

Fylkesmannen i Rogaland  
Pb. 59 Sentrum  
4001 STAVANGER



Oslo, 25.11.2013

Deres ref.:  
Mariann Størksen

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):  
2013/3026 (2012/1160)

Saksbehandler:  
Per Martin Aakerøy

## **Avgjørelse av klage på Fylkesmannen i Rogaland sitt vedtak fra 2. juli 2012 om drift av Amdal Miljø Container sitt sorteringsanlegg for avfall**

**Amdal Miljø Container AS har påklaget Fylkesmannen i Rogaland sitt avslag på søknad om økning av mengde avfall til behandling fra 25.000 tonn/år til 50.000 tonn/år. På grunn av eierskifte (nå Franzefoss Gjenvinning AS) og nye opplysninger i saken, blir saken tilbakeført til Fylkesmannen for ny vurdering og behandling.**

Vi viser til klage av 09. august 2012 fra Avdokatfirma Helliesen\_Kvernberg AS (AHK) på vegne av tidligere Amdal Miljø Container AS (AMC), nå Franzefoss Gjenvinning AS (FG), som overtok virksomheten 1. april 2012. Klagen gjelder vedtak av 05. juli 2012 fra Fylkesmannen i Rogaland om endring av virksomhetens tillatelse til drift av sorteringsanlegg for avfall og med tilhørende vilkår. Klagen gjelder i hovedsak avslag på søknad om utvidelse av tillatelsens ramme for mottak og behandling av avfall. Saken er i brev av 05. oktober 2012 oversendt fra Fylkesmannen i Rogaland til Miljødirektoratet for behandling.

### **Fylkesmannens vedtak**

Virksomheten hadde tidligere tillatelse til å ta i mot 25 000 tonn avfall pr. år. I henhold til vedtak om endringer av tillatelse av 05. juli 2012 kan virksomheten nå ta i mot og behandle inntil 27.000 tonn avfall/år, inkludert 2000 tonn farlig avfall per år. Virksomheten søkte om å få ta i mot totalt 50 000 tonn pr. år, men fylkesmannen avsto dette. Begrunnelsen er at anlegget ligger tett innpå boligbebyggelse og friområde i Sandnes, og at dette har medført konflikter. Det har vært spesielt klaget på lukt og støy. Mengde avfall samtidig på anlegget er som før begrenset til 160 tonn.

I tillegg er driftstid endret fra 07:00-17:00 til 07:00-20:00 på mandager. På øvrige hverdager er driftstiden uendret (07:00-17:00). I helger og på hellidager er det ikke tillatt drift.

### **Klagers anførsler**

Advokat firma Helliesen\_Kvernberg AS har på vegne av Amdal Miljø Container klaget på Fylkesmannens avslag om økning i mengde avfall til behandling. Det anføres at:

- Maksimal årlig avfallsmengde til behandling pr år er satt til 27.000 i forhold til omsøkt 50.000 tonn. Det hevdes at det mangler rettslig grunnlag for begrensningen, jf. forurensningsloven § 16, da økningen ikke vil medføre økt forurensning utover allerede tillatt aktivitet.
- Maksimal tillatt mengde på lager er feilaktig satt til 140 tonn, og ikke 160 tonn.
- Det foreligger usaklig forskjellsbehandling ved at Fylkesmannen har tillatt høyere mengder avfall pr år til andre konkurrerende aktører i samme område uten at det foreligger saklig grunn. Det er i den sammenheng lagt ved tillatelse gitt av Fylkesmannen i Rogaland til tidligere Veolia Miljø Gjenvinning AS (VMG), nå Norsk Gjenvinning (NG), Midtgårdsveien 36, som har fått en tilsvarende begrensning på 60.000 tonn/år.
- Begrensningen til 27.000 tonn/år medfører at virksomheten ikke får utnyttet tillatt driftstid.

