



SELVAAG BOLIG ROGALAND AS
Auglendsmyrå 8
4016 STAVANGER

Kontakt saksbehandler

Kirsten Redmond Kristiansen, 51568777

Tillatelse til utfylling i sjø – badeanlegg ved Jåsund, 1/243 Sola kommune - Selvaag Bolig Rogaland AS

Fylkesmannen har ferdigbehandlet søknaden fra Selvaag Bolig Rogaland AS av 22.08.2019 og har besluttet på visse vilkår å gi tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i sjø. Vilkårene fremgår på side 5-6.

Tillatelsen omfatter utfylling med ca. 300 m³ sprengstein i sjø. Omsøkt utfylling vil berøre et sjøbunnsareal på ca. 200 m².

Vi varsler gebyr for behandling av søknaden.

Vedtaket kan påklages innen tre uker

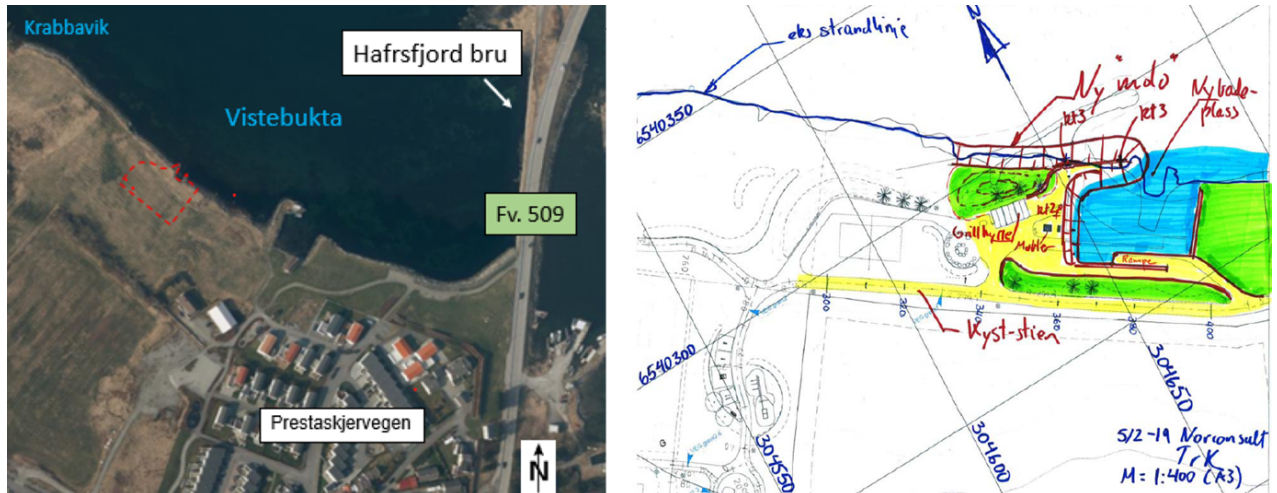
Vi viser til søknad av 22.08.2019 fra Multiconsult Norge AS på vegne av Selvaag Bolig Rogaland AS om tillatelse etter forurensningsloven § 11, jf. § 16. Søknaden omfatter utfylling i sjø ved Jåsund, 1/234 i Sola kommune.

Søknad

Selvaag Bolig Rogaland AS utvikler et nytt boligområde på Jåsund i Sola kommune. I den forbindelse skal de etablere badeanlegg med molo, og har søkt Fylkesmannen i Rogaland om utfylling i sjø og graving på land (Figur 1). Fylkesmannen er ikke myndighet når det gjelder graving på land, og denne delen av tiltaket må avklares med Sola kommune. Arbeidet er planlagt utført fra land med gravemaskin.

Den planlagte molo har et areal på 600 m², hvorav 200 m² berøre dagens sjøbunn. Resterende areal oppnås ved utgraving i landmassene. Ved utgraving av badeplassen vil det kunne være partikkelflukt til sjø, noe som vil begrenses med siltgardin. Det skal fylles ut med sprengstein.

Søker ønsker å gjennomføre tiltaket snarest mulig, og arbeidet vil pågå i ca. 2 måneder.



Figur 1: Tiltaksområde i flybilde (venstre) og tegning av molo og badeanlegg (høyre). Kilde: Søknad.

