



FYLKESMANNEN
I ROGALAND

Deres ref.:

Vår dato: 08.11.2017
Vår ref.: 2017/11059
Arkivnr.: 461.5

Stavangerregionen havn IKS
Strandkaaien 46
4005 STAVANGER

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00
F: 51 52 03 00
E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Stavangerregionen Havn IKS – Tillatelse til peling i sjø på eiendommen 3/1279, Melingsundet moloen, Tananger, Sola kommune

Fylkesmannen har ferdigbehandlet søknaden av 09.10.2016, og har besluttet å gi tillatelse etter forurensningsloven til pelearbeider i sjø ved 3/1279, Melingsundet moloen, Tananger, Sola kommune. Vilkårene fremgår på side 5. Vi varsler gebyr for behandling av søknaden.

Tillatelsen omfatter nedsetting av totalt 38 peler.

Vedtaket kan påklages innen tre uker etter at dette brevet er mottatt.

Vi viser til søknad datert 12.10.2017 der Procon Rådgivende Ingeniører AS søker på vegne av Stavangerregionen Havn IKS om tillatelse etter forurensningsloven til pelearbeider i sjø.

Søknad/bakgrunn

Tiltakshaver planlegger å rehabilitere bryggeanlegget for småbåt og losbåt langs moloen mellom Tangen og Melingsholmen i Tananger. Bryggeanlegget er i dag i dårlig forfatning, enkelte deler av bryggen har allerede kollapset. Foruten betongfundamentene inne ved moloen, vil hele det eksisterende bryggeanlegget rives. Tiltakshaver planlegger å bygge et nytt, lignende bryggeanlegg langs moloen. Bryggefronten som i dag følger moloens buform blir da erstattet av en tilpasset utforming med tre rette strekk.

Tiltakshaver søker om å fundamenter bryggeanlegget med 30 utstøpte stålrørspeler (dimensjon ø 139, 7x4mm) som bores med rigg fra flåte. Dersom grunnforholdene tillater det vil «losbåtkaien» fundamenteres på 8 trepeler som vibreres ned i grunnen med gravemaskin med vibrolodd, alternativt vil også denne delen bores. Moloen ble etablert på 1960-tallet av sprengstein fra Melingsholmen. Estimert varighet på tiltaket i sjø er 1-2 uker etter oppstart, etter planen vil en gå i gang så snart tillatelsene foreligger. Birken & Co AS er i søknaden oppført som ansvarlig entreprenør.

Ved boring i forkant av peling vil det dannes boreslam (0-10 mm) som tiltakshaver ikke planlegger å samle opp. Ifølge søker er det svært begrensede mengder som vil produseres, det trekkes også frem at det hovedsakelig borres gjennom ren sprengsteinfylling. Som et avbøtende tiltak mot

partikkelspredning under pelearbeidene har søker foreslått å etablere siltgardin rundt området som peles. Siltgardinet vil da flyttes etter progresjonen i pelearbeidene.

Miljøforhold

En sak skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17 og naturmangfoldloven § 8.

Naturmangfold

I følge tematkart-rogaland¹ er det gjort registreringer av flere større tareskogforekomst med verdi A («svært viktig») i og nær tiltaksområdet. Verdien er satt ut fra det samlede arealet av alle de større tareskogforekomstene i Kolsnes-Tananger, samt overlapping med et lokalt viktig gytefelt for torsk. På et avgrenset område på den motsatte siden av moloen er det registrert fiske med passive redskap etter krabbe.

Vannforekomst

Ifølge vann-nett² er tiltaksområdet en del av vannforekomsten «Tananger havn» som er definert som «beskyttet kyst/fjord». Økologisk potensial er definert som «moderat», og kjemisk tilstand er udefinert. Miljømål for perioden 2022-2027 er økologisk potensial «godt» og kjemisk tilstand «oppnår god». Moloen har redusert vannutskiftningen betydelig.

