



NYE VEIER AS AVD E18 LANDGANGEN - DØRDAL
Herreveien 57
3962 STATHELLE

Saksbehandler, innvalgstelefon

Kathrine Helen Sundeng, 33371182

Tillatelse til utslipp fra anleggsfase - Nye Veier - E 18 Rugtvedt - Langangen, parsell 1 og 3

Statsforvalteren gir Nye Veier AS tillatelse etter forurensningsloven til utslipp til vann i forbindelse med bygging av ny E18 mellom Langangen og Rugtvedt, parsell 1 og 3. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Vi viser til søknad av 6.7.2021 om tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, og til ettersendte supplerende opplysninger, senest 12.10.2021. Vi viser også til teamsmøte 28.9.2021, samt til øvrig dokumenter og korrespondanse i saken.

Bakgrunn

Statsforvalteren har vurdert at det er behov for konsesjonsbehandling av utslippene til vann under bygging av ny E18 mellom Langangen og Rugtvedt. Aktiviteten anses ikke å falle inn under forurensningslovens § 8, 1.ledd nr. 3 om at *vanlig forurensning fra midlertidig anleggsvirksomhet er tillatt*. Arbeidene er anslått å ha en varighet utover 2-3 år, og utslippskomponentene betraktes heller ikke som *vanlig forurensning fra anleggsvirksomhet*, verken når det gjelder innhold eller mengde.

Utbyggingen er omfattet av Reguleringsplanen «E18 Langangen-Rugtvedt, Ny Grenlandsbru», som ble vedtatt i kommunestyret i Bamble kommune og bystyret i Porsgrunn kommune 13.12.2018

Reguleringsplan «E18, Regulering Nord, Langangen-Lanner» ble vedtatt av bystyret i Porsgrunn kommune 25.04.2019. Det ble foretatt noen mindre endringer i denne planen i 2020.

Søknaden

Nye Veier søker om utslipp av anleggsvann fra tunnelarbeider, bruarbeider og arbeider i dagsoner, samt avrenning fra rigg- og deponiområder i forbindelse med bygging av 17 km med firefelts veg, samt flere tunneler og bruer. Arbeidene vil pågå i en periode over 4 år, med planlagt oppstart i 2021.

Deler av berg- og løsmassene som tas ut i prosjektet vil benyttes i byggingen. Overskuddsmasser er planlagt deponert på to eksisterende deponier utenfor anleggsområdet. Det er planlagt et midlertidig deponi og mellomlagring av jord og steinmasser langs veitraseen innenfor regulert areal.



Avrenningsvannet fra midlertidig deponi fanges opp og ledes til sedimenteringsbasseng. Det opplyses om at masser som plasseres i midlertidig deponi fortløpende vil kjøres ut i linjen eller til deponier utenfor anleggsområdet. Det er usikkerheter rundt behovet for eventuelle midlertidige deponier for sprengstein fra tunnelen. Det står beskrevet i søknaden at det etableres avskjærende grøfter oppstrøms for deponiområder, og avrenning fra disse områdene skal håndteres/renses før overvannet ledes til resipient.

Det oppgis at bunnrenskemasser skal prøvetas, klassifiseres, og kjøres til lovlig avfallsmottak, og håndteres etter forurensingsforskriften kapittel 2

I forbindelse med bygging av bruer, tunneler og andre omfattende arbeider er det planlagt 5 rigg- og anleggsområder med verksted, lagring av drivstoff/utstyr og vaskeplasser. Det opplyses i søknaden at disse områdene skal asfalteres. Avrenningsvann fra rigg- og anleggsområder, eller vann som potensielt er tilført forurensning fra anleggsarbeidene samles opp, renses og prøvetas før det slippes til resipient.

Faren for forurensning er ifølge søknaden hovedsakelig knyttet til partikler, nitrogen fra sprengstoff, utslipp med høy pH fra betongarbeider, samt oljeprodukter og rensedmidler fra anleggsmaskiner. I tillegg fremgår det at tunnelsteinen kan inneholde rester av plast fra sprengningsarbeider.

