



Tillatelse etter forurensningsloven til Franzefoss Gjenvinning AS for deponering og mellomlagring av avfall på Eide i Fjell kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, § 11 jf. § 16 og 29. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 06.04.2004 med senere oppdateringer samt opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden. Vilkårene framgår på side 3 til og med side 15

Denne tillatelsen erstatter følgende tillatelser:

- Σ Løyve til drift av fyllplass av 07.04.1995 med vilkår og senere endringer

Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Hvis bedriften ønsker endringer i driften som kan ha miljømessig betydning må dette avklares skriftlig med Fylkesmannen på forhånd.

Bedriftsdata

Bedrift	Franzefoss Gjenvinning AS
Beliggenhet/gateadresse	Eide
Gårds- og bruksnr	Gnr. 20 bnr. 207
Postadresse	5363 Ågotnes
Kommune og fylke	Fjell, Hordaland
Org. nummer (bedrift)	Bedriftsnummer 980888525 Eies av 975265412
NACE-kode og bransje	38.2 Behandling og disponering av avfall (ny kode) 90.020 Innsamling og håndtering av annet avfall (gammal kode)
NOSE-kode	109.04.04 Land filling
Deponikategori	Kategori 2 ordinært avfall og kategori 3 inert avfall
Kategori for virksomheten ¹	5.4 Fyllplasser som mottar over 10 tonn per dag.

Fylkesmannens referanser

Arkivkode	Anleggsnummer	Risikoklasse ²
2009/75 – 471	1246.029.02	2

Tillatelse gitt: 29.06.2009	Endringsnummer:0	Sist endret:
Terje Aasen fylkesmiljøvernssjef		Kjell Kvingedal seksjonssjef

¹ Jf Forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven

² Jf Forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 39 om gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven

Innhold

INNHold	2
1. GENERELLE BESTEMMELSER	3
1.1. RAMMER FOR TILLATELSEN	3
1.2. PLIKT TIL Å REDUSERE FORURENSNING SÅ LANGT SOM MULIG.....	3
1.3. TILTAK VED ØKT FORURENSNINGSFARE	3
1.4. EIERSKIFTE.....	3
1.5. TILSYN.....	3
2. MOTTAK OG DEPONERING AV AVFALL	4
2.1. REGISTRERING OG KONTROLL VED MOTTAK AV AVFALL	4
2.2. BEHANDLING AV AVFALL FØR DEPONERING	4
2.3. AVFALL SOM KAN DEPONERES	4
2.4. SPESIELLE KRAV TIL DEPONERINGA	5
3. DRIFT	6
3.1. OPPFYLLING	6
3.2. TRINNVIS AVSLUTNING	6
3.3. ENDELIG AVSLUTNING OG ETTERDRIFT	6
4. SIGEVANN	7
4.1. TILTAK FOR Å REDUSERE SIGEVANNSMENNGDE	7
4.2. TILTAK MOT UTLEKKING AV SIGEVATN	7
4.3. SIGEVANNSHÅNTERING	7
5. DEPONIGASS	8
6. NÆRMILJØ	9
6.1. LUKT.....	9
6.2. FLYGEAVFALL, STØV OG SKADEDYR	9
6.3. STØY	9
7. MELLOMLAGRING OG BEHANDLING AV AVFALL	10
8. INTERNKONTROLL, MILJØOVERVÅKING OG RAPPORTERING	11
8.1. INTERNKONTROLL.....	11
8.2. MILJØOVERVÅKINGSPROGRAM.....	11
8.3. OVERSIKT OVER DEPONIUTVIKLING OG VANNBALANSE.....	11
8.4. OVERVÅKING AV SIGEVANN, OVERFLATEVANN OG GRUNNVANN.....	11
8.5. OVERVÅKING AV DEPONIGASS OG LUKT	12
8.6. RAPPORTERING.....	12
9. FINANSIELL GARANTI	13
VEDLEGG A: GRENSEVERDIER FOR FORURENSA JORD TIL DEPONI	14
VEDLEGG B: BEST TILGJENGELIG TEKNIKK (BAT)	15

1. Generelle bestemmelser

1.1. Rammer for tillatelsen

Tillatelsen er gitt til Franzefoss Gjenvinning AS og gjelder deponi for avfall i kategori 2 - deponi for ordinært avfall og kategori 3 - deponi for inert avfall, jf avfallsforskrifta § 9-5, på Eide i Fjell kommune på nærmere fastsatte vilkår.

Tillatelsen gjelder en årlig mengde avfall deponert på 100 000 tonn.

Tillatelsen gjelder inntil tilgjengelig deponivolum er fylt opp. Tilgjengelig deponivolum følger av avgrensninger fastsatt i godkjent reguleringsplan for området.

1.2. Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra virksomheten, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor rammene av tillatelsen, plikter bedriften å redusere sine utslipp, herunder støy og lukt, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke er satt spesifikke grenser for. Dette gjelder særskilt for utslipp av prioriterte stoffer, se prioritetslista på Miljøstatus i Norge.

1.3. Tiltak ved økt forurensningsfare

Dersom det som følge av unormale driftsforhold eller av andre grunner oppstår fare for økt forurensning, plikter bedriften omgående å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Bedriften skal så snart som mulig informere fylkesmannen og naboer om unormale forhold som har eller kan få forurensningsmessig betydning. Akutt forurensning skal varsles i samsvar med forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992. Ved akutt forurensning skal fylkesmannen også varsles.

1.4. Eierskifte

Hvis bedriften overdras til ny eier, skal melding sendes Fylkesmannen så snart som mulig og senest 1 måned etter eierskiftet.

1.5 Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

2. Mottak og deponering av avfall

2.1. Registrering og kontroll ved mottak av avfall

Alt avfall som deponeres skal registreres, loggføres og veies før deponering jf § 9-12 i avfallsforskriften. Registreringen skal tilpasses myndighetenes krav til rapportering.