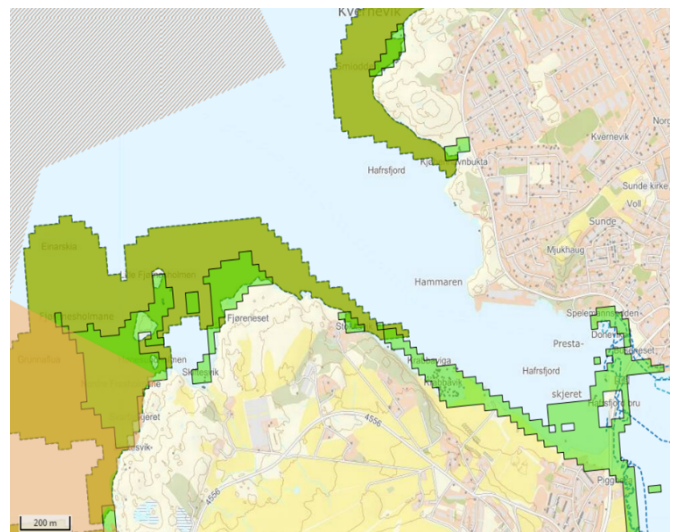
Området er regulert som friområde og friområde i sjø i reguleringsplan 0393 Jåsund¹. Planbestemmelsene tillater etablering av badevik med tilhørende skjermingstiltak.

Miljøforhold

En sak skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17, naturmangfoldloven § 8 og forurensningsforskriften § 36-2.

Naturmangfold

Ifølge Temakart Rogaland² (Figur 2) er det registrert tareskog med verdi A «svært viktig» ca. 600 m nordvest av tiltaket. Det er modellert ålegras langs hele bredden ved tiltaksområdet, men den nærmeste registrering er ca. 500 m nord i Donevika (verdi C, «lokalt viktig»). Hafrsfjord er registrert som en del av den nasjonal laksefjord «Kysten Jæren-Dalane», men det er ingen lakseførende del av vassdrag i nærheten som vil tilsier at området er spesielt viktig for villaks. Et gytefelt for torsk er lokalisert ca. 2 km nordvest av tiltaksområdet. Øst av tiltaksområdet, ved Hafrsfjord bru, finnes det en regionalt viktig bløtbunnsområde som kan være et viktig funksjonsområde for fugl. Det er foretatt flere registreringer av truet arter i nærhet av tiltaksområde, blant annet ærfugl, vipe, stær og makrellterne.



Figur 2: Utklipp fra Temakart Rogaland som viser registreringer i nærhet av tiltaksområdet.

Vannforekomst

Ifølge Vann-nett³ ligger omsøkt område i vannforekomsten Vistebukta, som tilhører vanntypen moderat eksponert kyst (kystvann). Vannforekomsten er klassifisert med økologisk tilstand som moderat

¹ Reguleringsplan 0393 Jåsund, Sola kommune. Justert med mindre endring 05.11.2012.

² www.temakart-rogaland.no

³ www.vann-nett.no



og kjemiske tilstand er klassifisert som *dårlig*. Vannforekomsten er i registrert som påvirket i *liten grad* av diffus avrenning fra landbruk, diffus avrenning fra spredt bebyggelse og punkt utslipp fra regnvannsoverløp.

Bunnforhold og sediment

Det er ikke foretatt prøver av sjøbunnsedimenter i utfyllingsområdet, men søker viser til tidligere tatt prøver i Donevika. Det ble da påvist forurensning av sink (tilstandsklasse III «moderat») og tributyltinnforbindelser (tilstandsklasse IV «dårlig»). Søker har derfor lagt til grunn at det kan være forurenset sediment i tiltaksområdet, og av den grunn har foreslått bruk av siltgardin for å hindre spredning dersom det graves fritt i sjø.

Søker har i tillegg søkt om graving i land og oppgitt at disse massene inneholder ingen kjemisk forurensning, men en del avfall (teglstein, plast m.m).

Unntak fra forhåndsvarsling

I henhold til forurensningsforskriften § 36-9 *Unntak fra forhåndsvarsling*, vurderer Fylkesmannen at høring og offentlig ettersyn i dette tilfellet kan unnlates. Det omsøkte tiltaket er av mindre omfang og begrenset varighet slik at vi vurderer at arbeidet er av mindre miljømessige betydning dersom det blir utført i henhold til tillatelsens vilkår. Tillatelsen blir kunngjort i ettertid og høringsinstanser får tilsendt kopi.

Fylkesmannens vurdering

Rettslig grunnlag

Fylkesmannen har vurdert søknaden på bakgrunn av de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig medfører, jf. forurensningsloven §§ 11 og 16. Vurderingstemaet suppleres av kravene i vannforskriften §§ 4-6, og kravene i naturmangfoldloven § 7 om at prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelsen etter forurensningsloven.

Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Våre vurderinger og krav er basert på prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT), jf. forurensningsloven § 2 nr. 3 og naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven krever at beslutninger også skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet der dette er relevant. Beslutning skal enten være basert på vitenskapelig kunnskap eller dersom dette ikke finnes, på *føre-var-prinsippet*. Naturmangfoldet gjelder arters bestands-situasjon, naturtypers utbredelse, økologiske tilstand og effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Vannforskriften

Vannforskriften fastsetter miljømål for vannforekomster og inndeler vannforekomster i fem tilstandsklasser. Miljømålene i vannforskriften §§ 4-6 innebærer at tilstanden i vannforekomstene skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand. Dersom tiltaket fører til at vannforekomsten *Vistebukta* endrer tilstandsklasse i negativ retning, vil det foreligge en forringelse. Miljømål skal nås, og forringelse er ikke tillatt med mindre vilkårene for å gjøre unntak er oppfylt, jf. vannforskriften § 12. Fylkesmannen har derfor vurdert om kravene i vannforskriften er til hinder for å gi tillatelsen etter forurensningsloven.



Miljøpåvirkning

Spredning av forurensede bunnsedimenter

Det antas å kunne være forurensede sedimenter i tiltaksområdet. Uten særskilte tiltak vil arbeidene i sjø føre til oppvirvling av forurensede sedimenter, noe som vil kunne gi negative miljøeffekter på det marine miljø. Videre er det planlagt utfylling med sprengstein. Partikler fra sprengstein har et høyere skadepotensial for fisk enn naturlige partikler fordi de er skarpere, og har lettere for å feste seg på fiskens gjeller. Finstoff kan også endre lysforholdene i sjøen, og kan føre til nedslamming av naturverdier.

Det vil derfor være viktig å hindre partikkelspredning, både med tanke på å bevare eventuelle marine verdier, samt for å unngå spredning og transport av miljøgifter fra sedimentene og til omgivelsene. Fylkesmannen setter derfor krav om bruk av siltgardin for å unngå spredning av forurensning ved utfylling i sjø. Fylkesmannen setter dette kravet uavhengig av barriere av løsmasser, da vi mener at siltgardin er nødvendig for å hindre spredning av eventuelle forurenset sjøbunnsedimenter ved utfylling, samt begrense spredning av finstoff på sprengstein.

Samlet miljøpåvirkning

Søknaden omfatter arbeider i sjø som ved utføring kan føre til oppvirvling av bunnsediment. Partikkelspredning fra tiltaksområdet kan spre eventuelle miljøgiftene ut i vannmassene, noe som kan påvirke tilstanden i vannforekomsten i negativ retning. Tiltaket er tidsbegrenset, og vil derfor bare føre til en forverring av vannforekomsten mens arbeidene pågår.

Ettersom utfyllingen skal utføres med avbøtende tiltak, og arbeidene vil kun berøre et relativt lite område, vurderer Fylkesmannen det ikke som sannsynlig at arbeidene vesentlig vil skade naturmangfoldet i området.

På bakgrunn av arbeidenes omfang, planlagt utførelse og arbeidenes varighet, mener Fylkesmannen at det omsøkte tiltaket utført i henhold til fastsatte vilkår, utgjør en liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som helhet, jf. miljømålet i vannforskriftens § 4.

Metode

Tiltakshaver må dekke kostnader ved å begrense eventuell skade på naturmiljø som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11. Fylkesmannen har under gjort en vurdering av forslaget til søker når det gjelder tiltak som skal hindre negative konsekvenser på naturmiljøet som følge av arbeidene. Fylkesmannen har under gjort en vurdering av mulighet for avbøtende tiltak som skal hindre negative konsekvenser som følge av arbeidene, jf. naturmangfoldloven § 12 (miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder).

Tiltakshaver har en generell plikt til å unngå forurensning, jf. forurensningsloven § 7, og må derfor kontinuerlig føre tilsyn med at det ikke forekommer uventet og/eller unormal forurensning som følge av arbeidene.

Konklusjon

Vurdering av tiltaket etter vannforskriften og naturmangfoldloven tilsier at naturen i området kan bli påvirket. Tiltaket er likevel avgrenset, og det er i samsvar med planbestemmelsene for området. Fylkesmannen finner derfor å kunne gi tillatelse til utfyllingsarbeidene ved Jåsund på visse vilkår.



Tillatelsen er begrunnet i at tiltaket ikke vil føre til uakseptable miljøvirkninger, samt at det er liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten, forutsatt at tiltaket utføres i henhold til fastsatte vilkår.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger i søknaden av 22.08.2019, og opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden.

