

# Kommunereform Rogaland - tilråding

## 27. september 2016

### Vedlegg 1 – Regionvis omtale av prosess og vedtak i kommunane:

#### A) Dalane



Kommunereformprosessen starta opp etter ein del dialog mellom regionråd Dalane og Fylkesmannen, og dei fire kommunane avtalte i første omgang å gjennomføre ein SWOT-analyse. Dette felles prosjektet resulterte i at Eigersund og Sokndal gjekk vidare med å skrive intensjonsavtale, medan Lund og Bjerkreim i første omgang ikkje var med vidare. Lund gjorde i ettertid vedtak om å vere med i avtalen som var gjort mellom Sokndal og Eigersund som grunnlag for folkerøysting. Lund skreiv også intensjonsavtale med Flekkefjord i Vest-Agder. Bjerkreim har ikkje hatt meir forpliktande avtale med andre kommunar i Dalane, men har hatt nabosamtale med Gjesdal.

Alle fire kommunane har involvert folket og fatta vedtak innan fristen. Eigersund har gjort endelig vedtak (20:11) om å danne ny kommune saman med Lund og Sokndal, med grunnlag i intensjonsavtale. Alternativt å danne ny kommune med ein av desse kommunane. Sokndal kommune har gjennomført spørjeundersøking i mai 2016, Lund kommune har hatt folkerøysting i juni 2016 og Eigersund har involvert folket gjennom folkemøte. Bjerkreim har hatt spørjeundersøking i mai 2016, utan at det var skrive intensjonsavtale med nokon kommune. Både Lund (18:3), Sokndal (13:8) og Bjerkreim (14:3) har gjort sluttvedtak i kommunestyra om å halde fram som eigen kommune.

#### B) Jæren



Hå, Time og Klepp var først ute med naboprat på Jæren. Det blei signert intensjonsavtale for Jæren kommune i januar 2016. Avtalen var eit resultat av ein god dialog mellom dei tre kommunane, og blei lagt fram til folkeavrøysting den 24.04.2016. Prosessen har vore prega av ei tydeleg administrativ og politisk leiing, der ei samla stryringsgruppe var positiv til å danne Jæren kommune. Ordførarane presenterte intensjonsavtalen for statsråd Jan Tore Sanner den 24.02.2016. Kommunane hadde eit relativt omfattande opplegg for involvering av folket før folkerøystinga.

Folket i Klepp (73 %) og Hå (75 %) sa tydeleg nei til å danne nye Jæren kommune, medan folket i Time (56 %) sa ja. Klepp (30:1) og Hå (samrøyistes) har i juni gjort endelige vedtak om å følgje rådet frå folket, medan Time (samrøyistes) vedtok å følgje rådet om å danne nye Jæren kommune.

Gjesdal kommune var initiativtakar til arbeidet med fellesutgreiing for alle åtte kommunane på Jæren og har invitert til naboprat med Sandnes og Bjerkreim. Det blei i april 2016 gjennomført ei innbyggarundersøking med fleirtal for endring av kommunestuktur (55 %), der Bjerkreim og Sandnes kom nokolunde likt ut som alternativ. Dette har ikkje ført vidare fram til konkret avtale, og det blei i sluttfasen gjort avtale med Forsand om eit prinsippdokument. Forsand har i ettertid gjort vedtak som går i retning av Sandnes eller Strand, og slik sett står Gjesdal igjen utan avtalar med nabokommunar.

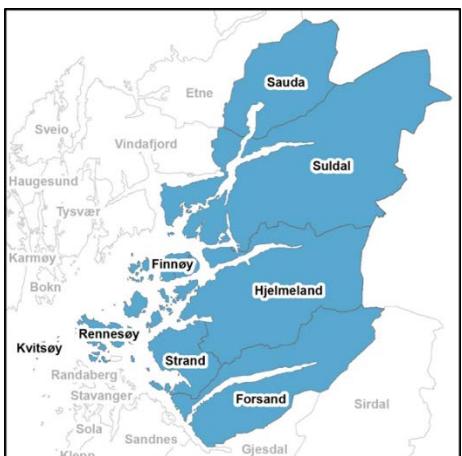
Etter at Hå, Time og Klepp hadde starta prosessen i sør, inviterte Sola til ein naboprat mellom Sola, Sandnes, Stavanger og Randaberg. Randaberg takka nei til å delta i prosessen, og dei tre andre gjekk så vidare. Fylkesmannen rådde Randaberg til å delta i arbeidet. Det blei, etter ein relativt krevjande prosess, signert eit prinsippdokument for ein ny kommune omtalt som Nord-Jæren kommune. Prosessen har vore prega av diskusjonar om innhaldet av enkeltelement i avtalen, og det er vår vurdering at det blei vel mykje fokus m.a. om spørsmål som kommunenamn og eigedomsskatt. Det er vårt inntrykk at fleire sentrale politikarar i Sandnes og Sola gjekk inn i denne prosessen fordi det var venta frå sentralt hald at det skulle gjennomførast ein naboprat, samt ei involvering av folket, og ikkje ut frå at det kunne vere aktuelt å danne Nord-Jæren kommune.

