



FYLKESMANNEN  
I ROGALAND

Deres ref.:

Vår dato: 26.02.2018  
Vår ref.: 2018/1797  
Arkivnr.: 461.5

Karmsund Interkommunale Havnevesen  
Garpeskjærveien 5  
5527 Haugesund

Att. Per Ørpetveit

Postadresse:  
Postboks 59 Sentrum,  
4001 Stavanger

Besøksadresse:  
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00  
F: 51 52 03 00  
E: [fmropost@fylkesmannen.no](mailto:fmropost@fylkesmannen.no)

[www.fylkesmannen.no/rogaland](http://www.fylkesmannen.no/rogaland)

## **Tillatelse til arbeid i sjø på gnr 86 og bnr 23 og 238 på Husøy (Stutøy), Karmøy kommune**

---

**Fylkesmannen har ferdigbehandlet søknaden fra Karmsund havn IKS ved Per Ørpetveit av 15.02.2018 og har på visse vilkår besluttet å gi tillatelse etter forurensningsloven og forurensningsforskriften til arbeider i sjø. Vilkårene fremgår på side 5.**

---

**Tillatelsen omfatter mudring av ca. 3 000 m<sup>3</sup> masser som samlet vil berøre et sjøbunnsareal på ca. 4 400 m<sup>2</sup> samt sprengning og peling. Vi varsler gebyr for behandling av søknaden.**

---

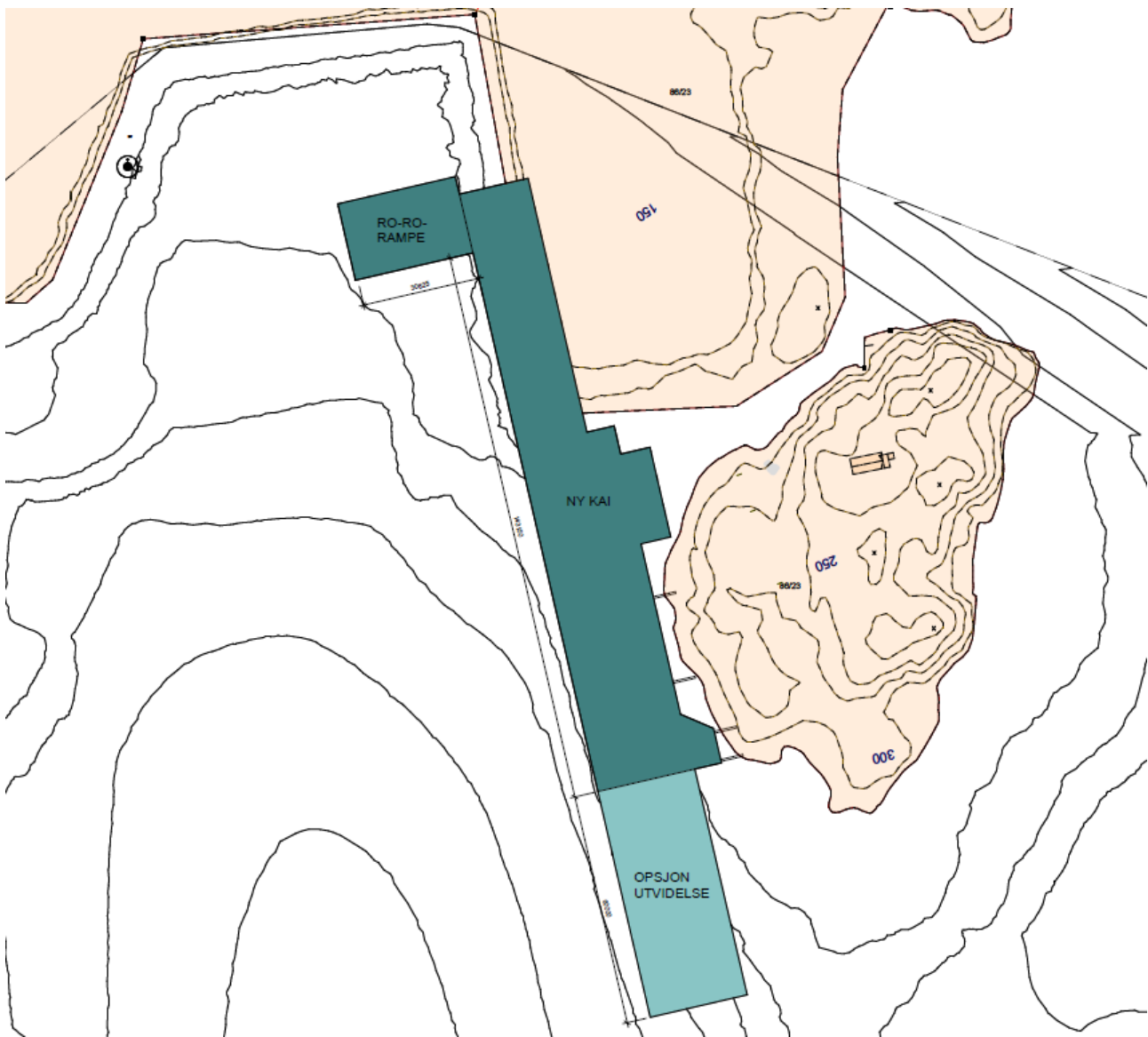
Vi viser til søknad av 15.02.2018 om tillatelse etter forurensningsloven/forurensningsforskriften til utfylling i sjø på eiendom Gnr: 86, Bnr: 23 og 238, på Husøy (Stutøy), Karmøy kommune. Det vises også til tiltaksplan mottatt 04.09.2017, tillatelser gitt til Karmøy kommune for arbeid i sjø på Husøy 05.10.2017 og 25.10.2017, og opplysninger som har kommet frem under saksbehandlingen.

