

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

20/1226-3

26. november 2020

Bruk av motorkjøretøyer i utmark – forståelsen av "eier" i bestemmelsen om tillatelse til bruk av snøscooter til hytte

Departementet ønsker med dette å klargjøre forståelsen av hvem som kan få tillatelse som "eier av hytte" etter forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 5 første ledd bokstav c, i tilfeller hvor det er flere eiere av en hytte.

Bestemmelsen lyder slik etter at den ble endret i oktober i år (da kravet om at tillatelse til å bruke snøscooter til hytte bare kan gis til hytter som ligger mer enn 2,5 km fra vei ble fjernet):

c) eier av hytte for transport av bagasje og utstyr mellom bilveg og hytte som ikke ligger tilknyttet brøytet bilveg

I departementets rundskriv til forskriften fra 1996 (T-1/96) er det uttalt at kjøring til hytter med flere eiere ikke vil kunne tillates etter denne paragrafen (rundskrivet kap. 7.3.1). Hytteeiere som ikke omfattes av § 5 første ledd bokstav c er henvist til å leie transport eller til å søke dispensasjon etter § 6, hvor det forutsettes et særlig behov for at tillatelse skal gis.

Departementet har etter nærmere vurdering kommet til at en slik tolking av forskriften er noe snever, og at også bruk av snøscooter til hytter med flere eiere vil kunne tillates etter denne paragrafen. Vi vil i det følgende begrunne denne tolkingen nærmere.

Begrepet "eier av hytte" kan gi inntrykk av å omfatte én eier, siden man har valgt å ikke benytte flertallsformen av ordet. At ordet er i ubestemt form utelukker allikevel ikke at bestemmelsen kan omfatte tilfeller med flere hytteeiere. Ordlyden i bestemmelsen er etter departementets mening derfor forenelig med begge løsninger.

Vi kan ikke se at problemstillingen er behandlet i proposisjonen til lovendringen som kom i forbindelse med innføringen av forskriften.

Departementet ser at en tolking av "eier" til å kun bety eier i entalls form, i visse tilfeller kan oppfattes som unødvendig streng. Særlig kan det være tilfellet der få nære familiemedlemmer eier en hytte sammen.

En utvidet tolking der også flere enn én eier vil kunne få tillatelse etter § 5 første ledd bokstav c, vil kunne innebære en kraftig utvidelse av antallet personer som kan kjøre i medhold av tillatelsen. Både i rundskriv T-1/96, senere uttalelser fra departementet og i rettspraksis er det lagt til grunn at når en hytteeier har fått tillatelse etter denne bestemmelsen, må den forstås slik at dispensasjonen ikke bare gjelder for eieren selv, men eierens nærmeste familie. Det samme gjelder andre dersom de kjører på oppdrag fra hytteeier, jf. Rt. 2007 s. 1528:

I avsnitt 26 står det at:

" Når en hytteeier har fått dispensasjon etter denne bestemmelse, må den forstås slik at dispensasjonen ikke bare gjelder for eieren selv, men også for ektefelle, samboer og barn som inngår i eierens husstand".

Videre i dommen avsnitt 27 og 28:

"Selv om uttalelsen ikke er klar, er det etter min mening mest naturlig å forstå den slik at eierens nærmeste familie ikke selv trenger å søke om dispensasjon, men er omfattet av dispensasjon som eieren måtte ha fått.

De beste grunner taler også for å forstå forskriften § 5 bokstav c slik at selve kjøringen kan utføres av andre. Det avgjørende er om kjøringen utføres etter oppdrag fra hytteeieren for å løse det transportbehov som er angitt i bestemmelsen. Myndighetenes kontrollbehov er tilfredsstilt ved at dispensasjonen må medbringes under transporten, se forskriften § 7"

Formålet bak regelverket om motorferdsel i utmark er å regulere motorferdselen med sikte på å verne om naturmiljøet og å ivareta hensyn til rekreasjonsverdier, friluftsliv og naturopplevelser. Motorferdsel er derfor i utgangspunktet forbudt. Regelverket tar imidlertid ikke sikte på å hindre nødvendig ferdsel til anerkjente nytteformål. Det er den unødvendige og fornøyelsespregede ferdselen som skal begrenses. Transport av bagasje og utstyr til hytta har et klart nytteformål. At en hytte har flere eiere, endrer ikke det behovet.

Kommunen har ingen plikt etter forskriften § 5 til å gi tillatelse til snøscootertransport. Det vil etter alminnelige forvaltningsrettslige prinsipper være opp til kommunens skjønn i det enkelte tilfelle om tillatelse skal gis. Departementet forutsetter at kommunene benytter sitt innvilgelsesskjønn til å sørge for at de transporter den gir tillatelse til, foregår til minst mulig

skade og ulempe. Dersom en hytte har flere eiere, må kommunen se transportbehovet for eierne i sammenheng og forutsette at eierne samordner transportbehovet. Kommunen må gjøre vurderinger i lys av den samlede belastningen motorferdsel kan medføre for natur, dyre- og friluftsliv i det aktuelle området. Det bør normalt stilles vilkår til tillatelsen, ikke minst knyttet til antallet tillatte turer. Antallet turer til en hytte som kommunen bør gi tillatelse til, vil ikke alene avhenge av hvor mange av eierne som formelt kan få tillatelse etter regelverket. At *eiere* av en hytte kan få tillatelse kan medføre at flere kan kjøre scooter, men det må ikke bety flere scooterturer. Kommunen bør også sørge for å utforme tillatelsene slik at det er mulig for politi og naturoppsyn å kontrollere i felt om kjøring skjer i samsvar med tillatelsen. Vi viser ellers til rundskrivet punkt 7.3.1 og 7.3.3.

Departementet finner også grunn til å nevne at leietakere faller utenfor bestemmelsen.

Med hilsen

Øivind Dannevig (e.f.)
avdelingsdirektør

Karin Maria Svånå
førstekonsulent

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Adresseliste

Fylkesmannen i Agder	Postboks 788 Stoa	4809	ARENDAL
Fylkesmannen i Innlandet	Postboks 987	2604	LILLEHAMMER
Fylkesmannen i Møre og Romsdal	Fylkeshuset	6404	MOLDE
Fylkesmannen i Nordland	Postboks 1405	8002	BODØ
Fylkesmannen i Oslo og Viken	Postboks 325	1502	MOSS
Fylkesmannen i Rogaland	Postboks 59, Statens Hus	4001	STAVANGER
Fylkesmannen i Troms og Finnmark	Statens Hus	9815	VADSØ
Fylkesmannen i Trøndelag	Postboks 2600	7734	STEINKJER
Fylkesmannen i Vestfold og Telemark	Postboks 2076	3103	TØNSBERG
Fylkesmannen i Vestland	Njøsavegen 2	6863	LEIKANGER
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Torgarden	7485	TRONDHEIM