



**FYLKESMANNEN
I ROGALAND**

Deres ref.:

Vår dato: 13.05.2016

Vår ref.: 2016/3337

Arkivnr.: 461.5

Strand videregående skole avd. Strand
Ryfylkevegen 1914
4120 TAU

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00

F: 51 52 03 00

E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Tillatelse etter forurensningsloven til arbeider i sjø ved gnr./bnr. 17/4, Tauvågen, Strand kommune

Fylkesmannen har ferdigbehandlet søknad av 10.05.2016, og har besluttet å gi tillatelse etter forurensningsloven til pelearbeider i sjø ved gnr. 17, bnr. 4 i Tauvågen i Strand kommune på visse vilkår. Vilkårene fremgår på sidene 4 og 5. Vi varsler gebyr for behandling av søknaden.

Vedtaket kan påklages innen tre uker etter at dette brevet er mottatt.

Vi viser til søknad av 10.05.2016 fra SK Langeland AS på vegne av Rogaland fylkeskommune v/Strand videregående skole om nedsetting av peler i forurenset sjøbunn i Tauvågen, Strand kommune.

Søknad og saksbehandling

Søknaden gjelder nedsetting av ca. 30 peler i forbindelse med etablering av nytt bryggeanlegg ved en eksisterende utfylling i Tauvågen i Strand kommune. Bryggeanlegget skal benyttes av elever ved en ny havbrukslinje ved Strand videregående skole. Det skal også legges en sjøvannsledning opp til Strand vgs, som skal føres i land ved småbåtanlegget. Tiltakshaver leier tiltaksområdet av Vestlie AS. Vestlie AS må sikre tilkomst av større båter til sitt anlegg, og dette har lagt føringer for størrelsen på bryggeanlegget. Bryggen skal bygges som en T, og arealet er beregnet til 32 x 2,5 m og 15 x 3,5 m. Tiltaket skal gjennomføres i perioden juni-august 2016.

Området er i følge søker regulert til industriformål. Det er søkt til kommunen om rammetillatelse og dispensasjon fra reguleringsplan.

Unntak fra forhåndsvarsel

På grunn av behov for snarlig oppstart av arbeidene med bygging av brygge grunnet kort tid til skolestart, ytret søker et ønske om rask saksbehandling. I henhold til forurensningsforskriften § 36-7 *Unntak fra forhåndsvarsel* vurderte Fylkesmannen at høring og offentlig ettersyn i dette tilfellet kunne unnlates. Begrunnelsen er at det nylig har vært en høring av en større sak like ved tiltaksområdet der aktuelle problemstillinger har blitt belyst, samt at de omsøkte arbeidene vurderes å være av mindre miljømessig betydning. Tillatelsen blir etterkunnngjort og høringsinstanser får tilsendt kopi av denne tillatelsen.

Miljøforhold

En sak skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17 og naturmangfoldloven § 8.

Naturmangfold

I følge Temakart-Rogaland er det ikke registrert viktige marine naturtyper i området som kan antas å bli påvirket av de planlagte arbeidene.

Vannforekomst

I følge databasen www.vann-nett.no er tiltaksområdet en del av vannforekomsten «Hidlefjorden» og klassifiseres som beskyttet kyst/fjord. Økologisk tilstand er god, mens kjemisk tilstand er klassifisert som «oppnår ikke god». Hidlefjorden har risikostatus på grunn av konsentrasjonene av tributylkation (TBT). Vannforekomsten er i liten grad påvirket av renseanlegg, samt fra avrenning og utslipp fra fiskeoppdrett.

Bunnforhold og sediment

Undersøkelser¹ har vist at sedimentet er forurenset av TBT tilsvarende tilstandsklasse V (svært dårlig), sink og enkelte PAH-forbindelser tilsvarende klasse IV (dårlig). Sum PAH tilsvarer tilstandsklasse III (moderat). Prøvematerialet inneholdt over 90% sand, noe som tyder på lite finstoff (<63 µm) i sedimentene.

Andre forhold

Fiskeridirektoratet region Sør har i forbindelse med andre arbeider i området opplyst om fiskeriaktivitet i nærliggende områder, samt sjøvannsinntak for settefiskanlegg i nærheten. Det er derfor særs viktig å hindre oppvirvling og spredning av miljøgifter.

Fylkesmannens vurdering

Rettslig grunnlag

Fylkesmannen har vurdert søknaden ut fra de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig medfører, jf. forurensningsloven §§ 11 og 16. Vurderingstemaet suppleres av kravene i vannforskriften § 4, og naturmangfoldloven § 7 om at prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelsen etter forurensningsloven.

Bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT)

Våre vurderinger og krav er basert på prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT), jf. forurensningsloven § 2 nr. 3 og naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven krever at beslutninger også skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet der dette er relevant. Beslutninger skal enten være basert på vitenskapelig kunnskap eller dersom dette ikke finnes, på «føre-var-prinsippet». Naturmangfoldet gjelder arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, og effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

¹ Norconsult, 2015. Miljøprøvetakning ifm peling for ny brygge, Strand VGS. Oppdragsnr. 5162555. 29.04.2016.

Vannforskriften

Vannforskriften fastsetter miljømål og deler inn vannforekomster i fem tilstandsklasser. Miljømålene i vannforskriften § 4 innebærer at tilstanden i vannforekomstene skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå god økologisk og kjemisk tilstand. Dersom tiltaket fører til at vannforekomsten «Hidlefjorden» endrer tilstandsklasse i negativ retning, vil det foreligge en forringelse. Miljømålene skal nås, og forringelse er ikke tillatt med mindre vilkårene for å gjøre unntak er oppfylt, jf. § 12. Fylkesmannen har derfor vurdert om kravene i vannforskriften er til hinder for å gi det omsøkte tiltaket tillatelse etter forurensningsloven.

Miljøpåvirkning

Spredning av forurensede bunnsedimenter og samlet belastning

Sjøbunnen i tiltaksområdet er sterkt forurenset, og uten ytterligere tiltak vil pelearbeider kunne føre til oppvirvling og spredning av miljøgifter fra sedimentene. Med planlagt utførelsesmetode forventes det imidlertid at partikkelspredningen vil ha et lite og avgrenset omfang.

På bakgrunn av planlagt utførelse og arbeidenes omfang og varighet, mener Fylkesmannen at det omsøkte tiltaket, utført i henhold til fastsatte vilkår, utgjør liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som helhet, jf. miljømålet i vannforskriften § 4.

Metode

Søker oppgir at det skal settes ned ca. 15 x 2 peler, for fundamentering av et T-formet bryggeanlegg med areal på 32 x 2,5 m og 15 x 3,5 m. Søker planlegger å benytte stålrørspeler. Ved peleramming vil sedimentene som fortrenses skyves horisontalt. Søker mener at det derfor ikke vil forekomme spredning av partikler til sjø, og at det ikke vil være behov for avbøtende tiltak for å hindre forurensning. Dersom det må brukes stålkjernepeler må det legges et 0,5 m tykt lag med dekk sand under hele bryggeområdet for å hindre oppvirvling av forurensning. Søker oppgir at det ikke vil bli behov for sprengning under arbeidene.

Fylkesmannen forutsetter at det blir brukt stålrørspeler, og setter derfor ikke krav om dekk sand. Dersom det underveis viser seg at det må benyttes stålkjernepeler skal Fylkesmannen kontaktes for vurdering om behov for ytterligere avbøtende tiltak.

Tiltakshaver har en generell plikt til å unngå forurensning, jf. forurensningsloven § 7, og må derfor kontinuerlig føre tilsyn med at det ikke forekommer uventet og/eller unormal forurensning som følge av arbeidene.

Konklusjon

Ved avgjørelse om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkår er det lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre. Vurdering av tiltaket etter naturmangfoldet §§ 8-12, jf. § 7 tilsier at det er lite sannsynlig at naturen i området blir nevneverdig påvirket. Inngrep i forurenset sjøbunn kan medføre partikkelspredning og spredning av miljøgifter fra sedimentene. Med gjennomføring av planlagte avbøtende tiltak forventes imidlertid spredningen å være svært begrenset. Tiltaket vil legge til rette for brygge til ny havbrukslinje ved Strand videregående skole, og anses som samfunnsnyttig. Fylkesmannen finner derfor å kunne gi tillatelse til omsøkte arbeider i Tauvågen på visse vilkår. Tillatelsen er begrunnet i at tiltaket ikke vil medføre uakseptable miljøpåvirkninger, samt at det er liten risiko for forringelse av vannforekomsten, under forutsetning av at tiltaket utføres i henhold til fastsatte vilkår.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 10.05.2016, samt opplysninger fremkommet under behandling av søknaden.

Tiltaket kan kreve en egen tillatelse etter havne- og farvannsloven. Havnemyndighet for området er Strand kommune.

