



Fylkesmannen i Rogaland
Postboks 59 Sentrum

4001 STAVANGER

Vår dato

14.06.2016

Saksbehandler

Mildrid Heimvik

Vår ref

Saksnr.: 14/5703-56

Deres ref.

Arkivkode

020

MELDING OM POLITISK VEDTAK - KOMMUNEREFORMEN

Kommunestyret i Sola behandlet i møte 09.06.2016 sak 47/16, og fattet enstemmig vedtak etter fellesforslag fremmet av Siv-Len Strandskog:

1. *Kommunestyret viser til den omfattende prosessen Sola kommune har deltatt i fra juni 2014;*
 - Felles utredning av kommunestruktur sammen med 8 kommuner i regionen, og egne utredninger om tjenestetilbudet.
 - Innbyggerundersøkelse
 - Prinsippdokumentet om Nord-Jæren kommune
 - Folkeavstemning 30. mai 2016

I tillegg kommer innbyggerundersøkelsen 2015, gjennomført av direktoratet for forvaltning og IKT (Difi), som tydeliggjør at kommunestørrelsen til Sola er med på å sikre gode tjenester til innbyggerne også i fremtiden.

2. *Arbeidet som er gjort viser at Sola kommune er stor nok til å levere gode tjenester til sine innbyggere, enten alene eller i samarbeid med andre kommuner.*
3. *Folkeavstemningen 30. Mai 2016, med en valgdeltakelse på 45,5 %, ga følgende resultat*
 - 82,1 % stemte Nei
 - 17,3 % stemte Ja
 - 0,6 % stemte Blankt
4. *Med bakgrunn i folkeavstemningen, eksterne utredninger og undersøkelser og det arbeidet som ellers er gjort mener Sola kommunestyre at Sola skal bestå som egen kommune og at det da ikke er grunnlag for Nord-Jæren kommune.*

Sola kommunestyre sin klare anbefaling til Fylkesmannen er at Sola kommune består som egen kommune.

Med hilsen
Politisk sekretariat

Mildrid Heimvik
leder

Kopi:
Sandnes kommune, v/rådmannen
Stavanger kommune, v/rådmannen
Rådmannens ledergruppe, her,

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen signatur.



Styre, råd, utvalg	Møtedato
Kommunestyret	09.06.16

Saksbehandler: Sabina Leto

Arkivsaksnr.:14/5703-54Arkiv: 020

KOMMUNEREFORMEN – STATUS OG ENDELIG ANBEFALING

RÅDMANNENS TILRÅDNING TIL VEDTAK:

1. Kommunestyret viser til den omfattende prosessen Sola kommune har deltatt i fra juni 2014;
 - Felles utredning av kommunestruktur sammen med 8 kommuner i regionen, og egne utredninger om tjenestetilbudet.
 - Prinsippdokumentet om Nord-Jæren kommune
 - Folkeavstemning 30. mai 2016
2. Utredningsarbeidet viser at én storbykommune på Nord-Jæren vil styrke kommunens arbeid med bl.a. samfunnsutvikling, areal- og transportplanlegging. Utredningene viser også at Sola kommune er stor nok til å levere de fleste og de viktigste kommunale tjenestene med god kvalitet.
3. Med grunnlag i resultatet av folkeavstemningen med en valgdeltakelse på 45,5 % der:
 - 82,1 % stemte Nei
 - 17,3 % stemte Ja
 - 0,6 % stemte Blankt

anbefaler kommunestyret til Fylkesmannen i Rogaland at Sola kommune består som egen kommune.

SAKSUTREDNING:

Saken skal behandles i følgende utvalg:

Kommunestyret

Vedtaket ekspederes til

Fylkesmannen i Rogaland

Sandnes kommune v/rådmann

Stavanger kommune v/rådmann

Rådmannens ledergruppe

Oversikt over vedlegg:

Prinsippdokument Nord-Jæren kommune
Felles utredning for de 8 kommunene
Faktaark og grunndata

Andre saker knyttet til kommunereformarbeidet:

FS - sak 61/14, møte 17.06.14
FS- sak 29/15, møte 24.03.15
FS- sak 42/15, møte 28.04.15
KS - sak 59/15, møte 03.09.15
KS - sak 16/16, møte 17.03.16
KS - sak 17/16, møte 17.03.16
KS - sak 27/14, møte 14.04.16

1. Saken gjelder

Med grunnlag i Stortingets vedtak om gjennomføring av kommunereformen har Kommunal- og moderniseringsdepartementet gitt kommunene en frist til 1. juli 2016 for å gjøre endelig vedtak om ny kommunestruktur. Fylkesmannen har i brev til kommunene gitt anvisning om hva kommunene må redegjøre for i sluttsaken. Det gjelder blant annet kommunens mål, prosessen, vurderingene og resultatene som er oppnådd. Sakens pkt 2 og pkt 3 er derfor utformet i tråd med dette. Med rådmannens vurdering og tilrådning gis et samlet beslutningsgrunnlag for kommunestyret. Kommunestyrets vedtak i denne saken vil være Sola kommunes endelige anbefaling til Fylkesmannen i Rogaland om hvilken kommunestruktur som er hensiktsmessig og ønskelig sett fra Solas ståsted.

Framtidige utfordringer for regionen er vurdert i lys av dagens kommunestruktur og de sammenslåingsalternativene det er arbeidet med det siste halve året. For Sola sin del gjelder det prinsippdokumentet for Nord-Jæren kommune utformet sammen med Sandnes og Stavanger, samt vurdering av nullalternativet, dvs. Sola kommune som i dag.

I saken er det kort redegjort for valgdeltakelse og resultatene fra den rådgivende folkeavstemningen. Det er også foretatt et kort tilbakeblikk på de to årene med kommunereformarbeid, på prosessen og framdriften. Tiltak for involvering og kommunikasjonsarbeid underveis er også kort omtalt. Saken er strukturert i tråd med de anbefalinger Fylkesmannen i Rogaland har kommet med til alle kommunene i fylket, jf. <https://www.fylkesmannen.no/nn/Rogaland/Kommunalstyring/Kommunereforma/Kommunereforma-Na-narmar-fristen-seg/>

Med bakgrunn i departementets og fylkesmannens oppdrag har rådmennene i Sola, Sandnes og Stavanger kommuner samarbeidet om den delen av saken. Alle tre kommunene deltok i fellesutredningen som 8 kommuner har gjort og de samme tre har arbeidet frem prinsippdokument for en ny kommune. Innledningsvis i sakens punkt 2 gis en beskrivelse av prosessen, herunder måloppnåelse, framdrift, ressurser og kommunikasjon, samt de ulike nabosamtalene Sola kommune har hatt disse to årene. Deretter redegjøres det for resultatet fra den rådgivende folkeavstemningen og andre former for involveringstiltak. I punkt 3 følger en vurdering av kommunens ulike roller – hvilke utfordringer som gjør seg gjeldende og hvordan disse vil bli håndtert i ulike modeller for ny kommunestruktur. Kapittelet bygger på fellesutredningen og bakgrunnsnotater fra nabosamtalene. I tillegg er det redegjort for kommuneøkonomi i alle tre kommuner og økonomiske utfordringer i tiden framover. I punkt 4 følger rådmannens vurderinger, herunder også vurderinger av nullalternativet. Til slutt i punkt 5 er rådmannens anbefaling til kommunestyret om Sola kommune sitt endelige svar i saken om kommunereformen.

I vedlegg finnes 1) faktaark med grunndata, 2) rapporten fra fellesutredningen i 8-kommuners samarbeidet, 3) prinsippdokumentet mellom Sandnes, Sola og Stavanger

2. Prosess – måloppnåelse, framdrift, kommunikasjon og resultater

2.1. Tilbakeblikk og politiske vedtak – hva er oppnådd?

Det er til sammen lagt fram 7 sakene om kommunereformen de to siste årene. Fire av sakene er lagt fram for kommunestyret for debatt og vedtak. Oversikt over saker og møtebehandling finnes på side i 1 i saksfremlegget «andre saker knyttet til kommunereformarbeidet».

Det første saken ble behandlet i formannskapets møte 17.juni 2014, F-sak 61/14. Det ble fattet følgende vedtak: «*Rådmannen gis i oppdrag å søke samarbeid med nærliggende kommuner om et opplegg for utredning av alternativer for kommunestruktur*».

Prosess for arbeidet med kommunestrukturen har startet opp i møte i Jærrådet 24.05.2014. Ved behandling av saken ble det bestemt at rådmennene i Jærrådskommunene gjennomfører en analyse og tester ut tjenester mot ekspertutvalgets kriterier. I tillegg ble det besluttet at det gjennomføres tilsvarende politisk prosess hvor tema om lokal demokrati og funksjonelle samfunnsutviklingsområdene drøftes.

I august 2014 sendte Stavanger kommune en formell henvendelse til Jærrådet¹ med ønske om å bidra i arbeidet med videre utredning. I sitt møte i september 2014 besluttet Jærrådet å imøtekomme henvendelse fra Stavanger kommune samt å invitere Sola og Randaberg med i det videre arbeidet.

Det ble i november måned 2014 gjennomført en felles formannskapssamling hvor Hå, Gjesdal, Klepp, Randaberg, Sandnes, Sola, Stavanger og Time deltok. Målsetting med samlingen var å starte analyse av lokaldemokrati og samfunnsutvikling (funksjonelle samfunnsutviklingsområder) som er kriterier i ekspertutvalget sin rapport. Ved å gjennomføre en SWOT analyse ble det sett på styrker og utfordringer på disse områdene samt fremtidige muligheter og hindringer på de samme områdene. Prosessveileder var KS-Konsulent.

