasting og mellomlagring, opprinnelig ved endring av tillatelsens pkt. 4.3 om anlegg for optisk sortering av husholdningsavfall. Ifølge søknad av 27.03.2023 skal disse aktivitetene foregå inne i en ny bygning skal stå ferdig innen 1. april 2024. Bedriften planlegger derfor utendørs omlasting og mellomlagring i byggeperioden. Matavfallet skal ifølge søknaden tømmes rett fra renovasjonsbilene over i tette containere med lokk.

Bakgrunnen er at kommunene i Grenland har vedtatt endring av renovasjonsordningen for privathusholdningene, med omlegging fra optisk sortering av avfall til dunkesortering. Det har medført at det optiske sorteringsanlegget i Bjorstaddalen er nedlagt og revet. Renovasjon i Grenland (RiG) har valgt en løsning hvor det innsamlede avfallet omlastes lokalt før videretransport til nedstrømsløsninger. Bjorstaddalen Næring AS har inngått kontrakt om mellomlagring og omlasting av matavfall og restavfall.

I korrigert søknad presiserer Bjorstaddalen Næring at rammer og vilkår for restavfall allerede er regulert i tillatelsen, samt at det også er behov for mottak av matavfall fra andre aktører enn RiG. Det søkes om samtidig lagring av inntil 500 tonn matavfall på anlegget og en lagringstid på 5 døgn. Videre opplyses det om at en mengde på 16 000 tonn pr år anses som dekkende. Det anføres at lagringen av matavfall skal skje i lukket bygg og/eller væsketette containere med lokk.

I tillegg søkes det om at begrensningen i årlig mengde deponert avfall fjernes fra tillatelsen. Det vises til utfordringer med tonnasjebegrensninger ettersom mye er prosjektbaserte leveranser som kommer på kort varsel, uten at tonnasje alltid er kjent på forhånd.

Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd.

Tillatelse gitt i medhold av forurensningsloven § 11 kan endres dersom vilkår i § 18 er oppfylt.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften §§ 9 eller 10.

Forurensningsforskriften kapittel 36

EUs industriutslippsdirektiv (IED) er tatt inn i norsk rett blant annet i forurensningsforskriften kapittel 36 med vedlegg. Dette innebærer at bedrifter med tillatelse til forurensende virksomhet skal bruke beste tilgjengelige teknikker (BAT) i den aktuelle bransjen



Nasjonalt prioriterte stoffer

Det er et nasjonalt mål å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) slik at utslipp av disse stoffene stanses.

Statsforvalterens vurdering

Begrunnelse for vedtaket

Vedtaket innebærer at tillatelsen endres fra å omfatte optisk sortering av husholdningsavfall, herunder utendørs lagring av matavfall i lukkede containere, til å omfatte lagring og omlasting av matavfall. Omlasting og lagring av matavfallet skal foregå innenfor krav i tillatelsen til den samlede aktiviteten ved anlegget. Dette gjelder blant annet luktkrav og støygrensener. Vilåårene for omlasting og lagring av matavfall er samlet sett satt slik at miljøforholdene etter vår vurdering blir tilfredsstillende ivaretatt.

Virksomheten er omfattet av forurensningsforskriften kapittel 36 vedlegg I punkt 5.5 fordi det kan lagres mer enn 50 tonn farlig avfall på anlegget til enhver tid. Følgelig er virksomheten omfattet av industriutslippsdirektivet (IED) og BAT-konklusjonene for avfallsbehandling (WT BREF). Dette er tydeliggjort under Nøkkeldata på tillatelsens forside. Statsforvalteren oppdaterer tillatelsen med nye vilkår som ivaretar de generelle BAT-konklusjonene.

De viktigste endringene er oppsummert i tillatelsens endringslogg. Vi har i tillegg foretatt enkelte språklige endringer av teksten, uten at det innebærer endrede forpliktelser for virksomheten. Dette kan derfor ikke påklages. De øvrige delene av tillatelsen som ikke er endret i vedtaket, er heller ikke påklagbare.

Vi mener at endringene i tillatelsen ikke vil føre til negative konsekvenser for naturmangfoldet, og de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 til 12 blir derfor ikke nærmere vurdert. Vi kan heller ikke se at kravene i vannforskriften er til hinder for å endre tillatelsen.

Statsforvalteren har konkludert med at endringene er akseptable sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulempene opp mot fordelene og ulempene ellers, vedtas en endret tillatelse.

Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

Utskifting av utstyr og endring av utslippspunkt (pkt. 2.4 i tillatelsen)

Tilleggsformuleringen om BAT-konklusjoner i vilkåret om utskifting av utstyr følger av at virksomheten omfattes av IED.

