



SKIEN KOMMUNE ADMINISTRASJON BYUTVIKLING
OG DRIFT
Postboks 158 Sentrum
3701 SKIEN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Kathrine Helen Sundeng, 33371182

Vedtak om tillatelse til deponering av snø ved Voldsvegen 200, på eiendom 215/163 i Skien kommune.

Vår konklusjon

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark gir Skien kommune tillatelse til deponering av inntil 15 000 m³ overskuddssnø per vintersesong ved Voldsvegen 200 på eiendom gbnr. 215/163 i Skien kommune.

Vedtaket er hjemlet i forurensningsloven §§ 11 og 16.

Tillatelsen gis på vilkår angitt i eget vedlegg.

Vedtak om gebyr

Skien kommune skal betale et gebyr på kr 38 900 (sats 6) for Statsforvalterens behandling av søknaden om tillatelse. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

Sakens bakgrunn

Søknaden

Skien kommune søkte 10.5.2024 (ettersendte opplysninger av 31.5.2024) om tillatelse til deponering av inntil 15 000 m³ snø per vintersesong på Geitryggen ved Voldsvegen 200, gbnr. 215/163 i Skien.

Snødeponiet har et areal på 3 000 m², og er lokalisert i et område som tidligere har vært et masseuttak.

Smeltevannet fra snødeponiet skal infiltreres i grunnen som er oppgitt til å bestå av løsmasser med en mektighet på ca. 50 meter over grunnvann. Det opplyses om at det ikke skal være overflateavrenning ut av deponiarealet.

Etter hver snøsesong skal synlig søppel og annet avfall ryddes, og leveres til lovlig mottak. Det skal tas prøver av grunnen etter snøsmelting, og basert på analyseresultatene skal masseutskifting vurderes på bakgrunn av akseptkriteriet tilstandsklasse 3 for forurenset grunn.



Uttalelser fra andre instanser

Skien kommune har i vedtak av 29.4.2024 gitt rammetillatelse til omsøkt snødeponi etter plan- og bygningsloven.

Forhåndsvarsling og offentlig høring

Søknaden ble forhåndsvarslet til sakens parter og andre berørte, samt til offentlig høring ved annonse i Telemarksavisa og Varden og lagt ut på Statsforvalterens nettsider, jf. §§ 36-6 til 36-8 i forurensningsforskriften. Høringsfristen var 2.7.2024.

Vi mottok ingen uttalelser.

Lovgrunnlag

Aktuell virksomhet krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven §§ 11, jf. § 16. Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for håndtering av overskuddssnø jf. rundskriv T-3/12.

Med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16 kan forurensningsmyndigheten gi tillatelse med vilkår til virksomhet som kan medføre forurensning. Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkår, skal det legges vekt på forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre. Kravene i vannforskriften §§ 4 - 6 og naturmangfoldloven kapittel 2 legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelse etter forurensningsloven.

Vår begrunnelse

Forurensning

Overskuddssnø som skal deponeres på det aktuelle området kommer fra sentrums- og boligområder i Skien kommune. Snø fra byer, industriområder og trafikkerte områder kan være forurenset med miljøgifter, mikroplast, veisalt, strøgrus, søppel og annet avfall. Kommunen har i 2018 og 2019 tatt prøver av snø fra brøytekanter i Skien sentrum for analyse av metaller og organiske miljøgifter. Analyseresultatene viste konsentrasjoner tilsvarende svært dårlig tilstand for tilstandsklasser gitt for ferskvann (M-608|2016 «Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota»).

