



**FYLKESMANNEN I ROGALAND
UTDANNINGSAVDELINGA**

TILSYN MED LUND KOMMUNE

TIDSPUNKT: 24. november 2009 Vår ref: 09/9947

KOMMUNEN SI ADRESSE: Lund kommune, Moiveien 9, 4460 MOI

KOMMUNENUMMER: 1112

TILSYNSGRUPPE: Hanne Sørli Ronæss, Jorunn Helland

**KONTAKTPERSON
I KOMMUNEN:** Styret/ rådgiver barnehage Åse Eide

Heimel for tilsynet

Heimelen for Fylkesmannen sitt tilsyn er barnehagelova § 9, andre ledd:
Fylkesmannen fører tilsyn med at kommunen utfører de oppgaver den som barnehagemyndighet er pålagt etter denne lov.

Tema for tilsynet

Tema for tilsynet var kommunen som lokal barnehagemynde, og med fokus på desse områda:

- Kommunen sitt tilsyn med barnehagane, jf. barnehagelova § 16,
- Kommunen som godkjenningssmyndighet, jf. barnehagelova § 10

Fylkesmannen avdekte følgjande avvik under tilsynet

Avvik 1

Lund kommune fattar ikkje skriftlege og grunngitte vedtak om godkjenning etter barnehagelova før opning/ endring i drift.

Avvik 2

Lund kommune fører ikkje tilsyn med om barnehagane i kommunen vert drivne etter barnehagelova og elles er forsvarlege.

Fylkesmannen har ikkje avdekt forhold som gir grunnlag for merknader.

Stavanger, 16. desember 2009

Hanne Sørli Ronæss
rådgivar/tilsynsleiar

Jorunn Helland
rådgivar

Innhold

1. Innleiing
2. Dokumentunderlag
3. Avvik
4. Merknad
5. Gjennomføring
6. Oppfølging

Vedlegg

Vedlegg 1: Dokumentunderlag for Fylkesmannen sitt tilsyn

Vedlegg 2: Oversyn over personane frå kommunen som var direkte involverte i tilsynet

1. Innleiing

Rapporten er utarbeidd etter tilsyn med Lund kommune 24. november 2009. Tilsynet er eit ledd i Fylkesmannen sitt tilsyn med kommunen som barnehagemyndigheit. Tilsynet er utført som systemrevisjon og er retta mot kommunen som barnehagemyndigheit for offentlege og private barnehagar.

Tilsynet fokuserer på om kommunen oppfyller visse lovkrav innanfor oppgitt emne, sjå ”Tema for tilsynet”, og rapporten viser avvik og merknader som blei funne under tilsynet. Rapporten gir såleis inga fullstendig tilstandsvurdering av kommunen som barnehagemyndigheit.

Formålet med tilsynet var å vurdere kva Lund kommune som barnehagemyndigheit gjer for å ivareta ansvar og plikter som er fastsette i regelverket. Tilsynet omfattar kommunen sine rutinar og system for å ivareta lovkrav, ikkje personrelaterte forhold. Tilsynet omfattar mellom anna undersøkingar om:

- aktivitetar blei utførte som dokumentert og uttalt
- kommunen driv verksemda si innanfor eigne rammer og dei rammene styresmaktene har sett

Tilsynet vart gjennomført ved gransking av dokument, ved intervju av sentralt plasserte personar i organisasjonen og ved verifikasjon av om reglar og rutinar blir følgde opp i praksis. Eventuelle funn ved tilsynet blir formulerte som avvik og/eller merknader.

AVVIK: blir definert som mangel på oppfylling av krav fastsett i eller i medhald av lov eller forskrift.

MERKNAD: gjeld forhold som ikkje blir omfatta av definisjonen for avvik, men som tilsynet meiner det er nødvendig å påpeike slik at kommunen kan betre forholda.

2. Dokumentunderlag

Dokumentunderlaget for tilsynet var:

- Lov om barnehagar
- Forskrift til barnehagelova
- Dokumentasjon frå kommunen (vedlegg 1)

3. Avvik

Avvik 1

Lund kommune fattar ikkje skriftlege og grunngitte vedtak om godkjenning etter barnehagelova før opning/ endring i drift.

Avvik frå

Barnehagelova § 10, jf. forvaltningslova §§ 17, 23, 24 og 25.

Lovkommentar

Kommunen avgjer i medhald av § 10 i barnehagelova søknad om godkjenning av barnehagar etter ei vurdering av om barnehagen er eigna i forhold til lova sine reglar om føremål og innhald. Kommunen skal gjere ei konkret vurdering av dei fysiske rammene, dvs. om lokale og uteområde, er eigna for barnehagedrift. Kommunen skal fastsetje leike- og opphaldsarealet inne, gi ei vurdering av om bemanninga er forsvarleg i høve til pedagognorma, kontrollere vedtektene og klargjere eventuelle vilkår stilte av andre instansar.

Kommunen si godkjenning av barnehagar etter barnehagelova er eit enkeltvedtak etter reglane i forvaltningslova og skal vere skriftleg og grunngitt.

