



GRØNT PARTNER AS
Hedrumveien 2201
3282 KVELDE

Saksbehandler, innvalgstelefon
Tor Fredrik Holth, 33371192

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven for Grønt Partner AS i Larvik kommune

Vi viser til søknad om tillatelse etter forurensningsloven datert 4.3.2020, tilleggsm informasjon mottatt 25.6.2020, samt til øvrig korrespondanse i saken.

Dere har tidligere mottatt brev fra Fylkesmannen. Med virkning fra 1. januar 2021 er navnet endret til Statsforvalteren.

Vedtak

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark gir Grønt Partner AS tillatelse til forurensende virksomhet. Tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt og gjelder fra 12.03.2021.

Vi har satt krav om infiltrasjon av prosessvann, utarbeidelse av et program for utslippskontroll og årlig rapportering til forurensningsmyndigheten. Kjølevann kan slippes til Lågen på visse vilkår og skal omfattes av bedriftens utslippskontroll. Vi har også stilt krav om begrensning, risikovurdering og planer for håndtering av lukt.

Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16.

Grønt Partner skal betale gebyr for Statsforvalterens saksbehandling. Gebyret fastsettes til 99 900 kroner. Faktura med innbetalingsblankett vil bli ettersendt fra Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4, sats 4. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats.

Frister

Innen 1.6.2021 skal Grønt Partner

- Etablere system for energiledelse, jf. vilkår 8.1
- Utarbeide program for utslippskontroll, jf. vilkår 14.2

Innen 1.3 hvert år skal Grønt Partner



- Rapportere miljødata og eventuelle avvik foregående år via www.altinn.no, jf. vilkår 11.5

Se også tillatelsen.

Bakgrunn og søknaden

Generelt

Grønt Partner har søkt om tillatelse etter forurensningsloven til utslipp fra produksjon av potetprodukter og grønnsaksbaserte stapper og stuinger for storhusholdning, dagligvare og industrimarkedet.

Utslipp til vann

Virksomheten fører til utslipp av prosessavløpsvann som infiltreres i grunnen i en serie infiltrasjonsbassenger før det ledes naturlig til Numedalslågen. Prosessavløpsvannet inneholder næringsssalter, organisk stoff, kjemikalier (rengjørings- og/eller desinfeksjonsmidler), og har en relativt lav pH.

I august 2018 mottok Statsforvalteren klager på vannkvaliteten i Numedalslågen nedstrøms virksomhetens anlegg. Utslipet skyldtes lekkasje fra en infiltrasjonsdam, og opphørte da bedriften utførte tiltak høsten 2019. Tiltaket ble pålagt av Mattilsynet med hjemmel i forskrift om plantehelse, men var også nødvendig på bakgrunn av historikk og forurensningsmessige vurderinger. Påvirkningen av Lågen ble dokumentert av vannkoordinator for vannområde Numedalslågen. Områdets egnethet for infiltrasjon av prosessavløpsvann ble også undersøkt, og bedriften utarbeidet en plan for mer langsiktig forbedring av renseprosessen. Det ble funnet behov for å utvide infiltrasjonskapasiteten med ytterligere 12 bassenger, i tillegg til de eksisterende 5. Bedriften har tatt prøver av grunnvannet oppstrøms og nedstrøms de eksisterende infiltrasjonsbassengene.

Bedriften opplyser at utslippet fra anlegget vil kunne gi en 3,5 % økning av totalfosfor og 0,6 % økning av totalnitrogen i elva. Konsulent har vurdert dette til å trolig ikke påvirke elva negativt. Det kan imidlertid ikke utelukkes at vannet vil kunne senke pH-nivået i elva i selve utslippsområdet til nivåer som kan være uheldig for vannlevende organismer. I bassengene er pH ca. 4, i Lågen ca. 6,6. På grunn av fortykning har konsulent vurdert at pH-påvirkning videre i resipienten vil være neglisjerbar. Utslipp av kjemikalier eller kjemikalierester er ikke nærmere vurdert i søknaden.