Det søkes om utslipp til følgende resipienter:

- Kokkersvollbekken
- Kjøyabekken
- Ønna
- Langangsfjorden
- Frierfjorden

Nye Veier søker om utslippsgrense fra rensenanlegg for olje på 5 mg THC /l for samtlige resipienter, og pH mellom 5,5 – 8 for utslipp til Kokkersvollsbecken og Kjøyabekken. For suspendert stoff søkes det om 50, 200 og 400 mg SS/l for utslipp til henholdsvis Kokkevollsbecken/Kjøyabekken, Ønna/Langangsfjorden, og Frierfjorden.

Opprinnelig var det søkt om utslipp i Kokkersvollbekken og Kjøyabekken, med utslippsgrense for suspendert stoff på 50 mg/l. Med bakgrunn i Statsforvalterens signaler i søknadsprosessen om at utslipp i bekkene var å anse som utfordrende, er det nå søkt om å føre utslippene i rør med utslippspunkt i Langangsfjorden. Dette med unntak av avrenning fra generelt anleggsarbeid og midlertidig deponi som vil gå til Kokkersvollbekken. På denne bakgrunn vil Langangsfjorden være resipient for driving av begge Blåfjell-tunnelene, avrenning generelt fra anleggsvirksomheten og fra etablering av bru. Begge rørledningene har omsøkt utslippspunkt i samme lokasjon. Nye Veier har foreslått utslippspunkt i Langangsfjorden 37 meter fra utløpet av Kokkevollsbecken, og på 10 meters dyp. Denne plasseringen er vurdert av søker som forsvarlig ut ifra marine naturverdier, og profilmålinger utført av NIBIO som viser til at utslippspunkt på 10-12 m dyp må antas å være under sprangsjiktet.

Det skal etableres ny bru over Ønna og vannforekomsten er resipient for utslippsvann fra anlegg- og bruarbeider. Utslippspunktet er lokalisert i det trange innløpet rett ved terskelen hvor resipienten er grunn (2-6 m).

Aktivitet som medfører utslipp til Frierfjorden vil være konstruksjon av ny Grenlandsbru og eventuelt avrenning fra arbeid med innredning av tunneler.



Det er ikke søkt om utslipp av nitrogenforbindelser, men det oppgis i søknaden at det vil vaskes ut anslagsvis 3,65 tonn nitrogen i forbindelse med driving av tunnelene over en periode på 24 uker. Dette er beregnet basert på foreslåtte grenseverdier (pH og partikler) og forutsetning om at 30 % av rensert vann ledes til resipient. I tillegg estimeres et utslipp av om lag 2,7 tonn nitrogen fra det midlertidige deponiet. Nye Veier vurderer faren for eutrofiering som følge av økt nitrogentilførsel, som liten, og viser til at nitrogen vanligvis ikke er begrensende faktor for eutrofiering i ferskvann, og at saltvannsforekomstene som kan bli påvirket i hovedsak er ferskvannspåvirket.

Det er i søknaden redegjort for tiltak for å redusere mengde plast som benyttes i prosjektet, samt at det er lagt opp til rutiner for å redusere spredning av plast.

Det oppgis i søknaden at vannovervåkingsprogram for resipienter er under arbeid.

Høringsuttalelse og Nye Veiers kommentar.

Søknaden har vært på høring fra 6.8.2021 til 3.9.2021. Vi mottok 2 høringsuttalelser.

Miljørettet helsevern i Grenland savner fokus på konsekvenser for rekreasjon og friluftsliv i utførte forundersøkelser. De peker på at Ønna er utsatt for algeoppblomstringer, vond lukt og forringet vannkvalitet på grunn av grunt vann, liten utskifting av vann og mye næringsalter. Miljørettet helsevern fraråder derfor utslipp av urensert anleggsvann til Ønna.

