



**FYLKESMANNEN I ROGALAND
UTDANNINGSAVDELINGA**

TILSYN MED SAUDA KOMMUNE

TIDSPUNKT: 27.oktober 2009 Vår ref: 09/9105

KOMMUNEN SI ADRESSE: Sauda kommune, P.b. 44, 4201 Sauda

KOMMUNENUMMER: 1135

TILSYNSGRUPPE: Hanne Sørli Ronæss, Jorunn Helland

**KONTAKTPERSON
I KOMMUNEN:** Rådgiver skole og barnehage Jakob Svandal

Heimel for tilsynet

Heimelen for Fylkesmannen sitt tilsyn er barnehagelova § 9, andre ledd:
Fylkesmannen fører tilsyn med at kommunen utfører de oppgaver den som barnehagemyndighet er pålagt etter denne lov.

Tema for tilsynet

Tema for tilsynet var kommunen som lokal barnehagemynde, og med fokus på desse områda:

- Kommunen sitt tilsyn med barnehagane, jf. barnehagelova § 16,
- Kommunen som godkjenningsmyndighet, jf. barnehagelova § 10

Fylkesmannen avdekte følgjande avvik under tilsynet

Avvik 1

Sauda kommune dokumenterer ikkje i tilstrekkeleg grad dei vurderingar som grunngir vedtaka om godkjenning av barnehagar etter barnehagelova.

Avvik 2

Sauda kommune sine rutinar for tilsyn er ikkje fullt ut eigna til å sikre at barnehagane blir drivne i samsvar med alle krav i barnehagelova med forskrifter.

Fylkesmannen har ikkje avdekt forhold som gir grunnlag for merknader.

Stavanger, 7. desember 2009

Hanne Sørli Ronæss
rådgivar/tilsynsleiar

Jorunn Helland
rådgivar

Innhold

1. Innleiing
2. Dokumentunderlag
3. Avvik
4. Merknad
5. Gjennomføring
6. Oppfølging

Vedlegg

Vedlegg 1: Dokumentunderlag for Fylkesmannen sitt tilsyn

Vedlegg 2: Oversyn over personane frå kommunen som var direkte involverte i tilsynet

1. Innleiing

Rapporten er utarbeidd etter tilsyn med Sauda kommune 27. oktober 2008. Tilsynet er eit ledd i Fylkesmannen sitt tilsyn med kommunen som barnehagemyndigheit. Tilsynet er utført som systemrevisjon og er retta mot kommunen som barnehagemyndigheit for offentlege og private barnehagar.

Tilsynet fokuserer på om kommunen oppfyller visse lovkrav innanfor oppgitt emne, sjå ”Tema for tilsynet”, og rapporten viser avvik og merknader som blei funne under tilsynet. Rapporten gir såleis inga fullstendig tilstandsvurdering av kommunen som barnehagemyndigheit.

Formålet med tilsynet var å vurdere kva Sauda kommune som barnehagemyndigheit gjer for å ivareta ansvar og plikter som er fastsette i regelverket. Tilsynet omfattar kommunen sine rutinar og system for å ivareta lovkrav, ikkje personrelaterte forhold. Tilsynet omfattar mellom anna undersøkingar om:

- aktivitetar blei utførte som dokumentert og uttalt
- kommunen driv verksemda si innanfor eigne rammer og dei rammene styresmaktene har sett

Tilsynet vart gjennomført ved gransking av dokument, ved intervju av sentralt plasserte personar i organisasjonen og ved verifikasjon av om reglar og rutinar blir følgde opp i praksis. Eventuelle funn ved tilsynet blir formulerte som avvik og/eller merknader.

AVVIK: blir definert som mangel på oppfylling av krav fastsett i eller i medhald av lov eller forskrift.

MERKNAD: gjeld forhold som ikkje blir omfatta av definisjonen for avvik, men som tilsynet meiner det er nødvendig å påpeike slik at kommunen kan betre forholda.

2. Dokumentunderlag

Dokumentunderlaget for tilsynet var:

- Lov om barnehagar
- Forskrift til barnehagelova
- Dokumentasjon frå kommunen (vedlegg 1)

3. Avvik

Avvik 1

Sauda kommune dokumenterer ikkje i tilstrekkeleg grad dei vurderingar som grunngir vedtaka om godkjenning av barnehagar etter barnehagelova.

Avvik frå

Barnehagelova § 10, jf. forvaltningslova §§ 17, 23, 24 og 25.

Lovkommentar

Kommunen avgjer i medhald av § 10 i barnehagelova søknad om godkjenning av barnehagar etter ei vurdering av om barnehagen er eigna i forhold til lova sine reglar om føremål og innhald. Kommunen skal gjere ei konkret vurdering av dei fysiske rammene, dvs. om lokale og uteområde, er eigna for barnehagedrift. Kommunen skal fastsetje leike- og opphaldsareal inne, gi ei vurdering av om bemanninga er forsvarleg i høve til pedagognorma, kontrollere vedtektene og klargjere eventuelle vilkår stilte av andre instansar.

Kommunen si godkjenning av barnehagar etter barnehagelova er eit enkeltvedtak etter reglane i forvaltningslova og skal vere skriftleg og grunnsett.

