



BOKN EIENDOMSUTVIKLING AS
Strandgata 92
5528 HAUGESUND
Att.Rolf Børseth

Kontakt saksbehandler
Susanne Eltervaag, 51568903

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i sjø ved HighComp eiendom 9/158 i Føresvik, Bokn kommune – Bokn Eiendomsutvikling AS

Statsforvalteren har ferdigbehandlet søknaden fra Bokn Eiendomsutvikling AS og har besluttet å gi tillatelse på visse vilkår etter forurensningsloven § 11 jf. § 16 til arbeider i sjø.

Vilkårene står på side 11-12. Det er satt vilkår om at utfyllingsarbeider ikke skal gjennomføres i perioden februar til april av hensyn til gytende fisk, at det skal opprettes mottakskontroll av utfyllingsmasser, at det skal gjennomføres turbiditetsmålinger og etableres rutiner for stans av arbeider ved overskridelse av turbiditetsgrenseverdier.

Vi varsler gebyr for behandling av søknaden.

Vedtaket kan påklages innen tre uker.

Vi viser til søknad av 14.01.2022 fra Multiconsult ASA på vegne av Bokn Eiendomsutvikling AS om tillatelse etter forurensningsloven og korrespondanse av 09-13.05.2022.

Søknaden gjelder utfylling i sjø ved HighComp, eiendom med g/b.nr. 9/158, Føresvik i Bokn kommune.

Saksfremstilling

I søknaden er det vedlagt

- Søknad om utfylling ved HighComp¹
- Rapport etter geoteknisk undersøkelse²
- Rapport etter marinarknologisk undersøkelse av Stavanger Maritime Museum³
- Kjøpsavtale med tomteeier⁴

¹ «Rapport – Sjøfylling og molo I Bokn», Multiconsult AS, dok.kode: 10211751-08-RIGm-RAP-001, 13.01.2022, 24 sider

² Hashimi, S. «Rapport Grunnundersøkelser Bokn. HigComp», ALS, utstedet 17.09.2019 (Søknadsvedlegg A til 10211751-08-RIGm-RAP-001 side 14-23)

³ Ditta, M., «Bokn kommune – Vurdering av kulturminnehensyn i prosjektet utfyllingsområde Føresvik: Marinarknologisk undersøkelse», Stavanger Maritime Museum, juli 2017. (Søknadsvedlegg B til 10211751-08-RIGm-RAP-001, 7 sider)

⁴ Kjøpsavtale, signert 14.04.2021



Søknad

Bokn Eiendomsutvikling AS søker om utfylling i sjø i strandlinjen ved HighComp i Bokn kommune, med formål om å vinne areal til lagringsplass. Det skal ikke etableres større lagerbygg (**Figur 1**).

Det er estimert at det vil brukes ca. 60 000 ± 5 000 m³ sprengstensmasser fra Rogfast. Massene kan inneholde elektroniske tennere til skyteledninger, og disse vil synke. Utfyllingsarbeidene skal gjennomføres ved bruk av lekter fra sjøen, og det skal utfylles fra fyllingsfot og innover. Plastring legges til på slutten av arbeidende. Utfyllingen vil berøre et sjøbunnsareal på ca. 11 000 ± 500 m².

Tiltaket er planlagt fra sommer/høst 2023, og fyllingsarbeidet antas å ta noen måneder.

Avklaring med kulturminnemyndighet

Tiltak i sjø utføres ofte i områder som kan ha potensiale for funn av kulturminner, og det kan være fare for at kulturminner tildekkes eller ødelegges ved utførelse av tiltaket. Statsforvalteren samarbeider med kulturminnemyndighetene slik at forholdene er avklart på forhånd, blant annet ved å sende søknaden på høring til Museum Stavanger.

I nærheten av den planlagte utfyllingen ved HighComp er det registrert flere kulturminner på land, men det ble ikke gjort funn av kulturminner under undersøkelse av tiltaksområdet 05-13.07.2017³.

Tiltaket det er søkt om vurderes som avklart etter kulturminneloven.

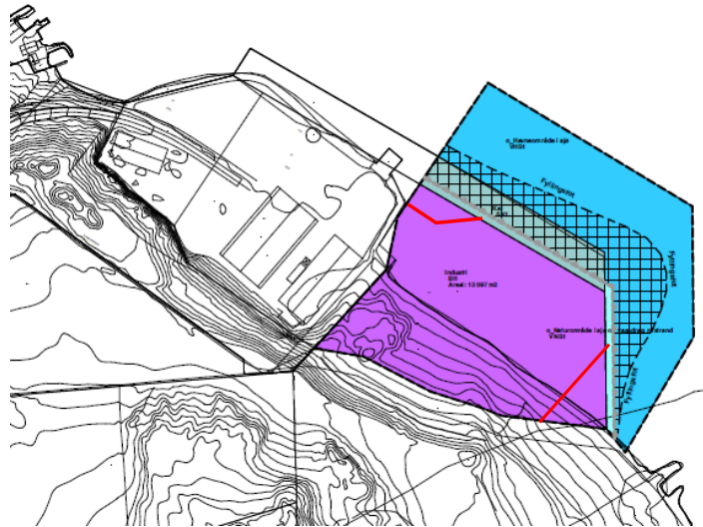
Avklaring etter plan- og bygningsloven

Forurensningsspørsmål skal om mulig søkes løst for større områder under ett og på grunnlag av oversiktsplaner og reguleringsplaner, jf. forurensningsloven § 11 fjerde ledd. Området på land er regulert til *industri, kai og havneområde sjø* i gjeldende reguleringsplan⁵.