Det skal gjennomføres kontroll av alt avfall som mottas. Kontrollen skal avdekke om forskriftens bestemmelse om behandling av avfallet er oppfylt før deponering, og om avfallets innhold er i strid med tillatelsen eller interne retningslinjer for hva som kan tas imot ved anlegget. Mottakskontrollen skal minimum følge kravene fastsatt i Vedlegg II til avfallsforskriften.

Bedriften skal føre en stikkprøvekontroll utover dette der det er mistanke om at avfallet kan inneholde farlig avfall eller annet avfall i strid med avfallsforskriftens kapittel 9 og denne tillatelsen.

En tilfredsstillende mottakskontroll forutsetter kompetanse om hva som er farlig avfall og hvordan dette skal håndteres. Derfor gjelder kraene om kompetanse gitt i vedlegg 2, punkt 6.1 i kapittel 11, om farlig avfall i Avfallsforskrifta for mottak av avfall på anlegget.

2.2. Behandling av avfall før deponering

Alt avfall skal være behandlet før deponering jf avfallsforskriften kapittel 9, § 9-6. Behandlingen skal sikre at avfallets innhold av organisk materiale ikke overstiger forskriftens krav til maksimum innhold, og kriteriene i vedlegg II til avfallsforskriften.

2.3. Avfall som kan deponeres

Tillatelsen omfatter deponering av inert avfall, ordinært avfall samt farlig avfall som er omfatta av § 9 – 6 pkt b) i avfallsforskriften. Total mengde avfall til deponi skal ikke overskride 100 000 tonn pr år.

Avfallet skal oppfylle mottakskriteriene i avfallsforskriften kapittel 9, vedlegg II om sammensetning, utlekkingspotensial, miljøvirkninger og andre egenskaper for deponiet på kort og lang sikt.

Tillatelsen er avgrensa av §§ 9-4 og 9-6 i avfallsforskrifta og følgende avfallstyper:

a) Ordinært avfall

- restavfall fra hushold og næring
- ristgods og sand fra sandfang ved avløpsrensaneanlegg
- ferdigkompostert materiale og stabilisert rest fra biogassanlegg som ikke tilfredsstiller laveste kvalitetskrav for omsetning etter gjødselvareforskrifta
- bunnaske og slagg fra forbrenning
- forurensa jord

Forurensa muddermasse er ikke omfatta av tillatelsen og må søkes om særskilt.

b) Farlig avfall

Farlig avfall som er stabilt og ikke reaktivt, jf § 9-6 punkt b, og tilfredsstillende grenseverdier i punkt 2.31 og 2.3.2 i vedlegg II til avfallsforskrifta. Krav til at avfallet skal være stabilt, ikke-reaktivt og tilfredsstillende krav til utlekking må dokumenteres.

2.4. Spesielle krav til deponeringa

a) Farlig avfall med utlekkingssegenskaper tilsvarende ordinært avfall

Avfallet skal deponeres i egne celler som er satt av til dette formålet. Cellene skal være målt opp og avmerka på kart. Avfallet skal være deklartert i samsvar med reglene i avfallsforskrifta kapittel 11 om farlig avfall. Det skal være etablert rutiner som sikrer at deponiet fører kontroll med dette og at videre behandling av deklarasjonsskjema skjer på forskriftsmessig måte.

b) Ristgods fra avløpsrensaneanlegg (EAL 190801/190802)

Avfallet skal være avvanna før deponering og skal straks overdekkes.

c) Gips

For å hindre lukt fra deponiet, skal gipsavfall bare deponeres i celler uten biologisk nedbrytbart avfall, jf avfallsforskrifta kapittel 9 vedlegg II.

d) Forurensa jord

Totalkonsentrasjoner av noen stoff i forurenset jord til deponi skal ikke overskride grensa for farlig avfall etter avfallsforskrifta kapittel 11 vedlegg 2

1. Forurensa jord med lavere konsentrasjon enn verdiene i kolonne 2 i vedlegg A til denne tillatelsen kan deponeres. Konsentrasjonen av ulike stoff skal dokumenteres ved representative prøver.
2. For forurensa jord som har høyere konsentrasjoner enn verdiene i kolonne 2 i vedlegg A til denne tillatelsen må det gjøres en utlekkingsstest og en særskilt risikovurdering. Risikovurderinga må inneholde en vurdering av spredningsfaren for innholdet av forurensninger. Mobiliteten av stoffene må sees i sammenheng med den aktuelle mengden. Videre må det vurderes om mottak av masser kan påvirke utslippet fra deponiet.

3. Drift

3.1. Oppfylling

Avfallet skal deponeres i celler og slik at det areal som er i bruk blir så lite som mulig. Hver celle skal avsluttes og overdekkes før en ny celle påbegynnes iht krav til trinnvis avslutning jf vilkår 3.2.

Oppfyllinga av deponiet skal gjennomføres etter en særskilt oppfyllingsplan for hele deponiet sin driftstid frem til avslutning. Oppfyllinga av deponiet skal utføres slik at det sikrer stabilitet i avfallsmassene og sikrer effektiv oppsamling av sigevann og deponigass.

Deponert avfall skal komprimeres og dekkes til etter behov. Både komprimeringsgrad og frekvens på tildekkingen av avfallet må tilpasses avfallstype og risiko for miljøulemper, betydning for deponiets gassproduksjon og klimatiske forhold og konkretiseres i bedriftens driftsrutiner.

Masser som benyttes til midlertidig tildekking av avfallet skal være egnet til formålet. For å hindre at det oppstår tette barrierer for vanngjennomstrømming nede i deponiet, må massene ha en tilstrekkelig høy permeabilitet. Mengde og type tildekkingsmasse skal registreres, og avfall som brukes til overdekking skal rapporteres som deponert.