Bedriften søker om tillatelse til følgende utslipp til vann:

Utslippskomponent	Konsentrasjon (mg/l)	Konsentrasjon (mg/l)
	Midlingstid: uke	Midlingstid: år
KOF	10 000	5 000
Totalfosfor	20	10

Bedriften søker også om tillatelse til utslipp av takvann og vann fra drikkevannsnettet brukt til nedkjøling av emballerte produkter, direkte til Lågen. Utløpstemperaturen på kjølevannet er ca. 20°C.

Utslipp til luft

Virksomheten har utslipp av vanndamp fra kokekjeler til luft, samt pipe fra dieselfyring med 25 kW innfyrt effekt. Det kan også forekomme lukt fra bedriften, hovedsakelig fra infiltrasjonsbassengene. Bedriften har mottatt noen klager på lukt sommerstid.



Det er meget lavt støynivå fra bedriften, og heller aldri vært mottatt klager på støy fra naboer.

Annet

Bedriften søkte den 12.6.2020 om redusert saksbehandlingsgebyr på grunn av driftsmessige konsekvenser av korona-pandemien.

Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2021 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

Nasjonalt prioriterte stoffer

Miljødirektoratet har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) slik at utslipp av slike stoffer er stanset innen 2020.

Statsforvalterens vurdering

Utslipp til vann

Bedriften søker om særskilte utslippsgrenser for kjemisk oksygenforbruk (KOF) og totalfosfor. Vi har vurdert det som mer hensiktsmessig nå, å utarbeide et program for utslippskontroll der det skaffes bedre oversikt over utslippets sammensetning, bl.a. årsaken til lav pH, innhold av kjemikalier og andre relevante parametere. På bakgrunn av konsulentens vurdering antar Statsforvalteren at utslippets påvirkning på resipienten vil være akseptabel, men det er behov for mer erfaring med utslippskontrollen, hvor representativ den er, og hvordan nye infiltrasjonsbasseng vil fungere. Når det gjelder fosfor og andre næringssalter utgjør bidraget fra industri lite av totalmengden vannforekomsten mottar («Fylkesmannen i Vestfold: Forurensningsregnskap for Vestfold, Oppdatering 2013», Norconsult, 2014), men kan likevel ha betydning lokalt. Vi har stilt krav om at en rekke parametere omfattes av utslippskontrollen, jf. vilkår 3.1.2. Kravet bygger på innrapporterte forhøyede verdier av disse parametere i utslippet sammenliknet med Lågen for øvrig. Utslipp av kjølevann skal også omfattes av program for utslippskontroll.

Bedriften har ikke kartlagt utslipp av kjemikalier fra virksomheten eller gjennomført helse- eller miljørisikovurderinger av stoffene i tabell 14 i søknaden. Bedriften har heller ikke noe dokumentert system for substitusjon av kjemikalier. Selv om disse kreves brukt av næringsmiddelhensyn, må det vurderes og dokumenteres hvordan slikt prosessavløp påvirker resipienten i dag, og hvordan dette må håndteres for å unngå uakseptable miljøeffekter. Statsforvalteren vil påpeke at det



virksomhetens ansvar å ha oversikt over alle utslipp til luft og vann samt å sørge for at målinger av utslipp er i tråd med kravene i tillatelsen.

Infiltrasjonsbassengene er en renseinnretning og utstyr av utslippsmessig betydning som omfattes av plikten til vedlikehold, jf. vilkår 2.5. Det er bedriftens plikt å holde kontroll med bassengenes funksjon og nødvendig vedlikeholdsintervall. Slike rutiner må dokumenteres i internkontrollen.

Utslipp fra bedriften vil kunne reguleres mer nøyaktig ved et senere tidspunkt på bakgrunn av utslippskontrollen og bedriftens årlige egenrapportering.

Statsforvalteren fikk oversendt analyseresultater den 25.6.2020. Slike analyseresultater må følges av miljøfaglige vurderinger og dokumenteres i bedriftens utslipps- og internkontroll.

Med vilkårene satt i tillatelsen har ikke Statsforvalteren funnet grunnlag for å kreve miljøovervåking i resipienten.