Kommunen skriver i sin uttalelse av mottatt 10.06.2022 at tiltaket er i tråd med gjeldende reguleringsplan.

Offentlig høring

Statsforvalteren skal som hovedregel forhåndsvarsle berørte offentlige organer og myndigheter, organisasjoner som ivaretar allmenne interesser som vedtaket angår, eller andre som kan bli særlig berørt før vedtak treffes, slik at disse har anledning til å uttale seg, jf. forurensningsforskriften §§ 36-6 til 36-8.



Figur 1 - Utsnitt fra reguleringsplan (Planid 1145-201606).

Fyllingsfronten skal avsluttes mot eksisterende pelet kai i nordvest og arealet er redusert mot sørøst, som merket i rødt. Figur er hentet fra søknaden.

⁵ [Detaljregulering med planID 1145-201606](#). Endelig vedtatt arealplan med ikraftsettelsesdato 14.05.2019.



Saken ble lagt ut til offentlig høring jf. § 36-8 i Bokn kommune, og på Statsforvalteren sine hjemmesider i februar til april 2022. Høringen ble publisert i Haugesunds avis den 17.02.2022.

Statsforvalteren mottok tre (3) merknader til høringen:

Merknad fra Fiskeridirektoratet, av 11.03.2022

Fiskeridirektoratet viser til viktige naturverdier og fiskeriinteresser som kan berøres negativt av tiltaket.

Fiskeridirektoratet fraråder i utgangspunktet tiltak som kan påvirke produktive gruntvannsområder negativt, og ser svært negativt på om viktige naturverdier ødelegges eller miljøgifter slippes ut og spres i naturmiljøet, spesielt med hensyn til mattrygghet og helse.

Tiltakene må, dersom det gis tillatelse, gjennomføres på en så skånsom måte som mulig, og med strenge krav til gjennomføring av arbeidene; Utfyllingsmasser må være fri for skadelige stoffer mv., og det må settes strenge vilkår om tiltak for tilstrekkelig å hindre spredning av partikler og forurensning samt motvirke øvrige negative konsekvenser for marine ressurser og marint miljø.

Videre anbefales det at alle planlagte inngrep eller aktiviteter som kan påvirke livet i sjøen, søkes lokalisert dit, og når, de gjør minst mulig skade. Arbeider bør foregå i høst-/vinterhalvåret når livet i sjøen er mest i ro, og sannsynligheten for å gjøre skade på naturmiljøet er minst. I dette tilfellet er det viktig å unngå utfyllingsarbeider i den mest intense gyteperioden for kysttorsk, 1. februar-30. april.

Merknad fra Kystverket Vest, av 21.02.2022

Kystverket viser til at tiltaket er søknadspliktig også etter havne- og farvannsloven § 14. Kystverket har ellers ingen merknader.

Merknad fra Bokn kommune, mottatt 10.06.2022

Bokn kommune fikk utsatt frist for å gi uttale i saken, og har tatt opp saken i forvaltningsstyre den 08.09.2022. Kommunedirektøren sin vurdering er at:

«Planlagt tiltak er i tråd med gjeldende reguleringsplan Planid 1145 – 201606. Kommunen har godkjent søknad om rammetillatelse i brev datert 04.02.2022. Kommunen har ikke opplysninger om lokale forhold utover innholdet i søknaden og finner ikke at denne har mangler. På denne bakgrunn har ikke kommunen ytterligere merknader forbindelse med omsøkte tiltak. Det vises til vedlagt høringssvar på vegne av kommunen.»

Forvaltningsstyret støtter seg til rådmannen sin vurdering og konklusjon i saksframstillingen.

Søkers kommentar til merknader

I henhold til forurensningsforskriften § 36-4, andre ledd, skal søker bli forelagt innkomne uttalelser, og gitt anledning til å komme med merknader til disse. Merknader ble oversendt for kommentar den 25.04.2022. Vi mottok kommentarer fra søker innen svarfristen.

Kystverket

Merknad om at tiltaket er søknadspliktig tiltak etter *Lov om havner og farvann § 14* tas til etterretning. Det planlegges for å sende en slik søknad i løpet av uke 19.



Fiskeridirektoratet

Søker tar merknad om at utfylling av stein bør unngås i perioden 1. februar-30. april til etterretning. Dette er en noe lenger periode enn det som ble foreslått i søknad.

Statsforvalterens kommentar til mottatte merknader

Statsforvalteren har ingen kommentar til de innkomne merknader, og viser til våre vurderinger under og fastsatte vilkår i tillatelsen.

Miljøforhold

En sak skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17, naturmangfoldloven § 8 og forurensningsforskriften § 36-2.