Prinsippdokumentet blei lagt fram til folkeavrøysting den 30.05.2016. Kommunane gjennomførte eit omfattande informasjonsarbeid for å involvere folket før folkerøystinga. Folket i Sandnes (82 %) og Sola (75 %) sa nei til å danne Nord-Jæren kommune, medan folket i Stavanger (74 %) sa ja til ny kommunestuktur. I Stavanger var det også stilt alternativt spørsmål, og det kjem her fram at 57 % sa ja til Nord-Jæren kommune. Vi vil peike på at det var relativt låg valdeltaking (Stavanger 26 %, Sandnes 33 %, Sola 44 %), samstundes som det var eit tydeleg resultat i Sandnes og Sola.

Sandnes (44:5) og Sola (samrøyistes) har i juni gjort endelige vedtak om å følgje rådet frå folket om å halde på dagens grenser, medan Stavanger vedtok å følgje rådet om å danne ny kommune. I vedtaket i Stavanger ligg også ei opning for ein storkommune, men det er samstundes opna for alternative løysingar. Vi viser til nærmare omtale under når det gjeld Finnøy og Rennesøy som har vedteke å danne ny kommune saman med Stavanger, og når det gjeld Randaberg og Kvitsøy. I vedtaket frå Sandnes er det opna opp for ein ny kommune saman med Forsand.

Randaberg gjennomførte innbyggarundersøking med alternativa 0-versjon og Utstein, med klart fleirtal for 0-versjonen (62 %). Kommunestyret gjorde deretter vedtak (17:10) om å bestå som eigen kommune. Folket i Randaberg fekk ikkje til vurdering alternativet med Stavanger.

## C) Ryfylke



Det har vore ulike prosessar i og mellom dei ulike kommunane i Ryfylke. Rennesøy og Finnøy hadde folkeavrøysting i juni, med alternativa Utstein og Stavanger. Det blei her fleirtal for å gå saman med Stavanger, noko som også blei vedteke i kommunestyra i Finnøy (samrøystes) og Rennesøy (16:5). Kvitsøy hadde også folkeavrøysting med klart fleirtal (78 %) om å bestå som eigen kommune, noko som også blei vedteke i kommunestyret (samrøystes).

Hjelmeland, Strand og Forsand var først ute i Rogaland med nabosamtalar og involvering av folket, og var også først til å skrive intensjonsavtale. Hjelmeland hadde folkeavrøysting om kommunereform saman med valet i 2015, der det blei nei (54 %) til vidare arbeid med ny kommunestuktur. Forsand kommunestyre gjorde, etter innbyggarundersøking, vedtak om å ikkje gå vidare med dette alternativet. Etter valet blei det teke initiativ frå Strand om å ta opp igjen nabopraten. Hjelmeland har vedteke (10:9) å bestå som eigen kommune, medan Forsand har vore i dialog med Sandnes, Strand og Gjesdal. Forsand har i ekstra kommunestyre 7. september gjort vedtak (9:8) om å danne ny kommune saman med Sandnes.

Suldal og Sauda har delteke i felles utgreiingsarbeid saman med kommunar på Haugalandet, sist med eiga utgreiing i samarbeid med Vindafjord og Etne (Hordaland). Det er gjennomført innbyggarundersøking i april 2016, der det blei nei til endring av kommunestuktur i Suldal (66 %) og Sauda (51 %). Kommunestyra i Suldal (samrøystes) og Sauda (15:4) har avslutta prosessen ved på gjere vedtak om å bestå som i dag. Kommunestyra har også vurdert grensejustering for Hylsstronda.

## D) Haugalandet



Det har vore ulike prosessar i og mellom dei ulike kommunane på Haugalandet. Først blei det gjennomført eit forprosjekt for alle dei ti eigarkommunane i Haugaland Vekst, med ulike modellar for ny kommunestuktur. Vindafjord har delteke i nemnde samarbeid aust i regionen, som nå har enda ut i vidare naboprat med Etne (Hordaland). Karmøy, Tysvær, Haugesund og Sveio har laga ein felles rapport «[Mulighetsstudium om storkommune på ytre Haugalandet](#)», som etter vår vurdering gav eit godt faktagrunnlag for vidare prosess.