Konsulent innleid av kommunen vurderer infiltrasjon i de stedegne løsmassene til å være høy, og anser det som usannsynlig at grunnvannet kan bli forurenset av snødeponeringen. Vi legger dette til grunn og anser grunnforholdene til å være egnet til å redusere utslipp av partikler og partikkelbundet forurensende komponenter. På denne bakgrunn sammenholdt med avstanden til nærmeste vannforekomst og mektigheten av løsmasser over grunnvannet anser vi det som lite sannsynlig at smeltevann fra snødeponeringen vil medføre nevneverdig forurensning av vann og vassdrag. Gjentatt deponering over flere år kan imidlertid etter vår vurdering medføre fare for forurensning, og vi har derfor stilt vilkår om utarbeidelse av miljørisikoanalyse, hvor eventuell uakseptabel risiko som følge av utslipp skal håndteres. Vi har også stilt vilkår om prøvetaking og om at tilført søppel, annet avfall og forurensete masser som gateoppsop skal samles opp og leveres til lovlig avfallsanlegg.

Slitasje av bildekk utgjør en betydelig kilde til mikroplast, som ender opp i veistøv sammen med asfaltslitasje og annen forurensning. Det er behov for mer kunnskap rundt mikroplast, både når det gjelder rensemetoder og prøvetakningsmetoder. Vi har satt vilkår om at mikroplast skal inngå i prøvetaking og analyse.



Avstanden til nærmeste støyfølsom bebyggelse er over 600 meter. Støy fra masseuttaket er regulert i reguleringsbestemmelsene «Reguleringsplan for Skien lufthavn, Geiteryggen». Statsforvalteren ser ikke behov for å sette spesifikke støykrav i tillatelsen.

Naturmangfoldloven

Tiltaket omfatter deponering av snø i et område hvor det ikke er registrerte naturtyper eller sårbare arter (kart.naturbase.no). Det er heller ikke gjort funn i Artskart for det aktuelle tiltaksområdet. Vi anser kunnskapsgrunnlaget for de berørte områdene tilstrekkelig oppfylt med hensyn de krav som stilles i naturmangfoldloven § 8 for å kunne ta beslutning i saken. Etter vår vurdering påvirker ikke tiltaket naturmangfoldet i nevneverdig grad, og vi gjør derfor ingen vurdering av §§ 9 til 12.

Vannforskriften

Brundalsbekken er nærmeste vannforekomst med en avstand på ca.1 km fra omsøkt snødeponi, og det er løsmasser med inntil 50 meter mektighet over grunnvannsspeilet. Vi ser vi det ikke som sannsynlig at tiltaket vil forringe vannforekomsten eller påvirke arbeidet for å nå området miljømål i vesentlig grad, jf. vannforskriften §§ 4 og 6.

Samfunnsmessige hensyn

Vi legger vekt på at tiltaket er av samfunnsmessig betydning med tanke på å opprettholde fremkommelighet og trafikksikkerhet for kommunale veier og gangveier i Skien kommune.

FNs bærekraftsmål

Etablering av snødeponi er med på å styrke arbeidet med FNs bærekraftsmål nr. 11 om å gjøre byer og lokalsamfunn inkluderende, trygge, robuste og bærekraftige. Dette ved å sikre fremkommelighet på veiene og samtidig potensielt redusere negativ påvirkning på miljøet ved å minke behovet for dumping av snø i sjø og vassdrag.

Oppsummering

Vi har vurdert de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket mot de fordelene og ulempene som tiltaket ellers vil medføre, jf. forurensningsloven § 11. Vi vurderer samfunnsnyten av tiltaket til å være større enn de forurensningsmessige ulempene, og gir tillatelse til det omsøkte snødeponiet.

Gebyr

Som vi varslet per brev av 4.6.2024, medfører behandling av søknad om tillatelse et gebyr i henhold til forurensningsforskriften kapittel 39. Vi har ikke mottatt kommentarer til varselet.

Vi har lagt ressursbruk knyttet til saksbehandlingen til grunn, og fastsatt gebyrsats 6, jf. § 39-4. Miljødirektoratet sender faktura.

Klageadgang

Sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket om tillatelse og gebyrsats **innen tre uker** etter at melding om vedtaket er mottatt. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes.

En eventuell klage skal sendes Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Hvis vi ikke gir medhold i klagen, vil vi sende den til Miljødirektoratet for endelig avgjørelse.