Bunnforhold og sediment

Sjøbunnen der pelene vil nedsettes består ifølge søknaden av plastret skråning over fylling av sprengstein, en forventer å påtreffe fjell mellom kote -6,0 og -10. Det er ikke utført sedimentundersøkelser i forbindelse med omsøkt tiltak. Ifølge vann-nett har en privat sedimentundersøkelse fra indre deler av vannforekomsten gjennomført i 2014 påvist høye verdier av flere PAH-forbindelser.

Unntak fra forhåndsvarsel

I henhold til forurensningsforskriften § 36-7 *Unntak fra forhåndsvarsel* vurderer Fylkesmannen at høring og offentlig ettersyn i dette tilfellet kan unnlates. Utformingen av det nye bryggeanlegget skal ikke avvike nevneverdig i forhold til det eksisterende bryggeanlegget som skal rives og vil således ikke berøre nevneverdig nytt sjøbunnsareal, tiltaket er videre av mindre omfang og mindre miljømessig betydning, risikoen for partikkelspredning ut av tiltaksområdet blir vurdert som liten ved utførelse i samsvar med fastsatte vilkår. Tillatelsen blir etterhåndskunngjort og høringsinstanser får tilsendt kopi av denne tillatelsen.

Planforhold

Området skal være avsatt til kai areal i en eldre reguleringsplan³, Sola kommune har i vedtak⁴ godkjent tiltaket iht. plan og bygningsloven.

Grunneierforhold

Sola kommune eier eiendommen, Stavangerregionen Havn IKS forvalter imidlertid bryggeanlegget via en urådighetserklæring.

Fylkesmannens vurdering

Rettslig grunnlag

Fylkesmannen har vurdert søknaden på bakgrunn av de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig medfører, jf. forurensningsloven § 11.

¹ www.temakart-rogaland.no

² www.vann-nett.no

³ Sola kommune. Reguleringsplan 0041 Melingsholmen. 23.08.1979.

⁴ Sola kommune (2017). tillatelse iht. pbl. For utbedring av bryggeanlegg i Tananger. Datert 03.11.2017.

Vurderingstemaet suppleres av kravene i vannforskriften §§ 4-6, og kravene i naturmangfoldloven § 7 om at prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelsen etter forurensningsloven.

Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Våre vurderinger og krav er basert på prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT), jf. forurensningsloven § 2 nr. 3 og naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven krever at beslutninger også skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet der dette er relevant. Beslutning skal enten være basert på vitenskapelig kunnskap eller dersom dette ikke finnes, på «føre-var-prinsippet». Naturmangfoldet gjelder arters bestands-situasjon, naturtypers utbredelse, økologiske tilstand og effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Vannforskriften (nasjonale mål)/EUs vanndirektiv

Vannforskriften fastsetter miljømål for vannforekomster og inndeler vannforekomster i fem tilstandsklasser. Miljømålene i vannforskriften §§ 4-6 innebærer at tilstanden i vannforekomstene skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand. Dersom tiltaket fører til at vannforekomsten endrer tilstandsklasse i negativ retning, vil det foreligge en forringelse. Miljømål skal nås, og forringelse er ikke tillatt med mindre vilkårene for å gjøre unntak er oppfylt, jf. vannforskriften § 12. Fylkesmannen har derfor vurdert om kravene i vannforskriften er til hinder for å gi tillatelsen etter forurensningsloven.

Miljøpåvirkning

Inngrep i viktig naturtype

Tiltaket er et direkte inngrep i en viktig naturtype. De større tareskogforekomst registreringene i/nær tiltaksområdet har ut i fra arealavgrensningene i temakart-rogaland begrensede arealmessige utbredelser. Forekomstene har fått tildelt verdi A ut ifra den samlede størrelsen til Tananger-Kolsnes, samt overlappingen med gytefelt for torsk. Utformingen av det nye bryggeanlegget skal ikke avvike nevneverdig i forhold til det eksisterende anlegget.

