



ROGALAND GJENVINNING AS
Sandnesveien 114
4312 SANDNES

Kontakt saksbehandler

Elisabeth Time Ellingsen, 51568799

Vedtak om endret tillatelse - Rogaland Gjenvinning AS

Vi viser til søknad om endret tillatelse av 05.11.2021 og videre kommunikasjon i saken.

Vedtak

Statsforvalteren i Rogaland endrer Rogaland Gjenvinning AS sin tillatelse til mottak, sortering og mellomlagring av avfall, for deres avfallshåndteringshall på Soma. Den oppdaterte tillatelsen følger vedlagt.

Virksomheten er gitt økte rammevilkår for mottatt og lagring av avfall, inkludert nye fraksjoner farlig avfall. Det gis også tillatelse til behandling av impregnert trevirke. Med vedtatte endringer er virksomheten omfattet av IED (BREF-WT), og tillatelsen er oppdatert i tråd med hva som er mulig å oppnå ved bruk av beste tilgjengelige teknikker, BAT, for bransjen

Endringene i tillatelsen er gjort med hjemmel i forurensingsloven § 11 jf. §§ 16 og 29, og forskrift om avfall og gjenvinning (avfallsforskriften) § 11-6.

Rogaland Gjenvinning AS skal betale et gebyr for Statsforvalterens saksbehandling. Det vedtas bruk av gebyrsats 5, som tilsvarer 70 000 kroner, jf. forurensingsforskriften § 39-4.

Frister

Krav	Tillatelsens vilkår	Frist
Utredning av utslipp til luft	13.1	01.03.2023
Tilstandsrapport, jf. forurensningsforskriften § 36-21	13.2	01.03.2023
Oppdatert miljørisikovurdering	2.7	01.07.2022
Årlig rapportering	12.2	01.03 hvert år



Bakgrunn for saken

Rogaland Gjenvinning AS (RG) har en gjeldende utslippstillatelse (2020.0873.T) av 10.11.2020, sist endret 22.09.2021 for mottak, sortering, og mellomlagring av avfall. Anlegget er lokalisert på gnr/bnr.: 65/114 på Soma i Sandnes kommune.

RG har tatt en gjennomgang av deres kapasitet og forventet markedsituasjon, og skal også utvide anlegget med ny hall for behandling og lagring av trevirke. RG ønsker å satse på håndtering av impregnert trevirke, dette inkluderer henting, kverning, transport og gjenvinning. Det søkes derfor om følgende endringer av tillatelsen:

- Økte rammer for mottak og lagring av avfall
- tillatelse til å motta og lagre økte mengder, og nye typer farlig avfall.
- tillatelse til å behandle (kverne) impregnert trevirke.

Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Avfallsforskriften

Avfallsforskriften inneholder forpliktende krav om håndtering av farlig avfall. Avfallsforskriften skal sikre at avfall tas hånd om på en forsvarlig måte, slik at det ikke skaper forurensning eller skade på mennesker eller dyr.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2021 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

Forurensningsforskriften kapittel 36

EUs industriutslippsdirektiv (IED) er tatt inn i norsk rett iblant annet forurensningsforskriften kapittel 36 med vedlegg. Dette innebærer at Statsforvalteren skal sørge for at bedrifter med tillatelse til forurensende virksomhet bruker beste tilgjengelige teknikker (BAT) i den aktuelle bransjen og minst oppnår tilhørende utslippsnivåer (BAT-AEL).



Statsforvalterens vurdering

Endringer av rammevilkår

Før RG kan lagre og håndterer økte mengder avfall ved anlegget må denne økningen risikovurderes med tanke på miljø og brannfare. Oppdatert risikoanalyse skal være på plass innen 01.07.2022.

Dersom det viser seg at RG ikke klarer å forsvarlig håndtere og lagre større mengder avfall på anlegget, kan Statsforvalteren tilbake stille rammevilkårene ved et senere tidspunkt. Dette er forhold som vil følges opp på fremtidige tilsyn.

Lagring av avfall

Avfall skal som hovedregel håndteres og lagres innendørs. Sandnes kommune kommenterer i deres uttale at avfall som lagres utendørs bør oppbevares i helt tette containere. I tillatelsen til RG er det kun fraksjoner som ikke medfører forurenset avrenning som er tillat å lagre utendørs. Dette inkluderer rent trevirke og bildekk. Uansett skal alt avfall lagres på en slik måte at det ikke er fare for avrenning, jf. tillatelsens punkt 3.5. Hvordan RG lagrer avfallet ute er et tema vi vil ta opp på fremtidige tilsyn for å forsikre at dette gjøres forsvarlig.