Vestfold og Telemark fylkeskommune uttaler at de ikke har kommentarer til søknaden.

Nye Veier svarer at forundersøkelsene ikke har inkludert kystvannsforekomstene, men at det legges opp til resipientovervåking av disse under anleggsarbeidet. Videre sier de at folkehelse ikke har vært i fokus når det gjelder anleggsarbeidene, da disse kun foregår i en begrenset periode. De peker på at rensing av partikler vil begrense de negative effektene på rekreasjonsområder, og at utslippene til Ønna først og fremst er rensert overvann uten betydelig nitrogeninnhold.

Tiltakets miljøpåvirkning

Forurensningsbelastningen på resipientene vil i hovedsak dreie seg om partikler, nitrogen, pH-påvirkning, olje og plast.

Partikler

Anleggsarbeidene vil gi et forhøyet utslipp av partikler som følge av bl.a. tunneldriving, utgravinger knusing av stein, fyllinger, massedeponier, utgravinger og erosjon. Høyt innhold av partikulært materiale kan innvirke negativt på fisk, yngel og bunndyr ved å påvirke overlevelse, vekst, utvikling, adferd, næringstilgang, gyteområder og oksygenforhold. Den europeiske innlandsfiskekommisjonen EIFAC oppgir noe redusert avkastning på fisket når suspendert stoff ligger i intervallet 25–80 mg/l, mens for verdier <25 mg/l rapporteres ingen skadelige effekt på fisk. NFFs² rapport fastslår at det i sårbare resipienter kan være nødvendig å redusere partikkelkonsentrasjonene ned til 50 -100 mg SS/l (ukesmiddel).

Ifølge SFTs (nå Miljødirektoratet) klassifiserings veileder¹ er turbiditet i resipienten over 5 FNU klassifisert som tilstandsklasse V; meget dårlig. Veilederen skiller riktignok ikke mellom vassdrag med ulike bakgrunnsnivåer, men den benyttes likevel foreløpig ettersom det ikke er satt klassegrenser for turbiditet i vannforskriften.

¹ SFT: Klassifisering av miljøkvalitet i fjorder og kystfarvann (TA-1467/1997)



pH og nitrogen

Avrenning fra sprengte masser vil inneholde uomsatt sprengstoff. Avrenningsvannet fra tunnelarbeid og lagring/deponering av steinmasser vil derfor kunne inneholde ammonium og nitrat, næringsstoffer som kan medføre eutrofiering, avhengig av utslippsmengde og varighet. Nitrogen har tradisjonelt vært regnet for å være begrensende faktor for algevekst i sjøvann, men normalt ikke i ferskvann.

Avrenning fra betongarbeider har høy pH. Denne avrenningen vil i seg selv kunne gi negativ påvirkning på plante- og dyreliv. Kombinasjon av høy pH og uomsatt sprengstoff (nitrogen) er spesielt uheldig på grunn av dannelse av ammoniakk (NH₃), som er svært giftig for vannlevende organismer.

I rapporten til Norsk forening for fjellsprengningsteknikk (NFF)² sies det at rensemetodikk for fjerning av nitrogen ikke har blitt benyttet for utslipp av tunnelvann, og er en lite aktuell problemstilling. Det nevnes at tilsåing av vekster vil kunne redusere konsentrasjonen av nitrogen i avrenningsvann i sommerperioden.

Miljødirektoratet opplyser i en klageavgjørelse³ med en sammenliknbar problemstilling at det ikke finnes utprøvde lavteknologiske renseteknologier på markedet som resulterer i effektiv rensing av nitrogen til en forsvarlig kostnad. Gjennom pH-justering, kan en imidlertid bidra til at mer av nitrogenforbindelsene foreligger som ammonium fremfor ammoniakk. Ammonium representerer en vesentlig lavere toksisitet for vannlevende organismer enn ammoniakk. Effekten av et slikt tiltak vil avhenge av at vannet som passerer rensebassengene har en tilstrekkelig oppholdstid.