Som oppfølging av felles formannskapssamling gjennomførte ordførere i alle de 8 kommunene sitt første møte den 29. januar 2015. Resultatet ble en felles framdriftsplan for alle 8 kommuner og felles utredning. Våren 2015 ble det utarbeidet en felles rapport med kommunene Time, Hå, Klepp, Gjesdal, Sandnes, Sola, Randaberg og Stavanger.

Videre har formannskapet fått en orienteringssak om status og arbeid med kommunereformen, behandlet i møte 24.03.15, FS-sak nr 29/15. I saken ble det redegjort for regjeringens kriterier for en god kommunestruktur og kommunens fire roller, tidsplan samt kort oppsummering fra sluttrapport fra ekspertutvalget. I tillegg ble det redegjort hvordan utredningsarbeidet er organisert i vår region (Jærrådets kommuner sammen med Stavanger, Sola og Randaberg) med framdriftsplan og tidsfrister. Resultater av Sola kommunens egne SWOT analyser om kommunes roller som tjenesteyter og myndighetsutøver ble også presentert i saken.

Opgavemeldingen ble lagt fram av regjeringen 20.03.15 og den ble presentert gjennom den tredje saken til formannskapet, behandlet i møte 28.04.15, FS-sak nr 42/15.

Kommunestyret hadde orienteringsmøte om kommunereformen 21. mai 2015 der foreløpige funn i det felles utredningsarbeidet ble presentert, og fylkesmannen i Rogaland presenterte regjeringen sine føringer for reformen. 10.juni ble endelig rapport presentert i felles formannskapssamling med alle 8 kommunene avholdt i Sola.

¹ Jærrådet består av kommunene Hå, Time, Gjesdal, Klepp og Sandnes

I det videre arbeidet har kommunestyret i Sola i møte 03.09.15, k-sak 59/15 fattet følgende vedtak:

- «1. Kommunestyret i Sola tar rapporten «Ny kommunestruktur – felles utredning for de 8 kommunene Hå, Time, Klepp, Gjesdal, Sola, Randaberg, Sandnes og Stavanger» til orientering
2. a) Sola kommune inviterer Randaberg, Sandnes og Stavanger til samarbeid om videre utredning av kommunestruktur.
b) Sola kommune retter en henvendelse til Klepp og evt. de øvrige Jærkommunene for å undersøke om det kan være aktuelt å også gjøre utredning med noen av disse kommunene.
c) Rådmannen bes også utrede et nullalternativ, dvs. at Sola kommune består som i dag.
3. Dersom vedtak i andre kommuner innebærer at det blir tatt initiativ overfor Sola kommune om utredning sammen med flere kommuner i regionen vil Sola kommune være åpen for det.
4. Det opprettes en politisk styringsgruppe for arbeidet med følgende medlemmer: ordfører, varaordfører og Siv-Len Strandskog.
5. Forslag til intensjonsavtale og grunnlag for folkehøring legges frem for kommunestyret i første kvartal 2016.
6. Folkehøringen gjennomføres i to trinn, først som en meningsmåling høsten 2015, deretter som en folkeavstemning våren 2016»

Som oppfølging av punkt 2a inviterte Sola kommune Sandnes, Randaberg og Stavanger til et første møte om kommunestruktur. Møtet ble avholdt 10. november uten Randaberg, som takket nei til invitasjonen. Samtalene resulterte i et prinsippdokument behandlet i kommunestyret den 14.04, k-sak 27/16 og besluttet å legge frem for folket i en rådgivende folkeavstemning i de tre kommunene (oppfølging av punkt 5).

Som oppfølging av punkt 6 og i tråd med enighet på første møte med Stavanger og Sandnes ble det gjennomført en felles innbyggerundersøkelse for innbyggere i Sola, Stavanger og Sandnes og resultatet av den ble presentert i egen sak behandlet i kommunestyret i møte 17.3, k-sak 16/16 Status for arbeidet med kommunereformen og resultatene fra innbyggerundersøkelsen. I det samme kommunestyrets møtet ble det praktisk gjennomføring vedr. folkeavstemning presentert og behandlet i K-sak 17/16 om Rådgivende folkeavstemning om kommunestruktur- praktisk gjennomføring.

2.2. Framdrift – organisering og hovedaktiviteter

I kommunereformarbeidet ble det oppnevnt politisk styringsgruppe bestående av ordfører, varaordfører, og en representant fra det politiske mindretallet, som representerte Sola kommune i samtalene med kommunene i regionen. En intern koordineringsgruppe har sørget for å tilrettelegge beslutningsgrunnlag sammen med de kommuner som har vært involvert i arbeidet.

Tabellen under viser en mer detaljert oversikt over hovedaktiviteter i kommunereformarbeidet 2014-2016 som Sola kommune har gjennomført med nabokommunene. I tillegg er det også redegjort for aktiviteter som Sandnes og Stavanger har hatt med andre kommuner:

2014-2015	Fase 1 – oppstart og utredningsarbeid
Juni – juli 2014	Brev fra kommunal- og moderniseringsministeren 26. august til alle ordførerne om å gjennomføre utredninger og naboprater på bakgrunn av stortingsflertallets vedtak i juni om å gjennomføre en kommunereform.

Juni-august 2014	Initiativ i Jærrådet om å gjennomføre fellesutredning. De 5 medlemmene gjennomfører SWOT-analyse av tjenester og kommuneøkonomi.
August- oktober 2014	Saker i by-/kommunestyrene for å avklare opplegg for arbeidet med kommunereformen. Randaberg, Sola og Stavanger inviteres med i Jærrådets arbeid.
November 2014	Felles formannskapssamling 26. november for de åtte kommunene i fellesutredningen. SWOT-analyse av temaene samfunnsutvikling og lokaldemokrati.
Desember 2014 – februar 2015	Stavanger med invitasjon 17. desember 2014 til 13 kommuner i den felles bo- og arbeidsmarkedsregionen om felles utredning. Status er at 8-kommuners samarbeidet fortsetter. Stavanger har møter med Rennesøy og Finnøy. Ordfører-møtet 29. januar i 8-kommuners samarbeidet fastsetter organisering og framdrift i utredningsarbeidet. Felles oppstartsseminar 3. februar for de 13 kommunene i bo- og arbeidsmarkedsregionen.
Februar 2015	Sola kommune gjennomførte egen SWOT analyse om kommunens roller som tjenesteyter og myndighetsutøver. Analysen ble gjennomført av administrasjonen.
Februar – juni 2015	8-kommuners utredningen organiseres med tre arbeidsgrupper og en felles saksutredningsgruppe under ledelse av rådmannsgruppen. Politisk styringsgruppe med ordfører og en fra mindretallet i hver kommune etableres og tre medlemmer herfra utgjør styringsgruppen for administrativ informasjons- og kommunikasjonsgruppen. Utvikling av felles nettside MinNyeKommune.no, gjennomføring av 2 folkemøter i 27.april og 8.juni og framtidsverksteder for ungdomsråd/unges bystyre 12. mai. Sluttrapporten fra 8-kommunersamarbeidet avleveres kommunene i 10. juni. Folkemøte om tjenester ble avholdt 2. september.
April 2015	Regjeringens «oppgavemelding» legges fram og inngår i det videre utredningsarbeidet. Liten betydning for konklusjonene. Stavanger leder en arbeidsgruppe i KS Storbynettverket som gir felles innspill til meldingen.
Juni 2015	Felles formannskapssamling 10. juni i 8-kommuners samarbeidet avslutter utredningsarbeidet. Felles rapport basert på faglig enighet om at dagens kommunestruktur ikke er god nok for offensivt å møte årene som kommer. Stavanger, Finnøy og Rennesøy gjennomfører en tilleggsutredning.
2015-sommer/ høst	Fase 2 – politiske vedtak om nabosamtaler
August-september 2015	Rådmennene i 8-kommuners samarbeidet anbefaler alle endringer i dagens kommunestruktur. By-/kommunestyrene vedtar hvilke alternative kommuneinndelinger hver kommune ønsker å gå videre med. Sola har avklaringsmøte med Klepp om samtaler. Partene er enige om å