Utslipp til luft

Ettersom det kan forekomme lukt fra virksomheten, og det har kommet klager på lukt i nærområdet, har Statsforvalteren vurdert det som nødvendig å stille krav om begrensning, risikovurdering og planer for håndtering av lukt. Vi har vurdert det slik at disse kravene om vil være tilstrekkelig for å redusere luktutslipp så mye som mulig. Vi har ikke funnet grunnlag for å kreve en nærmere kartlegging av lukt bl.a. fordi det normalt likevel ikke stilles generelle krav til lukt i friluft, jf. veileder TA-3019/2013 (Miljødirektoratet).

Annet

Det følger av forurensningsforskriften § 39-4 at den ansvarlige for virksomheten skal betale gebyr til statskassen for forurensningsmyndighetens saksbehandling. Gebyrplikten gjelder uavhengig av størrelsen på virksomheten, og gebyret skal settes etter gitte satser som skal gjenspeile medgått ressursbruk for behandling av tillatelsen. Det er unntaksvis adgang etter § 39-10 til å frafalle eller redusere gebyret. Unntaket er snevert og forbeholdes klart urimelige utslag av gebyrplikten. Det er ikke gitt nasjonale føringer om frafall av gebyrplikten etter forurensningsloven. Vi kan ikke finne særlige grunner for frafall eller reduksjon av gebyr i denne saken.

Statsforvalteren vil påpeke at Larvik kommunes høringsinnspill vedrørende utslipp av planteskadegjørere og sanitæravløpsvann ikke omfattes av Statsforvalterens myndighetsområde etter forurensningsloven. Mattilsynet er rette myndighet for regulering av utslipp av planteskadegjørere. Kommunen selv er rette myndighet for utslipp av sanitæravløpsvann.

Naturmangfoldloven og vannforskriften

Utslipet går til Numedalslågen Brufoss-Bommestad som er et nasjonalt laksevassdrag. Stortinget har opprettet denne ordningen for å gi et utvalg av de viktigste laksebestandene særlig beskyttelse mot inngrep og aktiviteter i vassdragene. Faktorer som truer laksen skal her identifiseres og fjernes, motvirkes eller oppheves gjennom tiltak. Numedalslågen har også en betydelig bestand av elvemusling (*Margaritifera margaritifera*). Utbredelsen er bortimot sammenhengene og med stedvis stor tetthet (Elvemuslingbasen). Elvemusling er en art av særlig stor forvaltningsinteresse fordi >25% av europeisk bestand finnes i Norge og fordi den er registrert som truet art (sårbar; VU) i Norsk rødliste 2015. Viktigste påvirkningsfaktorer er habitatpåvirkninger gjennom fysiske inngrep (Norsk rødliste 2015). Etter Statsforvalterens vurdering oppfylder kunnskapsgrunnlaget de krav som stilles i naturmangfoldloven (nml.) § 8 for å kunne ta beslutning i saken.



De viktigste påvirkningsfaktorene på økosystemet i denne delen av Numedalslågen er antatt å være diffus avrenning fra fulldyrket mark, introduserte arter (sandkryper) og genetisk påvirkning av villaks fra rømt oppdrettsfisk (Vann-nett), jf. nml. § 10. Påvirkning fra punktutslipp fra næringsmiddelindustrien er vurdert å være liten. De fleste av de registrerte tiltakene i Vann-nett tilknyttet vannforekomsten handler om å redusere næringstilførsler.

Virkningene av de omsøkte utslippene på elva er antatt å være lokale og er ikke av de beskrevne påvirkningsfaktorene for laks eller elvemusling. Likevel kan det forventes at utslippene bidrar til en viss økning i samlet belastning på arter av særlig stor forvaltningsinteresse. Utslipet anses likevel ikke å utgjøre risiko for at forvaltningsmålene etter nml. §§ 4 og 5 ikke oppnås.

Etter Statsforvalterens vurdering foreligger det tilstrekkelig kunnskap om hvilke naturtyper som berøres av tiltaket, og utslippenes virkning på naturmangfoldet vurderes som begrenset. Førre-var-prinsippet får dermed ikke anvendelse, jf. nml. § 9.

