



FYLKESMANNEN
I ROGALAND

Rapport fra tilsyn med samfunnssikkerhet og beredskap i Kvitsøy kommune 28. august 2018

Tidsrom for tilsynet:	28. august og 6. september 2018
Kommunens adresse:	Kvitsøy kommune, Kommunehusveien 6, 4180 Kvitsøy
Kontaktperson i kommunen:	Beredskapskontakt Johan Vistnes
Fylkesmannens tilsynslag:	Revisjonsleder Reidar Johnsen og revisor Tage Eriksen
Dato for rapport:	12. november 2018

Sammendrag

Tilsynet er gjennomført med hjemmel i sivilbeskyttelsesloven § 29 og forskrift om kommunal beredskapsplikt § 10.

Formålet med tilsynet er å undersøke om Kvitsøy kommunes arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap er i samsvar med kravene i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Fylkesmannen avdekket tre avvik i tilsynet med Kvitsøy kommune.

Avvik 1

Kvitsøy kommunes helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse fra 2018 har ikke blitt behandlet av kommunestyret.

Avvik 2

Kvitsøy kommunes beredskapsplan oppfyller ikke alle kravene i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Avvik 3

Kvitsøy kommune oppfyller ikke alle kravene til et helhetlig og systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid.

Innhold

Sammendrag	1
1. Bakgrunn for tilsynet	3
2. Rammer for tilsynet	3
3. Hovedinntrykk	3
4. Resultat fra tilsynet	4
5. Grunnlagsdokument	5
6. Deltakere ved tilsynet	6

1. Bakgrunn for tilsynet

Tilsynet er gjennomført med hjemmel i lov av 26. juni 2010 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelseslova) § 29 og forskrift 22. august 2011 om kommunal beredskapsplikt § 10.

Formålet med tilsynet er å undersøke om Kvitsøy kommunes arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap er i samsvar med kravene i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt. Fylkesmannen ville undersøke om kommunen i tråd med kravene i lov og forskrift hadde:

- en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse)
- et helhetlig system for kommunens samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid
- en overordnet beredskapsplan
- gjennomført øvelser
- et system for opplæring av ansatte som har en rolle i kommunens krisehåndtering
- evalueringer av hendelser og øvelser

2. Rammer for tilsynet

Tilsynet er gjennomført etter prinsippene for systemrettet tilsyn. Skriftlig revisjonsvarsel ble sendt 8. mars 2018, og tilsendt dokumentasjon ble gjennomgått før tilsynet. Den 28. august var det åpningsmøte og intervju med relevante personer i kommunen. Sluttmøtet fant sted 6. september 2018.

Denne rapporten handler om eventuelle avvik og merknader som er avdekket i revisjonen. Avvik er manglende etterlevelse av krav i sivilbeskyttelsesloven og/eller i forskrift om kommunal beredskapsplikt. Merknad er funnet det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i oppfølgingen av bestemmelsene i beredskapsplikten.

Vi gjør oppmerksom på at Fylkesmannen bare undersøker om kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap er i tråd med lov og forskrift. Tilsynet gir derfor ikke en fullstendig vurdering av kommunens arbeid med dette.

3. Hovedinntrykk

Kvitsøy kommune er en liten kommune der nøkkelpersoner i arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap også har mange andre gjøremål. Det er ikke stort armslag for et systematisk og helhetlig arbeid, men kommunen klarer, delvis ved ekstern bistand, å oppfylle flesteparten av forventningene som stilles i forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Kommunen har nylig laget en ny helhetlig ROS-analyse med hjelp av IVAR IKS, der kommunens ulike virksomheter har vært involvert på en god måte. Den kunne vært litt tydeligere på hvordan kommunen vil evne å opprettholde sin virksomhet når den utsettes for en uønsket hendelse, men fremstår generelt å være et godt grunnlag for kommunens beredskapsarbeid. Når kommunen nå skal lage ny kommuneplan (samfunnsdel) vil Fylkesmannen anbefale at det tas inn en omtale av helhetlig ROS-analyse og hvordan kommunen vil arbeide videre med utvalgte tiltak, i form av mål, strategier og prioriteringer. Da vil kommunen ha et godt grunnlag for et helhetlig og systematisk arbeid.

Fylkesmannen vil trekke frem som positivt at kommunen årlig før avvikling av sommerferien har et møte med de som sitter i kriseledelsen for å diskutere både tilstedeværelse i ferien, status på beredskapsfeltet og gjennomfører en skrivebordøvelse.