Olje og kjemikalier

Ved anleggsarbeid er det risiko for utslipp av olje og andre kjemikalier, f.eks. ved tanking og oljeskift. Utslipp kan skade dyre- og planteliv, redusere biologisk mangfold, gi oksygenvinn, og er generelt skjemmende. I tillegg kan tunneldrivevannet inneholde ulike metaller, blant annet seksverdiggrom fra sprøytebetong.

NFFs rapport fremhever viktigheten av at det finnes utstyr som kan håndtere oljeutslipp, samt etablere renseanlegg som kan ta seg av den delen av oljeforbindelsene og organiske forbindelser som bindes til partikler. Det nevnes også at ved bruk av enkelte typer tetningsmidler kan tunnelvann inneholde rester av kjemiske komponenter, og at det kan være nødvendig å gjennomføre en risikovurdering knyttet til stoffer som kan gi skadelige effekter.

Plast

Sprengstein fra arbeidene kan inneholde plast-rester fra tennere, som kan medføre forurensning og dannelse av mikroplast. Dette kan føres med tunnelvannet til vassdrag eller ved at sprengsteinen gjenbrukes til utfyllingsformål.

Resipientforhold

Kjøyabekken

Kjøyabekken er en liten bekk som munner ut nord i Langangsfjorden. Det er ikke gjort registreringer av denne i Vann-nett. Vannføringen i bekken er ifølge søknaden lav, noe som medfører større påvirkning ved utslipp av forurenset anleggsvann. Basert på resultatene fra forundersøkelsen er

² Norsk Forening for fjellsprengningsteknikk (NFF); Teknisk rapport 2009: Behandling og utslipp av driftsvann fra tunellanlegg.

³ Klageavgjørelse fra Miljødirektoratet 29.1.2016: *Avgjørelse av klage på vedtak fra Advokatfirma Stiegler ANS og Kari Øvsthus m.fl. om tillatelse til knusing og utfylling av sprengsteinmasser i Hordnesskogen.*



Kjøyabekken vurdert til å ha god økologisk tilstand. Bekken er angitt å ha begrenset egnethet for oppgang av sjøørret, men likevel med en viss funksjon. Den sterkt truede vårfluen *Wormaldia Occipitalis* ble funnet i bekken i forbindelse med forundersøkelsene.

Kokkersvollbekken

Kokkersvollbekken er en del av Langangsfjorden bekkefelt, og har ifølge vann-nett (10.9.2021) moderat økologisk tilstand. Det er dokumentert oppgang av sjøørret i bekken. Basert på forundersøkelsene utført av NIBIO i forbindelse med søknaden, er bekken vurdert til å ha god økologisk tilstand, med rik bunndyrfauna og oppgang av sjøørret i en strekning på 50 m nederst i bekken. Det er også funnet ål i bekken. Nivåene for nitrogeninnhold er moderat til god, og det opplyses at det antageligvis tilføres nitrogen fra jordbruksarealene langs bekken.

Ønna

Ønna er en sterkt ferskvannspåvirket fjord med god økologisk tilstand, men verdier for totalnitrogen tilsvarer moderat tilstand (Vann-nett 10.9.2021). Det er registrert utløp av to sjøørretbekker, ålegrass, havstarr (ansvarsart), strandeng og strandsump, samt brakkvannspoller. Fjorden er lokalisert i Svennerbassenget som er nasjonal laksefjord.

Langangsfjorden

Langangsfjorden er beskyttet kyst/fjord med moderat økologisk tilstand (Vann-nett 10.9.2021). Det er registrert ålegras (90 meter fra omsøkt utslippspunkt), bløtbunnsområder, gytefelt for torsk og tre dokumenterte sjøørretbekker. Fjorden er lokalisert i Svennerbassenget som er nasjonal laksefjord.