Vi gir ikke utsatt iverksetting ved klage på gebyrsats. Skien kommune må derfor betale gebyret, og dersom klagen blir gitt medhold, vil restbeløpet bli tilbakebetalt.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)
fagsjef

Kathrine Helen Sundeng
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Vilkår - Deponering av snø - Geitryggen - Skien kommune
- 2 Liste over prioriterte miljøgifter

Kopi til:

GRENLAND FLYKLUBB	Voldsvegen 204	3739	SKIEN
NORSK MOTOR KLUBB	Postboks 12	3071	SANDE I VESTFOLD
GRENLAND SPORTSSKYTTERKLUBB	Flyplassvegen 125	3729	SKIEN
Tron Olav Tinnes	Øvre Haave Gård, Håvevegen 59	3680	Notodden

Tillatelse etter forurensningsloven til snødeponi ved Voldsvegen 200 for Skien kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13.03.1981 nr. 6, § 11 jf. § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad datert 29.5.2024 og under saksbehandlingen. Vilkårene framgår av påfølgende sider.

Tillatelsen gjelder fra 17.09.2024.

Dere må på forhånd avklare skriftlig med Statsforvalteren endringer som ønskes foretatt i forhold til opplysninger gitt i søknaden eller under saksbehandlingen dersom endringene kan ha miljømessig betydning.

Nøkkeldata

Tiltakshaver	Skien kommune administrasjon byutvikling og drift
Postadresse	Postboks 158 Sentrum
Org. nummer (bedrift)	974 560 046
Beliggenhet/gateadresse	Voldsvegen 200
Kommune og fylke	Skien kommune, Telemark
Gårds- og bruksnummer	215/163
Lokalisering av anlegg	UTM sone 32, øst: 532259, nord: 6560982

Statsforvalterens referanser

Tillatelsesnummer	Anleggsnummer	Saksnummer
2024.0593.T	4003.0337.01	2024/5595

Tillatelse første gang gitt: 19.09.2024	Tillatelse sist revidert i medhold av fl. § 18 tredje ledd:	Tillatelse sist endret:
Siv Hege Wang Grøvo fagsjef		Kathrine Helen Sundeng seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur



Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	Punkt	Beskrivelse

Innholdsfortegnelse

1	Tillatelsens ramme	3
2	Utforming av anlegget	3
2.1	Dekke/underlag	3
3.1.	Sikring av deponiet	3
3	Utslipp	3
3.1	Utslipp til vann og grunnvann	3
3.2	Grunnforurensning	3
4	Avfall	3
4.1	Håndtering av avfall	3
5	Miljørisikoanalyse, beredskap og utslippskontroll	4
5.1	Miljørisikoanalyse	4
5.2	Beredskap og avbøtende tiltak	4
5.3	Målinger	4
5.4	Kvalitetssikring av målingene	5
6	Generelle vilkår	5
6.1	Utslippsbegrensninger	5
6.2	Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig	5
6.3	Plikt til å forbyggende vedlikehold	5
6.4	Tiltak ved økt forurensningsfare	5
6.5	Internkontroll	6
6.6	Eierskifte	6
7	Rapportering til Statsforvalteren	6
7.1	Rapportering av utslippskontroll	6
8	Tilsyn	6



1 Tillatelsens ramme

Tillatelsen gjelder deponering av snø ved Voldsvegen 200 på eiendom gbnr. 215/163 i Skien kommune.

Tillatelsen gjelder for deponering av inntil 15 000 m³ snø per vintersesong, innenfor 3 000 m² skissert i kart datert 8.3.2024.

2 Utforming av anlegget

Bygningsmessige tiltak og opparbeiding av området som kreves for å etterleve vilkårene i denne tillatelsen skal være gjennomført før tillatelsen kan tas i bruk

2.1 Dekke/underlag

Dekket skal utformes på en slik måte at gateoppsop, grus og forurensing/avfall som er tilført, kan samles opp og leveres til lovlig avfallsanlegg.