For å unngå samling av vann på deponioverflaten, skal det regelmessig gjøres registreringer og utbedringer av setninger i deponiet, både under aktiv drift og i etterdriftsfasen.

3.2. Trinnvis avslutning

Cellene skal avsluttes på en slik måte at det hindrer erosjon og sikrer optimal nedbryting av avfallet. Overdekkingen skal være egnet til å hindre utslipp av gass både av hensyn til klima og lukt. Det skal foreligge dokumentasjon på valg av toppdekke.

Celler uten organisk avfall, men med risiko for utvasking av forurensende stoffer, skal ha et toppdekke med et tettingslag bestående av mineralsk materiale med en hydraulisk konduktivitet på 1×10^{-9} m/sek eller lavere, eller en kunstig membran.

3.3. Endelig avslutning og etterdrift

Den ansvarlige for tillatelsen har ansvar for etterdrift av anlegg og installasjoner i minst 30 år etter avslutning.

Utforming av toppdekket skal hindre erosjon og sikre optimal nedbryting av avfallet. Overdekkingen skal være egnet til å hindre utslipp av gass både av hensyn til klima og lukt, samtidig som utvasking av avfallet begrenses til et minimum, og mennesker og dyr skal ikke komme i kontakt med avfallet. Det skal foreligge dokumentasjon på valg og utforming av toppdekke.

Det gamle deponiet skal drives i tråd med godkjent avslutnings- og etterdriftsplan. Fylkesmannen vil gi tilbakemelding på innsendt plan i eget brev. Senest 1,5 år før avslutning av det nye deponiet skal bedriften legge frem en plan for endelig avslutning og etterdrift. Se TA-1951 veileder til deponiforskriften punkt 5.7 om innhold i avslutnings- og etterdriftsplan.

På bakgrunn av sluttinspeksjonen i samsvar med avfallsforskriftens § 9-15, og på bakgrunn av framlagt avslutningsplan, kan Fylkesmannen fastsette ytterligere vilkår for avslutning og etterdrift.

4. Sigevann

4.1. Tiltak for å redusere sigevannsmengde

Det skal legges til rette for at det dannes minst mulig sigevann i deponiet utover den vannmengde som trengs for å opprettholde gassproduksjonen. Alt sigevann skal samles opp.

Bedriften skal ha kontroll med innsig og inntrenging av grunn- og overflatevann og om nødvendig iverksette tiltak for å redusere vanninntrengningen til deponiet. Rent overflatevann fra tilstøtende arealer eller innsig av rent grunnvann skal ikke tilføres sigevannsnettet, men ledes separat utenom deponiet.

Det skal også sørges for kontroll med inntrengningen av nedbør i deponiet. Deponiets nedbørsfelt skal avgrenses ved midlertidig avskjæring av det aktive arealet som er åpent for deponering.

Oppsamlingen av sigevannet og effekt av tiltak for å redusere vanninntrengningen til deponiet skal dokumenteres gjennom overvåkingsprogrammet og vannbalanseberegninger, jamfør pkt 8.2 og 8.3 i tillatelsen...

4.2. Tiltak mot utlekking av sigevatn

Deponiet skal oppfylle kravene til bunntetting i avfallsforskriften kapittel9, vedlegg I, punkt 3.

For eksisterende deponiceller, jf. brev herfra av 14.07.2004, har fylkesmannen gitt dispensasjon fra kravet til dobbel bunn- og sidetetting etter miljørisikovurdering.

Det gjøres unntak for dobbel sidetetting på det nye deponiet, jf punkt 3.4 i vedlegg I til avfallsforskriften. Metodene som blir brukt for å etterkomme bunntettingskravet, skal være best tilgjengelig teknologi (BAT), og det skal foreligge dokumentasjon av kvalitet på bunntettinga, se vedlegg B til denne tillatelsen.

4.3. Sigevannshåndtering

Sigevann fra alle deponiceller, enten de er i bruk til deponering av avfall eller er avslutta deponiareal, skal samles opp. Oppsamlingssystemet skal vedlikeholdes jevnlig for å hindre groe og tilstopping.

Sigevannet skal renses lokalt, i samsvar med prinsippet om beste tilgjengelige teknologi (BAT). Deponiansvarlig skal innen **01.06.2010** sende fylkesmannen framlegg til renseløsning. Valg av løsning blir gjort i eget vedtak og rensing skal om mulig være satt i drift innen **01.06.2011**.

Forslaget må minst inkludere følgende:

- Kapasitet (nåværende og fremtidig behov)
- Renseeffekt
- Effekt av utslipp i resipient
- Totalt utslipp av miljøgifter
- Mulige luktulempere og luktreduserende tiltak ved sigevannsbehandling
- Vurdering og dokumentasjon av optimal plassering av utslippspunkt i resipient
- Dimensjonerende vannmengde/behov for overløpsdrift

Frem til rensinga er satt i draft skal oppsamla sigevann slippes ut gjennom eksisterende sigevannsledning på 31 m dyp i Skjervika. Utslipet skal være utforma slik at sigevann ikke har gjennomslag til overflaten og plasseres på bakgrunn av faglige vurderinger av strømforhold i utslippsområdet.

5. Deponigass

Deponigass skal samles opp for energiutnytting, alternativt fakling, fra alle deponiceller med signifikant gassproduksjon, både i drifts- og etterdriftsperioden. Oppsamlingsanlegget skal dimensjoneres, bygges og drives for et miljømessig optimalt gassuttak, tilpasset deponiets størrelse og ventet/beregnet gasspotensial.

Bedriften skal ha regelmessig kontroll med diffuse utslipp av deponigass og gassuttaksanleggets effektivitet. Det skal om nødvendig settes i verk avbøtende tiltak for å sikre lavest mulig utslipp til luft.

