



DET KONGELIGE KOMMUNAL-  
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Statsråden

Ifølge liste

Deres ref	Vår ref	Dato
	14/4942-51	30.11.2015

### **Fylkesmennenes tilrådning – utdyping av oppdraget**

Jeg viser til foreløpig tildelingsbrev for 2016 datert 27.11.2015, med oppdrag til fylkesmennene om å gi en tilrådning om kommunestrukturen i fylket i 2016. Jeg viser videre til oppdragsbrevet av 3. juli 2014 der det gjøres rede for Fylkesmannens rolle i kommunereformen. I oppdraget til Fylkesmannen la departementet til grunn opplegget og rammene for reformen som regjeringen la fram i en meldingsdel i Kommuneproposisjonen 2015 og Stortingets behandling i Innst. 300 S (2013-2014).

Et flertall i kommunal- og forvaltningskomiteen uttrykte i Innst. 300 S (2013-2014) at de var positive til at fylkesmennene fikk en sentral rolle i reformen og sa videre også at *"Fylkesmennene må fylgje opp dei kommunane som ikkje på eige initiativ tar nødvendig lokalt leiarskap"*.

Ved behandlingen av Prop. 121 S (2014–2015) Kommuneproposisjonen 2016 viser stortingsflertallet til Innst. 300 S (2013-2014) om at *"alle kommuner har utredningsplikt i kommunereforma"*. I innstilling 375 S (2014-2015) utdyper flertallet at de med utredningsplikt *"[...] legg til grunn at alle kommunar skal ta aktivt del i kommunereforma. Dette inneber blant anna å ha dialog med nabokommunar, utgreie og vurdere aktuelle alternativ for så å ta stilling til om og i så fall kva kommunar ein ønskjer å gå saman med innan 1. juli."*

Denne utdypingen av hva utredningsplikten innebærer, tydeliggjør hva stortingsflertallet forventer at kommunene skal gjøre i kommunereformen. Og forventningen strekker seg utover kun å vurdere om kommunen kan fortsette alene også i tiårene framover. Etter en grundig prosess med nabokommuner, der også innbyggere, næringsliv og frivillig sektor involveres, vil kommunestyrene ha et godt grunnlag til å fatte vedtak innen 1. juli 2016 om hvordan de vil innrette seg for å møte framtidens utfordringer.

Ved behandlingen av Prop. 121 S (2014–2015) Kommuneproposisjonen 2016, jf. Innst. 375 S (2014–2015), vedtok Stortinget følgende anmodningsvedtak nr. 691:

*"Stortinget ber regjeringa syta for at fylkesmennene kjem med sin tilråding om kommunestrukturen i fylket etter at kommunane har gjort sine vedtak seinast 1. juli 2016."*

Dette er en presisering av oppdraget til fylkesmennene basert på komiteens behandling av kommunereformen i fjor. I oppdragsbrevet av 3. juli 2014 ble fylkesmennene bedt om, på selvstendig grunnlag, å gjøre en vurdering av kommunestyrevedtakene. Departementet legger til grunn at dette innebærer at Fylkesmennene skal gi et råd om framtidig kommunestruktur i fylket. Dette må baseres på de lokale prosessene, målene for reformen og kriteriene for en god kommunestruktur (se omtale i Prop. 95 S (2013-14) Kommuneproposisjonen 2015).

Stortingsflertallet har lagt til grunn at frivillighetsprinsippet skal gjelde, men at det likevel vil kunne være "[...] aktuelt i helt spesielle situasjoner der enkeltkommuner ikke må kunne stanse endringer som er hensiktsmessige ut fra regionale hensyn.", jf. Innst. 300 S (2013-2014). Til hjelp i oppsummeringene og tilrådingen, vil departementet utarbeide en mal som kan tilpasses det enkelte fylket.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet ber om å få Fylkesmannens tilråding innen 1. oktober 2016 slik at departementet kan starte arbeidet med proposisjonen om framtidig kommunestruktur som skal legges fram for Stortinget våren 2017.

I budsjettet for 2016 er hvert embete styrket med kr 400 000 til fylkesmannens arbeid med kommunereformen.

Med hilsen



Jan Tore Sanner

### **Adresseliste**

Fylkesmannen i Aust-Agder	Postboks 788 Stoa	4809	ARENDAL
Fylkesmannen i Buskerud	Postboks 1604	3007	DRAMMEN
Fylkesmannen i Finnmark	Statens hus, Damsveien 1	9815	VADSØ
Fylkesmannen i Hedmark	Postboks 4034	2306	HAMAR
Fylkesmannen i Hordaland	Postboks 7310	5020	BERGEN
Fylkesmannen i Møre og Romsdal	Fylkeshuset	6404	MOLDE
Fylkesmannen i Nordland	Statens Hus, Moloveien 10	8002	BODØ
Fylkesmannen i Nord-Trøndelag	Postboks 2600	7734	STEINKJER
Fylkesmannen i Oppland	Postboks 987	2626	LILLEHAMMER
Fylkesmannen i Oslo og Akershus	Postboks 8111 Dep	0032	OSLO
Fylkesmannen i Rogaland	Postboks 59	4001	STAVANGER
Fylkesmannen i Sogn og Fjordane	Njøsavegen 2	6863	LEIKANGER
Fylkesmannen i Sør-Trøndelag	Postboks 4710, Sluppen	7468	TRONDHEIM
Fylkesmannen i Telemark	Postboks 2603	3702	SKIEN
Fylkesmannen i Troms	Postboks 6105	9291	TROMSØ
Fylkesmannen i Vest-Agder	Postboks 513 Lundsiden	4605	KRISTIANSAND S
Fylkesmannen i Vestfold	Postboks 2076	3103	TØNSBERG
Fylkesmannen i Østfold	Postboks 325	1502	MOSS