### **Søknad og saksbehandling**

Procon AS søker på vegne av Karmsund havn IKS ved Per Ørpetveit om arbeid i sjø i tillegg til forestående utbygging av kai som Fylkesmannen ga tillatelse til 05.10.2017.

Prosjektet omfatter bygging av ny kai for containerskip på Stutøy ved Flatskjer (Figur 1). Kaien utføres med peler rammet til fjell eller ved betongsøyler direkte fundamentert på rensket fjell. Kaidekke utføres med prefabrikkerte hoveddragere, frontdragere og forskalingsselement. Kaien forbindes til fylling på land via skrå betongplate til utstøpt friksjonsplate på steinfyllingen bak kaien.

Dette vil medføre mudring/graving av allerede tilført utfyllingsmasse på områder hvor det er blitt lagt ut for mye. Utfyllingsmassene som blir tatt på land vil bli benyttet til utfylling innenfor området. Byggherre har fått utført seismiske målinger for å lokalisere fjellprofil. Hoveddelen av kaisøylerne vil bli fundamentert direkte på fjell. I noen områder vil en ramme ned stålrørspeler, i den forbindelse vil det bli utført sprengningsarbeid. Sprengningsarbeidene omfatter kun grunnarbeider for kaisøyler som fundamenteres direkte på rensket fjell. I punkter hvor fjellformasjonen er skrånende vil det bli boret og sprengt grop for fundamentering av kaisøyler.



Figur 1. Kart som viser områder for anleggelse av kai på Stutøy ved Flatskjer.

### Miljøforhold

En sak skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17, naturmangfoldloven § 8 og forurensningsforskriften § 36-2.

### *Naturmangfold*

I følge Miljødirektoratets naturbase<sup>1</sup> og temakart-rogaland<sup>2</sup> er det registrert en middels stor forekomst av naturtypen «Større tareskogforekomster» (verdi B «viktig») rundt Nordre og Søre Flatskjer.

### *Vannforekomst*

I følge vann-nett<sup>3</sup> ligger omsøkt område i vannforekomsten «Karmsundet-Kopervik» som tilhører vanntypen «beskyttet kyst/fjord». Vannforekomsten er foreløpig klassifisert med økologisk tilstand «antatt moderat», mens den kjemiske tilstanden er klassifisert som «oppnår ikke god». Miljømålene for 2021 er økologisk tilstand «god» og kjemisk tilstand «oppnår ikke god». Det er en risiko for at miljømålet ikke nås innen 2021. Målet for 2022-2027 er at den kjemiske tilstanden skal oppnå «god».

<sup>1</sup> <http://kart.naturbase.no/>

<sup>2</sup> <http://www.temakart-rogaland.no>

<sup>3</sup> <http://vann-nett.no>

### *Sediment og forurensningssituasjon*

Karmsundet generelt og området rundt Husøy bærer preg av forurensning fra menneskelig aktivitet. I det aktuelle området er det allerede fylt ut med rene tildekkingsmasser og det er bare disse som vil bli berørt.