Virksomheten skal regelmessig evaluere effektiviteten til gassuttaket fra deponiet og vurdere behov for oppgraderingstiltak. Vurderingen skal også omfatte potensialet for nye energiformål eller energiutnytting av deponigassen.

6. Nærmiljø

Eieren av tillatelsen skal utarbeide driftsrutiner som sikrer at nærmiljølempene som følge av deponidrift og annen virksomhet reduseres til et minimum.

6.1. Lukt

Lukt fra avfallsanlegget skal til enhver tid være så lite at eksisterende boligområder og offentlige områder ikke blir nevneverdig sjenert.

Anlegget skal drives slik at reduksjon av lukt er en driftsparameter.

Virksomheten skal ha oversikt over hvilke deler av driften som fører til lukt, og vurdere og sette i verk nødvendige tiltak for luktreduksjon. Luktrisikovurdering og spredningsanalyse skal gjennomføres om nødvendig. Effekten av gjennomførte tiltak og behov for nye må vurderes fortløpende.

6.2. Flygeavfall, støv og skadedyr

Flygeavfall og støv fra deponiet skal begrenses mest mulig. Om nødvendig må bedriften iverksette nødvendige støvreduserende tiltak og sørge for opprydning av flygeavfall i berørte områder.

Det skal foreligge eget program for bekjempelse av skadedyr og fugleplager.

6.3. Støy

Bedriftens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner, barnehager og rekreasjonsområder skal ikke overskride følgende grenser, målt eller beregnet som frittfeltsverdi ved mest støyutsatte fasade:

Dag (kl. 07-19) $L_{pAekv12h}$	Kveld (kl.19-23) $L_{pAekv4h}$	Natt (kl. 23-07) $L_{pAekv8h}$	Natt (kl. 23-07) L_{A1}
55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)	60 dB(A)

Støygrensene gjelder all støy fra bedriftens ordinære virksomhet, inkludert intern transport på bedriftsområdet og lossing/lasting av avfall. Støy fra midlertidig bygg- og anleggsvirksomhet og fra ordinær persontransport av virksomhetens ansatte er likevel ikke omfattet av grensene.

7. Mellomlagring og behandling av avfall

Tillatelsen omfatter drift av

- ∑ Omlastingsanlegg for holdnings- og næringsavfall
- ∑ Kverning av trevirke
- ∑ Sorteringsplass for avfallskontroll og blanda avfallsfraksjoner
- ∑ Mellomlager av utsorterte avfallsfraksjoner
- ∑ Gjenbrukstasjon for husholdninger og næringsvirksomhet. Etablering av gjenbruksstasjon for husholdningsavfall forutsetter avtale med kommunen.

Driftsprosedyre og risikovurdering for disse aktivitetene skal inngå i virksomheten sin internkontroll.

For alle aktivitetene, skal virksomheten vurdere og sette i verk de tiltak som er nødvendig for å sikre at håndtering og lagring ikke fører til uakseptable utslipp til luft, jord eller vann eller ulemper for nærmiljøet.

8. Internkontroll, miljøovervåking og rapportering

8.1. Internkontroll

Bedriften plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften). Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at virksomheten overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Bedriften plikter til enhver tid å ha oversikt over alle aktiviteter som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold.

Det skal være etablert prosedyrer og rutiner for drift, vedlikehold, kontroll og overvåking av deponiet i driftsfasen. Disse skal sikre at kravene i avfallsforskriften og denne tillatelsen overholdes.

8.2 Miljøovervåkingsprogram

Bedriften skal til enhver tid ha oppdatert miljøovervåkingsprogram som ivaretar vilkårene om overvåking i punktene 8.3, 8.4 og 8.5 i denne tillatelsen, samt eventuelle tillegg som bedriften selv mener det er behov for. Gjeldende program skal godkjennes av fylkesmannen, første gang innen **01.01.2010**

8.3. Oversikt over deponiutvikling og vannbalanse

Bedriften skal årlig lage en oversikt over deponiets utvikling. Oversikten skal vise hvor mye areal som er tatt i bruk, avfallsvolum og avfallssammensetting, deponeringsmetoder, varighet av deponeringen og deponiets gjenværende kapasitet.

På bakgrunn av resultat fra annen overvåking, skal bedriften lage et vannbalanseregnskap for siste kalenderår. Meteorologiske data som trengs for dette formålet skal samles inn på deponiet.

8.4. Overvåking av sigevann, overflatevann og grunnvann

Bedriften skal ha et overvåkingsprogram for sigevann, overflatevann og grunnvann som tilfredsstillt kravene i avfallsforskriftens vedlegg III og SFTs veileder TA 2077/2005, og utarbeides med bakgrunn i tidligere overvåkingsresultater fra deponiet. Overvåkingsprogrammet skal klarlegge avgrensningen av deponiets påvirkningsområde. Dersom det etter vurdering i hht punkt 4.3. etableres renseanlegg for sigevannet, skal overvåking av renseprosessen inngå i overvåkingsprogrammet.

Programmet og eventuelle justeringer av dette skal være godkjent av fylkesmannen.

Det er bedriften som har ansvar for å påse at overvåkningsprogrammet er tilstrekkelig til å avdekke eventuelle uakseptable utslipp fra deponiet til omgivelsene.

Sjøresipient skal undersøkes minst hvert 5. år. Program for undersøkelsene skal legges fram for fylkesmannen i god tid før den gjennomføres. Hovedvekt skal legges på målbare miljøgifter i bunnsediment, bunnfauna og fauna og flora i strandsonen. Undersøkelsen skal ellers så langt som råd gjennomføres og rapporteres i samsvar med SFT veileder TA-1467 om klassifisering av miljøkvalitet i fjorder og kystfarvann.