### **Fylkesmannens merknader til klagen**

Ved en feil er ikke maksimal lagringsmengde blitt endret i oppdatert tillatelse. Som det fremkommer i Fylkesmannens vedtak skal rett mengde være 160 tonn. Utvidelsen fra 140 til 160 tonn henger sammen med utvidelsen som tillater mottak av farlig avfall på 2000 tonn/år

I sitt oversendelsesbrev i klagen har Fylkesmannen vist til at anlegget er plassert tett innpå boligbebyggelse og friområde i Sandnes kommune. Dette har ført til konflikter mellom anlegget og beboere i nærheten og brukere av friområdet. I tiden fra anlegget ble etablert har det vært mange naboklager. Dette er i hovedsak klager på driften av anlegget, som for eksempel aktiviteter utover lovlige driftstid, og særlig lukt og støy. Etter Fylkesmannens vurdering er en økning fra 25 000 tonn til 50 000 tonn per år en vesentlig økning av rammen, og de regner med at større mengde avfall vil føre til større belastning på omgivelsene.

En representant for Miljødirektoratet og Fylkesmannen besiktiget den 9. oktober 2013 områdene rundt klagers virksomhet. Samtidig ble det foretatt en tilsvarende besiktigelse av områdene rundt konkurrenten Norsk Gjenvinning AS. Besiktigelsene ble gjort for å få et inntrykk om forholdene på stedene, beliggenhetene av anleggene og tilgrensende boligområder. I denne forbindelse ga Fylkesmannen også muntlig nye opplysninger til saken. Det gjaldt klager på virksomheten, forsøplingssituasjonen og ryddighet på området.

**Klager sine kommentarer til høringsuttalelsene som kom etter at forslaget til ny tillatelse hadde vært på høring (brev av 25. juni 2012)**

Her gjengis de kommentarene som Miljødirektoratet finner relevante for klagesaken:

- Lukt: Blandet avfall som kommer inn til anlegget er ikke luktfritt, men skal ikke inneholde matavfall og vil dermed ikke tiltrekke seg skadedyr.
- Støy: Det vises til støyundersøkelse fra konsulent; System og Sikkerhet. "Denne viser at støyen fra anlegget ligger under de grensene som er anbefalt. Sandnes kommune har ikke definert noen

støygrense eller krevd noen buffersone mellom det offentlige friområdet og industriområdet." AMC vil iverksette tiltak for å redusere støy. Det er også andre støykilder i nærområdet, og AMC mener at støy (og lukt) ikke vil føre til store konsekvenser ved endring av vilkårene i tillatelsen.

- Beliggenhet: Virksomheten er av Fylkesmannen gitt tillatelse til å drive gjenvinning på gnr 13 bnr 493 i Stavanger. Området er regulert til industri, lover og regler følges, og en streng tillatelse tar hensyn til naboer.

- Mottak av mengde avfall: Virksomheten mener at det ikke er problemer med å håndtere den omsøkte mengde avfall (50.000 tonn/år) innenfor åpningstiden 07:00-17:00.

- Flyveavfall: Virksomheten har rutiner for jevnlig befaringskontroll i skogen for kontroll, og kan ikke se at påstått forurensning her stemmer med virkeligheten.

### Miljødirektoratets vurdering

I denne saken er Miljødirektoratet klageinstans, jf. forvaltningsloven § 34. Miljødirektoratet kan prøve alle sider av saken, og har vurdert klagers anførsler, det rettslige grunnlaget og Fylkesmannens skjønnsutøvelse.

Miljødirektoratet ser det slik at klagers anførsler gjelder Fylkesmannens skjønn i forhold til utvidelse av virksomhetens tillatelse.

Vedrørende klagers påstand om forskjellsbehandling mellom egen og konkurrerende virksomhet som er drevet av Norsk Gjenvinning og hvor denne har fått tillatelse til mottak av større mengder avfall (60.000 tonn/år), vil vi vil påpeke at tillatelsen til virksomheten er gitt i forhold til virksomhetens beliggenhet og belastning på nærområdene. Disse to anleggene er ulike med hensyn til avstand til naboer og antall naboer som kan være utsatt for miljøulempen. En ulik avgjørelse mht. tillatte mengder avfall til behandling på de to anleggene er derfor legitim.