Forurensning

Uten særskilte tiltak vil pelearbeidene kunne medføre partikkelspredning, noe som kan påvirke naturmangfoldet i tiltaks- og influensområdet negativt. Ettersom forurensningsgraden i sjøbunnsedimentene er ukjent, og en tidligere sedimentundersøkelse i havnebassenget har påvist PAH-forurenset sediment vil Fylkesmannen med hensyn til føre var prinsippet i naturmangfoldloven § 9 ta utgangspunkt i at sjøbunnsedimentene ved tiltaksområdet er forurenset. Søker har foreslått å etablere siltgardin rundt peleområdene. Risikoen for partikkelspredning av potensielt forurensete sedimenter og boreslam ut av tiltaksområdet, vurderes på bakgrunn av foreslått spredningshemmende tiltak, samt tiltakets art og omfang som liten.

Samlet miljøpåvirkning

Søknaden omfatter arbeider i sjø som ved utføring vil kunne føre til oppvirvling av potensielt forurenset sediment, samt spredning av boreslam. Partikkelspredning kan påvirke vannforekomstens tilstand i negativ retning, samt forringe produksjonsmuligheter for fisk og andre marine organismer. Tiltaksområdet er påvirket av menneskelig aktivitet, og Fylkesmannen vurderer det ikke som sannsynlig at arbeidene, utført i henhold til fastsatte vilkår, vesentlig vil skade naturmangfoldet i området. Eventuell forringelse av vannmassene forventes å være relativt kortvarig og avgrenset av tidsrommet arbeidet pågår.

På bakgrunn av arbeidenes omfang og varighet, mener Fylkesmannen at det omsøkte tiltaket, utført i henhold til fastsatte vilkår, utgjør liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som helhet, jf. miljømålet i vannforskriften § 5.

Metode

Tiltakshaver må dekke kostnadene ved å begrense eventuell skade på naturmiljø som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11. Søknaden omfatter arbeider i sjø som ved utføring vil kunne føre til oppvirvling av potensielt forurensede sjøbunnsedimenter. Det er derfor svært viktig at arbeidene utføres på en skånsom måte som i størst mulig grad hindrer oppvirvling og spredning av potensielt forurensede partikler i vannmassene.

Av hensyn til støynivå setter vi krav til at arbeidene ikke skal utføres kveld/nattetid (mellom kl. 19:00-07:00), samt søn- og helligdager.

Tiltakshaver har en generell plikt til å unngå forurensning, jf. forurensningsloven § 7, og må derfor kontinuerlig føre tilsyn med at det ikke forekommer uventet og/eller unormal forurensning som følge av arbeidene.

Konklusjon og begrunnelse

Vurdering av tiltaket etter naturmangfoldloven tilsier at naturen i området kan bli påvirket av tiltaket. Tiltaket skal imidlertid utføres i et område som allerede er påvirket av menneskelig aktivitet og inngrep, og det skal gjennomføres i løpet av et begrenset tidsintervall. Fylkesmannen finner derfor på visse vilkår å kunne gi tillatelse til omsøkte arbeider i sjø på eiendommen 3/1279, Melingsundet moloen, Tananger, Sola kommune. Tillatelsen er begrunnet i at tiltaket ikke vil føre til uakseptable miljøvirkninger, samt at det er liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten, forutsatt at tiltaket utføres i henhold til fastsatte vilkår.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknaden datert 12.10.2017, samt opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden.

Risikoklasse

Fylkesmannen skal som en del av behandlingen av det omsøkte tiltaket ved Melingsundet moloen, Tananger plassere anleggsarbeidene i en risikoklasse. Risikoklassifiseringen er et uttrykk for forurensningspotensialet som foreligger, og er gradert fra 1 til 4, der 1 er høyeste risiko. På bakgrunn av arbeidenes omfang, lokale forhold, samt de opplysningene som er fremkommet av søknad og i søknadsprosessen, blir anlegget plassert i **risikoklasse 4**. Plassering i risikoklasse gir føringer for rutinemessig, formell kontakt mellom tiltakshaver og Fylkesmannen.

Vedtak

Med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16 gir Fylkesmannen i Rogaland på visse vilkår Stavangerregionen Havn IKS tillatelse til peling i sjø på eiendommen 3/1279, Melingsundet moloen, Tananger, Sola kommune

Tillatelsen omfatter nedsetting av totalt 38 peler langs det eksisterende bryggeanlegget.