8.5 Overvåking av deponigass og lukt

Overvåking av deponigassuttak og gasslekkasje skal vise om nedbrytingsprosessene i deponiet fungerer som ønsket, og benyttes til å optimalisere uttak av gass og redusere lukt fra deponiet.

Det skal gjennomføres regelmessig overvåking av gasslekkasje fra deponiets overflate. Valg av måleparameter skal inngå i overvåkingsprogrammet.

Uttak av deponigass og innhold av metan skal måles kontinuerlig. Måling av deponigassens metaninnhold, temperatur og oppholdstid i forbrenningskammeret skal inngå i overvåkingsprogrammet. Fylkesmannen vil vurdere å sette mer spesifikke krav til måling av sammensetningen av deponigassen og utslipp fra fakkelen.

Overvåkingen av deponigassuttaket skal for øvrig tilpasses kravene til rapportering jf vilkår 8.6 i denne tillatelsen.

8.6 Rapportering

Resultat av registrering og kontroll av mottatt avfall samt overvåkingsdata etter vilkår 7.2. skal rapporteres til forurensningsmyndigheten i forbindelse med årlig egenrapportering med frist 1. mars, jf. avfallsforskriftens § 9-13. Rapporteringen skal skje via det elektroniske rapporteringssystemet Altinn.

I tillegg til rapporteringa på Altinn, skal det **hvert år innen 01.03** sendes fylkesmannen en sammenstilling og vurdering av anleggets påvirkning av luft, vann og nærmiljø med vurdering av resultatene og behov for tiltak.

Vurderingen skal minst omfatte følgende punkt

- ∑ sigevann, grunnvann og overflatevann,.
- ∑ lukt og deponigass fra deponiet
- ∑ mottakskontrollen
- ∑ avvik og risikovurdering med følger for ytre miljø

Resultat av all overvåking skal vurderes av faglig sakkyndig. Dersom vurderingene viser at det er behov for tiltak for å overholde kravene i denne tillatelsen, må bedriften utbedre forholdene så snart som mulig

Rapporten skal legges ved som vedlegg i Altinn.

9. Finansiell garanti

Bedriften skal ha en tilfredsstillende finansiell garanti eller annen tilsvarende sikkerhet for deponiet for å sikre at forpliktelsene som følger av denne tillatelsen og avfallsforskrifta § 9-10 oppfylles. For øvrig vises det til veileder TA-2150/2006 om finansiell garanti for avfallsdeponier.

Fylkesmannen skal orienteres om form og størrelse på garantien innen **1.1.2010**.

VEDLEGG A: Grenseverdier for forurensa jord til deponi

Totalkonsentrasjoner av noen stoff i forurensa jord til deponi skal ikke overskride grensa for farlig avfall etter avfallsforskrifta kapittel 11 vedlegg 3, jamfør tabell 2 nedenfor (kolonne 3).

1. Forurensa jord med lavere konsentrasjon enn verdiene i kolonne 2 kan deponeres. Konsentrasjonen av ulike stoff skal dokumenteres ved representative prøver.
2. For forurensa jord med konsentrasjoner mellom verdiene i kolonne 2 og kolonne 3 må det gjøres en utlekkingsstest og en særskilt risikovurdering. Risikovurderinga må inneholde en vurdering av spredningsfaren for innholdet av forurensninger. Mobiliteten av stoffene må sees i sammenheng med den aktuelle mengden. Videre må det vurderes om mottak av masser kan påvirke utslippet fra deponiet.

Tabell 2: Grenseverdier for forurensa jord som kan deponeres på deponi for ordinært avfall

Kolonne 1	Kolonne 2	Kolonne 3
Stoff	Grense for utlekkingsstest og risikovurdering (mg/kg)	Grense for farlig avfall (mg/kg)
Arsen	50	1 000
Bly	300	2 500
Kadmium	15	1 000
Kvikksølv	4	1 000
Kopper	1 000	25 000
Sink	1 000	25 000
Krom (III)	500	25 000
Krom (VI)	20	1 000
Nikkel	200	2 500
PCB ₇	1	50
DDT	12	50
PAH ₁₆	50	2 500
Benzo(a)pyren	5	100
Alifater C8-C10 ₁₎	40	20 000
Alifater > C10-C12 ₁₎	130	20 000
Alifater > C12-C35	600	20 000
DEHP 40	40	5000
Dioksiner/furaner	0,0001	0,015
Fenol	40	25 000
Benzen ₁₎	0,04	1 000
Trikloretan	0,6	1 000

VEDLEGG B: Best tilgjengelig teknikk (BAT)

Utdrag fra

[RÅDSDIREKTIV 96/61/EF](#)

[av 24. september 1996](#)

[om integrert forebygging og begrensning av forurensning \(IPPC\)](#)

VEDLEGG IV

Forhold som skal tas i betraktning i alminnelighet eller i et bestemt tilfelle ved fastsettelse av de beste tilgjengelige teknikker som definert i artikkel 2 nr. 11, idet det tas hensyn til et tiltaks kostnad og fordeler og prinsippene om forsiktighet* og forebygging.

1. Bruk av teknologi som gir lite avfall
2. Bruk av mindre farlige stoffer
3. Fremming av teknikker for gjenvinning og resirkulering av stoffer som produseres og benyttes i prosessen, og eventuelt av avfall
4. Prosesser, utstyr eller driftsmetoder som kan sammenlignes, og som er utprøvd med godt resultat i industriell målestokk
5. Den tekniske utvikling og ny vitenskapelig erkjennelse
6. De aktuelle utslippenes art, virkninger og omfang
7. Datoene for ibruktaking av nye eller eksisterende anlegg
8. Det tidsrom som er nødvendig for å innføre de beste tilgjengelige teknikker
9. Forbruket og arten av råstoffer (herunder vann) som benyttes i prosessen, og deres energieffektivitet
10. Behovet for å forebygge eller minimere den samlede miljøpåvirkning som utslippene medfører eller innebærer risiko for å medføre
11. Behovet for å forebygge ulykker og begrense følgene av dem for miljøet
12. De opplysninger som offentliggjøres av Kommisjonen i henhold til artikkel 16 nr. 2 eller av internasjonale organisasjoner.