	ikke gå videre da Klepp er i samtaler med Time og Hå.
November 2015	<p>Etter invitasjon fra Sola kommune avholdes et første dialogmøte mellom Sandnes, Sola og Stavanger 10. november. Randaberg ønsker ikke å delta i samtaler. Møtet avklarer premisser og organisering av en møteserie vinteren 2016. Enighet om å utforme et prinsippdokument, ikke en intensjonsavtale mellom de tre kommunene.</p> <p>Oppnevning av politiske forhandlingsdelegasjoner kommer på plass i de tre kommunene.</p>
Desember 2015	<p>Innbyggerundersøkelser gjennomføres i Sandnes, Sola og Sandnes. 2.800 telefonintervjuer. Resultatene er innspill til prioritering av tema i nabosamtalene.</p> <p>Etablering av interkommunal arbeidsgruppe, rådmannsgruppe og innleie av konsulent fra KS Konsulent til å fasilitere samtaler.</p> <p>Stavanger har oppstartsmøte med Finnøy 17. desember. Enighet om nye samtaler vinteren 2016.</p> <p>Sandnes har samtale med Gjesdal 14. desember om mulig grensejustering på Figgjo, partene er enige om å ikke gå videre med den saken.</p>
Januar- mars 2016	<p>7 dialogmøter mellom Sandnes, Sola og Stavanger inklusive oppstartsmøtet 10. november og et oppsummeringsmøte 30. mars. Felles formannskapsamling 30. mars. Prinsippdokumentet som grunnlag for Nord-Jæren kommune foreligger.</p>
April – mai 2016	<p>Enighet i by-/kommunestyrene om rådgivende folkeavstemning 30.mai og at 16. og 17. åringer har stemmerett. Enighet om at prinsippdokumentet legges til grunn for folkeavstemningen i alle de tre kommunene.</p> <p>Stavanger gjennomfører 4 dialogmøter med Finnøy og Rennesøy. Intensjonsavtale signeres av de tre ordførerne 10. mai.</p> <p>Forsand kommune tar 5. april initiativ overfor Sandnes og Gjesdal om samtaler. De tre kommunene enes om opplegg og å lage et prinsippdokumentet. I det tredje dialogmøtet avbrytes samtaler, på grunn av uenighet om håndtering av eiendomsskatt i ny kommune. Forsand tar ny kontakt kort tid etterpå og ber om individuelle samtaler med Sandnes og Gjesdal basert på arbeidet som er gjort. Sandnes og Forsand er enige om et forslag til prinsippdokument 25. mai, felles formannskapsmøte er planlagt 6. juni og et siste møtet samme dag har som formål å slutføre Prinsippdokumentet for «nye Sandnes». 30 mai møtes Forsand og Gjesdal.</p>
2016-vår/ sommer	Fase 3 – folkehøring og endelig politisk vedtak
April – mai 2016	<p>Opplegg for innbyggerinvolvering og informasjon. Utsendelse av prinsippdokumentet til alle husstandene i Sandnes, Sola og Stavanger, gjennomføring av tre folkemøter, informasjon til 10-klassinger, høringsmøte i regi av Sandnes unges bystyre, bruk av sosiale medier og</p>

	felles nettside og kommunenes nettsider.
Mai 2016	Rådgivende folkeavstemninger i Sandnes, Sola og Stavanger avholdt 30. mai. Rennesøy gjennomfører folkeavstemning 1. juni, Finnøy 8. juni. Forsand avgjør spørsmålet om folkeavstemning 15. juni og søker event. fylkesmannen om få gjennomføre den i august/september.
Juni 2016	Vedtak i by-/kommunestyrene med anbefaling til Fylkesmannen i Rogaland om hvordan kommunestrukturen bør se ut i framtida. 1.juli oversendelse til fylkesmannen. Evt. dialog fram til 1. oktober. Rennesøy gjennomfører folkeavstemning 1. juni, Finnøy 8. juni. Forsand avgjør spørsmålet om folkeavstemning 15. juni og søker event. fylkesmannen om få gjennomføre den i august/september.

Rådmennene har hatt ansvaret for å informere egne ansatte og tillitsvalgte om arbeidet. Det er ivare tatt gjennom informasjon i de ordinære samarbeidsmøter som rådmennene og hovedtillitsvalgte har. Det ble den 21.04.2015 avholdt en felles samling for de hovedtillitsvalgte i de åtte kommunene og rådmennene, om status i arbeidet og den videre rammen for fremdriften frem mot endelig vedtak i kommunestyrene innen juni 2016. Knyttet til arbeidet med prinsippdokumentet for Nord-Jæren kommune ble det 25.02.2016 avholdt et felles informasjonsmøte med de hovedtillitsvalgte i Sandnes, Sola og Stavanger kommuner.

Ekspertutvalgets rapporter har blitt brukt i arbeidet. Oppgavemeldingen som Stortinget vedtok 09.06.2015 har også vært brukt idet felles utredningsarbeidet, men har ikke hatt noen avgjørende innflytelse på konklusjoner og anbefalinger fra arbeidet med kommunereformen. Det vises for øvrig til Kommunal- og forvaltningskomiteens innstilling om nye oppgaver til kommunene <http://sok.stortinget.no/?aid=185&querytext=oppgavemeldingen&l=no>. Oppgavemelding ga i liten grad avklaringer om nye fremtidige oppgaver for kommunene. Det er imidlertid bebudet flere regelverks- og lovendringer innenfor ulike tjenesteområder. Noen av disse har siden kommet som enkeltsaker på høring. Forslag til nytt inntektssystem er nylig lagt frem og behandles før sommeren.

Stortinget har vedtatt at det fortsatt skal være tre folkevalgte nivåer. Med det utgangspunktet la regjeringen frem en stortingsmelding om regionreform den 5. april. Her fremgår blant annet forslag om å redusere antall fylker/regioner til 10. Regjeringen foreslår at større regioner skal få et tydeligere ansvar for samfunnsutviklingen i sin region. I meldingen foreslås det tiltak for å styrke regionene som premissleverandør for egen utvikling og bedre samordning mellom kommuner, region og stat. Overføring av oppgaver og ansvar blant annet innenfor samferdsel, kulturminnevern, kultur, næringsutvikling og friluftsliv er fremholdt. Fylkeskommunene er i samtaler med nabofylker. For Rogaland betyr dette at det er dialog både med Hordaland og Sogn- og Fjordane, og Agder. Fylkeskommunene skal avgi sin endelige innstilling i desember 2016. Utredningsarbeidet som kommunene har gjort har på grunn av utakten tidsmessig ikke kunnet hensynta konsekvenser av eventuelle endringer på regionnivået i sitt arbeid.

2.3. Kommunikasjon og innbyggerinvolvering

Det ble, i forbindelse med fellesutredningen våren 2015, etablert en kommunikasjonsgruppe som hadde som mål å involvere innbyggere og formidle arbeidet med dokumentet. Sentralt i arbeidet har vært etablering av egen nettside www.minnyekommune.no, felles folkemøter, felles ungdomsverksted og utarbeidelsen av et undervisningsopplegg for bruk i skolen.

Våren 2015 ble det gjennomført ulike tiltak for innbyggerinvolvering. Folkemøter om henholdsvis lokaldemokrati og regional slagkraft ble avholdt 27. april og 8. juni. Framtidsverksted for ungdomsrådene/ ungdommens bystyre i de åtte kommunene ble holdt 12. mai, mens Stavanger gjennomførte et eget framtidsverksted for ungdommens bystyre 10. juni. Nettstedet www.MinNyeKommune.no og Facebooksiden www.facebook.com/MinNyeKommune ble brukt for å spre informasjon til innbyggerne om arbeidet med kommunereformen. Folkemøte om kommunenes tjenester ble avholdt 2. september. I løpet av høsten 2015 ble også et skoleopplegg om temaet kommunereformen klart.

Kommunikasjonsgruppen ble videreført i samtalene mellom Sandnes, Sola og Stavanger, og overordnet budskap for dette kommunikasjonsarbeidet var «*skal Sandnes, Sola og Stavanger sammen etablere en ny kommune? Bruk stemmeretten og stem ja eller nei den 30. mai*». 16. og 17. åringer har vært særskilt målgruppe, i og med at denne aldersgruppen er gitt stemmerett i den rådgivende folkeavstemningen i alle tre kommunene.

Det har i regi av Stavanger Aftenblad vært avholdt tre folkemøter, et i hvert kommune etter at prinsippdokumentet har lagt ferdig.

Kommunikasjonsmål var å gjøre dokumentet kjent, skape engasjement og bidra til valgdeltakelse. Det ble gjort, blant annet, ved å utarbeide en trykksak/brosjyre som ble sendt til alle husstander i de tre kommunene, utarbeide en kampanje for sosiale medier (Facebook/Instagram), «bruk stemmeretten din», informasjonsplakater på ungdomsskoler og videregående skoler.

Dialogmøtene har vært åpne møter. Både pressen og innbyggere har vært tilstede på de fleste. Informasjon om møtene har vært tilgjengelige på alle tre kommunenes hjemmesider i tillegg til på www.minnyekommune.no. Her har også møtereferater, presentasjoner og utkast til prinsippdokument vært tilgjengelig gjennom hele prosessen.

2.4.Forslag til nye kommunestrukturer som er arbeidet frem

Sandnes, Sola og Stavanger - Nord-Jæren kommune alternativet:

Arbeidet med et prinsippdokument for Sandnes, Sola og Stavanger kommuner bygger på fellerapporten fra de åtte kommunene, som ble lagt fram på en felles formannskapssamling i Sola 10. juni 2015. Det ble, mellom de tre kommunene, gjennomført syv dialogmøter i perioden november 2015 til mars 2016. Rådmennene i de tre kommunene har deltatt i dialogmøtene, og en interkommunal arbeidsgruppe har levert grunnlagsinformasjon på oppdrag fra, og etter innspill fra, de politisk valgte deltakerne. Temaer på dialogmøtene har vært samferdsel, by- og stedsutvikling, lokaldemokrati og politisk styring, samt tjenester. I tillegg har kommuneøkonomi, kommunen som organisasjon og lokalisering av funksjoner vært drøftet. De folkevalgte representantene har hatt ansvar for å holde eget formannskap, by-/ kommunestyre, og gruppeledere i by-/kommunestyre orientert underveis. Det har også vært avholdt en felles formannskapssamling 30. mars 2016 for de tre kommunene for å avklare spørsmål, forankre, og å hente innspill til endelig dokument. De tre by-/kommunestyrene har vedtatt å legge ut prinsippdokumentet som grunnlag for de rådgivende folkeavstemningene 30. mai.

Dialog med Klepp kommune: I desember 2015 har ordfører og rådmann gjennomført møte med Klepp kommune som oppfølging av punkt 2b i vedtaket, K-sak 59/15. Hensikten med møtet var å avklare om det kan være aktuelt med en videre prosess for å utrede kommunestruktur med Klepp. Klepp kommune orienterte om den pågående prosessen med Time og Hå. Det var enighet om å avvente videre kontakt inntil de pågående prosessene er avklart (etter juni 2016). Dette er

kommunestyret orientert om i K-sak 16/16 «Status for arbeidet med kommunereformen – Resultatene fra innbyggerundersøkelsen» behandlet i møte 17.03.16.

