



RENOVASJON I GRENLAND IKS
Postboks 3046 Handelstorget
3707 SKIEN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Anne-Lene Lundsett, 35 58 62 13

Endret tillatelse etter forurensningsloven

Vi viser til søknad 17.11.2021 og tilleggsopplysninger av 14.01.2022.

Statsforvalteren endrer Renovasjon i Grenland IKS avd. Pasadalen sin tillatelse til forurensende virksomhet. Den oppdaterte tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

Endringene i tillatelsen gjelder fra 13.06.2022.

Statsforvalteren gir Renovasjon i Grenland IKS (RiG) en tidsbegrenset tillatelse til omlastning og mellomlagring av matavfall fra kommunal renovasjonsordning, innsamlet fra privathusholdninger ved anlegget i Pasadalen i Porsgrunn kommune. Tillatelsen gjelder fra 01.09.2022-01.11.2023. Omlastning skal skje til væsketette-containerer med lokk.

Endringene i tillatelsen er gjort med hjemmel i forurensningsloven § 18 første ledd nr. 5.

Vedtak om gebyr

Renovasjon i Grenland IKS skal betale et gebyr for saksbehandlingen. Gebyret fastsettes til 35 000 kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

Kort om bakgrunnen for saken

Eierkommunene til Renovasjon i Grenland IKS (RiG) har besluttet at matavfallet fra privathusholdninger skal samles inn i egen avfallsbeholder. Dette medfører at virksomheten må finne nye aktører og inngå nye kontrakter til å håndtere innsamling og omlastning av matavfallet. For at disse aktørene skal kunne få alt det formelle på plass, er det behov for en midlertidig løsning. RiG ønsker for perioden 01.09.2022-01.11.2023 å omlaste og mellomlagre matavfall på deres gjenvinningsstasjon i Pasadalen, før avfallet videresendes for videre behandling. Omlastningen vil skje i tette containere med lokk og med en kort oppholdstid på anlegget. Normal lagringstid inntil 1-2 døgn, ved ekstraordinære behov inntil 5 døgn. Det søkes om mellomlagring og omlastning av inntil 5000 tonn matavfall for denne perioden.



Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

Nasjonalt prioriterte stoffer

Statsforvalteren har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) med mål om at utslipp av slike stoffer blir stanset.

Statsforvalterens vurdering

Eierkommunene til RiG IKS har besluttet at matavfallet fra privathusholdninger skal samles inn i egen avfallsbeholder. Den nye ordningen skal tre i kraft fra september 2022 for tre av kommunene og fra januar 2023 skal ordningen også gjelde for den fjerde kommune. Det medfører en endring av dagens ordning, hvor matavfallet går til optisk sortering i Bjorstaddalen. Den nye løsningen medfører at matavfallet etter innsamling må omlastes i egne containere før det sendes videre til godkjent sluttbehandling ved Greve Biogass.

Med bakgrunn i eierkommunenes vedtak må RiG IKS inngå nye kontrakter for håndtering og innsamling av matavfallet. For at disse aktørene skal kunne få alt det formelle på plass, er det behov for en midlertidig løsning for håndtering av matavfallet. RiG søker for perioden 01.09.2022-01.11.2023 å omlaste og mellomlagre matavfall på deres gjenvinningsstasjon i Pasadalen, før matavfallet videresendes.

Pasadalen gjenvinningsstasjon har i dag tillatelse til mottak av ekstra husholdningsavfall og avfall fra næringskunder og driften er regulert gjennom egne vilkår. Det er satt vilkår som regulerer åpningstider, lukt og avrenning fra anlegget. Anlegget er lokalisert på et industriområde, boligbebyggelse ligger i avstand fra 180-300 m. Gjenvinningsstasjon ligger også vegg i vegg med Norsk Gjenvinning sitt anlegg, som håndterer næringsavfall og behandler farlig avfall.

Statsforvalteren har erfart at håndtering av biologisk nedbrytbart avfall kan medføre lukt, skadedyr og avrenning om det ikke håndteres tilfredsstillende. I tråd med beskrivelsene gitt i søknaden og for å hindre ulemper som lukt, skadedyr og avrenning fra avfallet, er det satt krav om at alt matavfall skal omlastes i væsketette containere med lokk, tidsbegrensninger på lagringstid og



mengdebegrensning. Det er også satt krav om rutiner for renhold av containere og området som benyttes til mellomlagring og omlastning. Statsforvalteren vurderer at disse tiltakene, sammen med allerede eksisterende vilkår, vil være tilstrekkelig for å hindre ulemper som kan oppstå ved omlastning av matavfall, samt hindre avrenning.

Vi kan ikke se at endring av tillatelsen vil føre til negative konsekvenser for naturmangfoldet, og prinsippene i naturmangfoldloven, jf. § 7, blir derfor ikke nærmere vurdert. Vi kan heller ikke se at kravene i vannforskriften er til hinder for å endre tillatelsen.

Målet for miljømyndigheten er å øke mengde avfall som får en riktig behandling enten i form av materialgjenvinning, energiutnyttelse eller deponering, jf. avfallshierarkiet. Å redusere mengden avfall, samt stimulere til økt ombruk har en stor miljøgevinst og har derfor en høy prioritet i både norske målsettinger og i EUs avfallshierarki. Statsforvalterens vurdering er at omleggingen av håndteringen av matavfall i eierkommunene til RiG har en samfunnsmessig interesse og er med på å bidra til å øke målsettingen for en forsvarlig håndtering av avfallet.