Frierfjorden

Frierfjorden er karakterisert som sterkt ferskvannspåvirket fjord med lagdelt vannsøyle og lang oppholdstid for bunnvann. Fjorden har moderat økologisk tilstand (Vann-nett 10.8.2021), der effekten er eutrofiering basert på bunnfauna og høye verdier av fosfor og nitrogen. Frierfjorden har frist for mål om minst god økologisk og kjemisk tilstand innen 2033, og det er angitt at nye tiltak er nødvendig for å nå dette. Fjorden er sterkt påvirket av forurensede sedimenter, og er lokalisert i Svennerbassenget (nasjonal laksefjord).

Lovgrunnlag og myndighet

Anleggsarbeidet krever tillatelse etter forurensningsloven jf. Forurensningsloven §§11 jf. §16. Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for anleggsarbeid jf. Rundskriv T 3/12, Statsforvalterens myndighet etter forurensningsloven, oreigningslova og produktkontrollen.

Denne tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven §18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og en forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Statsforvalterens vurdering og begrunnelse for fastsatte vilkår

Vi har lagt vekt på forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, samt fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre. Kravene i vannforskriften §§ 4-6 og naturmangfoldloven § 7 er lagt til grunn.



Virksomheten har ansvar for at det utføres tiltak for å begrense skade på naturmangfoldet (jf. naturmangfoldloven § 12), samt å dekke kostnadene ved eventuelle tiltak (jf. naturmangfoldloven § 11). Virksomheten må selv komme frem til nødvendige tiltak for å redusere utslippene til de tillatte nivåene. I henhold til forurensningsloven § 2 skal det tas utgangspunkt i teknologi som ut fra en samlet vurdering av nåværende og fremtidig bruk av miljøet og av økonomiske forhold, gir de beste resultater for å unngå/begrense forurensning og avfallsproblemer.

Utslipp til vann

I henhold til miljømålet i vannforskriften § 4 skal tilstanden i overflatevann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand. Det skal ikke tillates aktiviteter i resipientene som gir dårligere miljøtilstand enn dagens situasjon.

Med bakgrunn i at tilstanden i resipientene er moderat og at de alle er utsatt for eutrofiering, anser Statsforvalteren at det er nødvendig med streng regulering av utslippene. Når utslippsgrensene overholdes antas utslippene å ikke være til hinder for at miljømålet nås. Det bør i den sammenheng også bemerkes at veiarbeidene vil pågå i en periode anslått til 4 år.

Vi har satt grenseverdier for olje på 5 mg TCH/l, i tråd med det som er omsøkt. Statsforvalteren forventer at det etableres gode driftsrutiner som reduserer risikoen for oljesøl til et minimumsnivå.

Det stilles krav om at pH skal holdes mellom 6 – 8 for anleggsvann. Høy og lav pH vil i seg selv kunne gi negativ påvirkning på plante- og dyreliv. Etter vårt syn er pH-kontroll det viktigste tiltaket for å unngå negative effekter av økte nitrogen tilførsler til resipientene. Det skal gjennomføres kontinuerlige målinger av pH. Det tilligger Nye Veier å iverksette avbøtende tiltak for å unngå at utslippsvannet har for høy pH, med fare for dannelse av toksisk ammoniakk i resipienten. Høye vanntemperaturer krever økt aktsomhet ettersom det gir større fare for dannelse av ammoniakk. Vi forventer at Nye Veier følger opp dette.

Vi har for utslipp til Kokkersvollbekken Ønna og Langangsfjorden satt krav om 50 mg/l SS. For Frierfjorden har vi satt krav om 100 mg/l SS.

Vi legger til grunn at Nye veier har rutiner og tiltak for å hindre spredning av plastforurensning, og setter vilkår slik at risikoen for spredning av plastforurensning reduseres.