### **Høring**

Gitt tiltakets størrelse, begrensede miljøpåvirkning, og høringskommentarer som allerede er omhandlet i nylige tillatelser gitt til Karmøy kommune for områdene på Stutøy rundt Flatskjer (05.10.2017 og 25.10.2017) er omsøkte tiltak ikke lagt ut på høring.

### **Fylkesmannens vurdering**

#### Rettslig grunnlag

Fylkesmannen har vurdert søknaden på bakgrunn av de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig medfører, jf. forurensningsloven § 11. Vurderingstemaet suppleres av kravene i vannforskriften §§ 4-6, og kravene i naturmangfoldloven § 7 om at prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelsen etter forurensningsloven.

#### *Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder*

Våre vurderinger og krav er basert på prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT), jf. forurensningsloven § 2 nr. 3 og naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

#### *Naturmangfoldloven*

Naturmangfoldloven krever at beslutninger også skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet der dette er relevant. Beslutning skal enten være basert på vitenskapelig kunnskap eller dersom dette ikke finnes, på «føre-var-prinsippet». Naturmangfoldet gjelder arters bestands-situasjon, naturtypers utbredelse, økologiske tilstand og effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

#### *Vannforskriften (nasjonale mål)/EUs vanndirektiv*

Vannforskriften fastsetter miljømål for vannforekomster og inndeler vannforekomster i fem tilstandsklasser. Miljømålene i vannforskriften §§ 4-6 innebærer at tilstanden i vannforekomstene skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand. Dersom tiltaket fører til at vannforekomsten endrer tilstandsklasse i negativ retning, vil det foreligge en forringelse. Miljømål skal nås, og forringelse er ikke tillatt med mindre vilkårene for å gjøre unntak er oppfylt, jf. vannforskriften § 12. Fylkesmannen har derfor vurdert om kravene i vannforskriften er til hinder for å gi tillatelsen etter forurensningsloven.

### Miljøpåvirkning

#### *Spredning av forurensede bunnsedimenter*

Uten særskilte tiltak kan arbeid i sjø føre til oppvirvling av forurensede bunnsedimenter, noe som vil kunne gi negative effekter på det marine miljø. Det vil derfor være viktig å hindre partikkelspredning, både med tanke på å bevare eventuelle marine verdier, samt for å unngå spredning og transport av miljøgifter fra sedimentene og til omgivelsene.

#### *Effekt av sprengning i sjø*

Sprengning i sjø skaper en trykkbølge/sjokkbølge som medfører ekstremt hurtig endring i trykk, og som kan være skadelig eller medfører direkte død i fisk. Videre kan trykkbølgen spre forurensning fra nærliggende sediment.

### Samlet miljøpåvirkning

Massene som skal fjernes fra sjø er en del av rene tildekkingsmasser som nylig er blitt tilført området og vil derfor ikke medføre spredning av forurenset sediment. Sprengningsarbeidene vil kun omfatte grunnarbeid for kaisøyler og være av liten effekt.

På bakgrunn av arbeidets omfang, planlagt utførelse og varighet, mener Fylkesmannen at det omsøkte tiltaket, utført i henhold til fastsatte vilkår, utgjør en liten men akseptabel risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten i området som helhet jf. miljømålet i vannforskriften § 4.

### Metode

Tiltakshaver må dekke kostnader ved å begrense eventuell skade på naturmiljø som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11. Fylkesmannen har under gjort en vurdering av forslaget til søker når det gjelder tiltak som skal hindre negative konsekvenser på naturmiljøet som følge av arbeidene.

Fylkesmannen har under gjort en vurdering av mulighet for avbøtende tiltak som skal hindre negative konsekvenser som følge av arbeidene, jf. naturmangfoldloven § 12 (miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder).

Fylkesmannen stiller også krav til at støy fra arbeidene og/eller anleggstrafikk ikke skal overskride grenseverdiene i Klima- og Miljødepartementets «Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging» (T-1442/2016).

### **Konklusjon og begrunnelse**

Vurdering av tiltaket etter naturmangfoldloven tilsier at naturen i området kan bli påvirket av tiltaket. Tiltaket skal imidlertid utføres i et område som allerede er påvirket av menneskelig aktivitet og inngrep, og det skal gjennomføres i løpet av et begrenset tidsintervall. Fylkesmannen finner derfor på visse vilkår å kunne gi tillatelse til omsøkte arbeider i sjø ved Husøy (Stutøy), Karmøy kommune.

