



Lindum AS
Lerpeveien 21
3036 Drammen

Saksbehandler:
Trine Bull-Hansen

Oversender endelig inspeksjonsrapport 2023.042.I.SFVT – Tønsberg fyllplass

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:

Roger Bergan (anleggsleder)
Marianne Seland (seniorrådgiver)
Randi M. Hetland (rådgiver)
Anette Andresen (HMSK)
Ola Foyn (direktør for drift og produksjon)

Fra Statsforvalteren i Vestfold og Telemark:
Eli Bjørnø Sjulstad

*Andre deltagere fra Statsforvalteren i Vestfold og
Telemark:*
Trine Bull-Hansen

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Tønsberg fyllplass den 18.09.2023.
Rapporten er å anse som endelig.

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark avdekket 3 avvik og ga 3 anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

- Virksomheten har mangler i sin oppfølging av tillatelse til mottak av filterkake fra Slettebakken i Bergen
- Virksomheten har ikke rutine for vurdering av farlig avfall i mottakskontrollen
- Oljeforurenset slam fra oljeutskiller og sandfang håndteres ikke i tråd med tillatelsen og avfallsforskriften

Anmerkninger:

- Prosedyre «Håndtering av kundefhendelser» inneholdt en grense for PFOS-innhold som ikke er oppdatert
- Virksomheten er ikke tilstrekkelig bevisst at klassifiseringen «forurenset jord» kun unntaksvis kan benyttes på avfall fra sanering av nedlagte deponier.
- Sigevannsdammen er ikke tømt for sediment i 2023

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

27.11.2023	Trine Bull-Hansen	Siv Hege Wang Grøvo
Dato	kontrollør	fagsjef

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: Lindum AS avd. Drammen	
Organisasjonsnr.: 917 151 768	
Bransjenr. (NACE-kode): 38.210 – Behandling og disponering av ikke-farlig avfall	

Kontrollert enhet

Navn: Tønsberg fyllplass	Anleggsnr.: 0704.108.01
Kommune: Tønsberg	Fylke: Vestfold og Telemark
Anleggsaktivitet: Deponi for ordinært avfall	
Tillatelse gitt: 25.03.2009	Sist endret: 26.02.2019

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensingsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i den landsdekkende tilsynsaksjonen i regi av Miljødirektoratet, med aktive deponi for ordinært avfall.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til vann
- Avfall
- Mottakskontroll
- Sigevannshåndtering

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Lindum AS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må innen 1. februar 2024 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfvtpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark v/Trine Bull-Hansen.

4. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark (jf. offentleglova) og på www.norske.utslipp.no.

5. Avvik

Avvik 1:

Virksomheten har mangler i sin oppfølging av tillatelse til mottak av filterkake fra Slettebakken i Bergen.

Avvik fra:

Miljødirektoratets vedtak av 6.6.2022 om unntak fra forbudet mot å deponere biologisk nedbrytbart avfall.

Kommentar:

Miljødirektoratet har ved vedtak av 6.6.2022 gitt unntak fra forbudet mot å deponere biologisk nedbrytbart avfall. Vedtaket gjelder mottak av inntil 50 000 tonn filterkake fra sanering av nedlagte Slettebakken deponi i Bergen. Miljødirektoratet har stilt krav til mottaket av filterkakemassene.

Virksomheten hadde dokumentert informasjon i saken i sitt datasystem (CRM/SuperOffice), men kunne ikke finne fram informasjonen for å dokumentere overholdelse av kravene. Det kunne ikke forelegges:

- en samlet basiskarakterisering med informasjon i henhold til avfallsforskriften kapittel 9 vedlegg II.
- en samlet vurdering av utlekkingen av relevante komponenter i filterkaka i internkontrollen. Virksomheten informerte om at vurderingen var vedlagt søknaden. Ved gjennomgåelse av søknadsdokumentene kan vi ikke se at kravet er etterkommet (se også vedtaksbrevet).

Det var ikke utarbeidet:

- en øvre grense for akseptabelt innhold av PFAS.
- en beskrivelse av overvåking av sigevann fra cellene. (Virksomheten informerte at overvåkingen ikke var startet da det ikke var avrenning i sigevannsoppsamlingen fra relevant celle ennå).

- fastsatte grenseverdier for når sivevannet fra cellene inneholder så høye konsentrasjoner av angitte stoffer at det ikke kan ledes til ordinært oppsamlingspunkt, men må håndteres separat.

Virksomheten opplyste at det var planlagt å motta 70 000 tonn filterkake fra prosjektet. Vi minner om at totalrammen etter tillatelsen er på 50 000 tonn.

Avvik 2:

Virksomheten har ikke rutine for vurdering av farlig avfall i mottakskontrollen.

Avvik fra:

Tillatelsen pkt. 4.2.6

Avfallsforskriften § 9-11 første og andre ledd, jf. vedlegg II og kapittel 11

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 annet ledd nr. 7.

