



Nortura Eggprodukter
Pb. 2076
3174 REVETAL

Saksbehandler, innvalgstelefon
Guri Ravn, 35 58 61 71

Vedtak om endring av tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Nortura Eggprodukter

Vi viser til søknad av 28.06.19 med oppdaterte opplysninger i e-post av 12.04.19, om endret tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven og til andre opplysninger framkommet under saksbehandlingen.

Fylkesmannen endrer Nortura Eggprodukter sin tillatelse til virksomheten etter forurensningsloven.

Den oppdaterte tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt. Endringene i tillatelsen gjelder fra dags dato.

Endringene i tillatelsen er gjort med hjemmel i forurensningslovens § 18 første ledd nr. 5.

Frister

Innen 1. mars hvert år skal Nortura Eggprodukter

- rapportere miljødata og eventuelle avvik for foregående år via www.altinn.no

Innen 1. november 2020 skal Nortura Eggprodukter

- utarbeide program for utslippskontroll for til vann
- kartlegge diffuse utslipp til vann fra produksjonsprosesser og utarbeide planer for å stanse slike utslipp
- redegjøre for sine diffuse utslipp til luft inkl. lukt
- gjennomføre luktrisikovurdering inkl. plan for luktreducerende tiltak
- utarbeide støysonekart
- utarbeide system for energiledelse

Se også tillatelsen.



Endringer i tillatelsen

Endringene i tillatelsene gjelder:

- Grenseverdier for utslipp til vann
- Kartlegging av diffuse utslipp til luft og vann
- Nye krav vedr. utslipp av lukt
- Oppdaterte generelle vilkår
- Oppdatert liste over prioriterte miljøgifter.

Generell informasjon om tillatelsen

Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 jf. § 16 og endret i medhold av § 18 første ledd nr. 5. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt dette brev. Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Ved fastsettingen av vilkårene har Fylkesmannen videre lagt til grunn hva som kan oppnås med beste tilgjengelige teknikker.

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, har vi uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i tillatelsens pkt. 3 -13. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er omfattet av tillatelsen i den grad opplysninger om slike utslipp ble fremlagt i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte stoffer oppført i vedlegg 1. For virksomheter som benytter slike stoffer som innsatsstoffer eller de dannes under produksjonen, er utslipp av stoffene bare omfattet av tillatelsen dersom dette fremgår uttrykkelig av vilkårene i tillatelsens pkt. 3 - 13 eller utslippene er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning.

Vi vil understreke at all forurensning fra bedriften isolert sett er uønsket. Selv om utslippene er innenfor de fastsatte utslippsgrensene, plikter bedriften å redusere utslippene så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Det samme gjelder utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for gjennom særskilte vilkår.

Denne tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og en forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

I tillegg til de krav som følger av tillatelsen, plikter bedriften å overholde forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter som er hjemlet i disse lovene. Enkelte av forskriftene er nevnt i tillatelsen. For informasjon om øvrige regler som kan være aktuelle for bedriften viser vi til Miljødirektoratets hjemmesider på internett www.miljodirektoratet.no.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. Også brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter fastsatt i medhold av disse lovene, er straffbart.

Bakgrunn

Nortura Eggprodukter produserer flere typer eggprodukter og har en tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven gitt av Fylkesmannen 09.05.00 og senere endret 04.06.03.



Virksomheten hadde før dette tillatelse etter forurensingsloven gitt av SFT (nå Miljødirektoratet). Gjeldene tillatelse er basert på en årlig produksjon av ca. 6 000 tonn eggprodukter. Det er satt grenseverdier for utslipp av fosfor (TOT-P) og organisk stoff (KOF) i kilo per døgn. Prosessavløpsvannet er koblet på det kommunale avløpsanlegget til Tønsberg Renseanlegg IKS. I tillatelsen er det også stilt krav til støy, avfallshåndtering samt en del generelle vilkår.

Nortura søkte 28.06.18 Fylkesmannen om endringer i tillatelsen til virksomhet etter forurensingsloven. Endringene gjelder økte utslipp til vann av fosfor og organisk stoff og skyldes økt produksjon de siste årene og planer om ytterligere økning i produksjonen. Nortura sendte 12.04.19 Fylkesmannen en oppdatert søknad om endring av tillatelsen etter forurensingsloven.

Produksjonsforhold

Bedriften ligger i Revetal sentrum med ca. 55 m til nærmeste bolig. Det søkes om økte utslipp av fosfor og organisk stoff til vann basert på en produksjon av inntil 8 400 tonn eggprodukter per år. Det søkes om en økning i påslipp av organisk stoff (KOF) fra 895 kg/døgn til 2000 kg/døgn, og totalfosfor fra 6 kg/døgn til 7 kg/døgn. Alt prosessavløpsvann føres til Tønsberg renseanlegg.