Farlig avfall og kverning av impregnert tre

Kverning av impregnert tre er ansett som behandling av farlig avfall, som krever tillatelse, jf. avfallsforskriften § 11-6. Statsforvalteren gir tillatelse til denne type anlegg jf. avfallsforskriften § 11-16.

Kverning av impregnert trevirke skal foregå innendørs og på tett dekke. Kvernet impregnert tre skal også lagres innendørs. Vi påpeker at impregnert trevirke er definert som farlig avfall og avfallsforskriften § 11 er gjeldende. Statsforvalteren velger å spesifisere krav til lagring av kvernet treavfall i tillatelsens punkt 3.6.

Finansiell sikkerhet

RG er omfattet av kravene i avfallsforskriften kapittel 11, vedlegg 4 nr. 4 om krav til etablering av finansiell sikkerhet, det vises også til tillatelsens punkt 3.8. Aktører som mellomlagrer farlig avfall skal stille økonomisk sikkerhet for kostnader med å ta hånd om alt farlig avfall ved virksomhetens anlegg ved nedleggelse, stans eller betalingsproblemer.

RG kan ikke lagre farlig avfall utover de mengdene dekket av gjeldende garanti før ny beregning er godkjent, og brev om godkjenning av finansiell sikkerhet er vedtatt av Statsforvalteren.

Industridirektivet og tilhørende BAT-konklusjoner for avfallsbehandling

EUs Industriutslippsdirektiv (IED) er implementert i norsk rett gjennom forurensningsforskriften kapittel 36. Virksomheter som omfattes skal reguleres med utgangspunkt i hva som anses for å være de beste tilgjengelige teknikker (BAT). Det utarbeides referansedokument (BREF) som beskriver disse teknikkene og tilhørende BAT-konklusjoner med forpliktende utslippsnivåer (BAT Associated Emission Limit, BAT-AEL). Statsforvalteren skal sørge for at bedrifter reguleres med hensyn på tilhørende BAT-AELer innen fire år etter at EU har offentliggjort slike krav, jf. forurensningsforskriften § 36-19.

BREF for avfallsbehandling (WT BREF) ble vedtatt av EU i BAT-konklusjon av 10. august 2018, frist for å være i tråd med BAT er dermed 10. august 2022.



De omsøkte endringene til RG sin virksomhet fører til at virksomheten er omfattet av BAT-konklusjonene for avfallsbehandling, jf. forurensningsforskriften kapittel 36 vedlegg I:

- **5.1 c) og 5.1 d)** Sluttbehandling eller gjenvinning av farlig avfall med en kapasitet på mer enn 10 tonn per dag – Blanding / ompakking utført forut for noen av aktivitetene i punkt 5.1 og 5.2.
- **5.3 a) iii)** Sluttbehandling av ordinært avfall med en kapasitet på mer enn 50 tonn per dag - forbehandling før forbrenning eller samforbrenning
- **5.5** Midlertidig lagring av over 50 tonn farlig avfall

Dette begrunnes med at RG søker om årlig mottak av 10 000 tonn impregnert tre til behandling og 30 000 tonn treavfall og hageavfall til energigjenvinning og materialgjenvinning. Det vil si at med gjennomsnittlig 270 driftsdøgn vil kapasiteten til RG være over 10 tonn farlig avfall og 50 tonn ordinært avfall per døgn. RG søker også om å kunne mellomlagre inntil 557 tonn farlig avfall, som er over grensen på 50 tonn.

Utslipp til luft

Kverning av trevirke og impregnert trevirke er omfattet av BAT-konklusjonene for avfallsbehandling. Vi vurderer at RG er omfattet av de generelle BAT-konklusjonene (punkt 1), mekanisk behandling (punkt 2.1) og mekanisk behandling av avfall med brennverdi (punkt 2.4).

Tillatelsen er allerede i tråd med de fleste generelle BAT-kravene. Og ettersom anlegget ikke har utslipp av prosessvann, er det kun utslipp til luft som må vurderes. Det er lovpålagte utslippskrav (BAT-AEL) for punktutslipp til luft for støv og TVOC (total volatile organic compounds/ totalmengden av flyktige organiske forbindelser). Det vises til BAT 25 og tabell 6.3, og BAT 31 og tabell 6.5. Disse utslippskravene er gjeldene der utslippet er identifisert som relevant i avgasstrømmen basert på BAT 3.

