



JOTUN AS
Postboks 2021
3202 SANDEFJORD

Saksbehandler, innvalgstelefon
Pernille Bechmann, 33372310

Tillatelse – Mudring – gbnr. 111/89 – Asnes – Sandefjord kommune

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Jotun AS tillatelse, etter forurensningsregelverket, til å mudre inntil 200 m³ over et areal på inntil 1 000 m² ved Asnes, gbnr. 111/89 i Sandefjord kommune.

Vedtaket er hjemlet i forurensningsloven §§ 11 og 16 og forurensningsforskriften § 22-6.

Tillatelsen gis på vilkår angitt i eget vedlegg, og er gyldig i to år fra dags dato.

Frister

- Varsle oppstart minimum en uke før arbeidene starter.
 - Rapportere om utført arbeid innen seks uker etter at tiltaket er fullført.
-

Søknaden

Jotun AS søkte 02.09.2021 om tillatelse etter forurensningsregelverket til å mudre 400 m² sjøbunn med en masseforflytting på 200 m³. Mudringen skal utføres ved Asnes, gbnr. 111/89 i Sandefjord kommune.

Formålet med å mudre er å grave en grøft på sjøbunnen for å sanere sjøvannsledninger som ikke lenger er i bruk. Arbeidet skal utføres med gravemaskin i sjø. Det er søkt om å legge massene tilbake i grøfta når sjøvannsledningene er fjernet. Kjøring med gravemaskin og midlertidig lagring av massene ved siden av grøfta fører til at tiltaket samlet omfatter et areal på inntil 1 000 m².

Sjøbunnen i tiltaksområdet er blitt analysert for miljøgifter ved 3 stasjoner, der en stasjon er innenfor det aktuelle mudringsarealet og de to andre er i traseen der ledningene ligger oppe på sjøbunnen. Resultatene viser konsentrasjoner av miljøgifter tilsvarende tilstandsklasse II (god) jf. klassifiseringssystem for sediment (M-608 | 2016 «Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota»). Sedimentprøvene består av lite leire (< 2,5 %) og silt (< 10 %) og resten sand og konsulenten vurderer det som lite sannsynlig å påtreffe større mengder finstoff i de dypere sedimentene ettersom massene har vært gravd opp før i forbindelse med etablering av sjøledningene. Med bakgrunn i stor andel sand og at strømhastigheten i området er lav vurderer



konsulenten at det vil være begrenset spredning av partikler. Videre vurderer konsulenten siltgardin som et lite egnet tiltak for å hindre partikkelspredning fordi siltgardinen selv vil føre til oppvirvling av sediment og fordi det vil føre til avfall og økte kostnader.

I Miljødirektoratets Naturbase (kart.naturbase.no) kommer det fram at tiltaksområdet ligger i naturtypen bløtbunnsområde i strandsonen registrert som viktig (B-verdi).

Etter forespørsel fra Statsforvalteren har Jotun AS fått gjennomført en miljøfaglig vurdering av miljøkonsekvens ved å fjerne sjøledningene sammenlignet med å la de ligge. Det ble vurdert å ha liten negativ effekt å fjerne sjøledningene og at området vil komme seg raskt etter gravingen. Å la sjøledningene ligge ble vurdert å ikke ha noen miljøkonsekvens på kort sikt. Ledningene vil brytes ned over tid og over lang tid kan endring i strømforhold føre til at massene over ledningen flyttes og plastfragmenter spres. Sannsynligheten for slik spredning og negativ effekt er ikke kjent, men konsulenten anbefaler å fjerne ledningene.

Uttalelser fra andre instanser

Sandefjord kommune har gitt dispensasjon fra pkt. 4.2, bokstav c) om tiltak/mudring i sjø, i bestemmelsene til kommuneplanens arealdel for heving og fjerning av sjøledningene i vedtak datert 14.12.2021.