Karmøy var første kommune i fylket til å avslutte prosessen med endeleg vedtak (37:8) i mars 2016, vedtak om å halde fram som eigen kommune. Karmøy var også tidleg ute med eiga utgreiing, og med involvering av folket gjennom innbyggarundersøking allereie i mai 2015. Det blei i ettertid bestemt at det skulle vere folkeavstemming, men dette blei seinare omgjort.

Det kom fram av innbyggarundersøkinga at 56 % av folket var opne for endring i kommunegrenser, 21 % av desse ønskjer berre grensejustering.

Haugesund har invitert alle nabobar til naboprat, noko som i siste fase resulterte i intensjonsavtale med Sveio (Hordaland). Sveio har gjort vedtak om å ikkje gå vidare med Haugesund. Kommunestyret i Utsira har etter klårt nei (86 %) til ny kommunestruktur i folkeavstemming vedteke (samrøystes) å halde på dagens grenser. Tysvær og Bokn har, m.a. etter involvering frå fylkesmannen, hatt nabosamtalar og skrive intensjonsavtale. Bokn kommunestyre har, etter klart nei (75 %) til avtalen med Tysvær i folkeavstemming, vedteke (samrøystes) å bestå som eigen kommune. Tysvær er klart positive til å danne ny kommune saman med Bokn. Vindafjord er framleis i dialog med Etne og har fått utvida frist til å gjere endeleg vedtak.

## **Statusoversikt Rogaland pr 1. juli**

### **Folkeavstemming:**

Kommune	Når	Deltaking	Spørsmål/resultat
Lund	30/5-2016	50,3%	Nei – 76,8 % Ja Egs Sokndal – 10,1 % Ja Flekkefjord – 12,7 %
Hå	25/4-2016	60,1	Ja til Jæren 23,9% Nei til Jæren 74,5 %
Time	25/4-2016	53,8 %	Ja til Jæren 56,4 % Nei til Jæren 40,8 %
Klepp	25/4-2016	57,4 %	Ja til Jæren 25,3 % Nei til Jæren 73,2 %
Sola	30/5-2016	41,2 %	Ja til N-Jæren 18,4 Nei til N-Jæren 80,9 %
Sandnes	30/5-2016	32,5 %	Ja til N-Jæren 17,3 % Nei til N-Jæren 82,1 %
Stavanger	30/5-2016	25,7 %	Ja ny kommune 73,7 % Nei ny kommune 24,2 % N-Jæren av Ja 57 %
Rennesøy	1/6-2016	47,1 %	Ja ny kommune 56,7 % Nei ny kommune 42,4 % Utstein 38,9% Stavanger 46 % Veit ikkje 7,9 % Blank 7,2 %
Finnøy	8/6-2016	48,1 %	Ja ny kommune 67,8 % Nei ny kommune 28,8 % Utstein 8,8 % Stavanger 75 %
Kvitsøy	1/6-2016	54,2 %	0-alt - 78,2 % Utstein – 18,3 %
Utsira	4/4-2016	65 %	0-alt 85 % Ny kommune 14 %
Hjelmeland	14/9-2015	63 %	Nei til ny struktur 54 % Ja 46 %
Bokn	20/6-2016	63,2 %	0-versjon 75 % Tysvær 25 %
Vindafjord/Egne	26/9-2016		Utsett frist

## Meiningsmåling/innbyggarundersøking:

Kommune	Når	Tal intervjua	Spørsmål/resultat
Bjerkreim	Mai 2016	300	48 % mot endring 37 % for endring 15 % veit ikkje Om ja 60 % Gjesdal
Forsand	Aug 2016	300	50 % Sandnes 42 % Strand 3 % Gjesdal
Gjesdal	April 2016	700	41 % mot endring 55 % for endring - 20 % Bjerkreim - 19 % Sandnes
Karmøy	Mai 2015	1350	41 % mot endring 56 % for endring - 21 % grensejustering - 13 % m/Haugesund - 22 % utan Haugesund
Randaberg	Juni 2016	1000	62 % mot endring 26 % Ja Utstein 8 % veit ikkje
Sauda	April 2016	400	51 % mot endring 47 % for endring av desse 64 % til Suldal 59 % ja til grensejustering Hylsstronda
Sokndal	Mai 2016	500	53 % mot endring 37 % for endring 10 % veit ikkje
Strand	Mai 2015	500	71 % for endring 17 % mot endring
Suldal	April 2016	400	66 % mot endring 87 % ja til grensejustering Jøsenfjorden 53 % nei til grensejustering Hylsstronda
Sveio (Hordaland)	Juni 2016	500	67,7 % Nei til HGS 23 % Ja til HGS
Vindafjord	April 2016	600	55 % for endring 37 % for Etne 42 % mot endring