**Føre-var-prinsippet (SFTs bemerkning)*



Franzefoss Gjenvinning AS
Postboks 53
1309 RUD

Brevet er sendt per e-post til: hilde.nymark.rasmussen@franzefoss.no

Løyve til avvatning og deponering av forureina muddermassar frå Puddefjorden

Franzefoss Gjenvinning AS på Eide får løyve til å avvatne og deponere forureina muddermassar frå Puddefjorden i Bergen kommune.

Det er sett krav om oppsamling av avrenning frå muddermassane og utsleppsgrenser som skal sikre at tiltaket ikkje skal føre til auka utslepp til sjø.

Vi viser til søknad 21. april 2017 om løyve til avvatning og deponering av forureina muddermassar frå Puddefjorden i Bergen kommune på Eide avfallsdeponi i Fjell kommune.

Vedtak

Fylkesmannen gjev løyve til avvatning og deponering av inntil 15 000 tonn forureina muddermassar frå Puddefjorden i Bergen kommune på Eide avfallsdeponi i Fjell kommune. Løyvet gjeld i tillegg til eksisterande løyve til deponering av avfall på Eide avfallsdeponi gitt av Fylkesmannen 29. juni 2009 og på vilkår som vist nedanfor.

Løyvet er gitt med heimel i forureiningslova § 11, jf. §§ 16 og 29. Fylkesmannen har ved avgjerda vurdert forureiningsfaren frå tiltaket opp mot fordelane og ulempene som tiltaket vil føre med seg.

Vilkår for vedtaket

Løyvet er gitt på følgjande vilkår:

- Løyvet er avgrensa til å gjelde muddermassar frå Puddefjorden i Bergen kommune.
- Deponeringa skal skje i samsvar med gjeldande løyve til Eide avfallsdeponi datert 29. juni 2009, avfallsforskrifta kapittel 9 og opplysningar gitt i søknad og under saksbehandlinga.

- Franzefoss Gjenvinning AS (FG) skal gjennom stikkprøver kontrollere at mottakne muddermassar samsvarer med opplysningane i COWIs rapportar *Risikovurdering av forureina sjøbotn i Puddefjorden (2015)* og *Tiltaksplan for forurenset sjøbunn Puddefjorden, Bergen (2015)*.
- FG skal sikre at all avrenning frå muddermassane skal samlast opp og at flytande muddermassar ikkje skal renne over membranduken på sidene.
- Det skal takast prøver av avrenninga frå muddermassane etter eit fast måleprogram før sigevatnet blir slept på hovudsigevassleidningen og vidare til reinseanlegget.
- FG skal gjennomføre ei risikovurdering med tilhøyrande tiltaksplan som inkluderer å vurdere faren for lukt og faren for auka utslepp til sjø.
- Tiltaket skal ikkje føre til auka utslepp til sjø. FG må halde følgjande utsleppsgrenser etter reinsing av sigevatn:

Utsleppskomponent	Utsleppsgrense (mikrogram/liter)
Arsen (As)	7
Kadmium (Cd)	0,08
Krom (Cr)	22
Kopar (Cu)	18
Kvikksølv (Hg)	0,014
Nikkel (Ni)	6
Bly (Pb)	0,6
Sink (Zn)	23
Sum PCB-7	0,01
Sum PAH-16	0,05

- Det skal lagast ein plan for drift av reinseanlegget som inkluderer tiltak for å sikre at utsleppsgrensene blir heldt.
- Slam frå reinseanlegget skal handterast i samsvar med § 32 i forureiningslova.
- FG skal oppdatere måleprogrammet til å inkludere relevante analyseparametre og velje prøvetakingsfrekvensar av reinsa sigevatn som sikrar at det er mogleg å gjennomføre tiltak undervegs.
- **Rapportering:**
 1. Sende plan for måleprogram, utsleppskontroll og drift av reinseanlegget til Fylkesmannen før oppstart.
 2. Avvatninga og deponeringa skal evaluerast og resultata skal sendast Fylkesmannen halvvegs i prosjektet.
 3. Avvatninga og deponeringa skal evaluerast og resultata skal sendast Fylkesmannen innan seks veker etter at deponeringa er avslutta.
 4. Tiltaket skal kommenterast på i eigenkontrollrapporten for 2017.

Dette løyvet kan seinare endrast i samsvar med forureiningslova § 18. At vi har gitt løyve til forureining, fritar ikkje erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap som forureininga har ført til, jf. forureiningslova § 56.

I tillegg til dei krava som følgjer av løyvet, pliktar verksemda å halde forureiningslova, produktkontrollloven og forskrifter som er heimla i desse lovene. Nokre av forskriftene er nemnt i løyvet. For informasjon om andre reglar som kan vere aktuelle for verksemda, viser vi til Miljødirektoratet sine nettsider, www.miljodirektoratet.no og www.regelhjelp.no. Brot på løyvet er straffbart etter forureiningslova §§ 78 og 79. Også brot på krav som følgjer direkte av forureiningslova, produktkontrollloven og forskrifter, er straffbare.

