



FYLKESMANNEN
I ROGALAND

Deres ref.:

Vår dato: 15.09.2014

Vår ref.: 2014/8333

Arkivnr.: 461.5

Bønaset Eiendom AS
Bønesevgen 70
4260 TORVASTAD

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00

F: 51 52 03 00

E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Bønaset Eiendom AS - Tillatelse til utfylling i sjø på 146/17, Bønaset, Karmøy kommune

Fylkesmannen har ferdigbehandlet søknaden fra Bønaset Eiendom AS av 29.07.2014 og har besluttet på visse vilkår å gi tillatelse etter forurensningsloven og forurensningsforskriften til utfylling i sjø. Det varsles i tillegg om gebyr for saksbehandlingen av søknaden.

Tillatelsen omfatter utfylling av ca. 3800 m³ rene steinmasser. Omsøkt utfylling vil berøre et sjøbunnsareal på ca. 890 m².

Vi viser til søknad av 29.07.2014 om utfylling i sjø på 146/17, Bønaset i Karmøy kommune, samt opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden.

Søknad

Det søkes om:

Utfylling av ca. 3800 m³ sprengsteinmasser

Samlet berører tiltaket et sjøbunnsareal på ca. 890 m².

Omsøkte utfylling i sjø er nødvendig i forbindelse med utvidelse av industriareal for lagring av utstyr/salgsmateriell på Bønaset, Karmøy kommune. Det er tidligere foretatt utfylling i sjø ved Bønaset uten at det er sendt søknad til Fylkesmannen om tillatelse etter forurensningsloven/forurensningsforskriften. Kommunene har ikke myndighet til å gi tillatelse etter forurensningsloven/forurensningsforskriften til arbeider i sjø.

Likevel gav Karmøy kommune tidligere tillatelse etter plan- og bygningsloven til utfylling på Bønaset (datert 23.04.2004). Søknad ble ikke sendt Fylkesmannen. Forvaltningsloven § 11 fjerde ledd sier «Dersom noen henvender seg til urette myndighet, skal det forvaltningsorgan som mottar henvendelsen, om mulig vise vedkommende til rett organ». Hvis Fylkesmannen i en sak vurderer at tillatelse etter forurensningsloven/forurensningsforskriften ikke er nødvendig, er behandling i forhold til plan- og bygningsloven, eventuelt også havne- og farvannsloven, tilstrekkelig.

Sjøbunnen i tiltaksområdet har ikke vært undersøkt og det foreligger heller ikke analyser av tilstanden til sjøbunnsedimentene. I tidligere tillatelse fra Karmøy kommune ble det stilt krav til utfyllingen i sjø. Det skulle legges duk over bunnsedimentene før utfylling, og massene som

benyttes skulle kun være rene fyllmasser. Utfyllingsområdet er påvirket av diverse industri og skipstrafikk, og sedimentene er dermed høyst sannsynlig forurenset. Arbeidene skal utføres høst 2014/vinter 2015. Utfyllingen skal foregå med gravemaskin fra land.

Tiltaket er i samsvar med reguleringsplanen i området.

Fylkesmannens vurdering

Kunnskapsgrunnlaget

En sak skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17, naturmangfoldloven § 8 og forurensingsforskriften § 36-2.

Det er ingen registrerte vernede, trua eller sårbare økosystemer eller naturtyper i nærheten av det omsøkte utfyllingsområdet. Det er heller ikke gjort biologisk mangfold-undersøkelser i området.

Det er heller ikke foretatt undersøkelser av bunnforholdene.

Varsomhetskravet må legges til grunn i denne saken fordi det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger tiltaket kan ha for miljøet ved Bøneset (jf., naturmangfoldloven § 9).

Samlet belastning

Ut i fra kunnskapsgrunnlaget i saken er det en risiko for skade på naturmangfoldet ved utføring av utfyllingsarbeider i sjø ved Bøneset jf. naturmangfoldloven § 10.

Uten særskilte tiltak vil utfyllingsarbeidene føre til oppvirvling av mulig forurensete sedimenter, noe som vil kunne gi negative miljøeffekter på det marine miljø. Derfor vil det være viktig å hindre partikkelspredning, både med tanke på å bevare eventuelle marine verdier, samt for å unngå spredning og transport av miljøgifter fra sedimentene og til omgivelsene.