Nortura bruker strøm, olje og propan (LPG) som energikilde.

Nortura Eggprodukter har ikke søkt om spesifikke utslipp til luft, og skal ikke ha utslipp til luft av prosessavløpsgasser. Virksomheten har tanker der de oppbevarer sentrifugert eggemasse som skal leveres som dyrefor. Ved jevne mellomrom, ca. 2-4 ganger i året, er det er nødvendig å rengjøre disse tankene. Dette gir ifølge virksomheten luktulempere til omgivelsene.

Gjeldende tillatelse gir ikke hjemmel for generell drift på søn- og helligdager. Virksomheten har søkt om å kunne ha drift på inntil 10 søn- og helligdager per år.

Det er ikke søkt om endring av eksisterende støygrenser.

Myndighetsfordeling

Fylkesmannens myndighet når det gjelder utslipp av prosessvann til kommunalt avløpsnett, består i å vurdere om utslippet påvirker resipientens tilstand i henhold til vannforskriften.

Dersom tilstanden antas å bli dårligere av et gitt utslipp, kan det settes utslippsbegrensninger for disse stoffene når tillatelse gis etter forurensingsloven §§ 11 og 18.

Kommunen har myndighet etter forurensingsforskriften § 15A-4 til å stille krav til innholdet i påslippet til det kommunale avløpsnettet, dersom det er nødvendig for å ivareta renseanlegget, ledningsnettet, slamkvaliteten eller personalets helse.

Saksgang

Høringsuttalelser

Søknaden om endring av tillatelsen har vært kunngjort på Fylkesmannens hjemmeside, i Tønsberg Blad, samt at den ble sendt til berørte naboer. Fylkesmannen har mottatt 4 høringsuttalelser i saken. Uttalelsene er fra Tønsberg Renseanlegg IKS, Tønsberg og Re kommuner, Sameiet Torvparken 2 og fra nabo.

Både Tønsberg kommune og Tønsberg Renseanlegg uttaler seg hovedsakelig om utfordringer knyttet til påslipp til kommunalt ledningsnett med tilhørende pumpestasjoner, og trekker særlig fram problemer med dannelse av H₂S i avløpsvannet.



Det nevnes luktproblemer langs lednings-nettet, problemer i renseanlegget, og helsefare for driftspersonalet, og det påpekes at utslippet kan bidra til å forverre luktproblemene. Kommunen vil vurdere å fastsette krav til påslippet fra bedriften iht. forurensningsforskriften §15A-4 om påslipp til offentlig avløpsnett.

Kommunen skriver også at bedriften ligger midt i Revetal sentrum, og at utfordringer med ubehagelig lukt fra bedriften (råtne egg) bør vurderes begrenset med tiltak.

I uttalelsene fra en enkeltperson og fra Torvparken 2 boligsameie påpekes det at avstand til boligbebyggelse er rundt 50 meter, og ikke 100 meter slik det står i søknaden. Det opplyses videre at det tidvis oppleves sjenerende og kvalmende lukt i nabolaget, samt små prikker som belegg på vinduene, som antas å komme fra Nortura. De stiller spørsmål ved hva «plussprodukter» er, da dette ikke fremkommer av søknaden. Naboene ønsker tiltak mot lukt. Naboene ber videre om at støyberegninger bør oppdateres slik at all nyetablert boligbebyggelse inngår, samt at de planlagte nybygg i umiddelbar nærhet også omfattes.

Naboene har også en kommentar knyttet til vannforbruk og vanntrykk.

Kommentar fra Nortura Eggprodukter

Virksomheten mener at lukten trolig skyldes rengjøring av tanker med sentrifugert eggemasse, dette gjøres ca. 2 - 4 ganger per år av godkjent firma. Nortura har forståelse for at lukten kan oppleves ubehagelig, og for å redusere belastningen på nærmiljøet, utføres denne oppgaven nå på nattestid. Nortura opplyser at de nå har kontrollmålt avstanden til nærmeste bolig, og riktig avstand er ca. 55 meter. De påpeker at de har drevet med foredling av eggprodukter i Kåpeveien 6 siden 1972, at det hyppig blir foretatt fortetting av næringsvirksomhet og boliger i sentrum av Revetal, og at bebyggelsen kommer stadig nærmere fabrikken. Dette har de uttalt i høringen før byggestart av Torvparken.