Bakgrunn og søknad

Sjøbotnen i Puddefjorden er forureina av miljøgifter tilsvarande tilstandsklasse I-V¹, både organiske miljøgifter og tungmetall. Det er gjort ei grundig miljøteknisk kartlegging og risikovurdering av sediment i Puddefjorden, jf. *Risikovurdering av forureina sjøbotn i Puddefjorden* (COWI 2015). Det er vidare utarbeidd ein tiltaksplan for forureina sjøbotn som omfattar flytting/tildekking, og mudring og fjerning av noko av dei forureina massane, jf. *Tiltaksplan for forurenset sjøbunn Puddefjorden*, Bergen (COWI 2015). Fylkesmannen gav løyve til mudring og tildekking av forureina sjøbotn i indre Puddefjord 21. april 2016.

Franzefoss Gjenvinning AS (FG) søkjer om mottak, avvatning og deponering av 14-15000 tonn muddermassar frå Puddefjorden. Det står opplyst i søknaden at prosjektet er planlagt over ein periode på 3-4 månader med oppstart i august 2017. Det er planlagt at avfallet skal transporterast frå Puddefjorden med lekter til FGs anlegg på Eide i Fjell kommune. Vidare står det opplyst at muddermassane skal vere delvis avvatna på lekter før mottak og massane skal lossast med grabb frå lekter til tett konteinar/bil på kaia for vidare transport til deponiet. Ved mottak på Eide kan vatn som er utskilt i lasterommet under overfarten pumpast direkte til mottakstank på kai. FG opplyser at sjølv om massane er delvis avvatna på lekter må dei ta høgde for at noko av massane kan vere ganske flytande.

Vidare står det opplyst at muddermassane skal tømmast i eiga celle (utrekna om lag 2500 m²) i nedre del av deponiet for avvatning. Området har tett dekke (membran) i botn og oppsamling av sigevatn. Området er avgrensa med voll i front og fjell på sidene. Membranduken som dekker botn skal gå om lag 1 meter opp mot loddrett fjellvegg på sidene. Avrenninga frå massane blir samla i eige løp til eigen oppsamling. FG opplyser vidare at sigevattnet skal samlast opp og innhaldet skal analyserast før det blir slept på hovudsigevassleidningen som går gjennom fellingsanlegget/vassreinseanlegget og blir slept til sjø.

Det står opplyst at verksemda vil halde seg til grenseverdiane for massar som kan deponerast på ordinært deponi og der målte verdiar er under grensa for farleg avfall. Massane kan dermed deponerast etter løyvet dersom dei ikkje er flytande og dersom utlekkingssegenskapar av massane skal dokumenterast med eigen kolonnetest/ristetest, jf. løyve vedlegg A. Verksemda meiner at med å deponere massane i eiga celle gjer god kontroll med avrenning.

Verksemda opplyser at avfallsprodusent basiskarakteriserer avfallet inn til deponi, jf. avfallsforskrifta § 9-11, og at det i mottakskontrollen vil bli tatt stikkprøver frå massar etter prosedyre. Sigevattnet skal mellomlagrast og analyserast av akkreditert laboratorium. Vidare står det opplyst at risikokartlegging og konsulentens tidlegare kartlegging og analysar gjev breitt grunnlag for forventa kvalitet av massane, men at det må takast høgde for lokale

¹ Tilstandsklassar er eit klassifiseringssystem for å vise forureining av metall og organiske miljøgifter i sediment i sjøbotn, jf. Rettleiinga til Miljødirektoratet TA-2229/2007.

variasjonar. FG opplyser at massane vil vere noko blanda frå lasting og lossing på lekteren ved mottak og at det er lite truleg at massane kan sorterast/differensierast.

FG opplyser at det er ønskjeleg å separere avrenning frå muddermassane til eige sigevassløp slik at analysar av vasskvalitet og mengde vatn kan kontrollerast før samanblanding med anna sigevatn frå deponi. Vidare står det at ikkje er kjent kva for tørrstoffinnhald massane har ved mottak (varierende) og mengde sigevatn vil derfor vere usikker. Avvatning vil gå føre seg i form av sedimentering.

Det står opplyst at anlegget primært ønskjer å reinse muddervatnet gjennom eksisterande sigevassreinsing med lufting og felling. Vatn frå muddermassane går då saman med anna sigevatn frå deponiet. FG skriv at det er viktig å fjerne mest mogleg partiklar før dette blir slept saman til fellingsanlegget. FG viser til analysedata frå fellingsanlegget har vist god effekt for utfelling av både uorganisk og organisk materiale.

FG meiner at ved å isolere massane i eiga celle og samle sigevatn i eige løp vil dei ha god kontroll på muddermassane og god moglegheit for prøvetaking og for å stanse utslepp ved behov. FG vil då vurdere tiltak og reinseløysingar. Det er opplyst at når prosjektet er avslutta og massane ferdig avvatna vil massane bli tildekt med tørrstoff frå eigen produksjon som vil redusere faren for vidare utvasking.

Det står opplyst at all transport vil gå føre seg internt på industriområde og at det er planlagt å følgje støygrensene i gjeldande løyve.

Entreprenøren meiner at den erfaringa dei har frå liknande oppdrag tilseier at det skal vere lite lukktproblem med lasting/lossing av massane

Avfallsforskrifta § 9-4 opnar for deponering av muddermassar på ordinært deponi. Løyvet av 29. juni 2009 opnar ikkje for deponering av muddermassar og for avvatning, og dette må verksemda derfor søkje om særskilt.

Saksbehandling

Søknaden er behandla utan utlegging til offentleg ettersyn, jf. forureiningsforskrifta § 36-9 andre ledd bokstav b). Vi vurderer vedtak om løyve til deponering av muddermassar på Eide til å ha mindre miljømessig betydning, fordi avfallsforskrifta opnar opp for mottak av muddermassar på eit eksisterande deponi og fordi Fylkesmannen har sett strenge vilkår som skal sikre at tiltaket ikkje fører til auka utslepp til sjø. Vedtaket vil også vere viktig for å kunne rydde opp i sterkt forureina sjøbotn i Puddefjorden. Det er i søknaden opplyst at søker ber om rask saksbehandling for å kunne stille som ei reell løysing for desse massane.

