



FYLKESMANNEN
I ROGALAND

Deres ref.:

Vår dato: 02.05.2018
Vår ref.: 2017/13376
Arkivnr.: 461.5

STAVANGERREGIONEN HAVN IKS
Strandkaaien 46
4005 STAVANGER

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00
F: 51 52 03 00
E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Endring av tillatelse - 51/52,88 Randaberg kommune - Stavangerregionen Havn IKS

Vi viser til deres søknad om miljøovervåkingsprogram samt endring av vilkår 4 i tillatelsen av 08.03.2018. Fylkesmannen godtar foreslått miljøovervåkingsprogram, jf. vilkår 5 i tillatelse, og endrer herved vilkår 4 i tillatelse slik at forbud mot arbeid i sjø i gyteperioden for sild oppheves. Vi understreker at det er viktig med samkjøring av varsling og beredskap mot forurensning mellom tiltakshaver og Statens vegvesen Region vest.

Endret vilkår 4 fremgår på side 3. Øvrige vilkår i tillatelse av 08.03.2018 er fremdeles gjeldene.

Vi varsler gebyr for behandling av søknaden.

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker.

Vi viser til deres epost av 11.04.2018 med søknad om endringer til tillatelse gitt 08.03.2018, samt supplerende informasjon dere har gitt oss.

Bakgrunn og søknad om endring

Fylkesmannen i Rogaland ga den 08.03.2018 Stavangerregionen Havn IKS tillatelse etter forurensning til arbeid i sjø ved eiendommene 51/52 og 51/88, Mekjarvik, i Randaberg kommune. Det var gitt tillatelse til mudring av totalt 12 500 m³ sedimenter/stein samt boring av ca. 72 stk peler i forbindelse med forlengelse av kaien.

Søker har bedt om at Fylkesmannen vurderer plassering av turbiditetsmåler, samt tidsbegrensninger for arbeid i sjø. Søker mener at plassering av turbiditetsmåleren slik det fremgår av krav i tillatelsen er lite hensiktsmessig med tanke på arbeid med utfylling i sjø som foregår like ved tiltaket. Dermed ønsker søker å samarbeide med den andre tiltakshaver (Statens vegvesen Region vest) om overvåking av partikkelspredning. Videre har søker kommentar til tillatelsens vilkår om tidsbegrensninger på arbeid i sjø av hensyn til fisk i gyteperioden. Søker opplyser om at tidsbegrensninger redusere perioden for arbeid i sjø fra mars-juni, og mener at det vil være en utfordring å få gjennomført arbeidet i den periode. Søker også referere til en risikovurdering av å utføre arbeid i sjø fra oktober-

januar/februar, grunnet værforhold. Søker ønsker at restriksjoner på arbeid i sjø blir delvis opphevet slik at arbeid i sjø kan utføres i perioden april-august.

Miljøforhold

Fylkesmannen viser til vedtak med tillatelse etter forurensningsloven av 08.03.2018 for informasjon om miljøforhold i tiltaksområdet.

Rettslig grunnlag

Fylkesmannen har vurdert søknaden ut fra de forurensningsmessige ulempe ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig medfører, jf. forurensningsloven §§ 11 og 16. Vurderingstemaet suppleres av kravene i vannforskriften § 4, og naturmangfoldloven § 7 om at prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelsen etter forurensningsloven.

Bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT)

Våre vurderinger og krav er basert på prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT), jf. forurensningsloven § 2 nr. 3 og naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven krever at beslutninger også skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet der dette er relevant. Beslutninger skal enten være basert på vitenskapelig kunnskap eller dersom dette ikke finnes, på «føre-var-prinsippet». Naturmangfoldet gjelder arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, og effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Vannforskriften

Vannforskriften fastsetter miljømål for vannforekomster, og deler disse inn i fem tilstandsklasser. Miljømålene i vannforskriften § 4 innebærer at tilstanden i vannforekomstene skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå god økologisk og kjemisk tilstand. Dersom tiltaket fører til at vannforekomsten *Byffjorden-Åmøyffjorden* endrer tilstandsklasse i negativ retning vil det foreligge en forringelse. Miljømålene skal nås, og forringelse er ikke tillatt med mindre vilkårene for å gjøre unntak er oppfylt, jf. vannforskriften § 12. Fylkesmannen har derfor vurdert om kravene i vannforskriften er til hinder for å gi det planlagte tiltaket tillatelse etter forurensningsloven

Fylkesmannens vurdering

Tillatelsen til Stavangerregionen Havn IKS var gitt uavhengig av tiltaket til Statens vegvesen Region vest. Det har i ettertid vist seg at tiltakene skal utføres samtidig, og at det kan være hensiktsmessig å vurdere samkjøring av overvåkingsprogrammene.

Spredning av partikler

Stavangerregionen Havn IKS har bedt Fylkesmannen å vurdere plassering av turbiditetsmåler. I søknad av 14.12.2017 var det søker som foreslå at turbiditetsmåler kunne plasseres ca. 100 m fra tiltaksområdet. Søker mener at en slik plassering nå er lite hensiktsmessig grunnet oppstart av Statens vegvesen Region vest sitt arbeid med utfylling i sjø. Stavangerregionen Havn IKS har hatt et ønske om å samordne overvåking av ålegraseng og bløtbunnsområdet ved Mekjarvik ferjekai med Statens vegvesen Region vest. Fylkesmannen er enig med søker om at det er mer hensiktsmessig at de to tiltakene overvåkes i samme overvåkingsprogram, så lenge varsling og beredskapsplanene er samkjørt. Selskapene er blitt enig, og Fylkesmannen godkjente overvåkingsprogram i e-post av 12.04.2018.