Det stilles nedenfor vilkår om tiltak for å begrense eventuell forurensning, og for å motvirke skader på det marine miljø.

Vilkår

Med hjemmel i forurensningsloven § 16 blir det stilt følgende vilkår for tillatelsen. Vilkårene er nummerert for å lette den planlagte rapporteringen, særlig med tanke på avvik.

1. Tiltakshaver er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere de som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt om de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre tiltakshaver sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelsen. Tiltakshaver skal gi beskjed til Fylkesmannen når arbeidene i sjø starter.
2. I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996, plikter tiltakshaver å påse at det etableres internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes, slik at arbeidet kan revideres. Fylkesmannen skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter, mm., for å kunne føre tilsyn med arbeidene.
3. Arbeidene i sjø skal utføres på en måte som minimerer risiko for skade og/eller ulempe for det marine miljø:
 - 3.1. Før arbeidene i sjø påbegynnes skal det monteres siltgardin. Siltgardinen skal være forankret i bunn og monteres på en slik måte at hele området der arbeidene pågår blir helt avstengt. Flytting av siltgardin skal utføres på en skånsom måte.
 - 3.2. Dersom det oppdages synlig partikkelspredning utenfor tiltaksområdet skal arbeidene stanses, og tiltak settes i gang.
2. Pelearbeidene skal ikke utføres mellom kl. 19:00-07:00, samt søn- og helligdager.
3. Dersom det påtreffes kulturhistorisk materiale (glass, keramikk, vrakdeler, bearbeidet flint, etc.) må arbeidene stanses og Museum Stavanger AS og Rogaland fylkeskommune varsles (jf. lov om kulturminner §§ 8 og 14 tredje ledd).
4. Før anleggsarbeidene starter må tiltakshaver ha etablert en beredskapsplan som skal gjennomføres straks ved hendelser som medfører akutt forurensning.
5. Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø er tiltakshaver ansvarlig for at Fylkesmannen varsles umiddelbart.
6. Når arbeidet er ferdig skal tiltakshaver utarbeide en kort rapport der samtlige resultater fra arbeidene presenteres, og hvor en dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Eventuelle avvik skal begrunnes og dokumenteres. Rapporten sendes Fylkesmannen innen 8 uker etter at arbeidene er avsluttet.
7. Tillatelsen gjelder i 2 år fra brevet sendes ut.

Vi vil understreke at all forurensning fra arbeidene ved Melingsundet moloen isolert sett er uønsket.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

Etterhåndskunngjøring

Tillatelsen og søknadsdokumentene vil bli lagt ut på internettsidene til Fylkesmannen i Rogaland www.fylkesmannen.no/rogaland under «Miljø og klima».

Varsel om gebyr for saksbehandlingen

Fylkesmannens behandling av søknader om tillatelse etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 39 i forurensningsforskriften. Vår behandling av denne saken har medført en ressursbruk tilsvarende gebyrsats 6, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Stavangerregionen Havn IKS skal derfor betale et gebyr på **kr 19 700,-** for Fylkesmannens behandling av søknaden.

Eventuelle merknader til varselet sendes Fylkesmannen innen 14 dager fra mottak av dette brevet.

Klageadgang

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell, begrunnet klage stilles til Miljødirektoratet, og sendes Fylkesmannen i Rogaland.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
ass. fylkesmiljøvern sjef

Lasse Aase Tønnesen
ingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Saksbehandler: Lasse Aase Tønnesen
Saksbehandler telefon: 51568904
E-post: fmrolaa@fylkesmannen.no

Kopi til:

Museum Stavanger AS	Musegata 16	4010	STAVANGER
Procon Rådgivende Ingeniører AS	Sverdrups gate 23	4007	STAVANGER
Sola kommune	Postboks 99	4097	SOLA
Fiskeridirektoratet, region sør	Postboks 185 sentrum	5804	Bergen
Fiskarlaget Vest	Slottsgaten 4	5003	BERGEN
Rogaland fylkeskommune	Postboks 130	4001	Stavanger
Kystverket Vest	pb. 1502	6025	Ålesund