For å sikre at virksomhetens utslippsnivå til luft reguleres i tråd med hva som er mulig å oppnå med BAT, har Statsforvalteren behov for mer informasjon om utslippet. Det er derfor satt krav om en kartlegging av utslippet. På bakgrunn av denne vil Statsforvalteren kunne fastsette eventuelle utslippsgrenser i tråd med BAT. Statsforvalteren stiller krav til kartlegging av utslipp til luft i tillatelsens punkt 13.1. Bedriften skal kartlegge, utrede og eventuelt måle utslipp til luft fra deres virksomhet. Kartleggingen av utslipp til luft skal sendes Statsforvalteren innen **01.03.2023**.

Tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann [trinn1-3] – vilkår 13.2

For en virksomhet som er omfattet av vedlegg I i forurensningsforskriftens kapittel 36, og der virksomheten innebærer at det brukes, fremstilles eller slippes ut farlige stoffer og stoffblandinger, skal den ansvarlige for virksomheten utarbeide en tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann, jf. forurensningsforskriften § 36-21.

Bedriften er omfattet av IED og dermed også omfattet av kravet om utarbeidelse av tilstandsrapport. Statsforvalteren har derfor i endret tillatelse stilt krav om at bedriften skal vurdere forurensningstilstanden i henhold til trinn 1-3 i Miljødirektoratets veileder M-630/2016 *Tilstandsrapport for industriområder*. Se Miljødirektoratets nettsted for øvrig informasjon: <https://www.miljodirektoratet.no/ansvarsomrader/forurensning/industri/for-naringsliv/veileder-tilstandsrapport-for-industriomrader/>

Frist for innsending er **01.03.2023**.



Statsforvalteren kan på bakgrunn av tilstandsrapporten vurdere å pålegge bedriften å utarbeide en full tilstandsrapport i henhold til trinn 4-7 i Miljødirektoratets veileder M-630/2016.

Oppdatering av tillatelsen for å være i tråd med BAT

- Forsiden: Oppdatering av kategori for virksomhet
- Punkt 2.5 Utskifting av utstyr og endring av utslippspunkt (punktet er flyttet fra punkt 13. til 2.5 og inkluderer nå BAT-prinsippet).
- Punkt 8 Støy. Generelle krav til å forebygge og redusere støy i tråd med BAT. Også lagt ved krav om støykartlegging dersom støy opplevs som ett problem.
- Punkt 12 Utslippskontroll og rapportering til Statsforvalteren oppdateres. Ved prøvetaking og overvåking av utslipp stilles det krav til utslippskontroll, kvalitetssikring av målingene og program for utslippskontroll. Dersom utredningen av utslipp til luft viser at utslippet er omfattet av BAT-AEL stiller vi krav om utslippskontroll i tråd med tillatelsens punkt 12. Dette er normal praksis for all virksomhet som har utslipp.
- Punkt 13.1 og 5.3 Kartlegging av utslipp til luft.
- Punkt 13.2 Tilstandsrapport.

Vi har også benyttet anledningen til å oppdatere ordlyden i følgende punkt. Endring av følgende punkt fører ikke til nye forpliktelser for virksomheten, det er kun en presisering.

- Punkt 3.5 og 3.8.1 Endret ordlyd etter tilbakemelding fra RG.
- Punkt 3.7 Oppdatert ordlyden i kapittel om EE-avfall. Vi ønsker å spesifisere at anlegget ikke behandler EE-avfall.
- Punkt 14. Ordlyden av kravet som gjelder eierskifte er oppdatert til å ta hensyn til finansiell sikkerhet.
- Lagt ved anleggsnummer på forsiden.

Støy

Ettersom RG skal utvide sin virksomhet betraktelig vil dette mest sannsynlig medføre økt støy. RG gjennomførte sist støykartlegging når tillatelsen ble gitt i 2020. Statsforvalteren har ikke mottatt klager på støy, og RG har selv ikke rapportert naboklager.

Statsforvalteren minner på kravet RG har til årlig rapportering, og at dette inkluderer å rapportere antall klager mottatt i rapportåret (tillatelsens punkt 8). Dersom bedriften selv eller Statsforvalteren mottar klager på støy vil vi vurdere å pålegge RG å gjennomføre en ny støykartlegging i tråd med gjeldende veileder. Dette er også lagt til i tillatelsens punkt 8.

Vi viser til BAT-konklusjonene for støy og vibrasjoner under punkt 1.4 - BAT 17 og BAT 18. Vi forutsetter at bedriften tar i bruk de beste tilgjengelige teknikker for å forebygge og redusere sitt utslipp av støy.

