



NORTHSEA TERMINAL AS
Tangenvegen 40
3950 BREVIK

Saksbehandler, innvalgstelefon
Anne-Lene Lundsett, 35 58 62 13

Tillatelse til mellomlagring av RDF-avfall for NorthSea Terminalen AS, Porsgrunn kommune

Vi viser til søknad datert 12.08.2019, med ytterligere oppdateringer og øvrig korrespondanse med virksomheten.

Fylkesmannen i Vestfold og Telemark gir NorthSea Terminal AS tillatelse til forurensende virksomhet.

Vedtak

NorthSea Terminal AS gis tillatelse til helårs mottak og mellomlagring av RDF-avfall ved Tangenvegen 40, Brevik, Porsgrunn kommune. Tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

Tillatelsen er gitt etter forurensningsloven § 11, jf. § 16.

Tillatelsen gjelder fra 05.06.2020.

Kort om bakgrunnen for saken

NorthSea Terminal AS er utførende virksomhet ved Brevik terminalen i Porsgrunn kommune. NorthSea Terminal AS har de senere årene i vinterhalvåret mottatt RDF -avfall fra UK på såkalte mafitraller for omlastning til vogntog for videre levering til forbrenningsanlegg i Norge. Hovedleveransen av RDF-avfall går via terminalene i Oslo og Fredrikstad, men det er et ønske om å ha en løsning som ved behov kan ta imot RDF-avfall hele året.

Søknad og dokumenter

I søknad mottatt 12.08.19, samt tilleggsopplysninger av 14.08.19 og 31.01.20. virksomheten søkt om følgende:

- Tillatelse til mottak over havn og mellomlagring av RDF-avfall
- Inntil 1500 tonn mellomlagring til enhver tid



Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når Fylkesmannen vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Fylkesmannens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Fylkesmannen treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2021 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

Nasjonalt prioriterte stoffer

Myndighetene har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) slik at utslipp av slike stoffer er stanset innen 2020.

Fylkesmannens vurdering

Vi har lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, og fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre.

Virksomheten har mottatt RDF-avfall i perioden september-mai siden 2015, uten at dette har vært regulert i en tillatelse fra Fylkesmannen. Fylkesmannen ga i 2015 en aksept for mellomlagringen, da vi anså at dette var aktivitet som ikke medførte nevneverdige skade eller ulempe, dersom virksomheten fulgte retningslinjene som ble presentert for Fylkesmannen. Det har vært gitt aksept for at mellomlagringen har kunnet foregå utendørs på mafitrall i inntil 7 dager. I 2019 tok virksomheten kontakt om mulighetene til å ha helårs mellomlagring av RDF-avfall og Fylkesmannen vurderte at virksomheten da måtte ha en tillatelse etter forurensningsloven § 11. Mellomlagringen har gått fra tidsbegrenset periode på året til å være helårs, en økning i antall mellomlagringsdager og mengder, og dermed et større potensiale for nærmiljøulemper. I tillegg er det kommet inn flere høringsuttalelser som er bekymret for nærmiljøulemper. Virksomheten har søkt om utendørslagring november-april og innendørslagring i mai-oktober. Fylkesmannen har tidligere mottatt en klage på forsøpling innen på kaianlegget fra RDF-avfall, utover det har vi ikke mottatt noen klager når det har vært tidsbegrenset mellomlagring av RDF-avfall. Fylkesmannen anser at



vilkår om helårs innendørslagring vil være med på å redusere at det vil oppstå nærmiljøulemper av betydning.

RDF-avfallet kommer emballert i 6-12 lag plast og er plassert på mafitrall. Etter lossing blir trallene fraktet til egen oppstillingsplass før omlastning til videre transport. Siden avfallet er emballert og utsatt for lite håndtering anser fylkesmannen at avrenning fra avfallet vil være minimal og medføre lite potensiale for forurensning til vann.

Området har allerede en streng regulering av støy. Vi har i denne tillatelsen ikke satt egne vilkår for støy, men stilt krav om at virksomheten til enhver tid følger gjeldende støykrav for havneterminalen.

Mottak av emballert RDF-avfall tilsier at det ikke er ventet å føre til nevneverdig utslipp til luft. Virksomheten har fått vilkår som regulerer lukt, slik at aktiviteten ikke skal medføre nevneverdig ulempe for naboer eller miljø.

Området er regulert til havn og aktiviteten berøre kun areal som allerede er opparbeidet. Et vedtak etter forurensningsloven vil etter vår vurdering ikke ha en forringende effekt på naturmangfold i dette området.