Vannforskriften

Tiltaksområdene inngår i vannforekomsten *Boknasundet*⁶, som har et areal på 5,2 km². Vanntypen er klassifisert som *beskyttet kyst/fjord*. Økologisk tilstand er klassifisert som *god*, mens kjemisk tilstand er *udefinert*. Området er i *middels grad* påvirket av punktutslipp av avløpsvann.

Vannforekomsten *Boknasundet* er delt i to av en terskel like nord for Boknasundsbrua. Ved terskelen er det ca. 10 m dypt. Tiltaksområdet ligger ca. 1 km nord for Boknasundsbrua. Øst for tiltaksområdet, ved HighComp, ligger bunnen av Boknasundet ca. kote minus 55. Helt nord og helt sør i Boknasundet er dybden ca. 100 m.

Naturmangfold

Naturmangfold i området er tidligere beskrevet og vurdert i forbindelse med detaljregulering av HighComp. I tillegg er det gjort oppdaterte søk i relevante databaser (**Figur 2**).

Naturverdier

Nordøst i Boknasundet, ved Øvrebøneset, er det i databasen Naturbase registrert en større tareskogforekomst⁷, og er vurdert som *svært viktig* på bakgrunn av at den ligger i et beskyttet kystområde, samt at den overlapper med et *viktig* gytefelt for torsk. Avstanden til tareskogen til tiltaksområdet er ca. 1 km.

Gyte- og oppvekstområder for fisk

Tiltaksområdene ligger i et *regionalt viktig* gyteområde for torsk. Gytefeltet er registrert av Havforskningsinstituttet, og strekker seg fra Bokn til og med Førresfjorden i nord. Feltet er vurdert



Figur 2 - Registrerte naturverdier (modellert ålegress - lys grønn, tareskog - mørk grønn og rekefelt - lilla) og sårbare arter i nærheten av HighComp (rød stjerne). Kartgrunnlag er fra Temakart Rogaland, april 2022.

⁶ Vann-nett: Boknasundet, 0242040400-C. <https://www.vann-nett.no/portal/#/waterbody/0242040400-C>

⁷ Naturbase: Øvrebøneset, ID BM00102242. <https://faktaark.naturbase.no/?id=BM00102242>



som viktig for rekruttering til lokale torskestammer, og er vurdert å ha høy egg tetthet og middels grad av retensjon.

Både nord og sør for Boknasundet er det registrert gyteområder for andre arter, i tillegg til torsk. Nord for Boknasundet (>2 km) er det et bløtbunnsområde som fungerer som gyteområde for sild (gyteperiode januar til mars) og reke (gyteperiode februar til april). Sør for Boknasundet (>4 km) er det registrert et gyteområde for sild og torsk (gyteperiode februar til mai). I de samme områdene som gytefeltene er det registrert delvis overlappende rekefelt.

Fugl

Innenfor planområdene er det noen punktregistreringer av arter i Naturbase og Artskart. Det er i henhold til søknad godt kjent at havørn, som er en ansvarsart, ofte bruker området til bl.a. næringsøk. En rekke måkefugler, også rødlistede, er registrert i området rundt Føresvik, bl.a. *truet* (EN) makrellterne, *sårbar* (VU) gråmåke og fiskemåke, svartbak og sildemåke.

I fjellområdene vest og sørvest for planområdet er det i henhold til søknad registrert flere rovfugler som kattugle, tårnfalk, spurvehauk, kongeørn, musvåk og vandrefalk, samt ansvarsartene fjellvåk og dvergfalk. Andre nevneverdige arter som er tilknyttet sjø- og landbruksområder rundt planområdet er *kritisk truet* (CT) lomvi, vipe, og åkerrikse, *sårbar* ærfugl og vannrikse, og *nær truet* (NT) teist, tjeld, storskarv og stær.

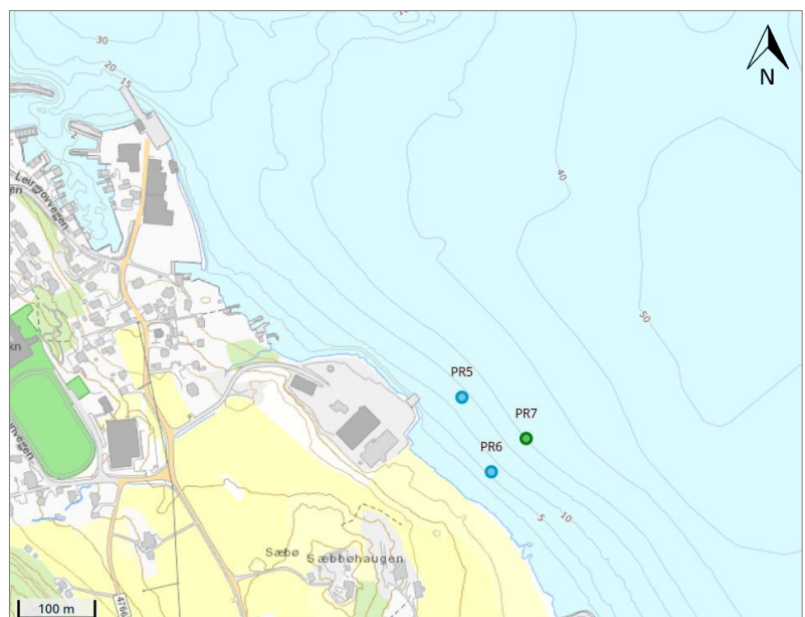
Det er ifølge søknad ikke registrert hekkeområder for rødlistede sjøfugl i nærhet av tiltaksområdet. Fra database for artsobservasjoner⁸ finner Statsforvalteren derimot registreringer i hekkesesongen 2019 eller 2020 av enkelte rødlistearter i innen en ca. 600 m radius av tiltaksområdet, deriblant storskarv, tårnseiler og gråspurv (alle NT), og gråmåke (VU). Det er ikke spesifisert i registreringene at observasjonene har vært av hekkende par, men artene er trolig næringsøkende i området. Nord for tareskogen *Øvrabønaset* og på holmen Bleikjo (ca. 1,6 km avstand) er det observert hekkende tjeld (NT) i 2020. På Bleikjo er det i tillegg registrert 14 individer av storskarv (NT).