3.1. Sikring av deponiet

Området som omfattes av tiltaket skal holdes avsperrert og ikke være tilgjengelig for allmenheten. Det skal være adgangskontroll ved deponiet.

Ved behov skal det settes opp gjerde med tilstrekkelig høyde til å fange opp søppel og flygeavfall.

3 Utslipp

3.1 Generelt

Virksomheten skal ikke medføre utslipp til vann eller grunnvann som kan medføre skader eller ulemper for miljøet. Dere skal gjennomføre prøvetakning av smeltevann og grunnen ved deponiområdet. På bakgrunn av prøveresultatene skal dere vurdere behov for rens tiltak. Etter tre sesonger skal dere sende vurdering av prøveresultatene til Statsforvalteren, jf. vilkår 7.

Dersom det er fare for at snødeponiet medfører utslipp av nevneverdig forurensing, skal dere sørge for avbøtende tiltak og om nødvendig renseløsninger for at utslipp ikke fører til skade eller ulempe for miljøet.

3.2 Grunnforurensning

Virksomheten skal være innrettet slik at det ikke skjer utslipp til grunnen som kan medføre fare eller ulempe for miljøet. Virksomheten plikter å ha oversikt over mulig forurenset grunn som finnes på anleggsområdet, herunder fare for spredning og eventuelt behov for undersøkelser og tiltak.

Dersom virksomheten har gjort, eller i fremtiden gjør undersøkelser på den aktuelle eiendommen, skal bedriften registrere sine funn i Grunnforureningsdatabasen. Dette gjelder også dersom det er mistanke om at grunnen er forurenset.



4 Avfall

4.1 Håndtering av avfall

Opprydding av skjemmende avfall fra anlegget skal skje fortløpende og spesielt ofte i smelteperioden.

Slam, sand, grus og annet avfall som ligger igjen på plassen etter snøsmelting og som oppstår i forbindelse med rengjøring av eventuell renseløsning skal håndteres etter forurensningsloven § 32.

Masser der konsentrasjonen av helse- eller miljøfarlige stoffer overstiger fastsatte normverdier¹ skal leveres til lovlig avfallsanlegg.

Dere plikter å sørge for at all håndtering av avfall, inklusiv farlig avfall, skjer i overensstemmelse med gjeldende regler for dette fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven, herunder avfallsforskriften².

5 Miljørisikoanalyse, beredskap og utslippskontroll

5.1 Miljørisikoanalyse

Dere skal til enhver tid ha en oppdatert miljørisikoanalyse av tiltaket, som omfatter en oversikt over potensielle kilder og hendelser til forurensning fra både ordinær drift og akutte hendelser. Dere skal også ha oversikt over de naturressurser som kan bli berørt av slik forurensning, og de helse- og miljømessige konsekvensene dette kan medføre. Miljørisikoanalysen skal være tilpasset aktiviteten på anlegget, og inngå i virksomhetens internkontroll.

På bakgrunn av miljørisikoanalysen skal dere, så langt det er mulig uten urimelige kostnader, iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere miljørisikoen. Dette gjelder både sannsynlighetsreducerende og konsekvensreducerende tiltak. Dere skal ha en oppdatert oversikt over forebyggende tiltak.

5.2 Beredskap og avbøtende tiltak

5.2.1 Beredskap

Dere skal sørge for å ha nødvendig beredskap for å hindre, oppdage, stanse, fjerne og begrense virkningene av akutt forurensning fra tiltaket. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som tiltaket til enhver tid representerer.