Forhåndsvarsling og offentlig høring

Søknaden ble forhåndsvarslet til sakens parter og andre berørte og lagt ut til offentlig høring på Statsforvalterens nettsider, jf. §§ 36-6 til 36-8 i forurensningsforskriften. Høringsfristen var 11.03.2022.

Vi mottok syv uttalelser, fra Sandefjord kommune, Norsk Maritimt Museum, Vestfold Fiskerlag, Kystverket, Fiskeridirektoratet, Naturvernforbundet i Sandefjord og tre naboer i felles uttalelse.

Sandefjord kommune, Norsk Maritimt Museum, Vestfold Fiskerlag og Kystverket hadde ingen vesentlige merknader til omsøkt tiltak etter forurensningsregelverket.

Fiskeridirektoratet påpeker at tiltaket vil berøre et bløtbunnsområde og at mudring i slike er lite ønskelig. Videre skriver de at det omsøkte tiltaket ikke vil komme i konflikt med fiskeriinteressene i området. De ser nytteeffekten av å fjerne rørene når disse ikke lenger er i bruk. Videre anbefaler de at en eventuell mudring bør gjennomføres i perioden oktober til februar.

Naturvernforbundet i Sandefjord opplyser at selskapet Crabs & Seafood AS, som skal foredle villhøstet stillehavsøsters, skal etablere seg i Jotun AS sine lokaler på Asnes. De ønsker derfor at rørene skal bli liggende så de kan gjenbrukes.

De tre naboene er positive til at Jotun skal rydde opp. De er bekymret for at rørene skal medføre spredning av plast hvis de blir liggende å brytes ned. Videre uttrykker de bekymring for at virksomhet med rensing av stillehavsøsters skal føre til forurensning.

Jotun AS oppgir i sitt svar at ny eier av eiendommen ikke ønsker å påta seg videre ansvar for eventuell fjerning av sjøvannsledningene på et senere tidspunkt. De er kjent med at Naturvernforbundet i Sandefjord har vært i kontakt med Crabs & Seafood AS for å lage en avtale om at de overtar ansvaret for rørene, men er ikke kjent med ev. fremgang i prosessen. Jotun AS ønsker å rydde etter sin avsluttede virksomhet ved å fjerne sjøvannsledningene for å hindre plastforsøpling på sikt.



Lovgrunnlag

Mudring er forbudt etter forurensningsforskriften kapittel 22 *Mudring og dumping i sjø og vassdrag § 22-3 og § 22-4*. Med hjemmel i § 22-6 har Statsforvalteren myndighet til å gi tillatelse til mudring fra skip hvis det søkes om det. Mudring er i kapittel 22 definert som enhver forsettlig forflytning av masser fra bunnen, herunder slamsuging, forskyvning eller fjerning av bunnsedimenter.

Statsforvalteren er delegert myndighet for mudring av masser i sjø og vassdrag, når tiltaket skjer fra land (Miljødirektoratet rundskriv T-3/12, 2012).

Med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16 kan forurensningsmyndigheten gi tillatelse med vilkår til virksomhet som kan medføre forurensning. Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkår, skal det legges vekt på forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre. Kravene i vannforskriften §§ 4 - 6 og naturmangfoldloven kapittel 2 legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelse etter forurensningsloven.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og endringssøknad må foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Statsforvalterens vurdering

Mudring medfører en forringelse av naturkvaliteten på stedet og Statsforvalteren har en generelt restriktiv holdning til å gi tillatelse til mudring. Det legges vekt på at eventuelle mudringstiltak skal være forsvarlig med hensyn på forurensningssituasjonen, biologisk mangfold og miljøet ellers.

Forurensning

Sedimentet i tiltaksområdet er ikke forurenset over tilstandsklasse II jf. klassifiseringssystem for sediment (M-608 | 2016 «Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota»).

