



# FYLKESMANNEN I ROGALAND UTDANNINGSAVDELINGA

## TILSYN MED RENNESØY KOMMUNE

---

**TIDSPUNKT:**            **Hausten 2008**            **Vår ref: 08/8922**

**KOMMUNEN SI  
ADRESSE:**            **Rennesøy kommune, P.b. 24, 4159 Rennesøy**

**KOMMUNENR:**        **1142**

**TILSYNSGRUPPE:**   **Liv Svendal og Hanne Sørli Ronæss**

**KONTAKTPERSON  
I KOMMUNEN:**      **Barnehagesjef Anny Hatlen**

**Heimel for tilsynet:**  
Barnehagelova § 9 andre ledd.

**Tema for tilsynet:**  
Tilsynet skal kontrollere korleis kommunen følgjer krav til saksbehandling i "Forskrift om midlertidig og varig dispensasjon og unntak frå utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder" §§ 1 og 2, jf. barnehagelova §§ 17 og 18.

### **Fylkesmannen avdekte følgjande under tilsynet:**

#### **Avvik 1 :**

Rennesøy kommune har i saksbehandlinga si sett til side forskrifta sitt vilkår om at dispensasjon frå utdanningskravet berre kan gis for inntil eit år om gongen.

#### **Avvik 2 :**

Rennesøy kommune fattar ikkje grunngitt vedtak ved søknader om dispensasjon frå utdanningskravet for pedagogisk leiar.

**Merknad 1:**

Rennesøy kommune behandlar tilsettingsaker og dispensasjonssøknader i *ein* prosess. For å sikre at alle lovkrava vert oppfylde, bør saksbehandlinga i tilsettingssaker og dispensasjonssaker skiljast.

**Merknad 2:**

”Stedfortredertjeneste” medfører, slik vi oppfattar det, at kommunen tilset personen i redusert stilling som pedagogisk leiar. Det bør framkomme av sjølvve vedtaket kor stor del av stillinga dispensasjonen er gitt for, og om det er stilt vilkår for dispensasjonen.

Stavanger, 09.03.09

Hanne Sørli Ronæss  
rådgivar

Liv Svendal  
seniorrådgivar

## **Innhald:**

1. Innleiing
2. Dokumentgrunnlag
3. Gjennomføring
4. Avvik
5. Merknader
6. Oppfølging

## **1. Innleiing**

Rapporten er utarbeidd etter brevtilsyn i 13 kommunar i Rogaland.

Det blei ført tilsyn med:

- Barnehagelova §§ 17 og 18, jf. forskrift om mellombels og varig dispensasjon og unntak frå utdanningskravet for styrar og pedagogisk leiar §§ 1 og 2.

Formålet med tilsynet var å kontrollere om kommunane har rutinar og praksis som er i samsvar vilkåra i forskrifta ved søknader om mellombels og varig dispensasjon frå utdanningskrav.

Tilsynet inngår som ein del av tilsynsverksemda hos Fylkesmannen og er heimla i barnehagelova § 9 andre ledd.

### **Tilsynsmetode**

Fylkesmannen gjennomfører tilsyn med kommunane etter ulike metodar. Tilsynet blei denne gongen gjennomført ved spørjeskjema til kommunane, der vi bad om svar på konkrete spørsmål knytte til behandlinga av dispensasjonssøknader.

### **Desse spørsmåla blei stilte:**

1. Korleis sikrar kommunen at vilkåra i lov og forskrift er oppfylte ved midlertidige og varige dispensasjonar? Beskriv kommunen sine rutinar for behandling av søknader om dispensasjon. Dersom rutinane er skriftleggjorde, ber vi om kopi.
2. Dokumenter eksempel på saksutgreiing og vedtak om dispensasjon (ev. avslag). Vi ber om at kommunen oversender kopi av 4 vedtak frå barnehageåret 2007-2008.

Eventuelle funn ved tilsynet blir formulerte som avvik og/eller merknader.

- **AVVIK** blir definert som mangel på oppfylning av krav fastsett i eller i medhald av lov eller forskrift.
- **MERKNAD** gjeld tilhøve som ikkje blir omfatta av definisjonen for avvik, men som Fylkesmannen meiner det er nødvendig å påpeike slik at kommunen kan betre forholda.