Avviket er basert på følgjande observasjonar:

- Godkjenningsvedtaka viser i liten grad dei skjønsmessige vurderingane som er gjorde i høve til om areala er eigna, utover fastsetting av leike- og opphaldsareal. Vedtaka viser ofte berre til enkelte fakta og gir konklusjonar, i staden for å gi ei reell vurdering av i kva grad krava til at areala skal vere eigna for barnehagedrift, saman med andre vilkår for godkjenning, er oppfylte. Intervjua viser at vurderingane blir føretekte, men at dei ikkje blir skriftleggjorde.
- Sauda kommune fattar ikkje alltid skriftleg vedtak om godkjenning av barnehagar ved tidspunktet for endeleg godkjenning.
- Vedtaka viser ikkje alltid om vilkår stilte av andre myndigheiter er klarlagde før godkjenning blir gitt.

Avvik 2

Sauda kommune sine rutinar for tilsyn er ikkje fullt ut eigna til å sikre at barnehagane blir drivne i samsvar med alle krav i barnehagelova med forskrifter.

Avvik frå

Barnehagelova § 16.

Lovkommentar

Kommunen som barnehagemyndigheit skal føre tilsyn med den enkelte barnehage. Kommunen skal gjennom si tilsynsverksemd sjå til og sikre at barnehagane i kommunen driv i samsvar med gjeldande regelverk og elles er forsvarlege. Tilsynet etter barnehagelova skal omfatte alle krav stilte i lov og forskrifter. Tilsynsansvaret omfattar også tilsyn med innhald og kvalitet i barnehagen. Samfunnsmandatet til barnehagen er gitt i Rammeplanen, som er ein reiskap for barnehagen sine tilsette og eit grunnlag for kommunen sitt tilsyn med verksemda.

Kunnskapsdepartementet sin rettleiar ”Tilsyn med barnehagar” viser til at kommunen sitt tilsynsansvar er ei omfattande oppgåve som gjer det nødvendig å ha ein plan med omtale av kva tilsynet omfattar og kor ofte det skal utøvast. Kommunen si organisering av tilsynet må sikre reell likebehandling av kommunale og ikkje-kommunale barnehagar.

Som barnehagemyndigheit skal kommunen også kontrollere at opplysningar gitt av eigar om talet på barn, barna sin alder og opphaldstider, stemmer overens med dei faktiske forhold og med godkjenninga. (Barnehagelova §§ 8, 10 og 16.)

Avviket er basert på følgjande observasjonar:

- Sauda kommune har ingen skriftleg plan for tilsyn som omfattar tema for tilsyn, framdriftsplan og myndigheit til å utføre tilsyn og til å gi pålegg. Intervju med styrarane stadfester at dette er uklart.
- I Sauda kommune er skiljet mellom eigar- og myndigheits-/tilsynsrolle uklart.
- Spørsmåla i tilsynsskjemaet og i intervjuet er bare delvis eigna til å avdekkje ulovlege/uforsvarlege forhold.
- Rapportane etter tilsyn viser i liten grad konklusjonar og eventuelt behov for oppfølging i forhold til vurdering av lovbrøt/uforsvarlege forhold og andre forbedringsområde.

4. Merknad

Fylkesmannen har ikkje avdekt forhold som gir grunnlag for merknader.

5. Gjennomføring

Tilsynet vart gjennomført på følgjande måte:

Varsel sendt ut:	04.09.09
Formøte:	12.10.09
Intervju:	27.10.09
Sluttmøte:	03.11.09

I vedlegg 2 er det gitt oversyn over deltakarane i tilsynet.

6. Oppfølging

Fylkesmannen ber om tilbakemelding frå Sauda kommune om korleis avvika i rapporten er følgde opp innan 1. mars 2010.

Vedlegg 1: Dokumentunderlag for Fylkesmannen sitt tilsyn

Materiale tilsendt frå Sauda kommune:

1. Organisasjonskart for kommunen og for tenesteområde barnehage
Delegeringsreglement for kommunen og tenesteområde barnehage
2. Forventningsavklaringar frå politikarar til administrasjon og omvendt
3. Arbeidsoppgåver
4. Retningslinjer for sakshandsaming
5. Mal for tilsyn
6. Tilsynsrapportar
7. Vedtak om godkjenning av barnahagar

Vedlegg 2:

Oversyn over personane frå kommunen som var direkte involverte i tilsynet

Tabellen under gir oversyn over deltakarane frå kommunen som deltok i opningsmøte, intervju og sluttmøte.

Namn	Funksjon	Opnings- møte	Intervju	Slutt- møte
Nils Moldøen	Rådmann		X	
Alan G. Thompson	Ass. rådmann	X		X
Jakob Svandal	Rådgiver barnehage	X	X	X
Astrid Sandvik	Styrar Leabøen barnehage	X	X	X
Anne Solbakken	Styrar Veslefrikk barnehage	X	X	X
Marit-Helen Hølland	Styrar Rustå barnehage	X	X	X
Laila Stødle	Styrar Brakamoen barnehage	X	X	X

Frå Fylkesmannen deltok rådgivar Jorunn Helland og rådgivar Hanne Sørli Ronæss med sistnemnde som revisjonsleiar.