Virksomheten har likevel ansvar for at det utføres tiltak for å begrense skade på naturmangfoldet (jf. nml. § 12), samt å dekke kostnadene ved eventuelle tiltak (jf. nml. § 11).

Vannforskriften

Miljømålet om god økologisk tilstand skal nås i 2027-2033. Fristen er utsatt jf. § 9 grunnet naturforhold. Vannforekomsten har i dag dårlig økologisk tilstand (middels presisjon på datagrunnlag), hovedsakelig på grunn av den dårlige tilstanden for laksen i vassdraget. God kjemisk tilstand skal nås i 2022-2027, men kjemisk tilstand er i dag ikke bestemt.

Med de krav og vilkår som er stilt, mener vi at utslippene fra Grønt Partner AS, ikke vil være til hinder for at målene i vannforskriften om god økologisk og kjemisk tilstand i Numedalslågen Brufoss-Bommestad kan oppnås, jf. vannforskriften § 4.

Begrunnelse for vedtaket

Virksomheten bruker kortreiste råvarer og bidrar til å skape lokale og regionale arbeidsplasser ved å opprettholde norsk landbruk og produksjon. Virksomheten medfører forurensende utslipp, men det er sannsynlig at disse på gitte vilkår vil være lokale og akseptable. Statsforvalteren har konkludert med at virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulemperne ved virksomheten sammenholdt med fordeler og ulemper virksomheten for øvrig vil medføre, gir vi tillatelse til virksomheten på nærmere fastsatte vilkår.

Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 1.6.2020. Nedenfor følger en kort oppsummering av uttalelsene og bedriftens kommentarer til disse. Statsforvalteren har vurdert uttalelsene og kommentarene ved behandlingen av søknaden.



Uttalelser

Larvik kommunes uttalelse av 8.5.2020

Larvik kommune forventer et krav om nullutslipp av planteskadegjørere til Numedalslågen, og at utslipp av sanitærløpsvann tas med i utslippstillatelsen.

Grunneier og fiskeres uttalelse av 29.5.2020

Flåtefiskene nord for produksjonsanlegget har i flere år vært plaget av en stram, ubehagelig lukt.

Bedriftens kommentar

Statsforvalteren oversendte uttalelsene til Grønt Partner AS den 9.6.2020 med to ukers frist for kommentarer. Bedriften hadde ingen kommentarer til uttalelsene.

Klagerett

Grønt Partner AS og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark.

Det gis ikke oppsettende virkning på en eventuell klage på gebyr. Gebyret må derfor betales, og dersom det gis medhold i klagen, vil restbeløpet tilbakebetales.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)
fagsjef

Tor Fredrik Holth
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Vilkår - Grønt Partner AS - Larvik kommune

Kopi til:

Arild Lennart Odberg	Nyveien 20	3282	Kvelde
Atle Granstøl	Lågendalsveien 2050	3282	Kvelde
Hans Kristian Hellenes	Hedrumveien 2201	3282	Kvelde
Sverre Øyen	Kveldeveien 338	3282	KVELDE
Stella Anne Colling	Lågendalsveien 2134	3282	Kvelde
KONGSBERG KOMMUNE	Postboks 115	3602	KONGS BERG
Trond Frøyland	Hedrumveien 2195	3282	Kvelde



Ole Johan Nilsen	Lågendalsveien 2244	3282	Kvelde
Oddvar Duvholt	Eriks Gate 8	3257	Larvik
Larvik kommune	Postboks 2020	3255	LARVIK
Arne Landsverk	Lågendalsveien 2260	3282	KVELDE
Ståle Hellenes	Hedrumveien 2199	3282	KVELDE
Vannkoordinator for vannområde Numedalslågen – Grønn dal			
Inge Kristian Solberg	Lågendalsveien 2253	3282	Kvelde
Anne Mari Næss Øyen	Kveldeveien 338	3282	Kvelde
Vivi Moe	Hedrumveien 2197	3282	KVELDE