Det er ikke tatt prøver av bunnsedimentene, og tilstanden til sedimentene er derfor ukjent. Fylkesmannen er da nødt til å ta hensyn til varsomhetskravet, og ta utgangspunkt i at sedimentene er forurenset.

Som det fremgår av vilkårene i tillatelsen krever Fylkesmannen derfor at det blir gjennomført tiltak for å hindre partikkelspredning under deler av arbeidene.

Metode

Tiltakshaver må dekke kostnadene ved å begrense eventuell skade på naturmiljø som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11. Søker har vurdert det slik at avbøtende tiltak for å hindre partikkelspredning er hensiktsmessig. Fylkesmannen er enig i søkers vurdering, og vil stille krav til at det blir gjennomført tiltak for å hindre spredning av forurensete partikler ved utfylling på naturlig sjøbunn.

Området ligger i et industriområde, og Fylkesmannen er kjent med at det er foretatt ulovlige utfyllinger i området tidligere.

Dybden i utfyllingsområdet varierer fra 1-2 meter. Søker har foreslått å forsegle bunnen med en tett klasse 4 fiberduk som synker. På duken legges 20 cm pukk før utfylling med sprengsteinsmasser, og massene som benyttes skal være rene. Vi er enig med søker at tildekking med duk vil være hensiktsmessig. Tiltaksområdet er inne i en delvis avsperrert bukt som i følge søker ikke er egnet til friluft og fiske.

Vannforskriften

Vannforskriftens § 4 om miljømål setter krav om at tilstanden i vannet skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomsten skal ha minst god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand jf. forskriftens klassifisering. I henhold til vannforskriftens inndeling ligger omsøkt tiltaksområde i vannforekomst Karmsundet-Kopervik, som tilhører vanntypen beskyttet kyst/fjord. Den økologiske tilstanden til vannforekomsten er foreløpig klassifisert til «moderat», mens den kjemiske tilstanden er klassifisert til «oppnår ikke god». Endring av tilstanden i en vannforekomst i negativ retning vil innebære forringelse av vannforekomsten. Forringelse av en vannforekomst kan ikke tillates med mindre det foreligger adgang til å gi unntak, jf. vannforskriften § 12.

Søknaden omfatter arbeider i sjø som ved utføring vil føre til oppvirvling av forurenset sediment. Tiltaket er likevel lite og tidsbegrenset, og vil således kun føre til en kortvarig forringelse av vannforekomsten. Med hensyn til arbeidenes omfang i tid og rom, mener vi det omsøkte tiltaket utført i henhold til fastsatte vilkår, utgjør en liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som helhet jf. miljømålet i vannforskriftens § 4.

Risikoklasse

Fylkesmannen skal som en del av behandlingen av omsøkt tiltak ved Bøneset plassere anleggsarbeidene i risikoklasse. Risikoklassifiseringen er et uttrykk for forurensningspotensialet som foreligger, og er gradert fra 1 til 4, der 1 er høyeste risiko. På bakgrunn av arbeidenes omfang, vanntype, resipientforholdene ved Bøneset, samt de opplysningene som er gitt i søknaden, vil anlegget bli plassert i **risikoklasse 4**. Plassering i risikoklasse gir føringer for rutinemessig, formell kontakt mellom Bøneset Eiendom AS og Fylkesmannen.

Konklusjon og begrunnelse

Vurdering av tiltaket etter §§ 8-12, jf. § 7 i naturmangfoldloven tilsier at naturen i området kan bli påvirket. Tiltaket er likevel avgrenset, og det er i samsvar med reguleringsbestemmelsene for området. Utfyllingsområdet er tidligere påvirket av menneskelig aktivitet og inngrep. Fylkesmannen finner derfor å kunne gi tillatelse til utfyllingsarbeidene ved Bøneset på visse vilkår. Tillatelsen er begrunnet i at tiltaket ikke vil føre til uakseptable miljøvirkninger, samt at det er liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten, forutsatt at tiltaket utføres i henhold til fastsatte vilkår.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknaden av 29.07.2014, og opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden.