Effekt av arbeidene i sjø på fisk i gyteperioden

Ved Mekjarvik er det registrert to gytefelt i Fiskeridirektoratets kartdatabase¹. Den ene er for torsk med en gyteperiode fra februar til mars, og den andre for sild fra juli til september. Stavanger og omegn Fiskarlag har i samtale med Statens vegvesen Region vest fortalt at sildebestanden i Byfjorden er liten (nedfisket) og at det nesten ikke har vært fiske på sild der de siste 4-5 årene². Fylkesmannen sin tillatelse av 08.03.2018 vurderte støy fra peling i sjø som «*stressende for livet i sjø, spesielt fisk som er i området for å gyte*». I dette tilfellet vil pelearbeidet utføres med boring. Søker mener at boring vil genere mindre støy, enn et tilsvarende tiltak som benytter peleramming. På bakgrunn av opplysninger om sildebestanden, kombinert med at boring er mindre forstyrrende enn ramming av peler, vurderer Fylkesmannen at forbud mot arbeid i sjø mellom juli-september kan oppheves.

Konklusjon

Fylkesmannen vurderer det som unødvendig å endre vilkår 5 i tillatelse av 08.03.2018 men heller godkjenner at Stavangerregionen Havn IKS flytter overvåking av partikkelspredning nærmere ålegraseng og bløtbunnsområde ved Mekjarvik ferjekai, og vi godtok en samordning av overvåkingsprogrammene til Stavangerregionen Havn IKS og Statens vegvesen Region vest for tiltakene ved Mekjarvik i e-post av 12.04.2018.

Det er kommet frem av andre opplysninger at sild populasjonen i Byfjorden er nedfisket og liten. Da pelemetoden i tillegg vurderes å være mindre forstyrrende enn ramming til fjell, vurderer vi at arbeid i sjø kan pågå i perioden juli-september, og opphever dermed den delen av restriksjonen satt i vilkår 4 til tillatelse av 08.03.2018.

Vedtak

Fylkesmannen i Rogaland endrer etter søknad Stavangerregionen Havn IKS sin tillatelse etter forurensningsloven av 08.03.2018. Endringen omfatter oppheving av tidsbegrensing på arbeid i sjø av hensyn til gytetiden for sild, jf. vilkår 4 i tillatelsen.

Fylkesmannen referer til vilkår satt i tillatelse av 08.03.2018. Vilkår 4 er endret til:

4. Arbeid i sjø skal ikke utføres i perioden februar t.o.m. mars av hensyn til gyteperioden for torsk i området.

Endret vilkår 4 erstatter for omsøkte arbeider vilkår 4 i tillatelsen av 08.03.2018. Øvrige vilkår i tillatelsen er fremdeles gjeldene for tiltaket.

Vi vil understreke at all forurensning fra arbeidene ved 51/52 og 51/88, Mekjarvik i Randaberg kommune isolert sett er uønsket.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar plikter i henhold til annen lovgivning.

¹ <https://kart.fiskeridir.no/fiskeri>

² Rogfast E11 – Overvåkingsprogram i Byfjorden ifb. Utfylling av tunnelstein i sjø ved Mekjarvik. Norconsult. Dokument NO-129-YM

Etterhåndskunngjøring

Dette brevet og søknadsdokumentene vil bli lagt ut til offentlig ettersyn på nettsiden til Fylkesmannen i Rogaland www.fylkesmannen.no/Rogaland under emnet «Miljø og klima».

Gebyr for saksbehandling

Fylkesmannens behandling av søknader om tillatelser etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 29 i forurensningsforskriften. Fylkesmannens behandling av denne saken har medført en ressursbruk tilsvarende gebyrsats 9 jf. forurensningsforskriften § 39-4 *Gebyr for arbeid med fastsettelse av nye og endring av tillatelser*. Stavangerregionen Havn IKS skal derfor betale et gebyr på **kr. 5 300,-** for Fylkesmannens behandling av søknaden om endring av tillatelse. Etter forvaltningsloven § 16 har partene i en sak rett til å uttale seg før vedtak blir gjort. Eventuelle merknader til varsel om fastsetting av saksbehandlingsgebyr sendes Fylkesmannen innen 3 uker fra varselet er mottatt, jf. forvaltningsloven § 16.

Klagerett

Dette vedtaket kan klages på til Miljødirektoratet av berørte parter innen 3 uker etter at de er blitt gjort kjent med vedtaket. En eventuell klage bør begrunnes og skal sendes til Fylkesmannen i Rogaland.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
ass. fylkesmiljøvern sjef

Kirsten Redmond Kristiansen
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Saksbehandler: Kirsten Redmond Kristiansen
Saksbehandler telefon: 51568777
E-post: fmrokrk@fylkesmannen.no

Kopi til:

Randaberg kommune	Pb 40	4096	Randaberg
Fiskeridirektoratet, region sør	Postboks 185 sentrum	5804	Bergen
Fiskarlaget Vest	Slottsgt. 3	5003	BERGEN
Museum Stavanger	Muségata 16	4010	STAVANGER
Kystverket Vest	Postboks 1502	6025	Ålesund
Rogaland fylkeskommune	Postboks 130	4001	Stavanger