Vedtak

Med hjemmel i lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16, gir Fylkesmannen i Rogaland på visse vilkår Selvaag Bolig Rogaland AS tillatelse til utfylling i sjø ved Jåsund i Sola kommune. Tillatelsen omfatter utfylling av ca. 300 m³ sprengstein i sjø over et areal på ca. 200 m².

Ved avgjørelsen om tillatelse, og ved fastsettingen av vilkår, er det lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8-12 er lagt til grunn som retningslinjer for beslutningen. Søknaden er også vurdert etter bestemmelsene i vannforskriften. Det stilles nedenfor vilkår om tiltak for å begrense forurensning, og for å motvirke skader på det marine miljø.

Vilkår

Med hjemmel i forurensningsloven § 16 blir det stilt følgende vilkår for tillatelsen. Vilkårene er nummerert for å lette den planlagte rapporteringen, særlig med tanke på avvik.

1. Tiltakshaver er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt og plikter å orientere dem som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre tiltakshaver sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelse.
2. Tiltakshaver er ansvarlig for å gi beskjed til Fylkesmannen når arbeidene i sjø starter.
3. I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996, plikter tiltakshaver å påse at det etableres internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes slik at arbeidet kan revideres. Fylkesmannen skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter mm., for å kunne føre tilsyn med aktivitetene.
4. I forbindelse med arbeidene i sjø skal det iverksettes tiltak som hindrer spredning av forurenset sediment/partikler ut av tiltaksområdet. Før arbeidene påbegynnes skal det monteres siltgardin. Det skal utføres daglig, visuell inspeksjon av siltgardinen. Siltgardinen skal monteres slik at hele området der arbeidene pågår blir helt avstengt. Siltgardinen skal ikke demonteres før 10 dager etter at arbeidene er avsluttet.
5. Det er tillatt å benytte rene sprengsteinsmasse til utfylling i sjø. Utfyllingsmassene skal være fri for avfall, herunder plastavfall.
6. Støy fra arbeidene og/eller anleggstrafikk skal ikke overskride grenseverdiene i Klima- og miljødepartementets *Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging* (T-1442/2016).



7. Før anleggsarbeidene starter, skal tiltakshaver ha etablert en beredskapsplan som skal gjennomføres straks hvis det viser seg at arbeidet medfører akutt forurensning. Beredskapsplanen oversendes til Fylkesmannen før oppstart av arbeid.
8. Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø er tiltakshaver ansvarlig for at Fylkesmannen varsles umiddelbart. Avvik skal loggføres.
9. Når arbeidet er ferdig skal tiltakshaver utarbeide en kort rapport der samtlige resultater fra arbeidene presenteres, og hvor en dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Eventuelle avvik skal begrunnes og dokumenteres. Rapporten skal sendes til Fylkesmannen innen 6 uker etter avsluttet arbeid.
10. Tillatelsen gjelder i to år fra dags dato.

Vi vil understreke at all forurensning fra arbeidene ved Jåsund isolert sett er uønsket.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

Varsel om gebyr

Fylkesmannens behandling av søknader om tillatelse etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 39 i forurensningsforskriften. Vår behandling av denne saken har medført en ressursbruk tilsvarende gebyrsats 7 jf. forurensningsforskriften § 39-4. Selvaag Bolig Rogaland AS skal derfor betale et gebyr på **kr 16 600,-** for Fylkesmannens behandling av søknaden. Eventuelle merknader til varselet sendes Fylkesmannen innen 14 dager fra mottak av dette brevet.

Etterhåndskunngjøring

Tillatelsen og søknadsdokumentene vil bli lagt ut til offentlig ettersyn på nettsiden til Fylkesmannen i Rogaland www.fylkesmannen.no/rogaland under emnet *Miljø og klima*.

Klageadgang

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell, begrunnet klage stilles til Miljødirektoratet, og sendes Fylkesmannen i Rogaland, postboks 59 Sentrum, 4001 Stavanger, eller til fmropost@fylkesmannen.no.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
ass. fylkesmiljøvernshjef

Kirsten Redmond Kristiansen
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent



Kopi til:

Sola kommune	Postboks 99	4097	SOLA
Fiskeridirektoratet, region sør	Postboks 185 sentrum	5804	Bergen
Fiskarlaget Vest	Slottsgt. 3	5003	BERGEN
Museum Stavanger	Muségata 16	4010	STAVANGER
Kystverket Vest	Postboks 1502	6025	Ålesund
JAASUND AS	Auglendsmyrå 8	4016	STAVANGER
Rogaland fylkeskommune	Postboks 130	4001	Stavanger