Det opplyses at «plussprodukter» er eggeskall som er i overskudd etter produksjonsprosessen, og som ifølge bedriften ikke vil ha noen u hensiktsmessig påvirkning ovenfor naboforholdene.

Virksomheten har tidligere vært i kontakt med sameiet om partiklene/belegget på vinduene, og har gitt beskjed om at de ønsker å finne ut om dette skyldes forhold hos virksomheten. De ønsker tilbakemelding neste gang dette skjer, slik at de kan ta prøver for å fastslå hva partiklene består av. Det har vært tilfeller av utslipp av eggepulver ved produksjonstekniske feil, og tiltak mot spredning av eggepulver ved uforutsette hendelser er iverksatt.

Støymålingen i søknaden ble utført for en tid tilbake, og støybildet har ikke endret seg vesentlig siden den gang. Transport og varelevering vil ikke påvirke boligsameie, da dette foregår på andre siden av fabrikken. Ved ytterligere utvidelse av Torvparken bør det pålegges utbygger å kartlegge støyforhold og evt. iverksette støyreducerende tiltak på planlagt ny bebyggelse.

Resipientforhold og tiltakets miljøpåvirkning

Vann:

Utslippet fra Nortura føres til Tønsberg IKS renseanlegg, som har utslipp i Oslofjorden nærmere bestemt i vannområde Horten – Larvik i vannforekomsten Ytre Oslofjord – Vest. I databasen Vannnett (17.6.2013) er den økologiske tilstanden i vannforekomsten angitt som «god», mens den kjemiske tilstanden er oppgitt til dårlig på grunn av høye TBT-verdier.

Luft:

Utslipp til luft og luktulempene er ikke forventet å øke som følge av den økte produksjonsrammen.



Støy:

Bedriften ligger i Revetal sentrum med ca. 55 m til nærmeste bolig. Støyutslippene vil ifølge virksomheten sannsynligvis ikke øke som følge av økt produksjon da det ikke er tilført nye produksjonslinjer eller annen infrastruktur som generer økning i støybildet. Økt produksjon medfører økt transport ut og inn av anlegget, men økt transport og varelevering vil ikke påvirke grensesnittet mot Torvparken 2 da denne trafikken foregår på lasteramper på nordsiden av fabrikkens.

Naturmangfoldloven:

Det er ikke registrert spesielle naturverdier i nærområdet, jf. Naturbase.

Fylkesmannens vurderinger og begrunnelse for vilkår

Vi har lagt vekt på forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, og fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre. Kravene i vannforskriften §§ 4-6 og naturmangfoldloven § 7 jf. §§ 8-12 er også vurdert.

Utslipp til vann:

Prosessavløpet føres til renseanlegget, og en stor andel organisk stoff og fosfor blir fjernet før det når ut i resipienten. Dette anses som en hensiktsmessig måte å håndtere denne typen prosess-utslipp.

Ut ifra data fra VannNett anses kunnskapsgrunnlaget, jf. naturmangfoldloven § 8, som godt nok. Det er derfor ikke nødvendig å benytte føre-var-prinsippet, § 9.

Oslofjorden er utsatt for en betydelig samlet belastning, jf. § 10. Fylkesmannen mener likevel at økte utslipp fra renseanlegget som en følge av økt påslipp fra Nortura ikke vil føre til forringelse av tilstanden i vannforekomsten, og har derfor innvilget det omsøkte utslippsnivået av organisk stoff og fosfor til vann. Det er ikke satt krav om rensing av utslippene fra bedriften, da dette ivaretas på det kommunale renseanlegget.

Det er heller ikke satt krav om vannovervåking, ettersom renseanlegget bidrar til et overvåkingsprogram i regi av Fagrådet for Ytre Oslofjord. Nortura bidrar til overvåkingsfinansieringen via avløpsgebyret til kommunen.

Fylkesmannen anbefaler at Nortura og Tønsberg kommune får på plass en påslippstillatelse hjemlet i forurensningsforskriften § 15A-4 om *påslipp til offentlig avløpsnett*. Avtalen vil være juridisk bindende og en sikkerhet for begge parter. Kommunen får nedfelt de hensyn som skal tas for å ivareta renseanlegget, og virksomheten får en garanti for at de kan fortsette sitt påslipp.

Luft:

Da det forekommer utslipp av lukt bl.a. i forbindelse med vask av tanker, er det satt krav til kartlegging av utslipp av lukt for å vurdere behov for tiltak som hindrer luktplager i omgivelsene.

Når det gjelder eventuelle utslipp av støv/partikler er det satt krav om at virksomheten skal gjøre de undersøkelser som er nødvendige for å avklare om belegget som fester seg på naboenes vinduer skyldes utslipp fra Nortura.