Vi har foretatt noen nødvendige språklige endringer av teksten i tillatelsen, uten at det innebærer endrede forpliktelser for virksomheten. Dette kan derfor ikke påklages. De øvrige delene av tillatelsen som ikke er endret i vedtaket, er heller ikke påklagbare.

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark har konkludert med at endringen er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulempene ved endringen sammenholdt med fordeler og ulemper endringen for øvrig vil medføre, gir vi tillatelse til endringen på nærmere fastsatte vilkår.

Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 15.03.2022. Pga. teknisk feil er en del av høringsbrevene ikke blitt sendt ut før 29.4.2022

Nedenfor følger en kort oppsummering av uttalelsene og bedriftens kommentarer til disse. Statsforvalteren har vurdert uttalelsene og kommentarene ved behandlingen av søknaden.

Uttalelser

- Ragnhild og Bjørn Bergan, 13.03.22

Uttrykker bekymring for lukt, skadedyr og støy fra flytting av containere ved anlegget i Pasadalen skal benyttes til omlastning av innsamlet matavfall fra privathusholdninger. De ønsker at denne aktiviteten gjennomføres i Bjorstaddalen Avfallsanlegg AS.

- Stridsklev og Hovet velforening 10.03.22

Uttrykker bekymring for avrenning, lukt, skadedyr og økt trafikk til anlegget dersom Pasadalen skal benyttes til omlastning av innsamlet matavfall fra privathusholdninger. De mener også at det har



vært manglende informasjon til befolkningen i nærområdet, og at offentlig høring ikke er tilstrekkelig.

- Bane Nor 04.05.22

Har ingen merknader til søknaden

- Porsgrunn kommune 13.05.22

Har ingen merknader til søknaden

Renovasjon i Grenland IKS sine kommentarer

RiG IKS har gitt følgende uttale til de innkommende høringsuttalelsene

- Generelt

Søknad om omlasting av matavfall på Pasadalen gjenvinningsstasjon, er midlertidig. Det vil i løpet avkort tid bli kunngjort en konkurranse som gjelder omlasting av avfall. Tidsperspektivet for kontrakten er 15 år med mulighet for å forlenge med 5 år. Det er gjennomført en markedsdialog, og det er flere interesserte tilbydere. Kontrakt som gjelder omlasting av avfall, planlegges tildelt før sommeren.

- Lukt

Containerne som skal benyttes vil være væsketette og med lokk. Lokket er utstyrt med en pakning som vil bidra til at lokket slutter tett mot container når det legges ned. Lindum opplyser at det vil bidra til at lukt ikke spres på anlegget. Lindum som har transporten av containerne, vasker disse etter tømning, noe som betyr at containerne kommer rengjorte i retur.

Det vil bli utarbeidet en rutine for renovatørene, slik at vi sikrer at søl og spill i forbindelse med tømning blir fjernet. Det vil bli laget en «leppe» som skal henge over kanten på tømmeded/rampe. Denne «leppa» vil redusere søl mellom containere og rampe. Ved bytting av container vil operatøren rengjøre området mellom container og rampe. Det vil bli hentet en til to containere per dag. I perioden 1/9 til 31/12 då, en container per dag. Etter 1/1-23 når matavfallsdunken tas i bruk også i Skien, vil det bli to containere per dag. Det må regnes med at det kan bli noe overlaging, men hovedregelen er at avfallet uttransporteres daglig. Fredager er det normalt tømning av papir/papp, noe som betyr at det er kommet inn mindre mengder matavfall.

- Skadedyr (fugl og rotter)

Tette containere med lokk gjør at fugler ikke kommer til avfallet. Containerne er laget av stål. Rotter vil således ikke komme til avfallet. Vi har avtale med Pelias som følger opp situasjonen knyttet til rotter. Dersom det blir behov, kan bekjempelsen intensiveres.

- Avrenning

All den tid containerne er væsketette og har lokk, anser vi ikke at avrenning vil være et problem. Det gjelder selv om det tidvis kan være intens nedbør.

- Impulsstøy

Containerne vil som hovedregel bli flyttet med krokobil. Krokobilen drar containeren opp på chassis og kjører den dit den skal. Avstand mellom oppstillingsplass for containerne, er maksimalt 20 meter.



- Trafikk

Mellom 12-15 renovasjonsbiler vil daglig komme for å tømme matavfall. På fredager er produksjonen noe lavere og det vil ved det bli færre transporter. Det vil bli en uttransport av matavfall per dag.

Klagerett

Renovasjon i Grenland IKS og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Klageinstans er Miljødirektoratet.

Statsforvalteren sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)
fagsjef

Anne-Lene Lundsett
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Vilkår

Kopi til:

Bjørn Bergan	Rødsåsen 50	3928	PORSGRUNN
Johannes Bjerketvedt	Valleråsvegen 25	3918	Porsgrunn
Harald Mørch Uldal	Sleipnersveg 18 A	3946	Porsgrunn
Inger-Anne Gether Rise	Fasanveien 10	3142	Vestskogen
Vigdis Madsen	Amund Tvetens Veg 33 C	3944	PORSGRUNN
Jan Helge Madsen	Amund Tvetens Veg 33 A	3944	Porsgrunn
BANE NOR SF	Postboks 4350	2308	HAMAR
STRIDSKLEV OG HOVET VELFORENING	Elgfaret 32	3930	PORSGRUNN
Tina Tveten	Solumsgata 6 B	3919	Porsgrunn
PORSGRUNN KOMMUNE	Postboks 128	3901	PORSGRUNN
TVEITANLIA BORETTSLAG	Postboks 44	3901	PORSGRUNN