Vi setter som krav at utslippspunktet skal legges på et dyp som minimerer utslippets miljøkonsekvens.

Parsell 1

Ønna

Statsforvalteren mener det er behov for å begrense utslipp av suspendert stoff ytterligere enn det som er omsøkt. Sjøørret og smolt passerer det trange innløpet hvor utslippspunkt er lokalisert. Ved fastsettelse av grenseverdi for suspendert stoff har vi lagt vekt på å ivareta fisk og redusere nedslamming. Ved overholdelse av den fastsatte utslippsgrensen anser vi også at interesser knyttet til friluftsliv og bading ivaretas. Variasjon i og usikkerhet rundt strømningsforhold i de ulike vannlagene i utslippspunktet forsterker behovet for begrensningen av utslipp. Med bakgrunn i overnevnte forhold finner vi det riktig å redusere partikkelinnhold i vannutslippet fra anleggsvirksomhet og bruarbeider til maksimalt 50 mg/l før utslipp i Ønna.



Kjøyabekken

I henhold til artdatabanken er vårfluene rødlistet på grunn av begrenset forekomstareal og utbredelsesområde i kombinasjon med nedgang i kvalitet og areal av artens habitat og fragmentering. En pågående nedgang i habitatet hos flere av artene skyldes blant annet igjenfylling og forurensning av mindre dammer og bekker. Larven konstruerer et finmasket nett og fanger opp små organiske partikler som larven lever av, og økt utslipp av mineralske partikler vil kunne ha betydelige negative konsekvenser. Kunnskapen om sårbarheten til vårfluen *Wormaldia Occipitalis* er begrenset, og det er usikkert om bestanden vil tåle omsøkt utslipp. Det er kun noen få registrerte populasjoner i Norge, og tap av én lokalitet vil ha stor betydning for forvaltningsmålet for arten, jf. nml. § 5. Med utgangspunkt i vårfluens status som sterkt truet, illegges føre-var-prinsippet, jf. nml § 9, betydelig vekt. På denne bakgrunn er vår vurdering at omsøkt utslipp til Kjøyabekken ikke kan tillates.

Ved nedbørshendelser vil det være avrenning fra terreng mot bekken, og vi forutsetter at bekken inkluderes i resipientovervåkingen. Med bakgrunn i at det ikke skal være utslipp til denne resipienten setter vi ikke utslippsgrenser til Kjøyabekken.

Kokkersvollbekken

Statsforvalteren mener at utslipp av forurenset vann fra tunneldriving til Kokkersvollbekken kan føre til negative konsekvenser for sjøørret i bekken. Sjøørretyngel lever vanligvis 2-3 år i vassdrag før en del av dem vandrer ut i sjø. De som lever i sjø vender tilbake for å gyte, noe som innebærer at ørretpopulasjonen i hver bekk er av selvstendig betydning for biologisk mangfold. Planlagt utslippperiode er en særlig sårbar periode for arten på grunn oppvandring av gyteklar fisk. I henholdt til søknaden vil drivevannet fra tunnelen dominere bekken i periodene med lav vannføring. Det er vår vurdering at omsøkt utslipp vil kunne medføre alvorlig reduksjon av bestanden ved nedslamming av gytegrus, og mekanisk skade på gjeller og slimhinner. Vi mener at utslipp av rensset tunnelvann med skarpe partikler og nitrogen fra tunneldriving til Kokkersvollbekken må unngås. Vi ser det som usikkert om bekken vil kunne naturrestaureres etter omsøkt utslipp og tillegger føre-var-prinsippet vekt, jf. nml § 9.

Avrenning fra generelt anleggsarbeid og midlertidig deponi vil i stor grad være nedbørstyrt, og partikkelutslippet vil generelt være størst når bekken har naturlig høy vannføring. Det er lagt opp til rensing av utslippet ved bruk av sedimentasjonsløsninger. Statsforvalteren mener at en utslippsgrense på 50 mg SS/l til Kokkersvollbekken vil ivareta naturmiljøet ved slike nedbørshendelser.

