



FYLKESMANNEN  
I ROGALAND

## Rapport fra tilsyn med samfunnssikkerhet og beredskap i Karmøy kommune 2015

<b>Tidsrom for tilsynet:</b>	2015
<b>Kommunens adresse:</b>	Karmøy kommune, rådhuset, 4250 Kopervik
<b>Kontaktperson i kommunen:</b>	Beredskapskoordinator Eivind Jahren
<b>Fylkesmannens tilsynslag:</b>	Revisjonsleder Grete Flåten og revisor Reidar Johnsen
<b>Dato for rapport:</b>	14. juli 2015

### Sammendrag

Tilsynet er gjennomført med hjemmel i sivilbeskyttelsesloven § 29 og forskrift om kommunal beredskapsplikt § 10.

Formålet med tilsynet er å undersøke om Karmøy kommunes arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap er i samsvar med kravene i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Tilsynet avdekket to avvik:

#### Avvik 1

Det kan ikke dokumenteres at Karmøy kommune med utgangspunkt i den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen i tilstrekkelig grad har et helhetlig system for samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet i kommunen.

#### Avvik 2

Karmøy kommunes overordnede beredskapsplan oppfyller ikke alle kravene etter forskrift om kommunal beredskapsplikt.

## **Innhold**

Sammendrag .....	1
1. Bakgrunn for tilsynet .....	3
2. Rammer for tilsynet .....	3
3. Hovedinntrykk .....	3
4. Resultater fra tilsynet .....	4
5. Grunnlagsdokument .....	5
6. Deltagere ved tilsynet .....	6

## **1. Bakgrunn for tilsynet**

Tilsynet er gjennomført med hjemmel i lov av 26. juni 2010 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift 22. august 2011 om kommunal beredskapsplikt § 10.

Formålet med tilsynet er å se om Karmøy kommunes arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap er i samsvar med kravene i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt. Vi ville undersøke om kommunen i tråd med kravene hadde:

- en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse)
- et helhetlig system for kommunens samfunnssikkerhet- og beredskapsarbeid
- en overordnet beredskapsplan
- gjennomført øvelser
- et system for opplæring av ansatte som har en rolle i kommunens krisehåndtering
- evalueringer av hendelser og øvelser

## **2. Rammer for tilsynet**

Tilsynet er gjennomført etter prinsippene for systemrettet tilsyn. Skriftlig revisjonsvarsel ble sendt 26. februar 2015. Fylkesmannen har gått gjennom relevant dokumentasjon på forhånd. På tilsynsdagen hadde Fylkesmannen åpningsmøte, intervju med relevante personer i kommunen og sluttmøte.

Denne rapporten handler om eventuelle avvik og merknader som er avdekket i revisjonen. Avvik er manglende etterlevelse av krav i sivilbeskyttelsesloven og/eller i forskrift om kommunal beredskapsplikt. Merknad er funnet det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i oppfølgingen av bestemmelsene i beredskapsplikten.

Fylkesmannen undersøker bare om Karmøy kommunes arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap er i tråd med sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt. Tilsynet gir derfor ikke en fullstendig vurdering av kommunens samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid.

## **3. Hovedinntrykk**

Karmøy gjør mye godt arbeid innen samfunnssikkerhet og beredskap. I 2011 laget kommunen en helhetlig ROS-analyse som har blitt brukt som eksempel, også på landsbasis. Den var på mange måter forut for sin tid, også når det gjaldt seinere krav til en slik analyse. Kommunen skal nå revidere analysen i tråd med forskrift om kommunal beredskapsplikt og utviklingen av risiko- og sårbarhetsbildet.

Fylkesmannen vil framheve at kommunen har en svært god og omfattende involvering i samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet. Over 100 personer deltar på en eller annen måte i beredskapsarbeidet, for eksempel i ressursgruppe, kriseinformasjon, evakuering eller kriseledelse. Kommunen har laget eget opplæringsopplegg for å få basiskunnskap på plass hos de som har en beredskapsrolle i organisasjonen. I tillegg bruker kommunen aktivt krisestøtteverktøyet CIM, og flere har god kompetanse på dette.

Karmøy har hatt tradisjon for å ha en høy terskel for å etablere kriseledelse. Dette ønsker de nå å senke. Erfaringer fra andre kommuner har vist at dette kan være verdifull trening for medlemmene av kriseledelsen. Både i slike uønskede hendelser og øvelser er det hensiktsmessig å involvere stedfortredere. Når det gjelder krisehåndtering for øvrig har kommunen utviklet et system for evakuering og håndtering av pårørende som er videreutviklet gjennom øvelser.

Kommunen har kommet et stykke på vei når det gjelder å få på plass rutiner og systemer for et helhetlig samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid. Likevel blir revideringsrutiner, årsplaner og ROS-analyse bare delvis fulgt opp. Kommunen har imidlertid sørget for god sammenheng mellom ROS-analysen og beredskapsplanen gjennom hensiktsmessige tiltakskort i CIM. Det samme gjelder integrering av funn fra ROS-analysen i kommuneplanen.

Fylkesmannen ser det som positivt at Karmøy sammen med nabokommunene på Ytre-Haugalandet har etablert et samarbeid om samfunnssikkerhet og beredskap for å være bedre forberedt på risiko- og sårbarhetsfaktorer som gjelder hele regionen.

