



FYLKESMANNEN
I ROGALAND

Rapport fra tilsyn med samfunnssikkerhet og beredskap i Sola kommune 17. og 25. oktober 2018

Tidsrom for tilsynet:	17. og 25. oktober 2018
Kommunens adresse:	Sola kommune, Kanalsletta 3, 4033 Stavanger
Kontaktperson i kommunen:	Beredskapsleder Vigdis Torjussen
Fylkesmannens tilsynslag:	Revisjonsleder Reidar Johnsen og revisor Tage Eriksen
Dato for rapport:	17. desember 2018

Sammendrag

Tilsynet er gjennomført med hjemmel i sivilbeskyttelsesloven § 29 og forskrift om kommunal beredskapsplikt § 10.

Formålet med tilsynet er å undersøke om Sola kommunes arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap er i samsvar med kravene i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Fylkesmannen avdekket ingen avvik i tilsynet med Sola kommune.

Innhold

Sammendrag	1
1. Bakgrunn for tilsynet	3
2. Rammer for tilsynet	3
3. Hovedinntrykk	3
4. Resultat fra tilsynet	4
5. Grunnlagsdokument	5
6. Deltakere ved tilsynet	6

1. Bakgrunn for tilsynet

Tilsynet er gjennomført med hjemmel i lov av 26. juni 2010 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelseslova) § 29 og forskrift 22. august 2011 om kommunal beredskapsplikt § 10.

Formålet med tilsynet er å undersøke om Sola kommunes arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap er i samsvar med kravene i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt. Fylkesmannen ville undersøke om kommunen i tråd med kravene i lov og forskrift hadde:

- en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse)
- et helhetlig system for kommunens samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid
- en overordnet beredskapsplan
- gjennomført øvelser
- et system for opplæring av ansatte som har en rolle i kommunens krisehåndtering
- evalueringer av hendelser og øvelser

2. Rammer for tilsynet

Tilsynet er gjennomført etter prinsippene for systemrettet tilsyn. Skriftlig revisjonsvarsel ble sendt 15. mars 2018, og tilsendt dokumentasjon ble gjennomgått før tilsynet. Den 17. oktober var det åpningsmøte og intervju med relevante personer i kommunen. Sluttmøtet fant sted 25. oktober 2018.

Denne rapporten handler om eventuelle avvik og merknader som er avdekket i revisjonen. Avvik er manglende etterlevelse av krav i sivilbeskyttelsesloven og/eller i forskrift om kommunal beredskapsplikt. Merknad er funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i oppfølgingen av bestemmelsene i beredskapsplikten.

Vi gjør oppmerksom på at Fylkesmannen bare undersøker om kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap er i tråd med lov og forskrift. Tilsynet gir derfor ikke en fullstendig vurdering av kommunens arbeid med dette.

3. Hovedinntrykk

Sola kommune oppfyller alle kravene i forskrift om kommunal beredskapsplikt og står på flere områder frem som en kommune som kan brukes som eksempel for andre.

Kommunen har prioritert arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap de siste 4 årene blant annet gjennom å ha en beredskapsleder i full stilling, utvikling av planverket, hyppige øvelser, grundige evalueringer av hendelser og øvelser og et utstrakt samarbeid med de øvrige kommunene på Nord-Jæren.

Siden sist tilsyn i 2014 har kommunen revidert helhetlig ROS-analyse og fått samlet det som tidligere var oppdelt i flere analyser, og som framsto som fragmentert, til en mer helhetlig og lettere tilgjengelig analyse.

Vi finner mål, strategier, prioriteringer om plan for oppfølging av kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap i både i kommuneplanens samfunnsdel, handlingsplaner og ikke minst et eget strategidokument fra august 2018.