Utredning av kommunestruktur – nullalternativet

Kommunestyret vedtok, k-sak 59/15 punkt 2c), å utrede nullalternativ, dvs. at Sola kommune består som i dag. Ved denne utredningen har rådmannen basert seg på egne erfaringer og faglige vurderinger samt det ble benyttet resultatene fra SWOT analysen om kommunes rolle som tjeneste- og myndighetsutøver, gjennomført for Sola kommune i samarbeid med KS konsulent. Resultatene av analysen ble lagt frem i FS sak 29/15 i mars 2015.

I analysen kom det fram at kommunen er tilstrekkelig stor til å levere ordinære tjenester av god kvalitet til innbyggere. Kommunen har imidlertid utfordringer med å sikre nok spisskompetanse til stadig mer spesialiserte tjenester til innbyggere som har særlige behov. Det er flere brukere i dag med mer omfattende og komplekst hjelpebehov enn det har vært tidligere. Dette medfører behov for flere eniltak på tjenester som er dyre, og krevende å bemanne stabilt over tid. Større og mer robuste fagmiljø vil kunne motvirke dette. Analysen viste også at kommunen har knappe ressurser til utrednings- og utviklingsarbeid, og er avhengig av andre kommuner for å forberede implementering av større reformer. Større fagmiljøer forventes å kunne gi mer kraft til innovasjonsarbeid, og arbeidet for å øke kvalitet og ressurseffektivitet i tjenesteproduksjonen. Det var videre påpekt at distansen mellom saksbehandlere og innbyggere er for liten i enkelte saker.

På den annen side ble det påpekt at dagens kommunestørrelse gir fordeler i form av en oversiktlig organisasjon, og kort vei til beslutningene. Det ble videre påpekt at for stor avstand mellom innbyggere og saksbehandler vil også kunne være en ulempe i enkelte saker.

Sett utfra kommunes roller som tjenesteyter og myndighetsutøver vurderes Sola kommune som tilstrekkelig stor når det gjelder ordinære tjenester til innbyggere mens kommunen har utfordringer knyttet til spesialiserte tjenester til innbyggere som krever spisskompetanse samt knappe ressurser til analyse- og utredningsarbeid.

I samarbeid med 7 andre kommuner har kommunes rolle som samfunnsutvikler og demokratisk arena analysert og vurdert ved bruk av SWOT analyse gjennomført på felles formannskapssamling i november 2014. I tillegg er dette grundig analysert og belyst i felles utredningsrapport presentert i felles formannskapssamling 10. juni 2015. I rapporten kommer tydelig fram at en vil ha større måloppnåelse jo større strukturer som etableres. Dette gjelder alle områder innen samfunnsutvikling, særlig areal – og transportplanlegging, næringsutvikling og samfunnsikkerhet.

2.5. Resultatene – innbyggerundersøkelse og rådgivende folkeavstemning

Innbyggerundersøkelsen:

Det ble i januar 2016 gjennomført en felles innbyggerundersøkelse for de tre kommunene Sandnes, Stavanger og Sola. Resultatene av innbyggerundersøkelsene i de tre kommunene ble brukt til å velge ut viktige temaer som er omtalt i prinsippdokumentet og identifisere løsninger som kan dempe mulige ulemper ved å etablere en ny og større kommune.

Innbyggerne fikk et spørsmål om hvordan de stiller seg til en sammenslåing av Sandnes, Sola og Stavanger. I Sola var en tredjedel positive, mens 48 % er negative. De øvrige var verken positive eller negative og hadde dermed foreløpig ikke tatt stilling til om de er for eller imot en framtidig kommunesammenslåing. I Sandnes var 28 % positive, mens 56 % var negative. I Stavanger var det et flertall på 60 % som var positive, mens 17 % var negative. Øvrige var verken positive eller negative. Mer detaljer finnes i sak nr 16/16 behandlet i kommunestyrets møte 17.mars 2015.

Rådgivende folkeavstemning:

30. mai ble det gjennomført rådgivende folkeavstemninger i alle de tre kommunene, hvor også 16-og 17-åringene hadde anledning til å stemme. Resultatene fordelte seg som følger:

Oversikt over resultat fra folkeavstemningene i Sandnes, Sola og Stavanger.

	Spørsmål stilt i den rådgivende folkeavstemningen	Elektronisk stemmegivning	Valgdeltakelse (totalt)	Resultat % vis andel
Stavanger	a) Er du generelt for at Stavanger kommune jobber videre med å etablere en ny kommune sammen med andre kommuner?	Ja	25,7 %	Ja 73,7 % Nei 24,2 % Blank 2,1 %
	b) Ønsker du at kommunene Stavanger, Sandnes og Sola sammen etablerer en ny kommune basert på dette prinsippdokumentet?			Ja 57,2 % Nei 38,8 % Blank 4 %
Sola	Skal Sandnes, Sola og Stavanger slå seg sammen til en kommune?	Ja	45,5 %	Ja 17,3 % Nei 82,1 % Blank 0,6 %
Sandnes	Skal Sandnes, Sola og Stavanger sammen etablere en ny kommune?	Nei	32,58 %	Ja 18,17 % Nei 80,94 % Blank 0,89 %

For Sola kommune betyr resultatet at et stort flertall av innbyggere ikke ønsker sammenslåing med Stavanger og Sandnes.

3.Vurdering av kommunenes fire roller og kommuneøkonomien

I fylkesmannens brev til kommunene er det bedt at det fremlegges vurderinger av kommunenes fire roller; samfunnsutvikler, demokratisk arena, tjenesteutøver, myndighetsutøver/ivareta rettssikkerhet. Det skal både omfatte egen kommune og alternative(r) som er arbeidet frem med prinsippdokumenter og andre vurderinger. Vurderingene skal vise nåsituasjonen og fremtidens utfordringer. Sola, Sandnes og Stavanger kommuner har valgt å samarbeide om dette da alle tre deltok i 8-kommuner utredning og de samme tre har arbeidet frem prinsippdokument for Nord-Jæren kommune. Stavanger kommune trekker i tillegg inn sin tilleggsutredning og intensjonsavtalen med Finnøy og Rennesøy. Sandnes gjør det tilsvarende for prinsippdokumentet som er utarbeidet med Forsand.

Fellesutredningen fra 8-kommuners samarbeidet tar utgangspunkt i kommunenes fire roller som samfunnsutvikler, demokratisk arena, tjenesteyter og myndighetsutøver, og bruker kriteriene som Ekspertutvalget la frem. Utredningen belyser hvordan rollene ivaretas innenfor rammen av dagens kommuneinndeling (*nåsituasjonen*) og i tre ulike modeller for en ny kommunestruktur. De tre modellene er omtalt som «Liten» (4-7 kommuner der alle kommunene har minimum 15 000 innbyggere), «Middels» (2-3 kommuner) og «Stor» (1-2 kommuner).

Modellene som er brukt i analysen er som følger:

Modeller for analyse av effekter			
Liten, 4-7 kommuner i området	Middels, 2-3 kommuner i området	Stor, 1-2 kommuner i området	0-alternativ «liten» «middels» «stor»
Alle større enn 15 000	Delt byområde, få kommuner	Stor kommune pluss omlandskommuner	
A. Gj,Sa + Ra,Kv,Re, Fi, andre som nå B. St + Ra,Re, Fi,Kv + So,Sa, Gj + Kl,Ti,Hå C. St + Sa + Ra,Re,Fi,Kv + So,Kl + Hå, Ti, Gj	A. St,So,Ra, Kv,Re,Fi + Sa,Gj,Hå, Kl,Ti B. St,So,Ra,Kv, Re,Fi + Hå,Kl,Ti, + Sa,Gj	A. Sør-Jæren + Nord-Jæren med øyene B. Hele Jæren og øykommuner	
Stvg alene	Stvg, Sola, Rand sammen Sand og Gjesd sammen Time og Klepp sammen	Stvg, Sola, Rand, Sand sammen Hå, Time og Klepp sammen	

Både dagens kommuneinndeling og de tre sammenslåingsalternativene er evaluert og vurdert ved hjelp av Ekspertutvalgets 10 kommunekriterier (jf. figur). Ekspertutvalgets to rapporter finnes på regjeringens nettsider om kommunereformen, jf. www.kommunereform.no. Det er kvalitative vurderinger med grunnlag i faktakunnskap og faglige vurderinger av de nåsituasjonen og de enkelte modellene som er gjort i fellesutredningen. Metoden som er brukt er tilsvarende den som brukes i konsekvensutredninger for ikke-kvantifiserbare forhold. Faktagrunnlaget for temaet kommuneøkonomi i denne saken bygger hovedsakelig på arbeidet med prinsippdokumentet og bruker bl.a. ureviderte KOSTRA-tall for 2015.

3.1 Vurdering av kommunens rolle som samfunnsutvikler

I kommunereformen er kommunens rolle som samfunnsutvikler definert til å omhandle helhetlig ivaretagelse av areal- og transportinteresser tilpasset klima- og miljøhensyn og å tilrettelegge for positiv utvikling i lokal- og storsamfunn. Funksjonelle samfunnsutviklerområder fordrer bl.a. effektiv tjenesteproduksjon, tilstrekkelig kapasitet og relevant kompetanse.