Avviket er basert på følgjande observasjonar:

- Skriftleg vedtak om godkjenning føreligg ikkje alltid ved tidspunkt for opning.
- Barnehagemyndigheita sine oppgåver med godkjenning er i stor grad delegert til styrarane i barnehagane, noko som fører til at kommunen si myndighetsrolle blir uklar. Arbeidsfordelinga kan og vere problematisk i.f.t. habilitet. Kommunen sikrar gjennom dette ikkje at sakar om godkjenning blir grundig og objektivt utreda.
- Godkjenningsvedtaka viser ikkje kommunen (godkjenningsmyndigheita) sine vurderingar av fakta opp mot lovkrav.
- Vilkår stilt av andre myndigheiter er ikkje alltid klarlagde før godkjenning etter barnehagelova.

Avvik 2

Lund kommune fører ikkje tilsyn med om barnehagane i kommunen vert drivne etter barnehagelova og elles er forsvarlege.

Avvik frå

Barnehagelova § 16.

Lovkommentar

Kommunen som barnehagemyndigheit skal føre tilsyn med den enkelte barnehage. Kommunen skal gjennom si tilsynsverksemd sjå til og sikre at barnehagane i kommunen driv i samsvar med gjeldande regelverk og elles er forsvarlege. Tilsynet etter barnehagelova skal omfatte alle krav stilte i lov og forskrifter. Tilsynsansvaret omfattar også tilsyn med innhald og kvalitet i barnehagen. Samfunnsmandatet til barnehagen er gitt i Rammeplanen, som er ein reiskap for barnehagen sine tilsette og eit grunnlag for kommunen sitt tilsyn med verksemda.

Kunnskapsdepartementet sin rettleiar ”Tilsyn med barnehagar” viser til at kommunen sitt tilsynsansvar er ei omfattande oppgåve som gjer det nødvendig å ha ein plan med omtale av

kva tilsynet omfattar og kor ofte det skal utøvast. Kommunen si organisering av tilsynet må sikre reell likebehandling av kommunale og ikkje-kommunale barnehagar.

Som barnehagemyndigheit skal kommunen også kontrollere at opplysningar gitt av eigar om talet på barn, barna sin alder og opphaldstider, stemmer overens med dei faktiske forhold og med godkjenninga. (Barnehagelova §§ 8, 10 og 16.)

Avviket er basert på følgjande observasjonar:

- Dokumentasjon og intervju viser at Lund kommune ikkje har gjennomført tilsynsbesøk, skriftleg tilsyn, eller anna form for systematisk tilsyn med barnehagane.
- Lund kommune har ingen skriftleg plan for tilsyn som omfattar tema for tilsyn, gjennomføring, framdriftsplan og myndigheit til å utføre tilsyn og til å gi pålegg. Intervju stadfester at Lund kommune ikkje har noko system for tilsyn med barnehagane i kommunen.
- I intervju kjem det fram at Lund kommune v. barnehagemyndigheita baserer seg på tillit til at reglane / rutineane vert følgde i barnehagane, og at man ikkje ønskjer eller ser behov for å kontrollere dette.

4. Merknad

Fylkesmannen har ikkje avdekt forhold som gir grunnlag for merknader.

5. Gjennomføring

Tilsynet vart gjennomført på følgjande måte:

Varsel sendt ut:	25.09.09
Formøte:	24.11.09
Intervju:	24.11.09
Sluttmøte:	03.12.09

I vedlegg 2 er det gitt oversyn over deltakarane i tilsynet.

6. Oppfølging

Fylkesmannen ber om tilbakemelding frå Lund kommune om korleis avvika i rapporten er følgde opp innan 1. mars 2010.

Vedlegg 1: Dokumentunderlag for Fylkesmannen sitt tilsyn

Materiale tilsendt frå Lund kommune:

1. Organisasjonskart for kommunen og for tenesteområde barnehage
Delegeringsreglement for kommunen
 2. Instruks for sakshandsaming
 3. Oversikt over enkelte tilsynsrutinar
 4. Vedtak om godkjenning av barnehagane i kommunen
 5. Arbeidsoppgåver for styrar
 6. Utdrag frå årsmelding
-

Vedlegg 2:

Oversyn over personane frå kommunen som var direkte involverte i tilsynet

Tabellen under gir oversyn over deltakarane frå kommunen som deltok i opningsmøte, intervju og sluttmøte.

Namn	Funksjon	Opnings- møte	Intervju	Slutt- møte
Rolv Lende	Rådmann	X		X
Egil Normann Eek	Oppvekst- og kultursjef	X	X	
Åse Eide	Rådgivar barnehage/ Styrar Heskestad barnehage	X	X	X
Åshild Eie Flatestøl	Styrar Hovsherad barnehage	X	X	X
Grethe S. Arntsen	Styrar Hammeren barnehage	X	X	X

Frå Fylkesmannen deltok rådgivar Jorunn Helland og rådgivar Hanne Sørli Ronæss med sistnemnde som revisjonsleiar.