Vi ber Franzefoss Gjenvinning AS om å sørgje for at løyvet blir etterkunnngjort med opplysning om at Fylkesmannen sitt vedtak kan påklagast innan tre veker etter dato for kunnngjering.

Fylkesmannen si vurdering

Fylkesmannen meiner å ha tilstrekkeleg informasjon for å kunne fatte vedtak i saka.

Utslepp til vatn og vurdering etter vassforskrifta

Sigevatnet frå avrenning av muddermassar frå Puddefjorden kan innehalde store mengder miljøgifter og kan vere meir konsentrert av miljøgifter enn sigevatnet frå deponiet. Miljømålet i vassforskrifta er at alle vassførekomstar skal ha minst god økologisk tilstand innan 2021. Vi skal ikkje tillate aktivitetar som gir dårlegare miljøtilstand enn god økologisk tilstand. Svartskjerosen og Sekkingstadosen har i dag god økologisk tilstand, men oppnår ikkje god kjemisk tilstand, jf. Vann-Nett 19. mai 2017. Utsleppspunktet for deponiet i Skjervika er generelt sett lite påverka av utslepp, men har noko høgare verdiar for TBT og PAH (tilstandsklasse IV=dårleg).

For å sikre at tiltaket ikkje gjev dårlegare miljøtilstand har vi mellom anna sett krav om at all avrenning frå muddermassane skal samlast opp og skal analyserast på, før det blir slept inn på hovudsigevassleidningen og ført vidare til reinseanlegget. I gjeldande løyve til deponi er det krav om reinsing av sigevatnet før utslepp. Sigevatn frå deponiet blir reinsa ved lufting og felling. Vi har sett krav om at tiltaket ikkje skal føre til auka utslepp til sjø ved å setje utsleppsgrenser etter reinsing. Utsleppsgrensene er sett basert på gjennomsnittsverdiane på rapporterte analyseresultat frå eigenkontrollrapportane for 2015 og 2016. I tillegg har vi lagt til analyseparameteren Sum PCB-7 i samsvar med analyseresultat frå muddermassane i Puddefjorden. Verksemda skal lage ein plan for drift av reinseanlegget som inkluderer tiltak for å sikre at utsleppsgrensene blir heldt.

Vurdering etter naturmangfaldlova

Tiltaket vil ikkje føre til endring i type aktivitet. Det er ikkje registrert spesielle naturverdiar på deponiområdet eller i området ved utsleppet. Kravet i naturmangfaldlova § 8 om at saka i hovudsak skal baserast på eksisterande og tilgjengeleg kunnskap, er med det oppfylt. Vi har derfor vurdert at det ikkje vil vere nødvendig å gjere vurderingar etter dei andre miljøprinsippa i naturmangfaldlova §§ 9-12, då dette er dekt av krava i løyvet.

Støy

Tiltaket vil ikkje føre til anna type støy enn det som er på deponiområdet frå før. I løyvet til deponiet har FG støygrenser som skal haldast til ei kvar tid og FG har vist til at støygrensene vil bli haldne under gjennomføringa av tiltaket.

Lukt

Det er ikkje grunn til å tru at tiltaket vil føre til luktulemper for nærmiljøet. Dette stadfestar entreprenøren i søknaden. FG har krav i løyvet til deponiet om å vurdere faren for lukt og gjennomføre nødvendige tiltak. Vi har i tillegg sett krav om at verksemda skal gjennomføre ei risikovurdering med tilhøyrande tiltaksplan for å vurdere faren for lukt knytt til tiltaket det er søkt om.

Konklusjon

Fylkesmannen meiner at med dei reinsetiltaka og krava som er sett, så vil utslepp frå deponering av muddermassar frå Puddefjorden ikkje føre til auka utslepp til sjø samanlikna med andre massar som blir lagt på deponiet og tiltaket vil heller ikkje vere til hinder for at miljømåla for vassførekomsten blir heldt. Krava som er sett til lukt skal sikre at tiltaket ikkje vil føre til luktulemper for naboane.

Gebyr

Fylkesmannen tek saksbehandlingsgebyr for arbeid med løyve. Reglane om gebyrinnkreving er gitt i forureiningsforskrifta kapittel 39. Vi har plassert dette tiltaket i gebyrsats 6, jf. forureiningsforskrifta § 39-4. Verksemda skal betale 19 700 kr i gebyr for løyvet. Gebyrsatsen er valt basert på ressursbruken til Fylkesmannen ved behandling av søknaden. Miljødirektoratet sender faktura.

Rett til å klage

Partane som er involvert i saka og andre med særlege interesser kan klage til Miljødirektoratet på vedtaket. Klagen skal sendast til Fylkesmannens innan tre veker frå de har fått dette brevet.

Ei eventuell klage fører ikkje automatisk til at gjennomføring av vedtaket blir utsett. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter oppfordring eller av eige tiltak, avgjere at vedtaket ikkje skal gjennomførast før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Denne avgjerda kan ikkje klagast på.

De kan også klage på vedtaket om gebyrsats, jf. forureiningsforskrifta § 41-5. Ei eventuell klage skal vere grunnleggjande. Send klagen til Fylkesmannen i Hordaland innan tre veker. Med visse avgrensingar har partane rett til å sjå dokumenta i saka. Nærmare opplysningar om dette kan de få ved førespurnad til Fylkesmannen. Andre opplysningar om saksbehandlingsreglar og andre reglar som har noko å seie for saka vil Fylkesmannen også kunne gje på førespurnad.

Med helsing

Kjell Kvingedal
miljøvernsjef

Nina Vadøy
overingeniør

Brevet er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Kopi til:
Fjell kommune