De åtte kommunene som deltok i fellesutredningen har en befolkning på opp mot 310.000 innbyggere. Kommunene er tett koblet sammen, og utgjør i dag en felles bo,- arbeids- og serviceregion. I norsk målestokk er de åtte store eller mellomstore kommuner. De fleste oppgavene som samfunnsutvikler krever en samordnet innsats innenfor det funksjonelle samfunnsutviklingsområdet. Av den grunn løser kommunene mange av oppgavene i dag gjennom interkommunalt samarbeid, i form av rene samarbeider og gjennom felles selskaper.

Vurderingen av nåsituasjonen (0-alternativet) er sammenfattet slik:

Kriteriene \ Modell	0-altn.	Liten	Middels	Stor
Tettsteder som definert av SSB skal ligge i en kommune				
Integrerte arbeidsmarked bør ligge i en kommune				
Tilstrekkelig kapasitet				
Relevant kompetanse				
(Minst 15-20.000 innbyggere)				
Redusert behov for statlig styring				

Innfrir lite
 Innfrir delvis
 Innfrir mer

Nåsituasjonen preges av at Nord Jæren i løpet av de siste 50 årene har blitt et sammenvokst tettstedsareal. Regionalplanens mål om transformasjon og fortetting har forsterket denne utviklingen.

Flerkjernestruktur med mange sentra som er komplette (handel, kultur, service) gjør storbyområdet forskjellig fra f.eks. Bergen og Trondheim preges av en-kjernestruktur knyttet til de to store byene. Halvparten av befolkningen bor ikke i den kommunen de vokste opp. Ca 90% flytter til samme sentralitet/retning. Derimot skjer fritidsaktiviteter på tvers av kommunene. Dette til tross for at egen kommune har gode tilbud og sentret nær der folk bor har et sammensatt tilbud. Unntaket er den institusjonsbaserte kulturaktiviteten, som i stor grad skjer i Stavanger. Innbyggerundersøkelsen bekrefter dette mønsteret. Forusområdet og petroleumsnæringen er kjennetegn for næringslivet. 85 prosent av arbeidsplassene som er etablert sin 2000 har skjedd på Nord Jæren. Fremveksten av konsentrasjon av arbeidsplasser i næringsklynger er fremtredende.

Tre av fire arbeidsplasser i Stavangerregionen er lokalisert i Sola, Sandnes og Stavanger. Størst vekst er det i Forusområdet.

Dette betyr også at pendlingsmønsteret inn mot den tettste delen av storbyområdet er høy. Det halvannet siste året har Nord Jæren opplevd stigende arbeidsledighet som følge av endringene i olje- og gass industrien. Virkningene kom først i kommunene Sola, Sandnes og Stavanger.

For å løse oppgavene knyttet til blant annet behov for utvikling av infrastruktur, samferdsel, - by- og utbyggingsmønster har kommunene lange tradisjoner for samarbeid. Både samarbeid og interkommunale selskap er svært utbredt. Stavanger og Sandnes er med i vel 50 samarbeid/selskaper, Sola i over 30.

Oppsummert viser analysen av dagens situasjon at den åpenbare styrken i samfunnsutviklerrollen ligger i stedsutvikling med utvikling av bredde i kulturell tilrettelegging. Jordvern og langsiktig samordnet areal/transport og utbyggingsmønster er de kriteriene kommunene er mest sårbare i dag.

Vurderinger – måloppnåelse med nye kommunestrukturer

Fremtidige modeller for kommunestruktur er analysert og veid opp mot 0-alternativet. Gir endring i kommunestrukturen forbedringer eller ulemper, eller gir det liten virkning? Resultatene av analysene er oppsummert slik i 8-kommuner utredningen:

Utredningsmodeller	Dagens situasjon,	«liten»	«middels»	«stor»
--------------------	-------------------	---------	-----------	--------

Varianter	11 kommuner	4-7 kommuner i området	Delt byområde 2-3 kommuner	1-2 kommuner i området
Langsiktig arealbruk og utbyggingsmønster Jordvern og utbyggingsmønster Samordnet areal og transportplanlegging	--- ---	-- --	+ +	+++ +++
Utbygging av infrastruktur Sosial infrastruktur Teknisk infrastruktur Kulturell infrastruktur	0 0 0	+ 0 0	+ + +	+ ++ ++
Stedsutvikling ▲ Senterstruktur Kulturell tilrettelegging - Bredde - Spiss	0 ++ --	0 + 0	- 0 +	-- - +++
Næringsutvikling Næringsarealer Nyskaping Attraktivitet Offentlig tjenestetilbud	- 0 0 0	0 0 0 +	++ 0 ++ ++	+++ + +++ +++
Miljø og folkehelse Grønnstruktur og folkehelse Miljø	0 -	0 0	+ +	+ +
Samfunnssikkerhet Bemanning, kompetanse og fagmiljø Samordning og koordinering	- ---	+ -	++ +	+++ +++
Samlet vurdering	Stor sårbarhet ift enhetlig utvikling av funksjonelle samfunns-utviklingsområder.	Relativt små utslag sammenlignet med dagens situasjon	Styrket evne ift enhetlig utvikling av sammenhengende utviklingsomr. .	Ytterligere styrking ift enhetlig utvikling innenfor en samlet bo-arbeids og serviceregion
Behov for kompensierende tiltak	Utstrakt regionalt samarbeid	Utstrakt regionalt samarbeid	Fokus på senterutvikling og nærmiljøtiltak	Fokus på senterutvikling og nærmiljøtiltak

Analysen viser at måloppnåelsen for samfunnsutviklererollen vil være større jo større strukturer som etableres. Effektene oppnås i fullt mon når den tetttest integrerte delen av storbyområdet (Stavanger, Sandnes, Sola) samles innenfor en kommune. *Modell Stor* er den modellen som på den beste måten håndterer utfordringene knyttet til dagens bruk av ulike interkommunale løsninger. De største utfordringene i modell Stor vurderes å ligge i forhold til stedsutviklingsperspektivet. Nye strukturer i denne modellen må sikre at dagens senter- og sentrumsstruktur ikke blir utarmet som en konsekvens av endret kommunestruktur.

Modell Middels styrker også muligheten til mer enhetlig utvikling av sammenhengende utviklingsområder og et funksjonelt samfunnsutviklingsområde. Utfordringene er knyttet til behovet for kompensierende nærmiljøtiltak og senterutviklingen, tilsvarende som i modell Stor.

Modell Liten viser relativt små forbedringer sammenlignet med dagens situasjon. Behovet for interkommunale samarbeider og selskaper vil bestå for å kunne løse kapasitet og kompetanse i utøvelsen av samfunnsutvikler oppgavene.

I innbyggerundersøkelsene (Sola, Sandnes og Stavanger) svarer folk at blant de 4 høyest prioriterte temaene for naboprater viser er transport/samferdsel og næringsutvikling. Noe overraskende er

temaer som boligbygging, landbruk og jordvern kommer et stykke ned på listen over prioriterte temaer. Resultatene har i hele sin bredde blitt brukt i arbeidet med prinsippdokumentet.

Nord-Jæren kommune (Sola, Stavanger og Sandnes) slik prinsippdokumentet er utformet, kan plasseres mellom modellene Middels og Stor. Den samler det tettest befolkede området og har tyngden av arbeidsplassene lokalisert i en kommune. Prinsippdokumentet har ambisiøse mål om samferdsel, by- og stedsutviklingen med satsing på utvikling av kollektivtilbudene med bussvei, buss, Jærbanen og havnene/sjøtransporten. Videre er definert klare mål for aktiv jordvernpolitikk, kulturminnevernet og klima. Utfordringene knyttet til stedsutvikling og bredde i kulturell infrastruktur er besvart ved å redefinere bydelsstrukturen. Byene Stavanger og Sandnes skal utvikles og utfylle hverandre. Sola sentrum skal utvikles videre som et lokalsenter. Kapasitet og kompetanse i bl.a. næringsutviklings-arbeidet forsterkes. Lokalisering av kommunale funksjoner brukes aktivt for å legge funksjoner og tjenester nær folk og næringsliv, og sikre effektive tjenester.

3.2 Vurdering av kommunen som demokratisk arena

Et mål med kommunereformen er å styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver. Fellesutredningen fra 8-kommuners samarbeidet og tilleggsutredningen er basert på Ekspertutvalgets kriterier om høy politisk deltakelse, lokal politisk styring og lokal identitet. Utredningene viser at kvaliteten på lokaldemokratiet er relativt god i disse kommunene med høy valgdeltakelse og et velfungerende nærdemokrati.

Utredningen viser at nærdemokrati i utgangspunktet er lettere å få til å små kommuner. En stor kommune kan imidlertid bety en styrking av det lokale selvstyret ved at flere oppgaver kan løses av kommunen selv og under kommunestyrets direkte styring, og en reduksjon i antallet tjenester som løses gjennom vertskommunesamarbeid og andre interkommunale samarbeid. Utredningen viser at jo større kommunene blir, jo mer selvstyre og myndighet kan de få til beste for sine innbyggere, men desto mer utfordrende blir det å ivareta nærdemokratiske kvaliteter knyttet til det å være en liten og oversiktlig kommune. Styrken i både de positive og de negative konsekvensene for lokaldemokratiet øker med kommunestørrelse. Behovet for kompensatoriske nærdemokrati-tiltak vil derfor øke med kommunesammenslåingens omfang. Erfaringene fra Danmark viser at kommunesammenslåinger krever en systematisk «demokratistrategi» som sikrer at styrker ved småkommunedemokratiet blir ivaretatt på en best mulig måte i en stor kommune.