Brannfare og slokkevann

Brann i avfallsanlegg er ett aktuelt tema og vi forutsetter at RG gjør en helhetlig brannvurdering av nytt bygg og nye avfallstyper.

RG har særskilt krav i tillatelsen til oppsamling av slokkevann (punkt 4.6). Dette krever at oppsamlingsarrangementet som samler vann fra slokkesystemet skal ha kapasitet slik at systemet kan være aktivt i flere timer. Dette gjelder også ved økt kapasitet. Det er vanskelig å beregne hvor mye slokkevann som trengs ved slukking av en eventuell brann, dette vil være avhengig av mange faktorer. Mengde avfall er en faktor og brannmyndighet kan stille krav til forsvarlig lagring slik at brannrisiko



reduseres. Vi forutsetter at brannmyndighet og virksomheten følger opp dette med blant annet hensyn til lagringsmengder og branngater.

Det er alt krav i gjeldende tillatelse til forsvarlig vedlikehold og tømning av tett tank, jf. tillatelsens punkt 4.2. Det er også krav til vektregistrering og lageroversikt i tillatelsen, jf. tillatelsens punkt 3.3.

Naturmangfoldloven og vannforskriften

Denne type virksomhet har ikke utslipp av prosessvann, og tillatelsen stiller krav til innendørs håndtering av avfall, med kun noen typer avfall som kan lagres ute. Utendørs lagring skal gjøres på en slik måte at det ikke fører til forurenset avrenning. Vi anser dette tilstrekkelig for å redusere fare for forurensning av nærliggende areal og Soma-Bærheimkanalen. Dette er forhold som følges opp på tilsyn.

Slokkevann fra en eventuell brann skaper også en forurensningsfare. RG har tett oppsamlingstank for slokkevann. Kapasitet på dette bør vurderes som en del av miljørisikovurdering.

Kverning av avfall kan medføre utslipp til luft (støv og TVOC), det er stilt krav om kartlegging av utslipp til luft i tråd med BAT-anbefalingene i tillatelsens vilkår 13.1. Innføring av BAT stiller strengere utslippskrav til avfallsbehandling, de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 til 12 og krav i vannforskriften er derfor ikke vurdert ytterligere.

Vedtak om endret tillatelse

Statsforvalteren har konkludert med at endringen er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulemper ved endringen sammenholdt med fordeler og ulemper endringen for øvrig vil medføre, gir vi tillatelse til endret rammevilkår på nærmere fastsatte vilkår.

Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Forhåndsvarsel og uttalelser

Søknaden ble forhåndsvarslet til berørte parter, jf. forurensningsforskriften § 36-7, i januar 2022. Statsforvalteren mottok to uttalelser til saken:

Sandnes kommune, 11.03.2022

Sandnes kommune kommenterer at omsøkt virksomhet er i henhold til reguleringsbestemmelsene i området, jf. reguleringsplan 2004134.

Kommunen viser til sin høringsuttalelse fra 2019 ved nyetablering av avfallsanlegget. Kommunen er fortsatt opptatt av å unngå forurensning til Soma-Bærheimkanalen som ligger ca. 270 m nord for anlegget. Kommunen skriver at det bør vurderes om systemet for oppsamling av slokkevann er tilstrekkelig for omsøkte mengder avfall.

Kommunen skriver videre at det bør kreves helt tette containere for utendørslagring. Og det må kreves rutiner for vedlikehold av innendørs tank for oppsamling av avrenning.



Sola kommune, 17.03.2022

Kommuneoverlegen i Sola kommune kommenterer at omsøkte endringer betyr vesentlig økte mengder mottatt og mellomlagret farlig avfall, og mener en oppdatert konsekvensanalyse er nødvendig.

«Kommuneoverlegen mener en oppdatert konsekvensanalyse bør særskilt inneholde:

- Brannfare og påfølgende hendelser
- Helsefare, støy etc. og ved evt. hendelser
- Miljøforurensing (landbruksområder i umiddelbar nærhet)
- Trafikksikkerhet»

Videre viser Sola kommune til sin uttale fra 2019 ved etablering av anlegget. Brann i avfallsanlegg er poengtert. Gode rutiner for drift og håndtering av slike hendelser er viktig, og en oppdatert oversikt over farlig avfall som til enhver tid lagres ved anlegget er essensiell ved en brannhendelse. Det kommenteres også at en konsekvensanalyse bør kartlegge, risikovurdere, og inneholde en handlingsplan. Dette bør inneholde tredjepartsvarsling, og ta hensyn til nærgående trafikk ved en brannhendelse.

Det vises også til støykartlegging og støyskjerming. Samt trafikkbildet, som bør vurderes på nytt ved utvidelse av anlegget.