## 2. Dokumentgrunnlag

**Følgjande dokument er lagde til grunn:**

- Barnehagelova av 17.06.2005
- Forskrift om mellombels og varig dispensasjon og unntak frå utdanningskravet for styrar og pedagogisk leiar
- Ot. prp. 72 (2004-2005)
- Rundskriv F-08/2006
- Brev frå Fylkesmannen til kommunane 02.10.2008
- Svar frå kommunane på brev av 02.10.2008

## 3. Gjennomføring

Tilsynet omfatta følgjande aktivitetar:

Varsel om brevtilsyn: 02.10.2008

Utdjupande svar frå kommunane: Haust 2008

Sakshandsaming hos fylkesmannen: Des.2008 - feb.2009

## 4. Avvik

### Avvik 1 :

Rennesøy kommune har i saksbehandlinga si sett til side forskrifta sitt vilkår om at dispensasjon frå utdanningskravet berre kan gis for inntil eit år om gongen.

**Avvik frå: Barnehagelova § 18, jf. forskrift om mellombels og varig dispensasjon § 1.**

### Avvik 2 :

Rennesøy kommune fattar ikkje grunngitt vedtak ved søknader om dispensasjon frå utdanningskravet for pedagogisk leiar.

**Avvik frå: Barnehagelova § 18, jf. forskrift om mellombels og varig dispensasjon § 1 og forvaltningslova §§ 24 og 25.**

**Lovkommentar til bhgl. § 18 andre ledd:**

Regelen likestiller anna treårig pedagogisk utdanning på høgskolenivå med vidareutdanning i barnehagepedagogikk med førskolelærerutdanning.

 **Lovkommentar til forskrifta § 1:**

Kommunen kan, etter søknad frå barnehageeigar, innvilge mellombels dispensasjon frå utdanningskravet for styrar og pedagogisk leiar for inntil eitt år om gongen, etter at stillinga har vore offentleg utlyst og det ikkje har meldt seg kvalifisert søkjar. Alle dispensasjonar som blir gitt, skal vere knytte til den personen det blir søkt dispensasjon for og til ei konkret stilling i ein konkret barnehage. Når den reelle kompetansen hos den det er søkt for er vurdert, kan kommunen stille vilkår ved dispensasjonen. Kommunen må utvise skjønn i vurderinga av barnehageeigar sin innsats for å skaffe kvalifisert personale. Det kan for eksempel vere aktuelt å vurdere utlysingstekst, om utlysinga er offentleg tilgjengeleg, tidspunkt for utlysninga og søknadsfrist for stillingane.

 **Avvik 1 er basert på følgjande observasjon:**

Rennesøy kommune har gitt dispensasjon frå utdanningskravet utan vedtak om inntil eitt års varigheit. I staden er det sett vilkår om at kandidaten innan tre år fullfører vidareutdanning i barnehagepedagogikk, noko som ikkje er i tråd med krava i lov og forskrift.

 **Avvik 2 er basert på følgjande observasjon:**

Rennesøy kommune har gitt dispensasjon frå utdanningskravet utan å gjere greie for kva vurderingar som er gjort av fakta opp mot vilkåra i forskrifta, og dermed fatta vedtak som ikkje er grunnlagt i tråd med reglane i forvaltningslova.

## 5. Merknader

 **Merknad 1:**

Rennesøy kommune behandlar tilsettingsaker og dispensasjonssøknader i *ein* prosess. For å sikre at alle lovkrava vert oppfylde, bør saksbehandlinga i tilsettingssaker og dispensasjonssaker skiljast.

 **Merknad 2:**

”Stedfortredertjeneste” medfører, slik vi oppfattar det, at kommunen tilset personen i redusert stilling som pedagogisk leiar. Det bør framkomme av sjølve vedtaket kor stor del av stillinga dispensasjonen er gitt for, og om det er stilt vilkår for dispensasjonen.

## 6. Oppfølging

Fylkesmannen ber om tilbakemelding frå Rennesøy kommune om korleis avvika i rapporten er følgt opp innan 15.mai 2009.