Haugesund, Eigersund og Tysvær har bare hatt folkemøte

## Kommunestyrevedtak Rogaland (alfabetisk)

Kommune	Møtetidspunkt	Innstilling	Vedtak
Bjerkreim	15/6	Ny struktur	0-versjon (14:3)
Bokn	21/6	0-versjon	0-versjon (samrådstes)
Eigersund	20/6	Ny struktur	Ja til Lund/Sokndal (20:11)
Finnøy	22/6	Avtale Stavang/Rennesøy	Ja til Stav/Rennesøy (samrådstes)
Forsand	15/6 og 7/9	Avtale m/Sandnes	Ja til avtale m/Sandnes (9:8)
Gjesdal	13/6	Avtale m/Forsand	Ja til avtale m/Forsand (27:4)
Haugesund	15/6	Avtale m/Sveio og Grensejustering Karmøy -ønskjer grensejustering Karmøy	Ja til Sveio (samrådstes) -ønskjer grensejustering Karmøy
Hjelmeland	22/6	0-versjon	0-versjon (10:9)
Hå	16/6	0-versjon	0-versjon (samrådstes)
Karmøy	7/3	0-versjon	0-versjon (37:8)
Klepp	20/6	0-versjon	0-versjon (30:1)
Kvitsøy	14/6	0-versjon	0-versjon (samrådstes)
Lund	16/6	0-versjon	0-versjon (18:3)
Randaberg	22/6	0-versjon	0-versjon (17:10)
Rennesøy	16/6	Avtale Stavang/Finnøy	Ja til Stavanger/Finnøy (16:5)
Sandnes	20/6	0-versjon Alt avtale Forsand	0-versjon (44:5) - alt Forsand
Sauda	22/6	0-versjon, justering mot Suldal	0-versjon , justering mot Suldal (15:4)
Sokndal	13/6	Avt m/Eigersund og Lund	0-versjon (13:8)
Sola	9/6	0-versjon	0-versjon (samrådstes)
Stavanger	13/6	Avtale Finnøy/Rennesøy Ønskjer storbykommune	Ja til Finnøy/Rennesøy Ønskjer større kommune
Strand	15/6	Ny kommune m/Forsand og Hjelmeland Alt dialog med Stavanger	Ja Forsand og Hjelmeland Alt Forsand
Suldal	14/6	0-versjon, justering mot Sauda	0-versjon (samrådstes) Nei-justering Hylsstronda (14:5)
Time	14/6	Jæren kommune (Hå, Klepp, Time)	Jæren kommune (samrådstes) Men vil ikke ta nytt initiativ
Tysvær	21/6	Avtale Bokn, alt 0-versjon	Avt Bokn/0-versjon (samrådstes)
Utsira	13/6	0-versjon	0-versjon (samrådstes)
Vindafjord	21/6	Avtale Etne	Ja til prosess m/Etne (21:4)

## **Rogaland - oppsummering:**

### **1. Kommunar som ønskjer å slå seg saman (5):**

- a) Rennesøy, Finnøy og Stavanger
- b) Forsand og Sandnes

### **2. Kommunar som ønskjer samanslåing, men som ikkje får med seg naboane (6/7):**

- a) Eigersund med naboane Lund og/eller Sokndal
- b) Time med naboane Hå og Klepp
- c) Stavanger med alle naboar (Ja frå Rennesøy og Finnøy)
- d) Strand med Forsand og/eller Hjelmeland
- e) Gjesdal med Forsand
- f) Tysvær med Bokn
- g) Haugesund med alle naboar

### **3. Kommunar som har vedteke at dei vil fortsetje som i dag (14):**

Lund, Sokndal, Bjerkreim, Hå, Klepp, Sola, Randaberg, Kvitsøy, Hjelmeland, Suldal, Sauda, Bokn, Utsira, Karmøy

Dette blir i sum 27 kommunar når vi tek med Etne frå Hordaland, og når Stavanger ikkje blir rekna to gonger.

### **4. Uavklart**

- a) Vindafjord og Etne (Hordaland) – uavklart - folkerøysting 26. september.