Klager vedkjenner seg at avfallet ikke er luktfritt, selv om det ikke skal inneholde våtorganisk avfall og dermed tiltrekke seg skadedyr.

Miljødirektoratet konstaterer at driften av avfallsanlegget har medført flere klager fra omkringliggende velforeninger, privatpersoner, barnehage, kontorpark og offentlige representanter. Det knytter seg til primært lukt og støy. Også en konsulentrapport (System og Sikkerhet) indikerer at *"det kan forekomme lukt utenfor anlegget i det offentlige friområde og i nærmeste boligområde i opp til 65 dager i året."*

Dette kan være et brudd mot krav gitt i Fylkesmannens tillatelse til virksomheten av 2. juli 2012 hvor det uttrykkes at *"Avfallsbehandlingen skal utføres uten at luktsjenanse oppstår for naboer utenfor anlegget."* I og med at virksomheten vedgår at avfallet ikke er luktfritt, vil en utvidelse av mengden avfall til behandling etter vår mening øke risikoen for lukt og støy. Dette er noe som må tas med i vurderingen når ny tillatelse skal vurderes.

Observasjoner vi gjorde under den tidligere omtalte besiktigelsen og nye opplysninger gitt av Fylkesmannen, indikerer at miljøsituasjonen omkring klagers anlegg er bedret i forhold til tidligere. Det har ikke kommet inn nye klager på anlegget fra om med januar 2013 og anlegget fremstår etter Fylkesmannens utsagn som ryddigere enn før. Flygeavfall som tidligere har blitt observert utenfor anlegget, har ikke vært et problem i den senere tiden. Miljødirektoratet har på bakgrunn av sakens dokumenter ikke grunnlag til å vurdere om dette skyldes endrede rutiner i forbindelse med

eierskifte ved anlegget eller om det er andre forhold som har ført til en forbedring av lukt og støvsituasjonen.

Vi mener at det er nødvendig å foreta en ny vurdering av søknaden om utvidelse av tillatelsens ramme til 50 0000 tonn/år, på bakgrunn av at anlegget har skiftet eier og den betydningen dette kan ha for driften av anlegget og påvirkningen på nærområdet. Det vil være nødvendig å innhente ny dokumentasjon fra klager som gir opplysninger om lukt- og støvsituasjonen etter eierskiftet. Miljødirektoratet anser at Fylkesmannen, som forurensningsmyndighet, er nærmest til å foreta en slik ny vurdering.

For å bidra til en ryddig håndtering av luktproblemer, og om lukt også anses å være et problem med nye eier, anbefaler vi at det utarbeides en lukthåndteringsplan som bl.a. sier noe om hvordan virksomheten vil håndtere avvik fra normal drift som fører til betydelige luktutslipp. Videre anbefaler vi at virksomheten utarbeider en plan for hvordan virksomheten vil kommunisere med naboer i situasjoner med betydelige luktutslipp. Erfaring viser at god kommunikasjon/informasjon til naboer kan være med på å gi tillit til virksomheten. En slik kommunikasjonsplan kan også inneholde planer om hvordan naboer kan melde fra om luktutslipp til virksomheten, og et klageresisteringssystem.

#### Konklusjon

Med bakgrunn i at miljøsituasjonen ikke er godt nok avklart etter at Franzefoss Gjenvinning har overtatt driften av anlegget, og med hjemmel i Forvaltningsloven § 34 siste ledd, opphever Miljødirektoratet Fylkesmannens vedtak for den delen som gjelder avslag på søknad om utvidelse av tillatelsens ramme til 50.000 tonn/år, og sender denne delen av saken tilbake til Fylkesmannen for ny behandling.

Hilsen

Miljødirektoratet



Marit Kjeldby  
avdelingsdirektør



Thomas Hartnik  
seksjonsleder

#### Kopi til:

Adv. firma Helliesen_Kvernberg AS	Pb. 185 Sentrum	4001	STAVANGER
Franzefoss Gjenvinning	Pb. 354 Forus	4067	STAVANGER
Stavanger kommune	Pb. 8001	4068	STAVANGER