#### **4. Resultat fra tilsynet**

Følgende avvik og merknader ble avdekket under tilsynet med Karmøy kommune:

##### **Avvik 1**

Det kan ikke dokumenteres at Karmøy kommune med utgangspunkt i den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen i tilstrekkelig grad har et helhetlig system for samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet i kommunen.

*Avvik fra følgende lov- og forskriftskrav:*

Sivilbeskyttelsesloven § 14 og forskrift om kommunal beredskapsplikt §§ 3 og 9.

*Utfyllende kommentarer:*

- Kommunen mangler en systematisert oppfølgingsplan av den helhetlige ROS-analysen med prioriteringer og ansvar.
- Kommunen har reviderings – og oppfølgingsrutiner stort sett på plass, men i praksis har disse ikke blitt fulgt opp. Dette gjelder revidering av beredskapsplan og oppfølging av øvelser og hendelser.

##### **Avvik 2**

Karmøy kommunes overordnede beredskapsplan oppfyller ikke alle kravene etter forskrift om kommunal beredskapsplikt.

*Avvik fra følgende lov- og forskriftskrav:*

Sivilbeskyttelsesloven § 15 og forskrift om kommunal beredskapsplikt §§ 4, 6 og 9.

*Utfyllende kommentarer:*

- Gjeldende beredskapsplan oppfyller ikke kravet til revisjon. Selv om ressurslister, varslingslister og tiltakskort er oppdatert i CIM inneholder resten av planen mye foreldet og utdatert informasjon. En revisjon er en fullstendig gjennomgang av beredskapsplanen. Det vil si ikke bare oppdatering av lister, men også en gjennomgang basert på erfaringer og informasjon fra ROS-analyser, øvelser og

hendinger. Vi kan bare delvis se at læringspunkt fra øvelser i har blitt fulgt opp i beredskapsplanen til Karmøy.

## 5. Grunnlagsdokument

Oversikt over dokumenter som Fylkesmannen har brukt som grunnlag for tilsynet:

- Karmøy kommunes oversendelsesbrev med dokumentasjon, 13. mai 2015
- Organisasjonskart for Karmøy kommune
- Statusrapport 2014 med rådmannens 10-punktsplan
- Statusrapport 2015 med årshjul, datert 6. mars 2015
- Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse 2011
- Brev til eksterne etater om deltakelse i ROS-analysen, datert 11. juni 2010
- Beredskapsplan 2011 (papirutgave)
- Plan for evakuering og håndtering av pårørende, datert 15. april 2015
- Kommuneplan 2014-2023 Samfunnsdel, forslag til 2. gangs behandling, vedtatt i formannskapet 26. januar 2015
- Kommuneplan 2008-2019 Samfunnsdel, vedtatt 19. juni 2007
- Kommunal planstrategi for Karmøy kommune 2012-2015
- Fylkesmannen sine uttalelser til siste kommuneplan
- Plan for helsemessig og sosial beredskap, oppdatert 2015
- ROS-analyse for Karmøy vannverk, datert 5. mai 2010, og internkontrollrutiner ved vannverket
- Tilsynsrapport fra Mattilsynet, datert 31. oktober 2013
- Evalueringer etter øvelser og hendelser siden mars 2010
- Rapport fra Fylkesmannens tilsyn med kommunen 23. mars 2010
- Resultater fra kommuneundersøkelsen til Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap 2015
- Kart over kommunen, utarbeidet av Fylkesmannen i Rogaland

Følgende dokumenter ble presentert for oss på selve tilsynsdagen:

- Utkast til plan for skolering og øving på beredskapsområdet, versjon 4. juni 2015
- Nanokurs til alle som har en rolle i kommunens krisehåndtering
- Funksjonskort og tiltakskort, utskrift fra CIM 8. juni 2015
- Sjekkliste arealplaner
- Kommuneplanens arealdel, bestemmelser og retningslinjer, datert 27. mai 2015

Fylkesmannen hadde også tilgang til kommunens kriseverktøy CIM hvor kommunen har samlet sitt beredskapsplanverk.

## 6. Deltakere ved tilsynet

I tabellen under er det en oversikt over deltakerne på åpningsmøtet, intervjuene og sluttmøtet:

Navn	Funksjon /stilling	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Aase Simonsen	ordfører	X	X	X
Sigurd Eikje	rådmann	X	X	X
Eivind Jahren	beredskapskoordinator	X	X	X
Georg Lunde	leder servicetorg/medlem av ressursgruppa	X	X	X
Kristine Tveit	formannskapssekretær/ informasjonsansvarlig	X	X	X
Wenche Håvik	personalsjef	X	X	X
Tone Merete Brekke	eiendomssjef/stedfortreder teknisk sjef	X	X	X
Håkon Randal	samfunnsplanlegger	X	X	X
Kjell B. Gilje	evakueringsleder	X	X	X
Nora Olsen-Sund	helse- og omsorgssjef	X		X
Øyvind Flatebø	oppvekst- og kultur	X		X
Torstein Breivik	IT-koordinator/medlem av ressursgruppa	X		X
Aslaug Irene Skjold	avdelingssjef helse	X		X
Morten Sørensen	økonomisjef	X		X
Ørjan Røed	oppvekst- og kultursjef	X		X

Fra Fylkesmannen i Rogaland deltok:

- Grete Flåten, revisjonsleder/seniorrådgiver
- Reidar Johnsen, revisor/fylkesberedskapssjef