Lagring og omlasting av matavfall (pkt. 4.3.2 i tillatelsen)

I tråd med søknad av 27.03.2023 har vi satt krav om innendørs lagring og omlasting av matavfall senest innen 1. april 2024. Krav om at aktivitetene skal skje innendørs er i samsvar med gjeldende praksis for tillatelser til avfallsanlegg. For å forebygge ulemper som lukt, skadedyr og avrenning fra avfallet, har vi fastsatt tilleggskrav gjeldende for perioden fram til aktivitetene er flyttet innendørs. Blant annet skal matavfallet omlastes i væsketette containere med lokk og tidsbegrensninger på lagring og omlasting er skjerpet ytterligere inn. I tillegg skal det etableres rutiner for renhold av containere og området som benyttes til mellomlagring og omlastning.

Av hensyn til behovet for rask omløpshastighet for å unngå luktulempene, har vi ikke etterkommet omsøkt lagringstid på 5 døgn. Vi anser 3 døgn som tilstrekkelig i en normalsituasjon, men åpner for utvidet lagringstid på inntil 5 døgn etter at innendørs anlegg er etablert i forbindelse med



helligdager/offentlige høytidsdager og ekstraordinære situasjoner, jf. tillatelsens pkt. 4.1. Matavfall innebærer risiko for miljøulemper, og vi har av miljøhensyn funnet det riktig å fastsette mengdebegrensning på både samtidig lagring og årlig mottak.

Rengjøring skal i størst mulig grad utføres ved bruk av tørre metoder. En fortykning av sigevannet fra deponiet med vaskevann vil være uheldig med tanke på planlagt sigevannrensing.

Statsforvalteren minner også om punkt 2.3 i tillatelsen om bedriftens plikt til å redusere forurensning så langt som mulig og punkt 2.6 om tiltakspunkt ved økt forurensningsfare.

Grunnforurensning (pkt. 5 i tillatelsen)

Tillatelsen er oppdatert med krav om at bedriften skal vurdere forurensningstilstanden i grunn og grunnvann ved nedleggelse av virksomheten. Kravet følger av plikten i forurensningsforskriften § 36-22.

Overvåking av grunn og grunnvann (pkt. 12.1 i tillatelsen)

Siden virksomheten er omfattet av IED og håndterer farlige stoffer og stoffblandinger i henhold til forskrift om klassifisering mv. av stoffer (CLP), stilles det krav om periodisk overvåking av grunn og grunnvann, jf. forurensningsforskriften § 36-11 første ledd nr. 4 og krav om tilstandsrapport i 15.1.

Overvåkingsfrekvensen vil bli fastsatt med bakgrunn i tilstandsrapporten som bedriften skal utarbeide.

Tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann (pkt. 15.1 i tillatelsen)

Bedriften plikter å utarbeide en tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann i henhold til forurensningsforskriften § 36-21. Dette er fordi virksomheten omfattes av vedlegg I i forurensningsforskriftens kapittel 36 og håndterer farlig stoffer i henhold til CLP-forskriften. Statsforvalteren har derfor stilt krav om at bedriften skal vurdere forurensningstilstanden i henhold til trinn 1-3 i Miljødirektoratets veileder M-630/2016 *Tilstandsrapport for industriområder*. Kravet er relevant som grunnlag for å vurdere om virksomheten har medført ny grunnforurensning eller spredning av farlige stoffer i sin driftstid. Deponiområdene omfattes ikke av denne plikten.

Begrunnelse for avslag på søknad om å fjerne årlig mengdebegrensning på deponert avfall

Dere oppgir å være spørrende til manglende likebehandling med henvisning blant annet til at andre deponier ikke har årlige mengdebegrensninger. Det er imidlertid ikke uvanlig at tillatelser etter forurensningsloven fastsetter begrensninger i hvor mye avfall som årlig kan deponeres. Dette er rammer som driftsansvarlig må forholde seg til når det gjelder anbud og mottak av masser. Slik vi ser det er det ikke uten miljømessige betydning hvor mye som årlig legges på deponiet, selv om det ikke påvirker det totale fyllingsvolumet. Utslippsmessige forhold, nærmiljøulemper og kapasiteten til tilfredsstillende håndtering av avfallet kan blant annet påvirkes. Vurdert opp mot miljøulemper kan vi ikke se at det er tilstrekkelige grunnlag for å fjerne den årlige mengdebegrensningen på avfall som deponeres ved Bjorstaddalen avfallsanlegg.