Begrunnelse for vedtaket

NorthSea Terminal AS mottar emballert RDF-avfall over havn for videre transport til forbrenningsanlegg. Virksomheten medføre i liten grad utslipp til vann, da avfallet er ferdig emballert i flere lag med tykk plast og det mellomlagres på mafitrall før omlastning til vogntog. Mellomlagring av RDF-avfall kan først og fremst gi nærmiljøulemper i form av luktplager, skadedyr og forsøpling. For å redusere denne type forurensningsfare er det stilt egne vilkår for luktutslipp, håndtering av flygeavfall og krav om rutiner for å hindre evt. skadedyr. Det er satt en maksimal lagringstid på 21 dager for lagring av avfall og krav til at avfallet skal lagres innendørslagring.

Data i vann-nett viser at det foreligger tilstrekkelig informasjon for å vurdere tilstanden i resipienten, jf. naturmangfoldloven § 8. Økosystemet i Eidanger har moderat tilstand, med dårlig kjemisk tilstand. Siden alt avfallet kommer emballert og kun skal mellomlagres på mafitrall anser vi at virksomheten forpliktelser etter Vannforskriften overholdes.

Den omsøkte virksomheten ligger i et område regulert til havn. Vedtak etter forurensningsloven vil etter vår vurdering ikke ha en forringende effekt på naturmangfold i området.

Fylkesmannen har konkludert med at virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulempene ved virksomheten sammenholdt med fordeler og ulemper virksomheten for øvrig vil medføre, gir vi tillatelse til NorthSea Terminal AS på nærmere fastsatte vilkår.



Fakta grunnlag

NorthSea Terminal AS er utførende virksomhet ved Brevik Terminalen. Hele terminalen er ISPS- og tollområde, med tilhørende sikkerhetskrav. Havneterminalen er definert som en nasjonal stamnett-havn. Havnen er hovedterminal for stykk gods i Grenland, med lossing og lasting av bl.a. RoRo og containerskip i utenriksfart. I tillegg har terminalen lagring av containere, omlastning av trailere og containere, samt noe stykk godslagring.

RDF står for Refuse derived fuel, og er restavfall etter behandling av avfall som er klargjort til forbrenning. Lossing og mellomlagring av RDF-avfall er kun en type gods som kommer over terminalen, på lik linje med annet type gods. RDF-avfallet kommer innpakket i 6-12 lagplast og utgjør baller på 900 -1300 kg pr. stk. Avfallet ankommer på mafitrall og blir stående på trallene inntil RDF-ballene blir lastet over på vogntog for videre transport til forbrenningsanlegg. Avfallet skal ikke gjennom noen form for behandling, men skal kun mellomlagres på mafitrall i egen plasthall. Avfallet er emballert og utslipp til vann og luft anses som veldig lavt.

Resipientbeskrivelse og miljøtilstand

Diffuse utslipp fra havneterminalen har utslipp til vannforekomsten Eidangerfjorden (ID: 0110010600-C), som en del av vannområdet Skien- Grenlandsfjordene, og er angitt som kystvann i Vann-nett.

Den økologiske miljøtilstanden i resipienten er i Vann-nett (18.05.2020) angitt som moderat, basert på datamateriale med middels presisjon. Den kjemiske tilstanden i vannforekomsten er angitt som dårlig, basert på høy presisjon. Det er oppgitt at miljømål for økologisk og kjemisk tilstand først vil oppnås etter 2027. Det er gitt utsattfrist på grunn av uforholdsmessige store kostnader for tiltak. Området har vært og er utsatt for en rekke påvirkninger fra tidligere og nåværende industri og havneaktivitet. Det er beskrevet i Vann-nett en rekke tiltak som kan bidra til forbedring av tilstand.

Saksgang

Fylkesmannen behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Korrespondanse

- 22.03.19 Forespørsel om evt. tillatelse etter forurensningsloven
- 08.04.19 Tilbakemelding på forespørsel fra Fylkesmannen
- 12.08.19 Søknad om tillatelse etter forurensningsloven
- 14.08.19 Tilleggsopplysninger til søknaden
- 22.10.19 Behov for ytterligere opplysninger
- 31.01.20 Tilleggsopplysninger til søknaden



Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 20.03.2020.

Nedenfor følger en kort oppsummering av uttalelsene og bedriftens kommentarer til disse. Fylkesmannen har vurdert uttalelsene og kommentarene ved behandlingen av søknaden.