Bunnforhold og sediment

Geotekniske undersøkelser

Det ble i 2019 utført undersøkelser i sjø ved tre prøvestasjoner (**Figur 3**), som indikerer sjøbunnen hovedsakelig bestående av grus, eller sand og grus, og lavt innhold av organisk material. Antatt berg er truffet ved 6, 7 og 20 m dyp.

På hver av prøvetakingsstasjonene ble det forsøkt tatt fire parallelle prøver fra 2-4 grabbkast, men noen av grabbene var tomme eller inneholdt lite prøvemateriale. Dette skyldes trolig at det ble truffet på stein i sedimentene.



Figur 3 - Oversikt over prøvestasjoner (PR5-7) ved HighComp. Figuren er hentet fra søknad.

⁸ <https://www.artsobservasjoner.no/>



Miljøundersøkelse av sedimenter

Det ble utført en miljøundersøkelse av sedimentene ved tiltaksområdet den 28.08.2019. Sedimentene ble hentet opp med en van Veen-grabb.

Det er ikke påvist konsentrasjoner over trinn-1 grenseverdi⁹. For antracen ligger deteksjonsgrensen over grenseverdien for tilstandsklasse II. Selv om det ikke er påvist antracen over deteksjonsgrensen i noen av prøvene, kan det derimot ikke utelukkes at prøvene kan inneholde antracenverdier av inntil tilstandsklasse III. Ut ifra resultatene av de øvrige PAH-forbindelsene vurderes dette som lite sannsynlig.

TBT er påvist i tilstandsklasse I-II, hvilket er under trinn 1-grenseverdien.

Statsforvalterens vurdering

Rettslig grunnlag

Statsforvalteren har vurdert søknaden på bakgrunn av forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig medfører, jf. forurensningsloven §§ 11 og 16. Vurderingstemaet suppleres av kravene i vannforskriften §§ 4-6, og kravene i naturmangfoldloven § 7 om at prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelsen etter forurensningsloven.

Myndighet for behandling etter forurensningsloven

Statsforvalteren er delegert myndighet for utfylling i sjø uavhengig av om utfylling foretas fra skip eller fra land, jf. forurensningsforskriften kapittel 22 og rundskriv T-3/12.

Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Våre vurderinger og krav er basert på prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT), jf. forurensningsloven § 2 nr. 3 og naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven krever at beslutninger også skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet der dette er relevant. Beslutning skal enten være basert på vitenskapelig kunnskap eller dersom dette ikke finnes, på føre-var-prinsippet. Naturmangfoldet gjelder arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse, økologiske tilstand og effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Vannforskriften

Vannforskriften fastsetter miljømål for vannforekomster og inndeler vannforekomstene i fem tilstandsklasser. Miljømålene i vannforskriften §§ 4-6 innebærer at tilstanden i vannforekomstene skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand. Dersom tiltaket fører til at vannforekomsten *Boknasundet* endrer tilstandsklasse i negativ retning, vil det foreligge en forringelse. Miljømål skal nås, og forringelse er ikke tillatt med mindre vilkårene for å gjøre unntak er oppfylt, jf. vannforskriften § 12. Statsforvalteren har derfor vurdert om kravene i vannforskriften er til hinder for å gi tillatelse etter forurensningsloven.

⁹ Miljødirektoratet (2015) Veileder for risikovurdering av forurenset sediment. Veileder M-409 | 2015



Miljøpåvirkning

I henhold til søknadsvedlegg utarbeidet av Multiconsult¹, har prosjektet et miljømål om at arbeidene i sjø ikke skal føre til spredning av forurensning som kan være skadelig for miljøet i resipienten eller føre til forringelse av økologisk og kjemisk tilstand.

Det er særlig fire aspekter med det omsøkte tiltak som kan medføre negativ påvirkning for naturmiljøet, at arbeidene kan medføre:

- partikkelspredning fra sjøbunn og utfyllingsmassene
- plastforurensning fra utfyllingsmasser
- støy og rystelser som kan være forstyrrende
- oljeforurensning/-søl fra anleggsmaskiner

Konsekvenser kan være tap av eventuelt naturmangfold som har leveområde innenfor tiltaksområde. Formålet med vilkårene i denne tillatelsen er å begrense tiltakets påvirkning utover dette området.