Mudring vil medføre oppvirvling av partikler og blakking av vannet. Sedimentprøve av overflatelaget viste at sedimentet består av lite leire (< 2,5 %) og silt (< 10 %) og resten sand. Sedimentet som skal mudres er rent og består i hovedsak av sand med lite potensial for spredning over større avstander. Naturverdiene i området består av bløtbunn, som er lite sensitivt for tilslamming i perioder med lite biologisk aktivitet. Å plassere ut siltgardin i svært grunne områder som her, vil i seg selv kunne føre til oppvirvling av partikler og det vil bli generert avfall. På bakgrunn av disse forholdene vurderer vi det som tilstrekkelig å overvåke turbiditet for å kunne oppdage eventuell spredning ut av området. Ved overskridelse av grenseverdi må arbeidet stanses og avbøtende tiltak vurderes.

Basert på de målte konsentrasjonene vurderer Statsforvalteren det som akseptabelt å legge sedimentet tilbake i grøfta etter at sjøledningen er fjernet.



Naturmangfoldloven

Tiltaket omfatter mudring i et område hvor det er registrert et viktig bløtbunnsområde i strandsonen (verdikode B) (kart.naturbase.no). I Korsvika og på Asnestangen ca. 250 m fra tiltaksområdet er det observert flere rødlistede fuglearter, bl.a. ærfugl og fiskemåke, som benytter området til næringsøk.

Tiltaksområdet i sjø er del av området Østerøya, som er registrert som svært viktig friluftslivsområde med Asnes badestrand ca. 100 m fra tiltaksområdet. På land ved tiltaksområdet ligger det svært viktige friluftsområdet Korsvik Huseby Tangen.

Etter Statsforvalterens vurdering oppfylder kunnskapsgrunnlaget de krav som stilles i naturmangfoldloven § 8 for å kunne ta beslutning i saken.

Mudring vil ha en negativ påvirkning på bløtbunnsfauna og vil kunne endre fysiske forhold som i varierende grad kan påvirke bunndyrsamfunnet og økosystemet i selve tiltaksområdet. Når sedimentet legges tilbake og dybdeforholdene ikke endres, forventes reetablering av mange av artene innen 2-3 år, mens enkelte arter med langsom vekst/tilvekst vil kreve lengre tid.

Tiltak i sjø er som regel ikke tillatt i perioden 15. mai til 15. september av hensyn til friluftsliv og rekreasjon. Med bakgrunn i at tiltaket skal gjennomføres i et viktig bløtbunnsområde uten bruk av siltgardin, ser vi behov for også å unngå arbeid om våren når det stor aktivitet for organismene som lever i bløtbunn. Tiltak i sjø tillates ikke i perioden 1. februar til 15. september.

Fordi dette er et kortvarig engangstiltak som skal gjennomføres høst eller vinter anser vi det ikke som sannsynlig at fuglelivet blir påvirket i nevneverdig grad, men det er viktig å unngå unødvendige forstyrrelser så langt det er mulig.

Det forventes en midlertidig økning i den totale belastningen på økosystemet, jf. naturmangfoldloven § 10. Effekten vurderes som kortvarig og Statsforvalteren anser ikke tiltaket til å utgjøre en vesentlig fare for at forvaltningsmålene for naturtypene og artene som lever der ikke oppnås, jf. naturmangfoldloven §§ 4 og 5.

Etter Statsforvalterens vurdering foreligger det tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet og virkninger på naturmangfoldet. Førre- varprinsippet får dermed ikke anvendelse, jf. naturmangfoldloven § 9.

Tiltakshaver skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltakene volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakenes og skadens karakter, jf. naturmangfoldloven § 11.

Tiltaket må utføres på mest mulig skånsom måte for å hindre spredning av sediment og nedslamming av nærliggende miljø. Statsforvalteren stiller krav om overvåking av tiltaket med turbiditetsmålinger og stopp i arbeidet ved overskridelse av grenseverdi, jf. naturmangfoldloven § 12. Det skal også tas særlig hensyn til andre forhold som kan virke spredningsreduserende, herunder vurdering av strøm, værforhold og tidevann.