Likebehandling innebærer for øvrig at det ikke skal være usaklig forskjellsbehandling. Resipientforhold og miljømessig standard ved et anlegg er også blant faktorene som kan spille inn ved reguleringen.

Når det gjelder redegjørelse som dere etterspør for rammer for de ulike avfallsfraksjonene, viser vi til opplysninger framkommet i søknad og under saksbehandlingen da disse ble vedtatt i henholdsvis 28.05.2009 og 20.04.2020. Disse rammene gjelder ulike fraksjoner farlig avfall. Vi er usikre på hva



dere sikter til når dere spør om hvilket regelverk som ligger til grunn for beregning av tonnasje, men viser til tillatelsen med tilhørende vilkår er hjemlet i forurensningsloven §§ 11 og 16.

Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Varsel om endring av tillatelse og anmodning om kommentarer til utkast til vedtak og endret tillatelse sendes til Bjorstaddalen Næring AS.

Utover dette er saken ikke forhåndsvarslet ettersom vedtaket vurderes å være av mindre miljømessig betydning, jf. forurensningsforskriften § 36-9 andre ledd, pkt. b).

Korrespondanse

- 27.03.2023 - Bjorstaddalen Næring AS søker om endring av tillatelsen.
Det søkes om endring av tillatelsens pkt. 4.3 om anlegg for optisk sortering av husholdningsavfall, slik at det kan mottas inntil 500 tonn husholdningsavfall pr. dag for omlasting og at avfallet kan lagres i 5 døgn. Det søkes også om samtidig lagring av inntil 500 tonn husholdningsavfall. Bakteppet er at RiG har valgt en annen løsning for innsamlede husholdningsavfall. Det er behov for omlasting av ca. 13 000 tonn restavfall og ca. 5 000 tonn matavfall (2022- tall); ca. 50 tonn restavfall og ca. 20 tonn matavfall pr dag. RiG har stilt krav om en mellomlagringskapasitet på 100 tonn matavfall og 200 tonn restavfall i forbindelse med helg og helligdager.
- 01.12.2023 – Utkast til endret tillatelse sendes til Bjorstaddalen Næring AS.
- 12.12.2023 – Bjorstaddalen Næring AS sender kommentarer til utkastet.
Bedriften viser til at mengden rest- og matavfall har økt sammenlignet med 2022-tall. Det anmodes om at vi gir tillatelse til 500 tonn samtidig lagret mat- og restavfall med en oppholdstid på 5 dager.
- 20.12.2023 – Statsforvalteren etterspør tilleggsopplysninger knyttet til beregninger av avfallsmengder.
- 03.01.2024 – Bjorstaddalen Næring AS varsler at de snarlig vil sende en endringssøknad.
- 17.01.2024 – Bjorstaddalen Næring AS sender korrigert endringssøknad.
Bedriften søker nå om samtidig lagring av inntil 500 tonn matavfall og en lagringstid på 5 døgn. Det vises til at virksomheten mottar henvendelser om mottak av matavfall fra andre aktører enn RiG, herunder bedrifter som sorterer ut matavfall. I tillegg argumenteres det for at også matavfall og restavfall kun bør ha mengdebegrensning på samtidig lagret tonnasje. Dagens stramme vilkår oppfattes som konkurransevridende og fratrar bedriften muligheten til å delta i anbudskonkurranser.
Videre søkes det om at begrensningen i årlig mengde deponert avfall fjernes fra tillatelsen.
- 01.02.2024 – Statsforvalteren etterspør opplysning om hvor stor mengde matavfall som planlegges mottatt pr. år.



- 02.02.2024 – Bjorstaddalen Næring opplyser om at 16 000 tonn pr år anses å være dekkende utfra dagens kunnskap.

Varsel om saksbehandlingsgebyr

Statsforvalterens arbeid med tillatelser etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. forurensningsforskriftens kapittel 39. Gebyret settes etter gitte satser, som skal gjenspeile ressursbruken ved saksbehandling. Vi varsler et gebyr etter § 39-4 med sats 6, som tilsvarer 38 900 kroner.

Vi ber om eventuelle kommentarer til varselet om gebyr innen 2 uker, jf. forvaltningsloven § 16.

Klagerett

Bjorstaddalen Næring AS og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Miljødirektoratet er klageinstans.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)
fagsjef

Trine Bull-Hansen
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Tillatelsens vilkår

Kopi til:

Kim Pedersen	e-post		
SKIEN KOMMUNE	Postboks 158 Sentrum	3701	SKIEN
Vidar Kile	Slaggvegen 38	3739	SKIEN
Liv Turid Rambekk	Kilebygdvegen 88 B	3739	Skien
Bente Stiansen	Kilebygdveien 84	3739	SKIEN