Risikoklasse

Fylkesmannen skal som en del av sin behandling av omsøkt tiltak i Tauvågen plassere anleggsarbeidene i en risikoklasse. Risikoklassifiseringen er et uttrykk for forurensningspotensialet som foreligger, og er gradert fra 1 til 4, der 1 er høyeste risiko. På bakgrunn av arbeidenes omfang, lokale forhold, samt de opplysninger som har fremkommet av søknad og i søknadsprosessen, blir anlegget plassert i **risikoklasse 4**. Plasseringer i risikoklasse gir føringer for rutinemessig, formel kontakt mellom tiltakshaver og Fylkesmannen.

Vedtak

Med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16 gir Fylkesmannen i Rogaland på visse vilkår Rogaland fylkeskommune tillatelse til omsøkte arbeider i sjø ved gnr. 17, bnr. 4, Tauvågen i Strand kommune.

Tillatelsen omfatter nedsetting av omtrent 30 peler i areal avgrenset i plantegning datert 22.04.2016 vedlagt søknaden av 10.05.2016. Tiltaket vil berøre et sjøbunnsareal på ca. 135 m².

Tiltakshaver må dekke kostnadene ved å begrense eventuell skade på naturmiljø som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11.

Det stilles nedenfor vilkår om tiltak for å begrense eventuell forurensning, og for å motvirke skader på det marine miljø.

Vilkår

Med hjemmel i forurensningsloven § 16 blir det stilt følgende vilkår for tillatelsen. Vilkårene er nummerert for å lette den planlagte rapporteringen, særlig med tanke på avvik.

1. Tiltakshaver er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere de som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt om de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre tiltakshaver sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelsen. Tiltakshaver skal gi beskjed til Fylkesmannen når arbeidene i sjø starter.
2. I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996, plikter tiltakshaver å påse at det etableres internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes, slik at arbeidet kan revideres. Fylkesmannen skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter, mm., for å kunne føre tilsyn med arbeidene.
3. Arbeidene skal utføres slik det fremgår av søknad av 10.05.2016, og på en måte som i best mulig grad hindrer spredning av forurensninger.
4. Støy fra utfyllingsarbeidene og/eller anleggstrafikk skal ikke overskride grenseverdiene i Klima- og miljødepartementets «Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging» (T-1442/2012).

5. Dersom det påtreffes kulturhistorisk materiale (glass, keramikk, vrakdeler, bearbeidet flint, etc.) må arbeidene stanses og Museum Stavanger AS og Rogaland fylkeskommune varsles, jf. lov om kulturminner §§ 8 og 14 tredje ledd.
6. Ved avvik fra denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø er tiltakshaver ansvarlig for at Fylkesmannen varsles umiddelbart.
7. Når arbeidet er ferdig skal tiltakshaver utarbeide en kortfattet rapport der samtlige resultater fra arbeidene presenteres, og hvor en dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Eventuelle avvik skal begrunnes og dokumenteres. Rapporten sendes Fylkesmannen innen 8 uker etter at arbeidet er avsluttet.
8. Tillatelsen gjelder fra dags dato til arbeidene i sjø er endelig avsluttet, og i inntil to år.

Vi vil understreke at all forurensning fra arbeidene i Tauvågen isolert sett er uønsket.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

Etterhåndskunngjøring

Tillatelsen og søknadsdokumentene vil bli lagt ut på internettsidene til Fylkesmannen i Rogaland www.fylkesmannen.no/rogaland under «Miljø og klima».

Varsel om gebyr for saksbehandling

Fylkesmannens behandling av søknader om tillatelser etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 39 i forurensningsforskriften. I arbeid med fastsettelse av nye tillatelser, jf. forurensningsforskriften § 39-4, er laveste gebyrsats 21 500 kr (gebyrsats 4). Vår behandling av denne saken har imidlertid medført en moderat ressursbruk, og vi gjør oss derfor bruk av § 39-10 i samme forskrift og reduserer gebyret. På bakgrunn av medgått arbeid med søknaden settes gebyret til **10 750 kr**. Eventuelle merknader vedrørende gebyret må sendes til Fylkesmannen innen 14 dager etter at dette varselet er mottatt.

Klageadgang

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell, begrunnet klage stiles til Miljødirektoratet, og sendes til Fylkesmannen i Rogaland.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
ass. fylkesmiljøvernshjef

Linda Thorsen
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Saksbehandler: Linda Thorsen
Saksbehandler telefon: 51 56 89 16
E-post: fmrolth@fylkesmannen.no

Kopi til:

SK Langeland AS
Rogaland fylkeskommune
Stavanger maritime museum
Fiskeridirektoratet region Sør
Strand kommune