Langangsfjorden

Statsforvalteren mener det er nødvendig å begrense partikkelutslippet for å ivareta naturverdier i Langangsfjorden og nærliggende anadrome vassdrag, spesielt ettersom partiklene kan være skarpe og skadelige for fisk. Ved reduksjon av partikkelutslipp, vil også utslipp av partikkelbundne tungmetaller og miljøgifter fra tunneldrivevannet reduseres. Det er i seg selv et mål å begrense den totale belastningen av tungmetaller og miljøgifter i en allerede forurenset Grenlandsfjord. Vi anser at en utslippsgrense på 50 mg/l SS vil ivareta disse forholdene.

Parsell 3

Frierfjorden

Frierfjordens moderate tilstand knyttet til næringssalter og eutrofi gir liten mulighet for å tillate utslipp. Eutrofi kombinert med nedslamming kan medføre begrenset lystilgang og negative konsekvenser for marine organismer, blant annet ålegras, tare og andre arter som danner viktige tredimensjonale habitater på sjøbunnen. Lagdelingen på grunn av ferskvannstilførslene, og lang



oppholdstid for bunnvann, vil kunne medføre dårlig innblanding i enkelte vannlag. Den samlede belastningen på fjorden er allerede stor (jf. naturmangfoldloven § 10), og vi anser det som nødvendig å redusere utslippsgrensen til resipienten til 100 mg/l SS.

Støy og luftforurensning

Støy og støvbegrensning inngår i reguleringsbestemmelsene for området, og Statsforvalteren legger til grunn at dette er tilstrekkelig ivaretatt og fulgt opp gjennom reguleringsplan og kommunens rutiner.

Naturmangfoldloven

Statsforvalteren mener kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig oppfylt med hensyn de krav som stilles i naturmangfoldloven § 8 for å kunne ta beslutning i saken. Etter vår vurdering medfører tiltaket risiko for skade på sjøørret og vårfluearten *Wormaldia occipitalis*. Selv om det knytter seg en viss usikkerhet til omfanget av skade, tilsier føre-var prinsippet i naturmangfoldloven § 9 at det skal stilles vilkår om å lede anleggsvannet utenom habitatene til artene. Samlet belastning på økosystemene i de berørte resipientene er hensyntatt gjennom vurderinger og kravene som er stilt jf. naturmangfoldloven § 10. Det skal benyttes miljøforsvarlige teknikker (§ 12) for å unngå skade på naturmangfoldet, og kostnadene for tiltak skal bæres av Nye Veier (§ 11).

Vannforskriften

Vannforskriften § 4 sier at «tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand». Statsforvalteren mener at det på bakgrunn av foreliggende kunnskap om Ønna, Kokkervollsbekken, Langangsfjorden og Frierfjorden, og med forutsetning om at tiltaket gjennomføres i henhold til vilkår i tillatelsen, ikke vil foreligge en vesentlig risiko for forringelse av miljøtilstanden i resipientene ved tilførsel av anleggsvannet.

Statsforvalteren vurderer at tiltaket som omsøkt med fastsatte vilkår ikke vil medføre en varig forringelse av vannforekomstene. Statsforvalteren er derfor av den oppfatning at vannforskriften § 12 ikke kommer til anvendelse.

Samfunnsmessige fordeler

Bygging av ny E18 Rugtvedt – Langangen er et stort samferdselsprosjekt som er vedtatt gjennom reguleringsplan. Formålet med bygging av E18 å bedre trafikkavviklingen og sikre et mer trafiksikkert transportsystem. Prosjektet er derav av stor samfunnsmessig betydning.

Andre forhold

Vi legger til grunn at deponier som benyttes utenfor anleggsområdet har nødvendige tillatelser.