Lokaldemokratiske utfordringer i dagens situasjon er stadig flere interkommunale løsninger som kompliserer den folkevalgte styringen. Det er også utfordrende å få til en helhetlig folkevalgt styring når kommunegrensene ikke sammenfaller med der folk bor og jobber, det vil si bo- og arbeidsmarkedsregionen. Mindre kommuner kan også ha vanskeligere for å nå fram overfor staten og regionale myndigheter.

Utredningen påpeker at større kommuner kan styrke lokaldemokratiet fordi kommunen kan drive mer helhetlig planlegging uten en rekke interkommunale samarbeidsløsninger. En større kommune kan også få flere oppgaver av staten og oppnå mer i samhandlingen med staten. Utfordringen med en større kommune, er hensynet til nærdemokratiet, det vil si kontakten mellom innbyggerne og de folkevalgte mellom valgene. Dette kan løses gjennom styrking av nærdemokratiltak som f.eks. etablering av bydels-/lokalutvalg, nye informasjonskanaler og mer digitalisert kontakt mellom velgerne og de folkevalgte.

Utredningsrapporten drøfter ulike utfordringer kommunene vil stå overfor de neste tiårene, og har skissert to scenarier for lokaldemokratiets utvikling. Soloppgangsscenariet baserer seg på at lokaldemokratiet kommer inn i en god spiral. Flere oppgaver til kommunene og mer statlig rammestyring vil virke stimulerende på det folkelige politiske engasjementet fordi lokalpolitikkerne

kan bestemme mer. Folkestyret kan vitaliseres, de folkevalgte får større lokal handlefrihet til å prioritere i samsvar med folkeviljen. Solnedgangsscenarioet baserer seg på at lokaldemokratiet kommer inn i en negativ spiral. Kommunene fratas oppgaver av staten, staten detaljstyrer de gjenværende oppgavene, og det folkelige politiske engasjementet forvitrer fordi kommunene som demokratisk arena taper relevans for velgerne. De folkevalgte taper makt og myndighet over oppgaver som betyr noe for folks liv, det viktigste for kommunene blir å oppfylle statens forventninger og krav.

Innbyggerundersøkelsene tok opp flere spørsmål som angår lokaldemokratiet. I innbyggerundersøkelsene (Sola, Sandnes og Stavanger) svarer folk at tilhørigheten til nærmiljøet er høyest, men også tilhørigheten til kommunen oppnår høy skår. Det er også viktig for innbyggerne at kommunepolitikerne kjenner nærmiljøet godt. En del av innbyggerne opplever imidlertid at det er krevende å påvirke i saker som er viktige for de. Det er en viss bekymring i alle kommunene for hvordan det vil gå med folks påvirkningsmuligheter etter en kommunesammenslåing.

Folks bekymringer for nærmedemokratiet i en stor kommune har vært et viktig punkt i nabosamtalene. I prinsippdokumentet mellom Sandnes, Sola og Stavanger skal lokaldemokratiet styrkes ved å flytte makt og myndighet til bydelsutvalg. Antallet interkommunale og andre selskap skal reduseres og mer makt og myndighet skal føres tilbake til de folkevalgte. Det forutsettes at flere oppgaver vil også gi en ny storbykommune mulighet til å utvikle et mer helhetlig og sammenhengende tjenestetilbud til brukerne, samtidig som det skaper større interesse for lokalpolitikken. En åpen kommune skal sikre god kommunikasjon og dialog med innbyggerne.

En sammenslåing mellom Sandnes, Sola og Stavanger vil ikke i seg selv føre til en stor reduksjon i antallet interkommunale samarbeidsløsninger. Mange samarbeid omfatter flere kommuner enn disse fem. En betydelig reduksjon vil kreve etablering av en regionkommune som omfatter bo- og arbeidsmarkedsregionen.

3.3 Vurdering av kommunens rolle som tjenesteutøver

Et av regjeringens mål for ny kommunestruktur er gode og likeverdige tjenester til innbyggerne. Tidligere kartlegging av status viser at de samarbeidende kommunene har enkelte fagmiljøer som i dag er små og sårbare. Analysen av alternative kommuneinndelinger til dagens struktur, viser at det er noe å hente i forhold til å bedre kapasiteten i fagmiljøer og tjenester og utvikle mer spesialisert kompetanse. Vilårene for faglig innovasjon kan også bedres. Valgfriheten i tjenestene og likeverdigheten i tjenestene (den geografiske spredningen) er rimelig godt ivaretatt i kommunene. Kommunene er gjennomgående effektive og de lå i 2015 bedre an enn gjennomsnittet av norske kommuner. Effektiviteten og produktiviteten kan bedres i noen grad. Det er imidlertid ingen automatikk i at desto større kommunene blir, jo mer er det å hente i forhold til effektivitet, kvalitet og kompetanse. Det kan tyde på at en del stordriftsfordeler allerede er tatt ut siden de fleste kommunene er relativt store i norsk målestokk.

Et vesentlig forhold i fremtidsbildene er konsekvenser befolkningsutviklingen har for kommunens oppgaver og rolle som tjenesteutøver. I den sammenhengen er utviklingsbildet for endringer i alderssammensetning sentral. Ser en dagens alderssammensetning i forhold til et mulig fremtidsbilde i 2040 kommet det tydelig fram at andelen elder øker kraftig for alle kommunene. Felles trekk er også at andelen barn og unge av totalbefolkningen i hver an kommunene reduseres. Samtidig utgjør også den yrkesaktive andelen av befolkningen en betydelig lavere andel enn i dag.

Utfordringene kommunene står ovenfor i rollen som tjenesteutøver med dette fremtidsbildet gjelder blant annet tilgangen på kompetanse og kapasitet til å yte tjenestene, kommuneøkonomiske forhold knyttet til driftsutgifter og finansutgifter som følge av investeringsbehovene. Velferdsteknologi og

utvikling av tjenestene og selve måten tjenester kan gis på i fremtiden er sentrale spørsmål fremover for å takle framtidens behov for tjenester i de store lovpålagte tjenesteområdene.

Utredningen viser at *modell Liten* har moderat effekt med tanke på å forbedre kapasitet og kompetanse samt økonomisk soliditet i en ny kommune. Den syntes heller ikke å ha nevneverdig effekt for kommunens evne til valgfrihet og likeverd i tjenesteproduksjonen, men det vurderes muligheter for å forsterke/oppnå en ytterligere effektiv tjenesteproduksjon innenfor denne modellen. Varianter innenfor *modell Middels* vurderes i betydelig grad å kunne styrke kapasitet og kompetanse i en ny kommune. Virkningene for effektiv tjenesteproduksjon og økonomisk soliditet er imidlertid vurdert å være moderate. I dette alternativet vurderes valgfrihet og likeverdighet (geografisk spredning av tjenestetilbudet) å svekkes i forhold til 0-alternativet. Virkninger i *modell Stor* har flere sammenfallende virkninger med Middels, men den vurderes å ikke ha nevneverdig virkning for effektivitet i tjenesteproduksjonen. Stor kommunene utløser behov for tiltak som f.eks. bydelsorganisering og slike tiltak betyr økte utgifter og introduserer et nytt organisatorisk ledd. Valgfrihet, herunder også betydningen av opplevd valgfrihet for bruker/innbyggere er vurdert å kunne svekkes i forhold til 0-alternativet. Tilsvarende gjelder kriteriene som likeverdighet i betydningen geografisk spredning av tjenestetilbudene som også vurderes å svekkes i modell Stor.

Ut fra rollene som kommunen er pålagt, er det særlig viktig for innbyggerne at kommunenes velferdstjenester får en sentral plass i dialogmøtene. Viktigste for innbyggerne i alle de tre kommunene er helse og omsorg, veibygging og transportsystem og skoler og barnehager. Dernest følger næringsutvikling og kultur og idrett.

I alle tre kommunene blir avstanden til 1) legevakt, 2) skole og 3) idrettsanlegg sett på som viktigst. Avstanden til kulturtilbud og helsestasjon kommer også høyt opp på lista over tjenester der avstanden til tjenesten er viktig for folk. Deretter følger den geografiske avstanden til barnehagen og sykehjemmet. Nederst på listen kommer avstanden til 1) rådhuset, 2) barnevernskontoret og 3) sosialkontoret

3.4 Vurdering av kommunens rolle for å ivareta rettssikkerheten

I vurderingen av nåsituasjonen, viser utredningen til at enkelte fagmiljøer er små og derfor sårbare i forhold til rekruttering av høy kompetanse. Også spørsmålet om habilitet kan være en utfordring om fagmiljøene er små og målgruppen liten. Større kommuner kan i noen grad bedre kapasiteten, kompetansen og effektiviteten i forvaltning og myndighetsutøvelse. Det kan også oppnås større distanse mellom saksbehandlere og innbyggerne noe som kan bedre rettssikkerheten, men kan også innebære en mulig stordriftsulempe i den forstand at saksbehandlerne ikke har samme lokalkunnskap i en stor kommune som i en liten. Som for tjenesteområdet, er det ingen automatikk i at desto større kommunene blir, jo bedre er de i stand til å ivareta myndighetsutøvelsen.

Sentralt i vurderingene er kommunenes evne til å utøve myndighetsrollen på en måte som sikrer rettssikkerheten for innbyggerne/brukere. I dette ligger også krav som likebehandling, åpenhet og opplæringsansvaret kommunen har om rettigheter. Det er vesentlig å skille mellom opplevd rettssikkerhet hos innbygger/bruker og hjemlet rettssikkerhet.

Når rettssikkerhet skal vurderes og tilstrekkelig distanse er et av kriteriene, er det i arbeidet lagt til grunn at mange av oppgavene er regulert gjennom særlover og regelverk. I kartleggingene er distansebegrepet sett i forhold til kravene om tilstrekkelig kunnskap for å treffe avgjørelser som myndighetsutøver. Slik kunnskap kan, i tillegg til formalkompetanse, handle om nødvendig lokalkunnskap, om sosiale forhold og annet. Dette er i kartleggingen vurdert å være av underordnet betydning, sett i forhold til landet for øvrig.

