



SKIEN KOMMUNE ADMINISTRASJON BYUTVIKLING OG
DRIFT
Postboks 158 Sentrum
3701 Skien

Saksbehandler:

Kathrine Helen Sundeng

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Skien kommune – håndtering av overskuddssnø

Kontrollnummer: 2022.001.A.SFVT

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Bjarne Skauen

Fra Statsforvalteren i Vestfold og Telemark:
Kathrine Helen Sundeng

Andre deltagere fra virksomheten:
Rita Regbo
Anette Hardli
Andreas Tengelsen

*Andre deltagere fra Statsforvalteren i
Vestfold og Telemark:*
Pernille Bechmann

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Skien kommune (Kommunale veier - overskuddssnø) den 11. november 2022. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark avdekket 2 avvik og ga 2 anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

- Kommunen mangler miljørisikovurdering for håndtering av overskuddssnø
- Kommunen mangler rutiner for ivaretagelse av ytre miljø ved håndtering av overskuddssnø

Anmerkninger:

- Kommunens dokumentasjon på forurensningsgrad av gateoppsop kan forbedres
- Kommunens miljømål er ikke del av internkontrollen

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

25. november 2022	Kathrine Helen Sundeng	Siv Hege Wang Grøvo
dato	kontrollør	fagsjef
	Statsforvalteren i Vestfold og Telemark	

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: SKIEN KOMMUNE ADMINISTRASJON BYUTVIKLING OG DRIFT	
Organisasjonsnr.: 974560046	Eies av: 974640686
Bransjenr. (NACE-kode): 84.130 - Offentlig administrasjon tilknyttet næringsvirksomhet og arbeidsmarked	

Kontrollert enhet

Navn: Kommunale veier - Overskuddssnø	Anleggsnr.: 3807.0330.01
Kommune: Skien	Fylke: Vestfold og Telemark
Anleggsaktivitet: Snøhåndtering	
Tillatelse gitt:	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Statsforvalterens aksjon for Håndtering av overskuddssnø.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Avfall
- Utslipp til vann

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Skien kommune plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Skien kommune innen 1. februar 2023 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfvtpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark v/Kathrine Helen Sundeng.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 30. oktober 2022. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebysatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Skien kommune bli ilagt et gebyr på kr 21 000,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Kommunen mangler miljørisikovurdering for håndtering av overskuddssnø

Avvik fra:

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 andre ledd nr. 6.

Kommentarer:

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 6 stiller krav til at virksomheten skal kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. Dette skal dokumenteres skriftlig.

Det er utarbeidet rapport for vurdering av miljøkonsekvenser ved dumping av snø i Skienselva. Det er ikke utarbeidet en skriftlig miljørisikovurdering for håndtering av overskuddssnøen.

Miljørisikovurderingen skal inneholde en vurdering av sannsynlighet og konsekvens for ulike hendelser/forhold i kategorier/klasser som samlet viser hvilke hendelser/forhold som utgjør størst risiko og som krever avbøtende tiltak for å forebygge og reduseres utslipp og spredning av forurensning.

Miljørisikovurderingen skal oppdateres jevnlig og når det skjer endringer i utførelse eller kunnskapsgrunnlaget endres.

Avvik 2

Kommunen mangler rutiner for ivaretagelse av ytre miljø ved håndtering av overskuddssnø

Avvik fra:

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, andre ledd nr. 7.

Kommentarer:

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 7 stiller krav om at virksomheten skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhets- lovgivningen. Dette skal dokumenteres skriftlig. For håndtering av overskuddssnø er overholdelse av plikt til å unngå forurensning og forbud mot forsøpling, jf. forurensningsloven § 7 og § 28, særlig aktuelt.

Kommunen opplyser på tilsynsdagen at de gjennomfører følgende for å redusere mengden forurensning og søppel i forbindelse med veidrift:

- feiing av gater lørdag og søndag
- søppelplukking lørdag og søndag
- månedlige arbeidsmøter med ansatte på enhet for drift av veg

Kommunen har ikke skriftlige rutiner for gjennomføringen av tiltakene som skal forebygge overtredelser av plikt til å unngå forurensning og forbud mot forsøpling ved håndtering av overskuddssnø.

Kommunen har et avvikssystem, men kan ikke fremlegge rutiner tilknyttet dette systemet. Kommunen opplyser om at er oppdaget et avvik da 115 tonn strøgrus som inneholdt søppel ble levert til gjenbruk. Gjenbruk av massene ble stoppet. Kommunen kan ikke dokumentere dette avviket i kommunens avvikssystem.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Kommunens dokumentasjon på forurensningsgrad av gateoppsop kan forbedres

Kommentarer:

Gateoppsop er definert som næringsavfall, forurensningsloven § 27. For å sikre forsvarlig håndtering av forurensede masser er gateoppsop unntatt deponiforbudet, jf. Avfallsforskriften §9-4a. Gateoppsopet kan inneholde forurensning og skal derfor i utgangspunktet leveres lovlig avfallsanlegg. Dersom gateoppsop foreligger med konsentrasjoner av forurensning under normverdiene kan det gjenvinnes, slik at det enten opphører å være avfall eller på annen måte kommer til nytte ved å erstatte materialer som ellers ville blitt brukt, forurensningsloven § 32.

Gateoppsop fra gangvei gjenbrukes på turveier. Kommunen har dokumentasjon fra 2017 på at disse massene er under normverdi. Det fremgår av rapporten at gateoppsopet må prøvetas hvert år på bakgrunn av variasjon i forurensningssituasjonen. Kommunen har ikke fremlagt dokumentasjon på prøvetakning etter 2017.

Anmerkning 2

Kommunens miljømål er ikke del av internkontrollen

Kommentarer:

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 4 stiller krav om at virksomheten skal fastsette mål for helse, miljø og sikkerhet. Dette skal dokumenteres skriftlig.

Kommunen har fastsatt generelle miljømål på et overordnet nivå i virksomhetsplanen. Dette er ikke innarbeidet i internkontrollsystemet. Kommunen har ikke satt konkrete miljømål for veidrift, herunder snøhåndtering. Generelle mål på overordnet nivå gjenspeiler i liten grad risikobildet tilknyttet håndtering av overskuddssnø.

Andre forhold

Forurensingsgraden i snø fra Skien sentrum er dokument ved prøvetakning i 2018 og 2019. Kommunen har ikke hatt behov for å kjøre bort snø etter vintersesongen 2018/2019 og har ikke dumpet snø i elva siden.

Snø fra brøyting kan inneholde helse- og miljøskadelige stoffer, mikroplast, sand, slam, grus, salt og annet avfall som kan være til skade eller ulempe for miljøet.

Dumping og deponering av snø kan være i strid med forurensningsloven § 7, plikt til å unngå forurensning og § 28 som omhandler forbud mot forsøpling.

Deponering fremfor dumping er et viktig miljøtiltak for å hindre at søppel og strøgrus havner i sjøen, og for å redusere partikkelbundet forurensning til resipient. Statsforvalteren ser det som svært positivt at kommunen har gått bort fra å dumpe snøen i sjø.

Kommunen jobber med å få på plass avtale om levering av overskuddssnø for kommende vinter, og er i prosess med å finne en permanent løsning med eget område for deponering av snø på land. Når aktuelt deponiområde er avklart forutsetter vi at kommunen oversender redegjørelse for løsningen.

8. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold

- Dumping av overskuddssnø i Skienselva, miljøkonsekvenser, 29. oktober 2019
- Prøvetaking av gateoppsop, 27. april 2017

9. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)