Spredning av forurensning

Søker har gjennom geotekniske undersøkelser dokumentert grunnforholdene ved tiltaksområdet.

Statsforvalteren er kjent med at Føresvik (ca. 500 m avstand) er registrert som en fiskerihavn. Vi er ikke kjent med andre mulige kilder til forurensning i nærheten av tiltaksområdet.

Spredning av finstoff

Utfylling med sprengstein kan medføre en spredning av finstoff som kan ha en negativ påvirkning på det marine miljøet. Finstoff fra sprengstein er spesielt skadelig for fisk og filtrerende organismer, da disse partiklene er skarpe og lett kan feste seg til og gjøre skade på gjeller. I tillegg er det potensiale for at finstoff slammer til nærliggende natur.

I dette tilfelle er det registrert tareskog i en avstand av ca. 1 km fra tiltaksområdet, samt at det er modellert mindre forekomster av ålegress ca. 300-400 m, i nordlig og sørlig retning. Boknafjorden er gyteområde for blant annet kysttorsk.

Naturmangfoldloven tilsier at vi skal beskytte disse forekomstene, ikke bare for deres egenverdi, men også for den økologiske funksjonen disse har. Tareskog er viktige funksjonsområder for fisk og fugl. Det er derfor ønskelig å beskytte slike forekomster mot nedslamming.

Bruk av fysisk barriere for å forhindre spredning av finstoff

Søker har ikke tatt stilling til bruk av siltgardin i det aktuelle tiltaksområdet, men det er i søknad gjort en vurdering for et annet, større område ca. 400 m nord som søkes utfylt (Holmen). Søknaden for utfyllingen ved Holmen er behandlet i en separat sak (vår referanse 2022/1378). Det vurderes her at siden dette tiltaksområdet ligger i et sund antas det at det kan være en del strøm i området, og skjerming av tiltaksområdet vil kreve en siltgardin med stort areal og som vil bli utsatt for store strømpåkjenninger. I tillegg ligger området utsatt til for vær fra flere retninger. Det er derfor stor sannsynlighet for at en siltgardin vil bli ødelagt i løpet av kort tid, og i alle fall ikke fungere som forutsatt. For å begrense skader på marint liv har søker foreslått at det ikke fylles ut stein i gyteperioden for torsk, dvs. i perioden 1. februar til 30. april.



Statsforvalteren har i vår vurdering av om vi skal sette vilkår om bruk av en fysisk barriere for å forhindre spredning av finstoff sett på tiltaksområdet sin lokalisering, utforming og størrelse, samt påvirkningen av eventuell spredning av finstoff.

- Vi er ikke kjent med at det er gjort strømmålinger i vannforekomsten.
- Det ikke avdekket høye konsentrasjoner av forurensning i sedimentene i tiltaksområdet.
- Tiltaksområdet benyttes med sannsynlighet som næringsområde for flere rødlistearter, og det er registrert hekkende fugl innen en diameter på 2 km. Blakking vil kunne vanskeliggjøre næringsøk i hekkeperioden (15. april-15. august).
- Det skal i henhold til søknad måles turbiditet utenfor tiltaksområdet, og med foreslått grenseverdi av 10 FTU/NTU over referanseverdi i en avstand på ca. 100 m fra utfyllingsområdet. Arbeidene skal stanses, årsaksforholdene avklares og nødvendige avbøtende tiltak gjennomføres dersom grenseverdier overskrides utover en periode på 30 minutter. Dersom overskridelsene skyldes arbeidene, kan arbeidene ikke starte opp igjen før turbiditeten er nede på stabile nivåer under grenseverdien.

Multiconsult har etter dialog med Statsforvalteren sett på muligheter for å utføre arbeidene på en slik måte at spredning av finstoff begrenses, jf. epost fra Multiconsult av 13.05.2022. Plastring av utfyllingen vil først legges til på slutten av arbeidene og er dermed ikke egnet som en barriere for å forhindre spredning av finstoff i anleggsfasen.

På bakgrunn av tiltakets omfang og varighet, samt vurdering av teknisk gjennomførbare løsninger vil Statsforvalteren i dette tilfellet tillate at det fylles ut rene sprengstensmasser uten at det settes opp en fysisk barriere. Vi viser til ytterligere vurderinger og vilkår om tidspunkt og overvåking for arbeidene. for på vilkår om at arbeidene skjer utenom gyteperioden for kysttorsk og at turbiditetsmålinger tas under arbeidene.

Utfyllingsmasser:

Søker opplyser om at det vil tas i bruk sprengstensmasser fra tunneldriving av Rogfast til utfyllingen i sjø. Etter Statsforvalterens forståelse gjelder det masser fra Boknafjordtunnelen-nord. I henhold til en rapport fra Statens Vegvesen Region Vest¹⁰ består bergartene i delen av tunnelen mot Bokn av bergarten fyllitt i et begrenset område, før det går over i de harde bergartene granitt og gneis. Det kan ikke utelukkes at det ligger skyvedekker av andre bergarter under.