Vedtak

Med hjemmel i lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16, og i henhold til forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 22-6, gir Fylkesmannen i Rogaland på visse vilkår Bøneset Eiendom AS, tillatelse til utfylling ved Bøneset i Karmøy kommune. Tillatelsen omfatter utfylling av ca. 3 800 m³ sprengsteinsmasser i sjø. Omsøkt tiltak vil berøre et sjøbunnareal på ca. 890 m².

Ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkår, er det lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Prinsippene i naturmangfoldlovens § 8-12 er lagt til grunn som retningslinjer for beslutningen. Søknaden er også vurdert etter bestemmelsene i vannforskriften. Det stilles nedenfor vilkår om tiltak for å begrense eventuell forurensning, og for å motvirke skader på det marine miljø.

Vilkår

Med hjemmel i forurensningsloven § 16 blir det stilt følgende vilkår for tillatelsen. Vilkårene er nummerert for å lette den planlagte rapporteringen, særlig med tanke på avvik.

1. Bøneset Eiendom AS er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt og plikter å orientere dem som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre Bøneset Eiendom AS sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelse.
2. I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996, plikter Bøneset Eiendom AS å påse at det etableres internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes slik at arbeidet kan revideres. Fylkesmannen skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter mm., for å kunne føre tilsyn med aktivitetene.
3. I forbindelse med utfyllingsarbeidene i sjø skal det iverksettes tiltak som hindrer spredning av sediment/partikler ut av tiltaksområdet:
 - 3.1. Før utfylling i sjø skal sjøbunnen sikres ved utlegging av fiberduk i hele utfyllingsområdet. Under utfyllingen skal det føres kontroll med at fiberduken er uskadet og ligger som tiltenkt. På duken legges 20 cm med puk. Utfyllingen av puk må starte ytterst av området, og deretter fylles i etapper inn mot land. Duken skal legges på sjøbunnen 3 meter utenfor fyllingsfoten.
 - 3.2. Alle masser som benyttes i utfyllingen må være rene.
 - 3.3. Utfyllingen skal utformes i henhold til fyllingsplan som beskrevet i søknaden av 29.07.2014.
4. Ved tegn på synlig forurensning som kan skyldes oppvirvling av bunnsedimenter skal arbeidene umiddelbart stanses og melding gis til Fylkesmannen i Rogaland.
5. Før anleggsarbeidene starter, må Bøneset Eiendom AS ha etablert en beredskapsplan som skal gjennomføres straks hvis det viser seg at arbeidet bidrar til partikkelspredning.
6. Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø er Bøneset Eiendom AS ansvarlig for at Fylkesmannen varsles umiddelbart.
7. Når arbeidet er ferdig skal Bøneset Eiendom AS utarbeide en kort rapport hvor eventuelle avvik fra vilkårene i denne tillatelsen begrunnes. Rapporten skal angi mengde (m³/tonn) utfylte steinmasser. Rapporten sendes Fylkesmannen innen 6 uker etter avsluttet arbeid.

Vi vil understreke at all forurensning fra arbeidene ved Bøneset isolert sett er uønsket.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

Etterhåndskunngjøring

Tillatelsen og søknadsdokumentene vil bli lagt ut til offentlig ettersyn på nettsiden til Fylkesmannen i Rogaland www.fylkesmannen.no/rogaland under «Miljø og Klima» og «Høyringer».

Klageadgang

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell, begrunnet klage stiles til Miljødirektoratet, og sendes Fylkesmannen i Rogaland.

Varsel om gebyr

Fylkesmannens behandling av søknader om tillatelser etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 39 i forurensningsforskriften. Fylkesmannens behandling av denne saken har medført en ressursbruk tilsvarende gebyrsats 4 jf. forurensningsforskriften § 39-4. Bøneset Eiendom AS skal betale gebyr på **kr. 20 600,-** for Fylkesmannens behandling av søknaden, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Gebyret innkreves av Miljødirektoratet.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
ass. fylkesmiljøvernsjef

Marte Kjelby
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift

Saksbehandler: Marte Kjelby
Saksbehandler telefon: 51 56 87 48
E-post: fmromkj@fylkesmannen.no

Kopi til:

Karmsund Havnevesen IKS Postboks 186 5501 HAUGESUND
Karmøy kommune Rådhuset 4250 KOPERVIK