Sammenlignet med *0-alternativet* vurderes de samlede virkningen for kommunenes rolle som myndighetsutøver der rettssikkerheten ivaretas, å styrkes i forhold til kriteriene kapasitet og kompetanse i alle de tre modellene. Virkningene vurderes å være størst i modellene «Middels» og «Stor». Dette kommer blant annet som en konsekvens av at de gir økt rom for robuste fagmiljø med høy kompetanse og kapasitet til å håndtere et komplekst lov- og regelverk som svært mange tjenester omfattes av.

3.5 Vurdering av økonomisk status og utvikling

Inntektene til kommunene er sammensatte. Sandnes, Sola og Stavanger har totale driftsinntekter på ca kr 16,3 mrd (ureviderte konserntall 2015). Tabellen under viser noen av de viktigste inntektskildene i de tre kommunene. For å få mest mulig sammenlignbare tall valgte utredningsgruppen i fellesutredningen å vise økonomiske nøkkeltall på *konsernnivå*. Dette for å eliminere effekt av hvordan den enkelte kommunen har organisert sin virksomhet. Tallene er hentet fra Kostra og SSB og viser ureviderte regnskapstall 2015 publisert 15.03.16.

Frie inntekter per innbygger viser inntekts- og formueskatt og rammetilskuddet (inkludert skatteutjevning) per innbygger. I 2015 hadde Sola høyeste frie inntekter per innbygger på kr 50.813. Sola hadde også høyeste andel av skatt i % av brutto driftsinntekter (53,8%). Kolonne skatt i % av landsgjennomsnitt viser brutto skatteinntekter ekskl. skatteutjevning i % av landsgjennomsnittet. Alle kommuner ligger over landsgjennomsnittet: Stavanger med 141,1 %, Sola 141,5 % og Sandnes 111,6 %. *Salgs- og leieinntekter herunder gebyrer* er høyest i Stavanger med 17 % av brutto driftsinntekter og lavest i Sola med 12,4 % av brutto driftsinntekter. Det er kun Stavanger som har eiendomsskatt og den utgjør 2,9 % av brutto driftsinntekter (konsern). Når det gjelder *totale brutto driftsinntekter per innbygger* hadde Stavanger de høyeste inntektene per innbygger med kr 72.693 og Sandnes laveste med kr 65.947.

Brutto driftsinntekter fordelt på inntektskilder - konserntall 2015							
Kommuner	Frie inntekter per innbygger	Skatt i % av landsgjennomsnittet	Skatt % av brutto driftsinntekter	Salgs- og leieinntekter i % av brutto driftsinntekter	Andre driftsinntekter i % av brutto driftsinntekter	Eiendomsskatt i % av brutto driftsinntekter	Totale brutto driftsinntekter per innbygger
Stavanger	49 942	141,1	51,1	17,0	11,2	2,9	72 693
Sandnes	47 601	111,6	44,1	15,3	10,5	0	65 947
Sola	50 813	141,5	53,8	12,4	12,0	0	68 440

Økonomiske nøkkeltall

Det er valgt ut noen økonomiske måltall som uttrykker samlet økonomisk status for de tre kommunene etter avlagte årsregnskap 2014. Nøkkeltallene viser kommunekonsernet og er hentet fra Kostra og SSB og representerer ureviderte tall 2015, publisert 15.03.16. *Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter* er den primære indikatoren for økonomisk handlefrihet og er uttrykk for hva kommunen sitter igjen med til avsetninger og egenfinansiering av investeringer. Netto driftsresultat var høyest i Sola med 5,7 %. Sandnes hadde netto driftsresultat på 3,3 % og Stavanger på 3,9 % i 2015. *Netto lånegjeld* er nøkkeltall som viser kommunes brutto lånegjeld fratrukket

pensjonsforpliktelser, ubrukte lånemidler i balansen samt utlån (bl.a. startlån og ansvarlig lån i Lyse). Tabellen under viser at Sola har høyest netto lånegjeld i prosent av brutto driftsinntekter på 82,4 % mens Stavanger har 72 % og Sandnes 70,8 %. Det presiseres at tallene for netto lånegjeld er fra 2014. Brutto investeringer i prosent av brutto driftsinntekter viser et veldig høyt nivå i Sandnes og Sola på henholdsvis 29,1 % og 31, 3 % mens nivået i Stavanger er på 14,5 %.

Økonomiske nøkkeltall - konserntall 2015					
Kommuner	Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter	Netto lånegjeld i prosent av brutto driftsinntekter (2014 tall)	Netto lånegjeld per innbygger (2014 tall)	Disposisjonsfondet i prosent av brutto driftsinntekter	Brutto investeringer i prosent av brutto driftsinntekter
Stavanger	3,9	72,0	50 331	7,9 %	14,5 %
Sandnes	3,3	70,8	45 736	10,6 %	29,1 %
Sola	5,7	82,4	54 495	9,0 %	31,3 %

Oppsummering – status i dag

Kommuneøkonomi oppfattes å være generelt solid i alle tre kommunene. Variasjoner i frie inntekter mellom kommunene er relativt store og skatteinntekter er mye høyere i Stavanger og Sola enn i Sandnes. Netto driftsresultat har variert over tid, men alle tre kommunene har avsluttet år 2015 med et godt og solid resultat. Alle tre kommunene har også buffere i form av disposisjonsfond høyest i Sandnes 10,6 % av brutto driftsinntekter og lavest i Stavanger med 7,9 % av brutto driftsinntekter. I Sola er disposisjonsfondet på 9 % av brutto driftsinntekter.

Netto lånegjeld i prosent av driftsinntekter viser en økende tendens og er i tråd med den generelle utvikling i kommunesektoren for øvrig. Investeringsnivået er høyt både i Sola og Sandnes. Dette har direkte sammenheng med befolkningsvekst som i de siste årene var høyere i de to kommunene enn i Stavanger.

Reformstøtten og virkninger av nytt inntektssystem

Dersom Sola, Sandnes og Stavanger etablerer en ny kommune vil vi få to engangstilskudd fra staten. Det ene er et tilskudd på kr 45 mill., basert på innbyggertall i kommunen. Det andre er reformstøtte på kr 30 mill. Tilsammen utgjør dette kr 75 mill.

Dagens ordning med inndelingstilskuddet videreføres i inntektssystemet i 15 år som om de er fortsatt tre kommuner. Deretter trappes inndelingstilskuddet ned over 5 år.

Et nytt inntektssystem innføres fra og med 01.01.2017. Effekten av dette er kun presentert isolert sett for den enkelte kommunen og ikke beregnet for den nye kommunen.

Økonomiske utfordringer i tiden framover

Fortsatt befolkningsvekst, flere brukere med sammensatt hjelpebehov og lovfestede individuelle rettigheter stiller store krav til kommunene. De økonomiske rammene som kommunene har til rådighet øker ikke tilsvarende. Dette er forsterket den siste tiden, som følge av lavere vekst i norsk økonomi og redusert aktivitetsnivå i oljebransjen i regionen vår.

Rogaland har de siste årene hatt sterk vekst som følge av stadig økende etterspørsel fra norsk olje- og gassindustri. Høyt aktivitetsnivå i oljerelaterte bedrifter har medført økning i sysselsetting og

investeringer, og det har gitt økt etterspørsel etter varer og tjenester også fra andre næringer. Dette har bidratt til en sterk vekst i regionen som de respektive kommune har vært en del av.

I det siste har oljeprisen blitt betydelig redusert og aktiviteten i petroleumsnæringen ser ut til å bli mye lavere enn tidligere antatt. Den lave oljeprisen og reduserte investeringer i oljebransjen har ført til nedbemanning i mange bedrifter i vår region. Det ser ut at reduksjon i aktiviteten i oljebransjen begynner å få ringvirkninger i andre bransjer. Arbeidsledigheten øker og per utgangen av april er ledighet i Rogaland på 4,6 %. Sola har en ledighet på 5,2 % Stavanger 5 % og Sandnes 5,5 %.

Det er mye som tyder på at norsk økonomi og kommunens økonomi for øvrig går inn i en ny fase hvor vekstutsiktene er svekket. Oljeinvesteringer ventes å falle mer enn anslått, i hovedsak som følge av utsikter til lavere oljepris. Dette kan medføre ytterligere økning i arbeidsledighet og negativ påvirkning på kommunens skatteinntekter. Dette vil føre til behov for innstramming i de økonomiske rammene.

Samtidig viser befolkningsframskrivninger i vår region at det vil fram til 2040 være bl.a. 32.000 flere i Sandnes, 13.500 flere i Stavanger og 11.000 flere i Sola. Et vesentlig forhold i fremtidsbildet er også befolkningssammensetning som har betydning for kommunens utgifter. Antall eldre øker kraftig mens andel barn og unge av totalbefolkning reduseres. Samtidig utgjør den yrkesaktive delen av befolkningen en betydelig lavere andel enn i dag, noe som igjen kan ha betydning for kommunens skatteinntekter.

4.Rådmannens vurderinger

Endringsbehov

Det er 50 år siden forrige kommunereform og kommunene har fått betydelig større ansvar for flere velferdsoppgaver siden den gang. Kommunereformen er en anledning til å løfte blikket og se hvordan realiteter, utfordringer og muligheter er i kontinuerlig endring over tid. Sammenlignet med situasjonen ved kommunereformen på 1960-tallet er det et svært annerledes Norge vi ser i dag. Den statlige detaljstyringen har økt, og stadig flere oppgaver løses i interkommunale samarbeid.