Vannforskriften

Tiltaksområdet ligger i vannforekomsten «Sandefjordsfjorden-ytre» (vannforekomstID: 0101040200-2-C). Vannforekomsten er registrert med moderat økologisk og dårlig kjemisk tilstand og risiko for ikke å nå miljømålet om god økologisk og kjemisk tilstand innen 2033 (utsatt frist).



Statsforvalteren ser det ikke som sannsynlig at tiltaket vil forringe vannforekomsten eller i vesentlig grad å ha negativ effekt på arbeidet for å nå området's miljømål, jf. vannforskriften § 4.

Andre forhold

Statsforvalteren forutsetter at tiltaket ved oppstart har de nødvendige tillatelser/vurderinger etter annet relevant lovverk. Det er tiltakshavers ansvar å sikre at det aktuelle området har tilfredsstillende stabilitet slik at tiltaket ikke medfører utgliding av grunn eller sjøbunn.

Vi anser hensynet til friluftsliv og rekreasjon hensyntatt gjennom vilkårene stilt i tillatelsen.

Etter vår vurdering vil støy fra anleggsarbeidet være begrenset i tid og nivå, og vi anser det ikke som nødvendig å sette spesifikke støykrav.

Konklusjon

Statsforvalteren har vurdert negative konsekvenser for miljøet og naturverdier opp mot de fordeler tiltaket vil medføre, jf. forurensningsloven § 11.

Tiltaket vil medføre en midlertidig negativ påvirkning på naturmangfoldet innenfor tiltaksområdet, men området forventes reetablert. Dersom tiltaket ikke gjennomføres, vil sjøledningene over tid kunne brytes ned og medføre spredning av plastfragmenter.

Det er stilt vilkår i form av overvåking og kontroll med krav om stans dersom spredningen overskrider gitte grenseverdier. De positive langtidseffektene for miljø vurderes å være større enn ulempene i form av potensiell spredning av forurensning.

Statsforvalteren gir på denne bakgrunn tillatelse det omsøkte tiltaket.

Vedtak om gebyr

Som varslet per brev av 30.03.2022 medfører behandling av tillatelse et gebyr i henhold til forurensningsforskriften kapittel 39. Vi har ikke mottatt kommentarer til varselet.

Jotun AS skal betale et gebyr på kr 35 000 for Statsforvalterens behandling av søknaden om tillatelse, jf. forurensningsforskriften kapittel 39. Dette tilsvarer sats 6 i forurensningsforskriften § 39-4. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats.

Faktura med innbetalingsblankett vil bli ettersendt fra Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Klageadgang

Vedtakene om tillatelse og gebyrsats kan påklages av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra underretningen om vedtaket er kommet frem. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes.

En eventuell klage skal sendes Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Klageinstansen er Miljødirektoratet.



Det gis ikke oppsettende virkning på en eventuell klage på gebyrsats. Gebyret må derfor betales, og dersom det gis medhold i klagen, vil restbeløpet tilbakebetales.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)
fagsjef

Pernille Bechmann
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Tillatelse etter forurensningsloven til mudring ved Asnes i Sandefjord kommune for Jotun AS

Kopi til:

Vestfold Fiskerlag	Tjøllingveien 429	3280	TJODALYNG
Norsk Maritimt Museum	Postboks 720 Skøyen	0214	OSLO
Jotun v/ Ivanova	e-post		
Gunnar Bjønness	Tangenodden 7	3234	SANDEFJORD
Otto Bjørkum	Asnesodden 12	3222	SANDEFJORD
Dagfinn Bø	Asnestoppen 9	3222	SANDEFJORD
Anne-Lise Sørheim Jansen	Capellaveien 9 A	3234	SANDEFJORD
Inger J Thorbjørnsen	Rådhusgata 17	3211	Sandefjord
Hanne Vik-Hansen	Asnesodden 6 A	3222	Sandefjord
Fiskeridirektoratet - region sør	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Naturvernforbundet i Tønsberg og Færder	Klipperveien 11	3138	SKALLESTAD
Sandefjord Forvaltningsråd For Anadrom Laksefisk			
Norsk Maritimt Museum			
Morten Berntsen	Krokemoveien 110	3244	Sandefjord
Siri Lind Johannessen	Tangenstranda 4	3234	Sandefjord
Turid Opsahl Kierulf	Asnesveien 46	3222	Sandefjord
Mailehn Nilsen	Asnesodden 6 B	3222	SANDEFJORD
Lars Birger Vik-Hansen	Asnesodden 6 A	3222	Sandefjord
Ellen L Aasmundtveit	Capellaveien 13	3234	Sandefjord
Småfisker'n Tønsberg og omegn	Solvangveien 44	3158	ANDEBU
Judith Elin Barslett Bø	Asnestoppen 9	3222	SANDEFJORD
Bjørn Geir From	Lillebergveien 68	0662	Oslo
Hani A Mencidor Hansen	Bråtejordet 8	1465	Strømmen
Erik Aasmundtveit	Capellaveien 13	3234	Sandefjord
Mona Benediktsson	Capellaveien 11	3234	Sandefjord
Fiskerlaget Sør	Kirkegata 8	4611	KRISTIANSAND S
Norges jeger og fiskerforbund Vestfold	Postboks 25	3291	STAVERN
Sandefjord kommune	Postboks 2025	3202	SANDEFJORD
Jan Olav Brusletto	Brusletto, Helleveien 8 A	0376	Oslo



BYLOS FJORDKONTOR AS	c/o Vinova AS, Oslo Eiendomssenter Hegdehaugsveien 31	0352	OSLO
Elisabeth Gjengstø	Linhusveien 21	0755	OSLO
Jason Craig Gustafson	Asnestoppen 7	3222	Sandefjord
Arne Kristiansen	Asnesveien 42	3222	Sandefjord
Arne Harry Svanberg	Asnesodden 18	3222	Sandefjord
Norsk ornitologisk forening avdeling Vestfold	Postboks 162	3201	SANDEFJORD
Småfisker'n Sandefjord & omegn	Vesterøyveien 362	3234	Sandefjord
Mats Wilhelm Krohn-Olsen	Asnesveien 43	3222	SANDEFJORD
Ottersen			
Erik Thorbjørnsen	Rådhusgata 17	3211	Sandefjord
Astrid Abelvik	Ole Messelts Vei 96	0676	OSLO
Småfisker'n	Ringshaugveien 18	3154	TOLVSRØD
Kristin Braathen	Tangenstranda 6	3234	Sandefjord
May Vigdis Johansen	Asnesveien 40	3222	Sandefjord
Anne Mette Bakke	Midtåsveien 12	3226	SANDEFJORD
Forum for Natur og Friluftsliv i Vestfold	Stadionveien 5	3214	SANDEFJORD
Naturvernforbundet i Vestfold	Vestvangveien 25	3212	SANDEFJORD
KYSTVERKET SØRØST	Postboks 1502	6025	ÅLESUND
Naturvernforbundet i Sandefjord	Tulipanveien 4	3228	SANDEFJORD
Sigurd Hjalmar From	Olsgårdvegen 31	9015	TROMSØ
Bjørn Olstad	Hasselhaugveien 40	0851	Oslo
Fred Arne Rise	Løkenlia 28	1352	Kolsås
Frode Sørensen	Asnestoppen 3	3222	Sandefjord
Harald Bostrøm	Asnesveien 49	3222	Sandefjord
Geir Bjørnum Kristiansen	Tangenstranda 6	3234	Sandefjord