Det er laget en helt ny beredskapsplan der kommunen har valgt å dele planen i en administrativ og en operativ del samt egne delplaner for krisekommunikasjon og evakuering og befolkningsvarsling. Kommunen har valgt å benytte proaktiv stabsmetodikk som arbeidsmetode. Dette er en metode som legger en del betingelser for stabsarbeidet og krever mer av kriseledelsen i form av å kjenne sine roller og oppgaver. Hyppige øvelser er derfor nødvendig, noe kommunen også har. Fylkesmannen vil anbefale kommunen å supplere ressursoversikten i operativ beredskapsplan, både når det gjelder interne ressurser og det som finnes hos eksterne. Det vil være mer oversiktlig om sambandsressurser, kommunalt storkjøkken, kommunal bygg med nødstrømsaggregat (foruten Fjellhallen i Tananger) og oversikt over mobile aggregat over en gitt kapasitet tas inn. Når det gjelder eksterne kan både IVAR, HV-08, Sivilforsvaret og frivillige organisasjoner bistå med flere ressurser enn de som er står i kommunens oversikt.

Det som være viktig framover er å følge opp handlingsplanen etter den helhetlige ROS-analysen fra 2018.

4. Resultat fra tilsynet

Fylkesmannen avdekket ingen avvik i tilsynet med Sola kommune.

5. Grunnlagsdokumenter

Oversikt over dokumenter som Fylkesmannen har brukt som grunnlag for tilsynet:

- Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for Sola kommune 2018, godkjent av kommunestyret 20.9.2018
- Strategi og langsiktige mål for samfunnssikkerhet og beredskap, godkjent av kommunestyret 20.9.2018
- Handlings- og økonomiplan 2018-2021
- Årsrapport 2017
- Handlingsplan for forbedring /oppfølging av kommunens arbeid med ROS – 2018 og 2019
- Oppfølgingsplan 2018-2021 av HROS for Sola kommune (utkast datert 10.10.2018)
- Øvelse- og kompetanseplan 2018
- Overordnet beredskapsplan, administrativ og operativ del, datert hhv. 19.11.2015 og april 2018
- Krisekommunikasjonsplan (rev. september 2018)
- Plan for befolkningsvarsling og evakuering (versjon 2.0, januar 2018)
- Masseevakueringsplan Tananger – Risavika (versjon 1.3, 22.8.2017)
- Beredskapsplan Stavangerregionen 2016

- Felles plan for evakuerte- og pårørendesenter (EPS) i Stavangerregionen (versjon 1.0, juni 2016)
- Plan for helsemessig- og sosial beredskap (desember 2016)
- Smittevernplan for Sola kommune (udatert)
- Pandemiplan (datert 20.2.2018)
- Beredskapsplan for vannforsyningen (udatert)
- Tilsynsrapport fra Mattilsynet (datert 12.12.2017)
- Kommuneplan 2015-2016 for Sola kommune (vedtatt 3.9.2015)
- Kommunal planstrategi 2016-2019 for Sola kommune (vedtatt 6.10.2016)
- Evalueringsrapporter fra uønskede hendelser
- Evalueringsrapporter fra øvelser
- Rapport fra forvaltningsrevisjon av beredskapsarbeidet på virksomhetsnivå (november 2016)
- Mandat for beredskapskoordinatorer (referat fra beredskapsforum datert 18.9.2017)
- Mandat for regionalt samfunnssikkerhetsråd (vedtatt 13.1.2017)
- Samarbeidsavtale kommunene Nord-Jæren
- Funksjonskort leder kommunikasjon (september 2018)
- Intern varslingsfolder for Sola kommune 2018
- Matrise over gjennomførte tiltak i perioden etter forrige HROS

6. Deltakere ved tilsynet

I tabellen under er det en oversikt over deltakerne på åpningsmøtet, intervju og sluttmøtet:

Navn	Funksjon /stilling	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Ole Ueland	ordfører		x	
Ingrid Nordbø	rådmann	x	x	x
Vigdis Torjussen	beredskapsleder	x	x	x
Karianne Nedrebø	leder kommunikasjon	x	x	x
Emma Mona Skarås	kommuneplanlegger	x	x	
Arve B. Nyland	kommunalsjef samfunnsutvikling	x	x	x
Eli Aarskog Monsen	plan- og bygningssjef	x		x
Marthe Berge	organisasjonssjef	x		x

Fra Fylkesmannen i Rogaland deltok:

- Reidar Johnsen, revisjonsleder/fylkesberedskapssjef
- Tage A. T. Eriksen, revisor/seniorrådgiver