I deler av Rogfast-traseen er det påvist funn av grønnstein, grønnskifer og svartskifer, særlig under Kvitsøy. Disse bergartene kan være syredannende, og er har et naturlig høyt innhold av tungmetaller som kobber, sink og nikkel. Dersom disse forekommer i utfyllingsmassene må de håndteres særskilt for å hindre utlekking av tungmetaller og syredannelse.

For å hindre at massene bestående av slike bergarter fylles ut ved utfyllingsområdet, er det satt krav om å etablere mottakskontroll. En mottakskontroll skal beskrive hvilke masser er mottatt til utfylling, hvor disse er kommet fra og mengde. Den skal også inneholde en enkel vurdering av risiko for spredning av forurensning fra massene. Tiltakshaver kan ta kontakt med Statsforvalteren for veiledning angående mottakskontroll.

¹⁰ Norconsult AS, «Geologi i tunneltraséen og metallinnhold i bergartene Rogfast-prosjektet», Statens Vegvesen Region Vest, rapportnr. NO-110-YM v.D01, 2017-04-03.



Overvåking under utfyllingsarbeid

Når det gjelder målestasjoner for turbiditet presiserer vi at disse må etableres i en egnet avstand fra aktiviteter som medfører oppvirvling av finstoff. Det kan forekomme oppvirvling også utenfor selve utfyllingsområdet. For eksempel kan forekomme oppvirvling ved manøvrering av lekter. Det må derfor beregnes tilstrekkelig plass for lekter å snu og manøvrere under arbeidene, uten at dette medfører at referansestasjonen slår ut på forhøyet turbiditet.

Tidspunkt for utfylling

Det kommer frem i søknad at utfyllingstidspunkt må tilpasses tilgangen på sprengsten fra Rogfast, men at utfylling vil skje utenfor gyteperioden for fisk. Mellomlagring av utfyllingsmasser er et stort naturinngrep og kan medføre avrenning av partikler og spredning av annen forurensning på land og i sjø. Tillatelsen gjelder ikke mellomlagring av massene.

Utslipp av olje

Oljeforurensning/-søl fra anleggsmaskiner kan forekomme i forbindelse med arbeider. I henhold til søknad skal entreprenøren ha en beredskapsplan for å håndtere eventuelle uhellsutslipp.

Spredning av plast

Sprengsteinsmasser inneholder normalt store mengder plast, blant annet tennledninger, koblingsblokker og foringsrør i plast. Plast brytes svært sakte ned i det marine miljø, og vil isteden fragmenteres til mikroplast. Mikroplast, og plast i havet generelt skal begrenses og bekjempes. Dette er i tråd med FNs bærekraftsmål 14, livet i havet, som fremmer ivaretagelse av havet og marine ressurser på en måte som fremmer bærekraftig utvikling.

Søker har oppgitt at utfyllingen vil bestå av sprengstein, men det er ikke oppgitt hvilken type sprengstoff som skal benyttes. Statsforvalteren setter krav om at massene ikke skal inneholde skyteledninger som flyter. Det settes krav om effektiv oppsamling av eventuelt avfall.

Konsekvenser for sjøfugl

Anleggsarbeid vil medføre en del lyd, både over og under vannoverflaten. Dette kan virke forstyrrende for fuglelivet, og da særlig for arter som søker mat under vannoverflaten. Det er gjort observasjoner av flere truede arter i området rundt Holmen, og hekkende fugl på nord og nordvest for tiltaksområdet. Det ansees derfor som svært viktig at arbeid tar hensyn til omkringliggende miljø og fauna.

Ved observasjon av hekkelokaliteter på selve tiltaksområdet ber vi om at Statsforvalteren ved Miljøvernavdelingen varsles umiddelbart for å vurdere tiltak for å ivareta hekkelokalitet i den perioden det eventuelt oppholder seg fugl som hekker.

Sjøfugl kan i tillegg i noen tilfeller ta feil under næringssøk og forveksle plastbiter med mat, noe som vil medføre en fare for fuglen. Vi forutsetter at det etableres rutiner for oppsamling av plast fra arbeidene.

Konsekvenser for fisk

Søker har planlagt å benytte sprengsteinsmasse fra Rogfast i utfyllingsarbeidet. Partikler fra sprengstein har et høyere skadepotensiale for fisk enn naturlige partikler fordi de er skarpere, og har lettere for å feste seg på fiskens gjeller. I tillegg kan blakking av vannet, som følge av spredning av finstoff, resultere i at fisken har vanskeligere for å finne næring, eller å unngå predatorer.



Når det gjelder det omsøkte tiltak er Statsforvalteren særlig opptatt av tiltakets effekt på fisk, og spesielt kysttorsk som har leve- og gyteområdet i Boknasundet. Kysttorsken både lever og gyter i nærheten av tiltaksområdet. Av føre-var hensyn og basert på innspill fra Fiskeridirektoratet om at gyteperioden for kysttorsk er mellom februar-april, settes det krav at arbeid i sjø ved HighComp ikke kan utføres i perioden fra og med 1. februar, til og med 30 april.

Samlet miljøpåvirkning

Søknaden omfatter arbeider i sjø som kan føre til oppvirvling og spredning av partikler og bunn-sedimenter. De skal ifølge søknad utføres arbeidene i løpet av sommer- og høstmånedene. Negativ påvirkning på gytende fisk, inkludert kysttorsk, blir dermed minimal.