Vi legger til grunn at traséen er avklart gjennom reguleringsplaner i Porsgrunn og Bamble kommune. Selve landskapsinngrepet er dermed ikke gjenstand for ny vurdering, med mindre det berører utslipp til vann.

Bunnrenskemasser som tas ut av tiltaksområdet er å anse som næringsavfall, jf. forurensningsloven § 27 og skal håndteres etter avfallsregelverket. I henhold til forurensningsloven § 32 skal næringsavfall som hovedregel bringes til lovlig avfallsanlegg eller gjenvinnes. Erfaringsmessig inneholder er denne typer masser ofte forurenset. Statsforvalteren stiller vilkår om at disse massene skal leveres til lovlig avfallsanlegg i tråd med søknaden. Dersom bunnrenskemassene skal planlegges gjenbrukt innenfor tiltaksområdet må det dokumenteres at massene er under normverdi, på lik linje med øvrige masser.



Overskytende jord- og steinmasser som ikke utnyttes innenfor prosjektet vil normalt være næringsavfall, jf. Miljødirektoratets veileder M-1243.

Konklusjon

Utslipp i forbindelse med arbeidene vil medføre en forurensningsbelastning til omgivelsene. For å ivareta resipientene og naturmangfold er det satt grenseverdier for utslipp av olje, partikler og pH, samt krav til målinger og vannovervåking i resipientene. Det er også satt krav til tiltak mot plastforurensning.

Vedtak

Statsforvalteren gir Nye Veier tiltalelse etter forurensningsloven til utslipp til vann i forbindelse med bygging av ny E18 mellom Langangen og Rugtvedt, parsell 1 og 3. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår i tillatelsen med hjemmel i § 16 i samme lov.

Frister

Tabellen nedenfor gir oversikt over frister for gjennomføring av tiltak som tillatelsen krever:

Tiltak	Frist	Henvvisning til vilkår
Program for utslippskontroll av utslipp til vann (måleprogram)	Før anleggsstart	10.3
Program for overvåking av resipienter (vannovervåkningsprogram)	Før anleggsstart	11.1
Rapportering av komponenter i måleprogram	Hvert halvår	12.1
Årsrapportering	1.mars påfølgende år	12.2

Vedtak om gebyr

Virksomheten skal i henhold til forurensningsforskriften kapittel 39 betale gebyr for behandling av søknad om utslippstillatelse. Varsel ble sendt til virksomheten per brev av 29.9.2021, og ble ikke kommentert. Statsforvalteren vedtar med dette saksbehandlingsgebyr etter sats 2 i forurensningsforskriftens § 39-4, pålydende kroner 236 900. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes fra Miljødirektoratet.

Klageadgang

Vedtaket om tillatelse og vedtak om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse **innen tre uker** fra dette brevet er mottatt. En eventuell klage skal angi hva det klages over og de endringer som ønskes, og bør begrunnes. Klagen skal sendes Statsforvalteren i Vestfold og Telemark.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)
fagsjef

Kathrine Helen Sundeng
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Vilkår til tillatelse til utslipp fra anleggsfase - Nye Veier - E 18 Rugtvedt - Langangen, parsell 1 og 3



Kopi til:

Forum for Natur og Friluftsliv i Telemark	Postboks 3089	3707	SKIEN
Porsgrunn kommune v/kommuneoverlege			
Norsk Ornitologisk Forening avdeling Telemark	Postboks 1076 Gimsøy	3719	SKIEN
Fiskeridirektoratet - region sør	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Naturvernforbundet i Telemark			
Porsgrunn kommune	Postboks 128	3901	PORSGRUNN
Bamble kommune	Postboks 80	3993	LANGESUND
VESTFOLD OG TELEMARKE FYLKESKOMMUNE	Postboks 2844	3702	SKIEN
Vannregion Skien - Grenlandsfjordene			
Norges Jeger- og Fiskerforbund avdeling Telemark	Bøgata 8	3800	BØ I TELEMARKE