Utover dette er det ikke satt spesifikke krav for utslipp til luft.

Utslipp fra forbrenningsanlegg/fyringsenheter basert på rene brensler med nominell tilført termisk effekt fra 1 og inntil 50 MW, er regulert i forurensningsforskriftens Kapittel 27 om utslipp til luft fra forbrenningsanlegg for rene brensler.



Støy:

Grenseverdiene for til støy er opprettholdt. Tidspunkt for hva som regnes for dagtid, kveld og natt er endret i tråd med støyretningslinjer T-1442. Det er ikke tillatt med generell drift på søn- og helligdager da dette ikke er omsøkt. På bakgrunn av søknad fra virksomheten er det åpnet for drift på inntil 10 søn- og helligdager i løpet av et kalenderår. Støykravene gjelder i forhold til eksisterende bebyggelse. Støy fra transport inn og ut av anlegget er ikke regulert av støykravene i tillatelsen.

Måling og beregning av støy gjennomført i 2003 viste at støygrensene på dag- og kveldstid ble overskredet ved noen av boligene i nabolaget. Ifølge virksomheten er det i ettertid montert utstyr på tørrkjøleren (kilde 1) som gjør at kjøleren regulerer seg etter behov, dvs. at vifter slår seg av etter behovet for å kjøle ned kompressorene. De opplyser også at tidligere gikk alle 5 viftene hele tiden. Kilde 4 er nå fjernet og ikke lengre relevant. Det er ikke utført noen nye støymålinger etter dette og bedriften har heller ikke mottatt noen klager på støy fra naboer.

Da tidligere undersøkelser ikke kunne dokumentere at støykravene overholdes er det nå satt krav om å utarbeide støysonekart for å dokumentere støybelastningen og om støykravene overholdes. Kravet om at virksomheten skal legge frem støyutredning som viser støyutbredelsen rundt og på anlegget, vil avdekke om det er behov for støyreducerende tiltak.

Naturmangfold

Det er ikke registrert spesielle naturverdier i nærområdet til Nortura Eggprodukter

Andre forhold:

Siden tillatelsen sist ble endret har det skjedd vesentlige endringer i forurensningsmyndighetens mal for tillatelser til virksomhet etter forurensningsloven både når det gjelder spesielle og generelle vilkår. Det endrede tillatelsen er oppdatert og endret i tråd med dagens mal.

Konklusjon

Basert på en helhetsvurdering av miljømessige, tekniske og økonomiske forhold, vedtas tillatelse etter forurensningsloven § 11 og § 18 for Nortura Eggprodukter. Tillatelsen er gitt med visse vilkår, jf. forurensningsloven § 16.

Det er satt utslippsgrenser for organisk stoff og fosfor i tråd med omsøkte nivåer. Virksomheten skal ikke medføre sjenerende lukt i omgivelsene og støy skal holdes innenfor gitte støygrenser. Ved behov kan virksomheten bli pålagt å dokumentere utslipp av lukt.

Dersom korona situasjonen skulle vedvare og det oppstår problemer med å oppfylle fristene satt i tillatelsen ber vi virksomheten i god tid før fristene utløper søke Fylkesmannen om utsettelse.

Gebyr

Fylkesmannens behandling av søknader om endring av tillatelser er omfattet av en gebyrordning. Vi viser til brev av 20.11.19 med varsel om gebyr. Med bakgrunn i at mange virksomheter nå står i en krevende økonomisk situasjon som følge av koronautbruddet, har Fylkesmannen henvendt seg til Miljødirektoratet med spørsmål om gebyr skal innkreves etter ordinære prosedyrer. Juridisk sett kan ikke Fylkesmannen som forurensningsmyndighet frafalle saksbehandlingsgebyr på generelt grunnlag, men vi avventer en tilbakemelding om dette fra sentralt hold før vi eventuelt gjør vedtak om gebyr.



Klageadgang

Nortura Eggprodukter og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Fylkesmannen.

Vi har sendt kopi av dette brev med vedlegg til de berørte i saken som har avgitt høringsuttalelse, se liste nedenfor.

Med hilsen

Ingvar Oland (e.f.)
fagsjef

Guri Ravn
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg: Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Nortura Eggprodukter

Kopi til:

Tønsberg kommune Bydrift	Pb. 2410	3104	TØNSBERG
Tønsberg Renseanlegg IKS	Pb. 47	3166	TOLVSRØD
Dagfinn Fremstad	Revetalgata 3	3174	REVETAL
Sameie Torvparken 2 v/Britt Jahre	Revetalgata 3	3174	REVETAL