På bakgrunn av arbeidenes omfang, planlagt utførelse og arbeidenes varighet, mener Statsforvalteren at det omsøkte tiltaket, utført i henhold til fastsatte vilkår, utgjør en akseptabel risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som helhet, jf. miljømålet i vannforskriftens § 4.

Metode

Tiltakshaver må dekke kostnader ved å begrense eventuell skade på naturmiljøet som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11. Statsforvalteren har gjort en vurdering av forslaget til søker når det gjelder tiltak som skal hindre negative konsekvenser på naturmiljøet som følge av arbeidet, jf. naturmangfoldloven § 12 (miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder). Tiltakshaver har en generell plikt til å unngå forurensning, jf. forurensningsloven § 7, og må derfor kontinuerlig føre tilsyn med at det ikke forekommer uventet og/eller unormal forurensning som følge av arbeidet.

Konklusjon

Vurdering av tiltaket etter vannforskriften og naturmangfoldloven tilsier at naturen i området kan bli midlertidig påvirket.

Tiltaket er avgrenset i tid, og fastsatte vilkår vil føre til at det er minst mulig konflikt med naturmangfold i området. Arbeidene er planlagt utført utenfor gyteperioden for kysttorsk for å minimere negative konsekvenser som følge av spredning av partikler til nærliggende naturmiljø. På bakgrunn av at det ikke er funnet forurensning i sedimentene ved tiltaksområdet vurderer Statsforvalteren at siltgardin i dette tilfellet unnlates, under forutsetning om at arbeidene følges opp med turbiditetsmålinger og rutine for å stoppe arbeidene ved overskridelse av grenseverdier. Gjennom FNs bærekraftsmål 14, livet i havet, er det et felles ansvar å stanse forsøpling og forgiftning av havet. Vi stiller derfor vilkår til bruken av plast under sprenging og ved utfylling i sjø.

Statsforvalteren finner derfor å kunne gi tillatelse til arbeidene i sjø ved eiendom 9/158 HighComp, Føresvik i Bokn kommune, på visse vilkår. Tillatelsen er begrunnet i at tiltaket ikke vil føre til uakseptable miljøpåvirkninger, samt at det er liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten, forutsatt at tiltaket utføres i henhold til fastsatte vilkår.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger i søknadene av 14.01.2022, og opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden.

Vedtak

Med hjemmel i lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16, gir Statsforvalteren i Rogaland på visse vilkår tillatelse til Bokn Eiendomsutvikling AS, til utfylling i sjø ved HighComp, eiendom 9/158 i Bokn kommune. Tillatelsen omfatter utfylling av ca. 60 000 ± 5 000 m³ masser, over et sjøbunnsareal på ca. 11 000 ± 500 m².



Ved avgjørelsen om tillatelse, og ved fastsettingen av vilkår, er det lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket ellers vil medføre. Prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8-12 er lagt til grunn som retningslinjer for beslutningen. Søknaden er også vurdert etter bestemmelsene i vannforskriften. Det stilles nedenfor vilkår om tiltak for å begrense forurensning, og for å motvirke skader på det marine miljø.

Vilkår

Generelle vilkår

1. Tiltakshaver er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt og plikter å orientere dem som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet. Det er videre tiltakshaver sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelse.
2. Tiltakshaver er ansvarlig for å gi beskjed til Statsforvalteren når arbeidet i sjø starter.
3. I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996, plikter tiltakshaver å påse at det etableres internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes slik at arbeidet kan revideres. Statsforvalteren skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidet, dokumenter m.m., for å kunne føre tilsyn med aktivitetene.
4. Støy fra arbeidet og/eller anleggstrafikk skal ikke overskride grenseverdiene i gjeldende Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442; Klima- og miljødepartementet). Arbeid skal gjennomføres innenfor vanlig arbeidstid, 07:00 – 16:00 mandag – fredag. Det må tas særlig hensyn til eventuell hekkende fugl.
5. Arbeider i sjø skal utføres på en måte som minimerer risiko for skade og/eller ulempe for det marine miljø. Arbeidet skal utføres på en så skånsom måte som mulig.
6. Arbeider i sjø er ikke tillatt i perioden 1. februar til 30. april av hensyn til gyteperiode for fisk, deriblant kysttorsk.
7. Tillatelsen gjelder i tre (3) år fra utløp av klagefristen.

Utfylling i sjø

8. Det skal opprettes mottakskontroll av utfyllingsmasser. Mottakskontrollen skal beskrive hvilke masser er mottatt til utfylling, hvor disse er kommet fra og mengde. Den skal også inneholde en enkel vurdering av risiko for spredning av forurensning fra massene.
9. Utfylling i sjø skal gjennomføres på en måte som sikrer stabilitet i massene under tiltakets utførelse og i ettertid.
10. Transport, mellomlagring og håndtering av utfyllingsmasser skal gjøres slik at det forårsaker minst mulig søl, støy og støv.
11. Det kan benyttes rene masser til utfylling i sjø. Massene skal ikke inneholde skyteledninger som flyter. Tiltakshaver skal sikre at utfyllingsområde overvåkes visuelt for flytende plastavfall, og at dette samles effektivt under tiltaket.
12. Tiltakshaver skal sikre at utfyllingsområde overvåkes visuelt for flytende plastavfall, og at dette samles effektivt under tiltaket. Oppsamlet plastavfall fra sprenging skal loggføres. Logg leveres sammen med sluttrapport jf. vilkår 17.



