



**FYLKESMANNEN I ROGALAND
UTDANNINGSAVDELINGA**

TILSYN MED SAUDA KOMMUNE

TIDSPUNKT: 27. november 2007

Vår ref: 07/7574

KOMMUNENS

ADRESSE: Sauda kommune, Rådhusgt. 1 4201 Sauda

KOMMUNENR: 1135

TILSYNSGRUPPE: Marta Vignes Steine, Vivild Omdal Bredal og Aud Hilda Selnes

KONTAKTPERSON

I KOMMUNEN: Skulefagleg rådgivar Jakob Svandal

Heimel for tilsynet:

Opplæringslova § 14-1, andre og tredje ledd, jf. delegasjonsrundskriv F-16/04 frå Utdannings- og forskingsdepartementet og delegasjonsbrev datert 02.03.05 frå Utdanningsdirektoratet.

Tema for tilsynet:

Tilsynet skal kontrollere om skoleeigar oppfyller lova sine krav til tilpassa opplæring og spesialundervisning, jf. opplæringslova § 1-2 femte ledd og kapittel 5, og om skoleeigar har eit forsvarleg system for å ivareta dette, jf. opplæringslova § 13-10 andre ledd.

Fylkesmannen avdekte følgjande avvik under tilsynet:

Avvik 1:

Sauda kommune sikrar ikkje at vedtaka om spesialundervisning er i samsvar med krava i opplæringslova og saksbehandlingsreglane i forvaltningslova.

Avvik 2:

Sauda kommune har ikkje eit forsvarleg system for å vurdere, avdekkje og følgje opp om krava i opplæringslova knytte til tilpassa opplæring og spesialundervisning blir oppfylte.

Marta Vignes Steine
seniorrådgivar/ tilsynsleiar

Vivild Omdal Bredal
rådgivar

Aud Hilda Selnes
rådgivar

Innhald

1. Innleiing
2. Dokumentunderlag
3. Avvik
4. Merknader
5. Gjennomføring
6. Tidsfrist

Vedlegg:

- Vedlegg 1: Dokumentunderlag for Fylkesmannen sitt tilsyn
Vedlegg 2: Deltakarar ved Fylkesmannen sitt tilsyn

1. Innleiing

Rapporten er utarbeidd etter tilsyn med Sauda kommune 27.11. 2007. Tilsynet fokuserte på om kommunen oppfyller visse lovkrav innafor oppgitte emne, sjå ”Tema for tilsynet”, og rapporten viser avvik og merknader som blei funne under tilsynet. Rapporten gir såleis inga fullstendig tilstandsvurdering av kommunen som skoleeigar.

Føremålet med tilsynet var å vurdere om Sauda kommune har tilfredstillande styring i forhold til det regelverket som regulerer plikta til å ha eit forsvarleg vurderingssystem. Tilsynet omfatta mellom anna undersøkingar om:

- aktivitetar blei utførte som dokumentert og uttalt
- kommunen driv verksemda si innafor egne rammer og dei rammene styresmaktene har sett

Tilsynet vart gjennomført ved gransking av dokument, ved intervju av sentralt plasserte personar i organisasjonen, og ved verifikasjon av om rutinar, prosedyrar og instruksar blir følgde opp i praksis. Tilsynet fokuserte på kommunen si oppfylling av krav på områda nemnde ovanfor. Eventuelle funn ved tilsynet blir formulerte som avvik og/eller merknader.

- **AVVIK** blir definert som mangel på oppfylling av krav fastsette i eller i medhald av lov eller forskrift.
- **MERKNAD** gjeld tilhøve som ikkje blir omfatta av definisjonen for avvik, men som Fylkesmannen meiner det er nødvendig å påpeike slik at kommunen kan betre forholda.

2. Dokumentunderlag

Dokumentunderlaget for tilsynet var:

- Lov om grunnskolen og den vidaregåande opplæringa (opplæringslova)
- Forskrift til opplæringslova
- Korrespondanse mellom kommunen og Fylkesmannen
- Dokumentasjon frå kommunen (vedlegg 1)

3. Avvik

Avvik 1.

Sauda kommune sikrar ikkje at vedtaka om spesialundervisning er i samsvar med krava i opplæringslova og saksbehandlingsreglane i forvaltningslova.

Avvik frå:

Opplæringslova § 5-1, jf. forvaltningslova §§ 25 og 27.

Lovkommentar:

Begrepsbruken i vedtaket skal vere i samsvar med reglane i opplæringslova og innehalde opplysningar om kva lovheimel vedtaket byggjer på. I den utstrekning det er naudsynt for å setje parten i stand til å forstå vedtaket, skal grunngjevinga også gjengi innhaldet i reglane, jf. fvl § 25. Vedtaket skal også opplyse om klageadgang, klagefrist, klageinstans og framgangsmåte for ein eventuell klage, jf. fvl. § 27.

Avviket er basert på følgjande observasjonar:

Vedtaka manglar informasjon om reglane som vedtaket byggjer på og om innhaldet i reglane, jf. fvl. § 25. Vedtaka har tittelen ”Vedtaka om tildeling av spesialpedagogiske ressursar” og synleggjer ikkje at vedtaket gjeld ein rett til spesialundervisning med lovheimel i oppl. § 5-1. Begrepsbruken er ikkje i samsvar med reglane i oppl. § 5-1. Vedtaka inneheld ikkje opplysningar om klageinstans, jf. fvl. § 27.