Kvitsøy er en øykommune der ferje- og hurtigbåtsambandet kan være innstilt når været er dårlig. Når omtrent alle i kriseledelsen bortsett fra ordfører bor på fastlandet kan det by på problemer på få samlet kriseledelsen dersom dette skulle være nødvendig. Det er derfor viktig at overordnet beredskapsplan beskriver hvordan kommunen vil løse dette.

4. Resultat fra tilsynet

Følgende tre avvik ble avdekket under tilsynet med Kvitsøy kommune:

Avvik 1

Kvitsøy kommunes helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse oppfyller ikke kravene etter sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Avvik fra følgende lov- og forskriftskrav:

Sivilbeskyttelsesloven § 14 og forskrift om kommunal beredskapsplikt §§ 1, 2 og 9.

Utfyllende kommentar:

- Kommunens helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse fra 2018 har ikke blitt behandlet av kommunestyret.

Avvik 2

Kommunen oppfyller ikke alle krava til et helhetlig og systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid, jf. sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Avvik fra følgende lov- og forskriftskrav:

Sivilbeskyttelsesloven § 14 og forskrift om kommunal beredskapsplikt §§ 1, 3 og 9.

Utfyllende kommentarer:

- Det er ikke i tilstrekkelig grad dokumentert at tiltakene i helhetlig ROS-analyse fra 2013 er fulgt opp på en systematisk måte.
- Kommunen har ikke utarbeidet noen langsiktige mål, strategier, prioriteringer med grunnlag i helhetlig ROS-analyse.

Avvik 3

Kvitsøy kommune oppfyller ikke alle minimumskravene til beredskapsplan i sivilbeskyttelseslova og forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Avvik fra følgende lov- og forskriftskrav:

Sivilbeskyttelsesloven § 15 og forskrift om kommunal beredskapsplikt §§ 4, andre ledd bokstav d og e, 6 og 9.

Utfyllende kommentarer:

- Evakueringsplanen må inneholde informasjon om hvilke personer eller stillingsbetegnelser i kommunen som skal ha de ulike rollene som er nødvendige i et

evakuerings- eller pårørendesenter, herunder hvem som skal være leder. Plan for befolkningsvarsling må være basert på den helhetlig ROS-analysen.

- Plan for krisekommunikasjon er mangelfull. Det må stå noe mer om hvordan kommunen vil organisere arbeidet i en krisesituasjon, fra sentralbordtjenesten, bruk av nettside og sosiale medier, hvilke informasjonsoppgaver som ligger til kommunalleder forvaltning og til hvordan kommunen vil informere egne ansatte.
- Gjeldende overordnet beredskapsplan inneholder ikke en oversikt over alle andre beredskapsplaner som kommunen har.

5. Grunnlagsdokumenter

Oversikt over dokumenter som Fylkesmannen har brukt som grunnlag for tilsynet:

- Utkast til helhetlig ROS for Kvitsøy kommune datert 3.7.2018
- Risiko- og sårbarhetsanalyse for Kvitsøy kommune datert 20.10.2013
- Hovedberedskapsplan for Kvitsøy kommune datert 29.4.2014
- Dokumentasjon på ekstern deltagelse i ROS-arbeidet
- Protokoll fra kommunestyrebehandling av hovedberedskapsplan 29.4.2014
- Evakueringsplan for Kvitsøy kommune, udatert
- Samfunnsdelen til kommuneplan for Kvitsøy kommune 2010-2022
- Referat/agenda fra beredskapsmøter i kommunen
- Ulike øvelsesdokumenter, bl.a. plan for beredskapsøvelser
- Evalueringsrapport etter beredskapsøvelse i 2015
- Evaluering av ekstremværet Synne 5-6. desember 2015

6. Deltakere ved tilsynet

I tabellen under er det en oversikt over deltakerne på åpningsmøtet, intervju og sluttmøtet:

Navn	Funksjon /stilling	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Mirjam Ydstebø	ordfører	x	x	x
Andreas Polster	rådmann	x	x	x
Johan Vistnes	beredskapskontakt	x	x	x
Oddbjørg Sætre	kommunalleder/ informasjonsansvarlig	x	x	x
Helge Koll-Frafjord	arealplanlegger	x	x	x
Åse Straumstøyl	helse- og omsorgsleder	x		x
Ingeborg Skjerpe	økonomisjef			x

Fra Fylkesmannen i Rogaland deltok:

- Reidar Johnsen, revisjonsleder/fylkesberedskapssjef
- Tage A. T. Eriksen, revisor/seniorrådgiver