Vi mottok 8 høringsuttalelser til saken.

- *Miljørettet Helsevern i Grenland*
Påpeker at det er viktig at avfallet ikke medfører luktplager eller smitterisiko ved at skadedyr får tilgang ved brekkasje eller at de har med seg skadedyr. Påpeker viktigheten å ha tilstrekkelige rutiner for håndtering av lukt, skadedyr og brekkasje på avfallet.
- *Norcem*
Påpeker at det er viktig at det stilles strenge til virksomheten. Opptatt at virksomheten har tilstrekkelig kompetanse til å håndtere denne type aktivitet. De ber også om at virksomheten vurderer økt trafikkbelastning for området.
- *Renor Brevik AS*
Påpeker at det er viktig at virksomheten får samme krav som øvrige aktører inne avfallsbransjen. Opptatt at virksomheten har tilstrekkelig kompetanse til å håndtere denne type aktivitet. De ber også om at virksomheten vurderer økt trafikkbelastning for området.
- *Brevik Vel*
Har hatt eget informasjonsmøte med virksomheten. Ber om at det må stilles strenge krav til håndtering av avfallet.
- *Heistad Arbeiderlag*
Bekymret for økt belastning for omgivelsene når det gjelder lukt, støy og generell forurensnings. Ber om at det må stilles strenge krav til håndtering av avfallet.
- *Vern om Grenland – nei til deponi*
Ønsker ikke at virksomheten får en tillatelse til mellomlagring av RDF-avfall
- *Aasold Ekelund*
Ønsker ikke at virksomheten får en tillatelse til mellomlagring av RDF-avfall.
- *Erik Ellingsen*
Ønsker ikke at virksomheten får en tillatelse til mellomlagring av RDF-avfall.



Bedriftens kommentar til uttalelsene

Virksomheten påpeker at innspillene fra nabobedriftene er konkrete på mange punkter, men også noe i overkant i forhold til aktiviteten de har søkt om. Virksomheten ser at en del av uttalelsene handler om at det ikke ønskes RDF-avfall tatt inn via havnen da dette vil medføre store plager for omgivelsene. De påpeker at denne aktiviteten har foregått allerede i perioder. De uttaler også at anlegget i Brevik ikke skal være et hovedanlegg for import av RDF, som i hovedsak er Oslo og Fredrikstad men et alternativ til disse. Det er kun i helt spesielle situasjoner at omsøkt maksimal mellomagrings kapasitet vil benyttes.

Fylkesmannen vurdering av høringsuttalelsene.

Fylkesmannen har vurdert uttalelsene og kommentarene ved behandlingen av søknaden. Virksomheten søker om mellomlagring av en type avfall som anses å ha liten forurensningsgrad. Aktiviteten er i tråd med gjeldende forurensningsloverket, og vil reguleres etter disse bestemmelsene.

Varsel om gebyr

Virksomheten skal betale gebyr for vårt arbeid med tillatelser, jf. forurensningsforskriftens kapittel 39. Grunnlaget for valg av gebyrsats er medgått ressursbruk hos Fylkesmannen ved behandling av søknaden. Ut fra opplysninger i søknaden, tar vi sikte på å treffe vedtak om gebyrsats 4 som tilsvarer kr. 99 900, jf. forurensningsforskriften § 39-4.

Kommentarer til varselet om gebyr kan sendes oss inne to uker etter at dette brevet er mottatt.

Klagerett

NorthSea Terminalen AS og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Fylkesmannen i Vestfold og Telemark.

Med hilsen

Tor Fredrik Holth (e.f.)
fungerende fagsjef

Anne-Lene Lundsett
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:
1 Vilkår

Kopi til:



RENOR AS
BREVIK VELFORENING
Eirik Ellingsen
NORCEM AS
Aasold Ekelund
PORSGRUNN KOMMUNE
HEISTAD ARBEIDERLAG
Kristine Ekelund
VERN OM GRENLAND - NEI TIL
DEPONI

Kompveien 1353
c/o Thor Kamfjord Setrevegen 49
Martha Cochs Vei 53
Postboks 143 Lilleaker
Hildertunet 5
Postboks 128
v/Britt Ejme Grava terrasse 20
Almedalsveien 13
c/o Knut Schüller Krabberødstrand
67

1930 AURSKOG
3950 BREVIK
3962 STATHELLE
0216 OSLO
1341 SLEPENDEN
3901 PORSGRUNN
3940 PORSGRUNN
1391 VOLLEN
3960 STATHELLE