Avvik 2

Sauda kommune har ikkje eit forsvarleg system for å vurdere, avdekkje og følgje opp om krava i opplæringslova knytte til tilpassa opplæring og spesialundervisning blir oppfylte.

Avvik frå:

Oppl. § 13-10 andre ledd, jf. §§ 1-2 femte ledd og 5-1.

Lovkommentar:

Eit forsvarleg system er eit system som er eigna til å avdekkje eventuelle forhold som er i strid med lov og forskrift, og som sikrar at det vert sett i verk adekvate tiltak der det er naudsynt.

Eit forsvarleg system føreset jamleg resultatoppfølging og vurdering av om lovverket blir følgt og at skoleeigar innhentar opplysningar og dokumentasjon frå skolane og PP-tenesta på området tilpassa opplæring og spesialundervisning.

Skoleeigar skal ha eit klart og forstått delegasjonsreglement, der det er klarlagt kven som har mynde til å fatte enkeltvedtak om spesialundervisning.

Avviket er basert på følgjande observasjonar:

Kommunen har månadlege rektorsamlingar der PP-tenesta er med. Det er i dokumentasjonen vedlagt sakliste og referat frå fleire av desse møta siste året. Dokumentasjon frå møta og intervju viser likevel at det på desse samlingane ikkje er gjort vurderingar som er eigna til å avdekkje forhold som er i strid med lov og regelverk på tilsynsområdet. Kommunen har heller ikkje synleggjort i andre dokument at dei har eit system for vurdering og oppfølging av opplæringa for elevane. Intervju stadfestar dette.

Delegasjonsreglementet viser at mynde er delegert til rådmannen. Vidaredelegasjon av mynde, datert 14.05.2002, synleggjer at administrasjonen har ”myndighet”, medan rektor er delegert ”ansvar” etter opplæringslova med forskrifter. Intervju avdekte uvisse om kva fullmakt rektor har. Fleire av vedtaka er underskrivne av ein person utan fullmakt, og kan dermed vere ugyldige.

4. Gjennomføring

Tilsynet er gjennomført på følgjande måte:

Varsel blei sendt ut:	31.08.07
Formøte blei halde:	17.10.07
Intervjua blei gjennomførte:	21.11.07
Sluttmøte blei halde:	11.12.07

I vedlegg 2 er det gitt eit oversyn over deltakarane på tilsynet.

5. Oppfølging

Fylkesmannen ber om tilbakemelding frå kommunen om korleis ein vil følgje opp avvika i rapporten innan 1. mars 2008.

Vedlegg 1: Dokumentunderlag for Fylkesmannen sitt tilsyn

Materiale tilsendt frå Sauda kommune:

1. Organisasjonskart for kommunen
2. Delegasjonreglement
3. Økonomiplan
4. Årsmelding
5. Plan for kvalitetsutvikling – tiltaksplan 07
6. Strategiplan for kvalitetsutvikling 2005-2008
7. Rundskriv rammetimet
8. Skjema rammetimet 2007
9. Oppstart av rammetimet handsaming 2006/07
10. Referat frå vurderingsmøte rammetimet
11. To referat som viser overgangane i skulen
12. Diverse referat frå samarbeid mellom kommuneleiing og skuleleiing

Materiale tilsendt frå PPT:

13. Samtykkeskjema
14. Punkter for pedagogisk rapport
15. Anamneseskjema PPT
16. Sakkunnig vurdering/utgreiing – mal
17. Rutinar ved tilvisning til PP-tenesta i Sauda kommune
18. Intern arbeidsrutine ved nye tilvisningar
19. Tilmeldingsskjema
20. Oppsummering frå samarbeidsmøte mellom rektorane og PPT

Materiale tilsendt frå Sauda ungdomsskule:

21. Handlingsplan for spesialundervisning
22. Arbeidsplanar – gul, svart løype og gjeremål
23. Samarbeid med spes.ped.team og PPT
24. Seks elevsaker m/ ressursøknad, enkeltvedtak, sakkunnig vurdering, IOP og halvårsrapport

Materiale tilsendt frå Austarheim skule:

25. Årsmelding
26. Læringsplakaten – Arbeid på Austarheim skule
27. Kartleggingsprøvar ved Austarheim skule
28. Leskurs
29. Lekseplan 3. trinn
30. Oppfølging av friminutt
31. Elevsamtale
32. Vurdering haust 2007
33. Fire elevsaker m/ressursøknad, enkeltvedtak, sakkunnig vurdering og halvårsrapportar

Vedlegg 2: Oversyn over personane frå kommunen som var direkte involverte i tilsynet

Namn	Funksjon	Føremøte	Intervju	Sluttmøte
Nils Moldøen	Rådmann	x	x	x
Jakob Svandal	Skolefagleg rådgjevar	x	x	x
Inger Bekkhus	Fagleiar PPT		x	x
Anne Skree	PPT	x		
Lars Terje Sandvik	Rektor Sauda ungdomsskule	x	x	x
Bente D. Wegelius	Lærer Sauda ungdomsskule	x	x	x
Håkon Solheim	Rektor Austarheim skule	x	x	x
Målfrid Selvik Årthun	Lærer Austarheim skule	x	x	x

Frå Fylkesmannen deltok seniorrådgivar Marta Vignes Steine, rådgivar Vivild Omdal Bredal og rådgivar Aud Hilda Selnes med førstnemnde som tilsynsleiar.