13. Det skal utføres turbiditetsmålinger på en stasjon utenfor tiltaksområdet, med grenseverdi av 10 FTU/NTU over referanseverdi. Arbeidene skal stanses, årsaksforholdene avklares og nødvendige avbøtende tiltak gjennomføres dersom grenseverdier overskrides utover en periode på 30 minutter.

Dersom overskridelsene skyldes arbeidene, kan arbeidene ikke starte opp igjen før turbiditeten er nede på stabile nivåer under grenseverdien.

Rapportering

14. Før anleggsarbeidene starter, skal tiltakshaver ha etablert en beredskapsplan som skal gjennomføres straks hvis det viser seg at arbeidet medfører akutt forurensning til vann, grunn og luft. Beredskapsplanen skal være tilpasset den miljørisikoen som tiltaket til enhver tid representerer. Beredskapsplanen oversendes til Statsforvalteren før oppstart av arbeidet.

15. Under gjennomføring av tiltaket skal virksomheten overvåke tiltaket for:

- å sørge for at avbøtende tiltak som utføres er tilstrekkelig effektive til å hindre uønskede effekter
- å kunne iverksette strakstiltak ved behov
- å dokumentere at krav i tillatelse overholdes

16. Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø, er tiltakshaver ansvarlig for at Statsforvalteren varsles umiddelbart. Avvik skal loggføres.

17. Når arbeidet i sjø er ferdig, skal tiltakshaver utarbeide en kort rapport der foreløpige resultater fra arbeidet presenteres, og hvor en dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Rapporten skal minst inneholde:

- en oppsummering av gjennomført tiltak og eventuelle avvik fra planlagt arbeid med begrunnelse
- mengde og type masse som er fylt ut
- loggført mengde oppsamlet plastavfall
- en beskrivelse av erfaring med utstyr, teknologi etc.

Sluttrapporten skal sendes til Statsforvalteren innen 8 uker etter avsluttet arbeid i sjø.

Vi vil understreke at all forurensning fra arbeid ved HighComp i Bokn kommune, isolert sett er uønsket. Brudd på vilkår i tillatelsen medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. forurensningsloven § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar søker fra plikter i henhold til annen lovgivning.

Klageadgang

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell, begrunnet klage stilles til Miljødirektoratet, og sendes Statsforvalteren i Rogaland, postboks 59 Sentrum, 4001 Stavanger, eller til sfropost@statsforvalteren.no.



Etterkunngjøring

Tillatelsen og søknadsdokumentene vil bli lagt ut til offentlig ettersyn på internettsiden til Statsforvalteren i Rogaland www.statsforvalteren.no/rogaland under emnet *Miljø og klima*.

Varsel om gebyr

Statsforvalterens behandling av søknader om nye tillatelser, endringer i eksisterende tillatelser og kontroller i medhold av forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 39 i forurensningsforskriften. Søker skal betale gebyr for saksbehandlingen av søknader uavhengig av om det blir gitt tillatelse eller avslag i saken.

Gebyrets størrelse blir fastsatt av forurensningsmyndigheten i samsvar med forurensningsforskriftens § 39-4. Gebyrene skal samlet sett ikke overstige forurensningsmyndighetens kostnader ved saksbehandlingen eller kontrollen. Ved fastsettelse av gebyrsats skal forventet ressursbruk knyttet til saksbehandlingen eller kontrolltiltaket legges til grunn.

Arbeidet med tillatelsen er vurdert til å tilsvare gebyrsats 6, jf. forurensningsforskriften § 39-4 Gebyr for arbeid med fastsettelse av nye og endring av tillatelser. Bokn Eiendomsutvikling AS skal derfor betale et gebyr på **kr. 35 000,-**.

Eventuelle merknader til varselet sendes Statsforvalteren innen 14 dager fra mottak av dette brevet.

Med hilsen

Kirsten Redmond Kristiansen (e.f.)
fagleder forurensing

Susanne Eltervaag
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

| | | | |
|----------------------------------|----------------------|------|-----------|
| FISKERIDIREKTORATET REGION SØR | Postboks 185 Sentrum | 5804 | BERGEN |
| MULTICONSULT ASA v/ Solveig Lone | Postboks 265 Skøyen | 0213 | OSLO |
| Bokn kommune | Boknatun | 5561 | BOKN |
| FISKARLAGET VEST | Slottsgaten 3 | 5003 | BERGEN |
| ROGALAND FYLKESKOMMUNE | Postboks 130 Sentrum | 4001 | STAVANGER |
| STAVANGER MUSEUM | Muségata 16 | 4010 | STAVANGER |
| MULTICONSULT ASA | Postboks 265 Skøyen | 0213 | OSLO |
| Kystverket | pb. 1502 | 6025 | ÅLESUND |