Kommentar:

Driftsansvarlig ved deponiet plikter å drive i henhold til mottakskriteriene som framgår av vedlegg II, jf. § 9-11 første og andre ledd og tillatelsens vilkår. Klassifisering av farlig avfall skal skje på grunnlag av avfallsforskriften kapittel 11 vedlegg 1 og 2. Ifølge internkontrollforskriften skal virksomheten ha rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav. Rutinene skal dokumenteres skriftlig.

Virksomheten kunne ikke legge fram konkrete beskrivelser av hvordan de verifiserer at avfall som vurderes mottatt er farlig avfall. Prosedyre «Håndtering av kundehenvendelser» (Dokument-ID 669-16) inneholdt informasjon om hvordan mottakskontroll skal utføres ved kundehenvendelse, samt fastsatte grenseverdier for internt krav om særskilt risikovurdering av forurenset jord til deponi. Prosedyren konkretiserte ikke hvordan en skal vurdere om avfall er farlig, og det kunne heller ikke framvises annen rutine eller prosedyre for dette. Ansvarlig personell kunne ikke redegjøre for hvordan dette konkret ble utført i hvert tilfelle.

Avvik 3:

Oljeforurenset slam fra oljeutskiller og sandfang håndteres ikke i tråd med tillatelsen og avfallsforskriften.

Avvik fra:

Tillatelsens pkt. 1.1 og 6, jf. 2.1.

Avfallsforskriften § 11-5.

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 annet ledd nr. 6.

Kommentar:

Tillatelsen stiller krav om at oljeforurensset slam fra oljeutskillere og sandfang skal risikovurderes og prøvetas ved utlekkingsstest. Lindums risikovurdering knyttet til denne aktiviteten er begrenset til selve oljeutskilleren, og utlekkingsstester gjennomføres ikke. Virksomheten plikter også etter internkontrollforskriften å kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene.

Oljeslammet er klassifisert som farlig avfall. Etter forurensingsforskriften § 11-5 skal farlig avfall ikke blandes sammen med annet avfall. Lindum iblander oljeslammet fluff før kompostering, noe som ikke omfattes av gjeldende tillatelse (kfr. avfallsforskriften § 11-6). Ifølge søknaden som tillatelsen er basert på skal oljeslammet tilsettes bark, og mottak av oljeslam skal skje under tak.

Lindum har gjennom flere år målt høye PFAS-konsentrasjoner i avrenning fra behandlingsplate for oljeslam. Basert på analyser av totalinnhold mistenkes fluffen å være den viktigste kilden. I henhold til tillatelsens pkt. 6 skal all behandling av avfallet foregå slik at det forhindres at forurensende utslipp oppstår, og bedriften har en plikt til å redusere sine utslipp så langt som mulig i tråd med tillatelsens pkt. 2.1.

6. Anmerkninger

Anmerkning 1:

Prosedyre «Håndtering av kundehenvendelser» inneholdt en grense for PFOS-innhold som ikke er oppdatert.

Kommentar:

Virksomheten hadde i sin utarbeidede prosedyre «Håndtering av kundehenvendelser» (Dokument-ID 669-16) en liste med særskilte grenseverdier for risikovurdering av masser til ordinært deponi. Grense for «PFOS (PFAS-forbindelser)» var satt til 10 mg/kg, som i denne sammenhengen må ansees å være uakseptabelt høyt. Per i dag er ikke normverdi for PFOS eller andre PFASer oppdatert, men foreslått ny normverdi er på 2 µg/kg tørrstoff.

Anmerkning 2:

Virksomheten er ikke tilstrekkelig bevisst at klassifiseringen «forurensset jord» kun unntaksvis kan benyttes på avfall fra sanering av nedlagte deponier.

Kommentar:

Avfall fra sanering av nedlagte deponier kan i hovedsak ikke karakteriseres som forurensset jord. Slike masser er derfor ikke unntatt fra forbudet mot å deponere biologisk nedbrytbart avfall med over 10 % TOC. Avfallet i nedlagte deponier er ofte sterkt inhomogent, og det var langt svakere kontroll på hva som ble deponert før nytt deponiregelverk trådte i kraft. Det betyr at det er viktig at basiskarakteriseringen gjøres på en god måte og for de ulike deler av avfallet.

Virksomheten hadde ikke tilstrekkelig bevissthet knyttet til klassifisering av avfall fra sanering av nedlagte deponier, og at TOC-kravet er gjeldende for deponimassene.

Anmerkning 3:

Sigevannsdammen er ikke tømt for sediment i 2023.

Kommentar:

Virksomheten har i egne prosedyrer krav om at sigevannsdammen skal tømmes hvert femte år. Siste tømming var i 2018. I 2023 har det blitt tatt en avgjørelse om å utsette tømmingen. Vi understreker virksomhetens ansvar for jevnlig vedlikehold slik at sigevannsdammen fungerer etter hensikten, samt plikten til å redusere forurensning så langt som mulig i tråd med tillatelsens pkt. 2.1.

7. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Statsforvalteren i Vestfold og Telemark