Tillatelsen er begrunnet i at tiltaket ikke vil føre til uakseptable miljøvirkninger, samt at det er liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten, forutsatt at tiltaket utføres i henhold til fastsatte vilkår.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknaden av 15.02.2018 og opplysninger fremkommet i forbindelse med tillatelse gitt 05.10.2017, samt opplysninger fremkommet under behandling av søknaden.

### **Vedtak**

Med hjemmel i lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16, og i henhold til forskrift om begrensnings av forurensning (forurensningsforskriften) § 22-6, gir Fylkesmannen i Rogaland på visse vilkår Karmsund Havn IKS ved Per Ørpetveit tillatelse til arbeider i sjø ved gnr. 35, bnr. 23 og 238 Husøy (Stutøy), Karmøy kommune.

Tillatelsen omfatter:

- *Mudring av ca. 3 000 m<sup>3</sup> utfyllingsmasser*
- *Sprenging i sjø*
- *Peling i sjø*

Ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkår, er det lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8-12 er lagt til grunn som retningslinjer for beslutningen. Søknaden er også vurdert etter bestemmelsene i vannforskriften. Det stilles nedenfor vilkår om tiltak for å begrense forurensning, og for å motvirke skader på det marine miljø.

## Vilkår

Med hjemmel i forurensningsloven § 16 blir det stilt følgende vilkår for tillatelsen. Vilkårene er nummerert for å lette den planlagte rapporteringen, særlig med tanke på avvik.

1. Karmsund Havn IKS er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere dem som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre tiltakshaver sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelsen. Tiltakshaver er også ansvarlig for å gi beskjed til Fylkesmannen når arbeidene i sjø starter.
2. I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996, plikter tiltakshaver å påse at det etableres internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes, slik at arbeidet kan revideres. Fylkesmannen skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter m.m., for å kunne føre tilsyn med aktivitetene.
3. Arbeidene i sjø skal utføres på en måte som minimerer risiko for skade og/eller ulempe for det marine miljø:
  - 3.1. Arbeidene skal utføres på en så skånsom måte som mulig, slik at minst mulig finpartikulært materiale virvles opp og spres i vannmassene og at den nærliggende taeskogforekomsten blir minst mulig berørt.
  - 3.2. Før sprengning starter skal det fyres av en varselsalve for å skremme bort fisk fra området.
4. Støy fra arbeidene og/eller anleggstrafikk skal ikke overskride grenseverdiene i Klima- og miljødepartementets «Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging» (T-1442/2016).
5. Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø er tiltakshaver ansvarlig for at Fylkesmannen varsles umiddelbart. Avvik skal loggføres.
6. Når arbeidet er ferdig skal tiltakshaver utarbeide en kort rapport der samtlige resultater fra arbeidene presenteres, og hvor en dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Eventuelle avvik skal begrunnes og dokumenteres. Rapporten skal sendes til Fylkesmannen innen 6 uker etter avsluttet arbeid.
7. Tillatelsen gjelder i to år fra dags dato.

Vi vil understreke at all forurensning fra arbeidene på Stutøy isolert sett er uønsket.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

## Varsel om gebyr

Fylkesmannens behandling av søknader om tillatelse etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 39 i forurensningsforskriften. Vår behandling av denne saken har medført en ressursbruk tilsvarende gebyrsats 5 jf. forurensningsforskriften § 39-4. Karmøy kommune skal

derfor betale et gebyr på **kr 26 200,-** for Fylkesmannens behandling av søknaden. Eventuelle merknader til varselet sendes Fylkesmannen innen 14 dager fra mottak av dette brevet.

### **Etterhåndskunngjøring**

Tillatelsen og søknadsdokumentene vil bli lagt ut til offentlig ettersyn på internettsiden til Fylkesmannen i Rogaland [www.fylkesmannen.no/rogaland](http://www.fylkesmannen.no/rogaland) under emnet «Miljø og klima».

### **Klageadgang**

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell, begrunnet klage stiles til Miljødirektoratet, og sendes Fylkesmannen i Rogaland, Postboks 59 Sentrum, 4001 Stavanger, eller til [fmropost@fylkesmannen.no](mailto:fmropost@fylkesmannen.no).

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen  
ass. fylkesmiljøvernssjef

Mikkel Hedegaard  
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Saksbehandler: Mikkel Hedegaard  
Saksbehandler telefon: 51568766  
E-post: [fmromih@fylkesmannen.no](mailto:fmromih@fylkesmannen.no)

Kopi til:  
PROCON AS Postboks 104 4291 KOPERVIK