Kommunene vokser inn i hverandre og det er behov for en struktur som i større grad sikrer en mer helhetlig samfunnsutvikling og som har kraft til å møte framtidens velferdsutfordringer. Målet er en fortsatt robust og konkurransedyktig region. Kommunene i det tette integrerte byområdet, Sandnes, Sola og Stavanger, spiller her en vesentlig og på mange måter avgjørende rolle, for å videreutvikle og bygge en sterk og konkurransedyktig region i framtida.

Regionens befolkning er mer enn doblet, bykjerner og tettsteder er sammenvokst til et storbyområde, den økonomiske velstandsveksten har vært formidabel pga. en ekspansiv olje- og energiindustri, yrkesdeltakelse blant kvinner har økt kraftig, utdanningsnivået har gått betydelig opp, og regionen preges i stor grad av internasjonale selskaper og tilflyttere. Trusselbildet handler mindre om kald krig, og mer om farene ved klimaendringer, terror, pandemier og truet datasikkerhet. Digital kompetanse er blitt en basisferdighet som barna skal innøve fra barneskolen.

Fremtidig befolkningsutvikling vil ha konsekvenser for kommunens oppgaver og roller som tjenesteyter. Dette er særlig knyttet til endringer i befolkningens alderssammensetning. Fremtidsbildene i utredningsrapporten viser at andelen eldre kommer til å øke kraftig frem mot 2040 i alle de åtte kommunene. Samtidig vil andelen barn og unge reduseres, og den yrkesaktive delen av befolkningen vil utgjøre en betydelig lavere andel enn den gjør i dag.

Tilgang på tilstrekkelig kompetanse og kapasitet til å yte tjenestene, i tillegg til økonomiske forutsetninger, er av avgjørende betydning om kommunene skal klare å håndtere framtidens behov

for tjenester innen allerede store lovpålagte tjenesteområdene. Det er også sannsynlig at nye tjenester vil utvikles og at nye behov vil oppstå som følge av store demografiske endringer.

Regjeringens ekspertutvalg har på et faglig grunnlag påvist at vår region er blant de mest oppsplittede flerkommunale byområdene i Norge. Det gjør at kommunegrensene verken sammenfaller med det sammenhengende byområdet eller arbeids-, bo- og serviceregionen (ABS-regionen), og at det blir stadig vanskeligere for dagens kommuner å ivareta rollen som samfunnsutvikler på en helhetlig og kraftfull måte.

I regjeringens stortingsmelding om kommunereformen er anbefalingen til kommunene at kommunegrensene i større grad tilpasses de naturlige bo- og arbeidsmarkedsregionene.

En kommuneinndeling som styrker regionen som fellesskap bør etter rådmannens oppfatning, være det viktigste utgangspunktet for videre arbeid med kommunereformen. En sterk og konkurransedyktig region er den beste garantien for å sikre framtidig velferd for innbyggerne.

Vurdering av nullalternativ for Sola kommune:

Rådmannen har på oppdrag av kommunestyret utredet et nullalternativ, dvs. at Sola kommune består som i dag. Ved denne utredningen har rådmannen basert seg på egne erfaringer og faglige vurderinger samt det ble benyttet resultatene fra SWOT analysen om kommunes rolle som tjeneste- og myndighetsutøver, gjennomført for Sola kommune i samarbeid med KS konsulent. Resultatene av analysen ble lagt frem i FS sak 29/15 i mars 2015.

I analysen kom det fram at kommunen er tilstrekkelig stor til å levere ordinære tjenester av god kvalitet til innbyggere. Kommunen har noen utfordringer med å sikre nok spisskompetanse til stadig mer spesialiserte tjenester til innbyggere som har særlige behov. Det er flere brukere i dag med mer omfattende og komplekst hjelpebehov enn det har vært tidligere. Dette medfører behov for flere enetiltak på tjenester som er dyre, og krevende å bemanne stabilt over tid. Større og mer robuste fagmiljø vil kunne motvirke dette. Analysen viste også at kommunen har knappe ressurser til utrednings- og utviklingsarbeid, og er avhengig av andre kommuner for å forberede implementering av større reformer. Større fagmiljøer forventes å kunne gi mer kraft til innovasjonsarbeid, og arbeidet for å øke kvalitet og ressurseffektivitet i tjenesteproduksjonen. Det var videre påpekt at distansen mellom saksbehandlere og innbyggere er for liten i enkelte saker.

På den annen side ble det påpekt at dagens kommunestørrelse gir fordeler i form av en oversiktlig organisasjon, og kort vei til beslutningene. Det ble videre påpekt at for stor avstand mellom innbyggere og saksbehandler vil også kunne være en ulempe i enkelte saker.

Sett ut fra kommunes roller som tjenesteyter og myndighetsutøver vurderes Sola kommune som tilstrekkelig stor når det gjelder ordinære tjenester til innbyggere mens kommunen har utfordringer knyttet til spesialiserte tjenester til innbyggere som krever spisskompetanse samt knappe ressurser til analyse- og utredningsarbeid.

I samarbeid med 7 andre kommuner har kommunes rolle som samfunnsutvikler og demokratisk arena analysert og vurdert ved bruk av SWOT analyse gjennomført på felles formannskapssamling i november 2014. I tillegg er dette grundig analysert og belyst i felles utredningsrapport presentert i felles formannskapssamling 10. juni 2015. I rapporten kommer tydelig fram at en vil ha større måloppnåelse jo større strukturer som etableres. Dette gjelder alle områder innen samfunnsutvikling, særlig areal – og transportplanlegging, næringsutvikling og samfunnssikkerhet.

5. Konklusjon og anbefaling

Spørsmålet om ny kommuneinndeling er en stor og viktig sak som angår hele regionen og resultatet vil ha stor betydning for kommunenes rolle, posisjon og muligheter i fremtiden.

En ny og framtidrettet kommunestruktur er vesentlig både for å gjenspeile dagens realiteter og de store endringer som er skjedd siden dagens struktur ble vedtatt, og for å styrke regionens attraktivitet og konkurranseposisjon i fremtiden. En ny kommunestruktur må også ivareta og styrke kommunenes roller som demokratisk arena, tjenesteyter, myndighetsutøver og samfunnsutvikler. En viktig del i det videre arbeidet med kommunereformen vil være å finne fram til løsninger som bygger på og ivaretar de vesentlige forutsetningene som ligger til grunn for et godt lokaldemokrati. En ny løsning må gi fortsatt god tilgang til tjenestene og legge til rette for nærhet til politiske prosesser. Det er også avgjørende at spørsmål knyttet til innbyggernes og den enkelte kommunes identitet ivaretas.

Basert på faglige vurderinger fra Ekspertutvalget samt felles utredning for 8 samarbeidende kommunene mener rådmannen at det er gevinster å hente ved slå sammen kommunene som er grodd mer og mer sammen. En storbykommune vil ha betydning for regionens samlede slagkraft og konkurransevne, og vil bidra til at vår region får en viktig posisjon blant norske byregioner og vil stå sterkt i møtet med staten og regionale myndigheter.

På den andre siden er Sola kommune tilstrekkelig stor i norsk målestokk til å levere de fleste og viktigste tjenestene til innbyggerne. Vi har også klart å levere tjenestene med jevnt over god, og på noen områder, svært høy kvalitet. Kommunens økonomi er god og solid. Det er likvel verdt å merke seg at økonomiske rammebetingelser strammes inn som følge av dempet vekst i vår region. Inntektene øker ikke i samme takt som behovene, noe som stiller store krav til vår evne til omstilling, endring og tilpasning.

Kommunestyret i Sola valgte i vedtak i sak 59/15 at intensjonsavtalen (senere omgjort til prinsippdokument) skulle legges frem for folkeavstemming våren 2016. En rådgivende folkeavstemmingen ble gjennomført 30. mai.

Valgdeltakelsen var på 45,5 % og 82,1 % av de som avga stemme stemte «Nei» til sammenslåing med Stavanger og Sandnes. Selv om færre enn halvparten av de stemmeberettigede har avgitt stemme, var resultatet av de avgitte stemmene svært klart. Dette gjør at en må kunne anta at resultatet er representativt for folkeviljen, til tross for valgdeltakelsen. Dette tyder på at innbyggere i Sola er fornøyde med tjenester som kommunen leverer i dag og ønsker ikke noe endring i gjeldende kommunestruktur.

Rådmannen konstaterer at utredningsarbeidet gjennomført de siste to årene viser at man med stor sannsynlighet ville oppnådd positive effekter ved en ny storbykommune på Nor-Jæren for mange viktige kommunale oppgaver, særlig innenfor området samfunnsutvikling. Resultatet av folkeavstemningen viser imidlertid at en kommunesammenslåing nå ikke vil kunne oppnå legitimitet i folket, og konsekvensene av dette bør, etter rådmannens vurdering bli, en beslutning om at Sola kommune består som egen kommune.

Rådmannen vil trekke fram og gi honnør til det gode samarbeidet som kommunene både politisk og administrativt har bidratt til gjennom de to årene som det er blitt arbeidet med kommunereformen. De samarbeidende kommunene har gjort et grundig utredningsarbeid ved hjelp av egne krefter, og nabosamtalene mellom kommunene viser etter rådmannens syn at kommunene har lyktes med å etablere en konstruktiv plattform for dialog og videre samarbeid mellom kommunene.

RÅDMANNEN I SOLA, 03.06.2016

Ingrid Nordbø
rådmann

Sabina Leto
økonomisjef

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen signatur.