5.2.2 Utslippskontroll

5.3 Målinger

Dere skal utføre prøvetaking av smeltevann og grunnen ved deponiområdet etter hver vintersesong. Målinger skal utføres slik at de blir representative for virksomhetens faktiske utslipp og skal som et minimum omfatte:

¹ Vedlegg 1 gitt i kapittel 2 i forskrift om begrensning av forurensning

² Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) av 01.06.2004, nr. 930



- Suspendert stoff, olje, vegsalt (NaCl), mikroplast, tungmetallene arsen, sink, kobber, bly nikkell, krom, kvikksølv og PAH

5.3.1 Kvalitetssikring av målingene

Dere skal ha et måleprogram som inngår i virksomhetens dokumenterte internkontroll. Det er deres ansvar å sørge for at prøvetakingsprogrammet er tilstrekkelig til å fange opp utslipp av alle aktuelle parameterne.

Måleprogrammet skal beskrive både prøvetaking, analyse og/eller beregning, herunder:

- Prøvetakings- og analysemetode.
- Valg av måleperioder og midlingstid som gir representative prøver.
- Beregningsmodeller og utslippsfaktorer som benyttes.
- Beregning av usikkerhet i målingene for rapporteringspliktige komponenter.

Dere er ansvarlig for at metoder og utførelse er forsvarlig kvalitetssikret, blant annet ved å:

- Utføre målingene etter Norsk standard. Dersom det ikke finnes, kan internasjonal eller utenlandsk standard benyttes. Statsforvalteren kan etter søknad akseptere at annen metode blir brukt, dersom virksomheten kan dokumentere at den er mer formålstjenlig.
- Bruke akkrediterte laboratorier/tjenester når prøvetaking og analyse utføres av eksterne.
- Kvalitetssikre egne analyser ved å delta i ringtester.
- Kvalitetssikre egne målinger jevnlig ved verifisering av uavhengig tredjepart.
- Redusere usikkerheten ved målingen mest mulig.

6 Generelle vilkår

6.1 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsen. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av slike komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår gjennom uttrykkelig regulering i vilkårenes pkt. 3 til 7.

6.2 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra snødeponiet herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter dere å redusere utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for.

6.3 Plikt til å forbyggende vedlikehold

Dere skal sørge for forebyggende vedlikehold av renseanordninger og utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.



6.4 Tiltak ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter dere så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Dere skal så snart som mulig informere oss forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare.

Ved akutt forurensning eller fare for akutt forurensning som følge av tiltaket, skal dere straks varsle Brannvesenet/Kystverket (tlf. 110) i henhold til gjeldende forskrift³.

6.5 Internkontroll

Dere plikter å etablere internkontroll for deres virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette⁴. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at dere overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Dere skal loggføre klager og følge dem opp gjennom internkontrollen (avvikshåndtering).

Dere plikter å holde internkontrollen oppdatert og til enhver tid ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold.

Dere plikter videre å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.

6.6 Eierskifte

Tillatelsen er gitt som et juridisk bindende dokument til navngitt tiltakshaver. Dersom eiendommen selges, eller den ansvarlige for tiltaket endres i den perioden tillatelsen gjelder for, skal melding sendes Statsforvalteren.

7 Rapportering til Statsforvalteren

7.1 Rapportering av utslippskontroll

Dere skal sendes en rapport til Statsforvalteren på sfvtpost@statsforvalteren.no innen 1. juni 2027. På bakgrunn av ny kunnskap som fremkommer i denne rapporten kan vi fastsette krav om målinger utslippsgrenser og/eller renseløsninger.

Rapporten skal inneholde en beskrivelse av driften, med minimum følgende punkter:

- Mottatt mengde snø per vintersesong.
- Eventuelle avvik knyttet til ytre miljø, herunder klager på anlegget.
- Vurdering av prøveresultatene
- Evaluering av effekten av gjennomførte tiltak, samt vurdering av forbedringspunkter som ytterligere kan redusere miljøbelastningen.
- Dokumentasjon på levering av slam, sand, grus og annet avfall til lovlig avfallsanlegg etter forurensningsloven. Mengder og tidspunkt for levering må være inkludert.

³ Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269

⁴ Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften) av 06.12.1996, nr. 1127



8 Tilsyn

Virksomheten plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.