Søkers vurdering av høringsuttalelsene

I samsvar med bestemmelsene i forurensingsforskriften § 36-6 andre ledd, ble mottatte uttalelser oversendt søker for eventuelle kommentarer. Rogaland Gjenvinning AS kommenterer høringsuttalelsene i e-post av 01.04.2022. RG kommenterer følgende tema:

Brannfare og slokkevann

RG skriver at deres anlegg er innrettet med ett moderne brannslukkingsanlegg med varmesøkende kamera og vannkanoner. Dette ble dimensjonert for store mengder restavfall i original tillatelse.

RG har fortløpende oversikt over mengder avfall på anlegget ettersom dette er veid inn og ut av anlegget.

RG kommenterer slokkevann og oppsamlingsbassenget. Bassenget ble dimensjonert til original mengde restavfall. Bedriften anser dette som en tilleggsbeskyttelse, og at det ikke er standard at avfallsanlegg har slik oppsamlingsarrangement. Videre skriver RG at tanken er ett lukket system som blir analysert, tømt, og rengjort minst en gang i året.

Støy:

RG har ikke mottatt klager på støy. Det skrives videre at ytre miljøfaktorer vurderes jevnlig, og dersom det registreres klager på støy vil man analysere årsak og mulige tiltak.

Trafikksikkerhet:

RG kommenterer at trafikksikkerheten ble tatt opp tidligere og har siden sist høring blitt utbedret. RG vurderer at de myke trafikantene er nå godt ivaretatt etter utbedring av gang- og sykkelstien.

Utslipp til miljøet, Soma-Bærheimkanalen

- RG skriver at de vurderer ytre miljøfaktorer jevnlig som en del av bedriftens kvalitet og miljøsystem.



- RG skriver at økte mengder farlig avfall ikke fører til nevneverdig økt miljørisiko. RG mottar farlig avfall fra næring, dette inkluderer impregnert trevirke, vinduer, og lignende fra rivingsprosjekt. Dette er avfall som allerede finnes i de fleste hus og hjem.
- RG anser ikke utendørslagring i tette containere som nødvendig for tørre fraksjoner, for eksempel rent trevirke. Lagring i tette containere er ikke ansett som nødvendig for de typer avfall RG mottar, og RG skal uansett sikre at avfall håndteres iht. gjeldende regelverk og ikke fører til forurensning.

Vedtak om gebyr

Vi viser til vårt varsel om gebyr i oversendelse av utkast for kommentar datert 26.04.2022.

Statsforvalteren er pålagt å ta gebyr for vår saksbehandling av blant annet endring av tillatelse etter forurensningsloven, jf. forurensningsforskriften kapittel 39. Gebyret skal samlet sett ikke overstige forurensningsmyndighetens kostnad ved saksbehandling. Ved fastsettelse av gebyrsats skal forventet ressursbruk knyttet til saksbehandlingen legges til grunn.

Vi vedtar med dette fastsetting av **gebyrsats 5** for saksbehandlingen, jf. forurensningsforskriften § 39-4, som svarer til et samlet ressursbruk av opptil ett ukeverk. Virksomheten skal derfor betale et gebyr på **kr. 70 000,-**. Vedtaket er gjort med hjemmel i forurensningsforskriften § 39.

Faktura vil bli ettersendt av Miljødirektoratet. Gebyret skal betales senest 30 dager etter fakturadato.

Klagerett

Rogaland Gjenvinning AS og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren.

Statsforvalteren sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Definisjoner relatert til BREF WT:

IED: Industrial Emissions Directive / Industriutslippsdirektivet (2010/75/EU)

BAT: Best Available Technique / Beste tilgjengelige teknikker

BAT-AEL: BAT-Associated Emission Level / Juridisk bindende utslippsnivåer for en sektor/bransje forbundet med de beste tilgjengelige teknikkene

BREF WT: Best Available Technique Reference Document for Waste Treatment / Referansedokument for beste tilgjengelige teknikker for avfallsbehandling



Vedlagt er uoffisiell norsk oversettelse av BAT-konklusjonene for avfallsbehandling.

Med hilsen

Kirsten Redmond Kristiansen (e.f.)
seniorrådgiver

Elisabeth Time Ellingsen
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg

- 1 Endret tillatelse - Rogaland Gjenvinning AS
- 2 BAT- konklusjoner for avfallsbehandling (uoffisiell norsk oversettelse)

Kopi til:

Sola kommune
Sandnes kommune

Postboks 99
Postboks 583

4097
4305

SOLA
Sandnes